

# 产城融合 智造高地 幸福经开



眉县经济技术开发区总体规划修编 (2019-2035)

OVERALL PLANNING OF MEIXIAN ECONOMIC AND TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT ZONE

【简稿】 2020-04



眉县经济技术开发区管委会



长安大学城市规划设计研究院

# 省级经开区成立批复范围

# 《陕西眉县纺织工业园控制性详细规划》

**规划面积：5.7平方公里。**

战略定位：主要是打造基础设施完善，特色鲜明的、承载能力不断提升的纺织服装产业示范基地。

## 外协拓展产业园

首善汽车配件制造产业园：首善汽车配件制造产业园区是在眉县余管营汽车零部件加工基地基础上提升打造出来的产业园区，是2012年县委县政府批准建设。规划用地面积3平方公里。

## 《陕西省宝鸡市眉县砖瓦机械城总体规划》

**规划面积：4.3平方公里。**

2008年眉县打造“砖机产业园”主要经营砖瓦机械设备的生产、制造、销售、机械设备的配件及配套设备。

## 《陕西省宝鸡市眉县霸王河工业园区总体规划2012-2025》

**规划面积：10.53平方公里。**

发展定位：城市综合带动增长极，先进制造业集聚区，统筹城乡的示范区，小城镇旅游综合体。

2014年3月由宝鸡市人民政府申请（宝政字〔2014〕22号），2014年7月经陕西省人民政府批复（陕政函〔2014〕85号），批准眉县科技工业园升级为省级经济技术开发区。升级后省政府批准眉县经济技术开发区为“一区三园”，规划面积为22平方公里，其中霸王河工业园面积10.53平方公里、纺织工业园面积5.7平方公里、砖机产业园4.3平方公里。主导产业以钛及钛合金新材料、装备制造、纺织服装加工为主。

岐山县

扶风县

齐镇

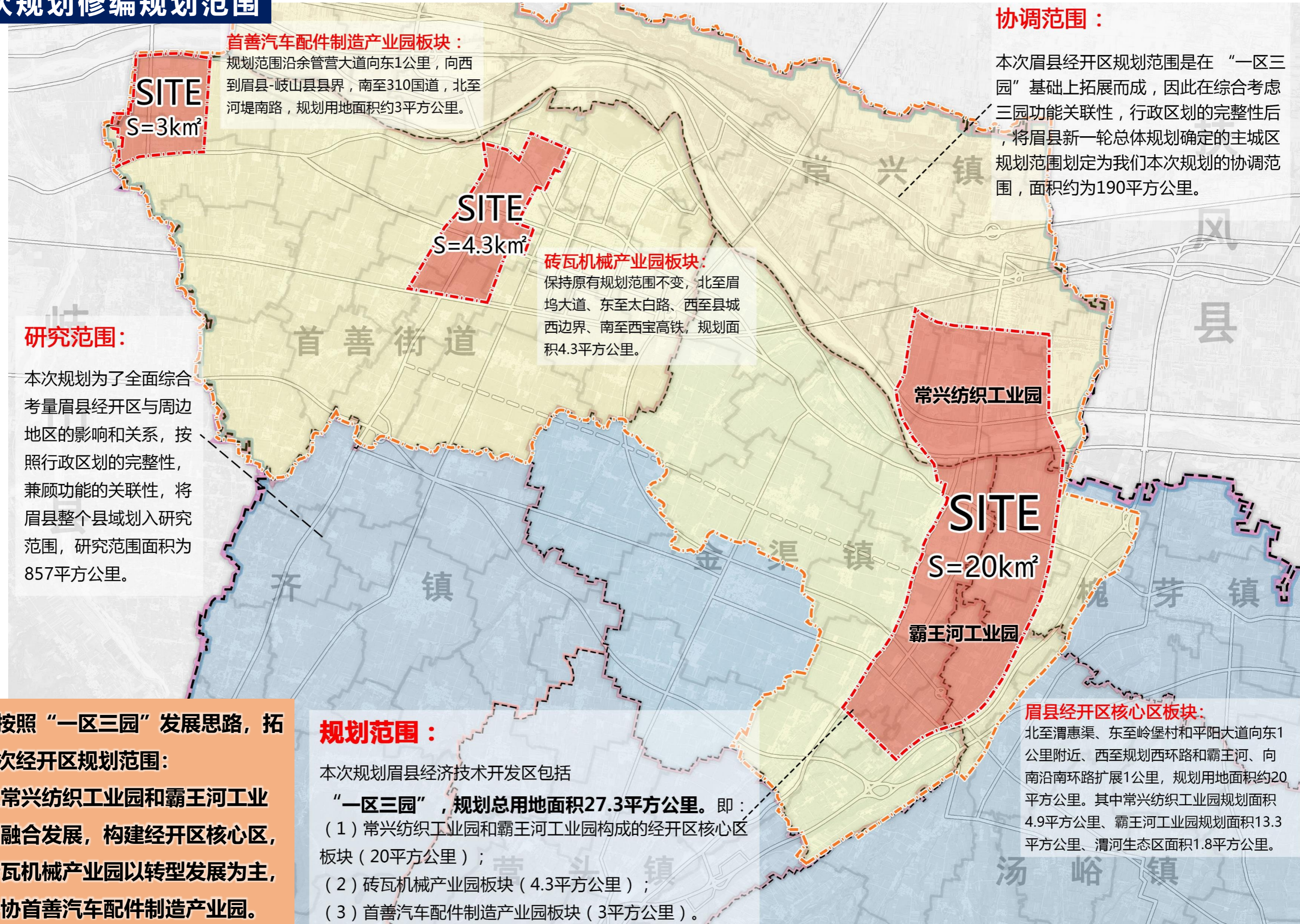
金渠镇

营头镇

常兴镇

首善街道

# 本次规划修编规划范围



**首善汽车配件制造产业园板块：**  
规划范围沿余管营大道向东1公里，向西到眉县-岐山县县界，南至310国道，北至河堤南路，规划用地面积约3平方公里。

**砖瓦机械产业园板块：**  
保持原有规划范围不变，北至眉坞大道、东至太白路、西至县城西边界、南至西宝高铁，规划面积4.3平方公里。

**协调范围：**  
本次眉县经开区规划范围是在“一区三园”基础上拓展而成，因此在综合考虑三园功能关联性，行政区划的完整性后，将眉县新一轮总体规划确定的主城区规划范围划定为我们本次规划的协调范围，面积约为190平方公里。

**研究范围：**  
本次规划为了全面综合考量眉县经开区与周边地区的影响和关系，按照行政区划的完整性，兼顾功能的关联性，将眉县整个县域划入研究范围，研究范围面积为857平方公里。

**整体按照“一区三园”发展思路，拓展本次经开区规划范围：**

- ◆ 以常兴纺织工业园和霸王河工业园融合发展，构建经开区核心区，
- ◆ 砖瓦机械产业园以转型发展为主，
- ◆ 外协首善汽车配件制造产业园。

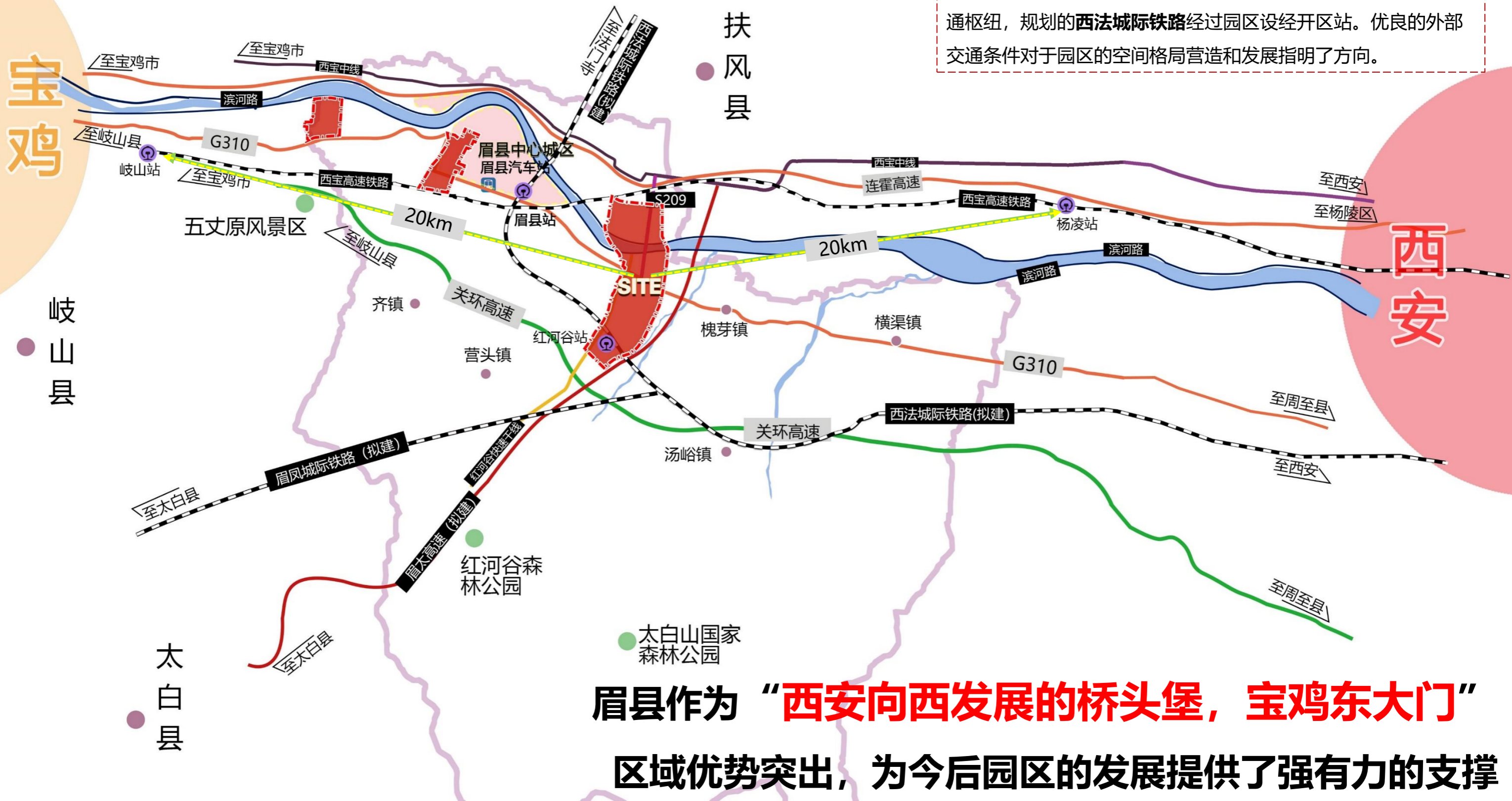
**规划范围：**  
本次规划眉县经济技术开发区包括“一区三园”，规划总用地面积27.3平方公里。即：  
(1) 常兴纺织工业园和霸王河工业园构成的经开区核心区板块（20平方公里）；  
(2) 砖瓦机械产业园板块（4.3平方公里）；  
(3) 首善汽车配件制造产业园板块（3平方公里）。

**眉县经开区核心区板块：**  
北至渭惠渠、东至岭堡村和平阳大道向东1公里附近、西至规划西环路和霸王河、向南沿南环路扩展1公里，规划用地面积约20平方公里。其中常兴纺织工业园规划面积4.9平方公里、霸王河工业园规划面积13.3平方公里、渭河生态区面积1.8平方公里。

## 区位发展条件

### ■ 打造关中城市群西部重要的交通枢纽，大西安都市圈西翼的经济增长

**外部交通：**基地外部有西宝高速铁路和滨河路经过，外部交通条件优越。规划建设在眉太高速将从园区内穿过并建设红河谷互通枢纽，规划的西法城际铁路经过园区设经开区站。优良的外部交通条件对于园区的空间格局营造和发展指明了方向。



# 项目战略价值

聚焦眉县当前发展形势，眉县经开区重点需要解决**产业转型升级、空间整合协同、创新动能培育**的三大核心任务，实现**打造打造关中产城融合发展战略试点区、打造省级10强开发区和大西安西翼经济增长极、打造眉县县域副中心和工业经济中心**的三大战略使命。



## 区域缝合

承担整合渭河、霸王河河道资源的重要使命，促进渭河沿线经济带发展，为渭河沿线经济发展带一块重要的拼图。



## 生态保育

本底资源优良，发展生态循环产业，努力把生态优势转化为经济优势。



## 交通枢纽

集高铁、普通铁路、城际铁路、高速公路、国道、旅游快速干道于一体，辐射带动该县及周边县区经济社会快速发展。

# 眉县经开区 五大价值



## 城乡融合

作为城市副中心、与周边村镇融合发展、资源共享，打造全省乡村振兴示范区，推动眉县城乡融合发展进程。



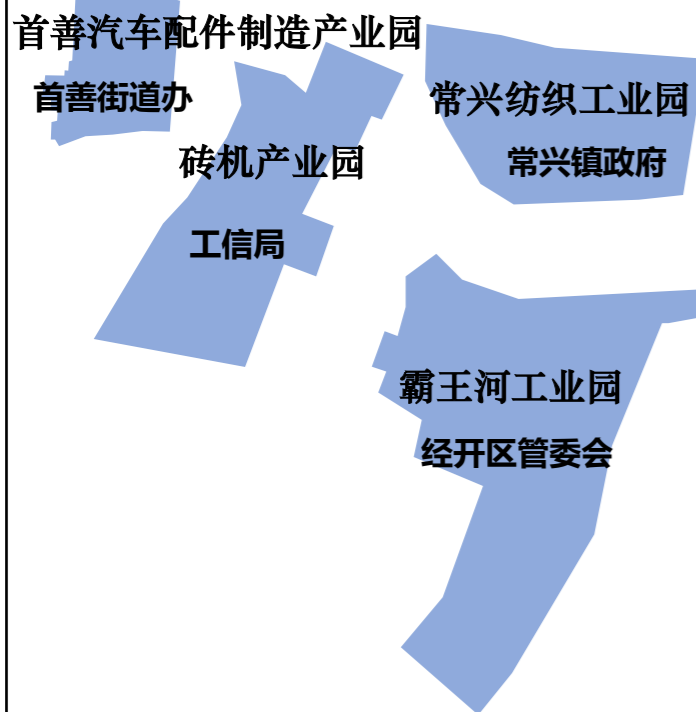
## 产业示范

融合城市高端制造业发展、滨水城市建设、生态田园休闲三大特征，一二三产融合共生、循环发展的产业新城。

# 规划修编缘由

## 解决经开区发展 **新问题**

- **经开区目前还没有统一总体规划**  
2014年眉县省级经开区设立以来，四个园区以各自规划推动发展建设，规划不统一，缺乏衔接。
- **四个园区转型发展迫在眉睫**
  - 砖机产业园“退二进三”产业更新；
  - 常兴纺织工业园产业升级与规模扩张；
  - 霸王河工业园产业扩容与功能完善。
- **统一行政管辖、同步规划建设**  
四个园区各自为政、无法推动四个园区协同发展、产业协同、设施共享、合作招商。



## 立足县域经济发展 **新需求**

- **支撑眉县撤县设市的经济主战场**  
眉县作为宝鸡市东联西安市的东大门，全市的农业经济强县，为更好承担关天经济区、大西安都市圈建设职能，眉县撤县设市时机成熟，在经济建设方面的短板已经成为核心制约因素。为提升眉县整体经济水平，眉县经开区承载着带动县域经济发展的核心职能，是眉县经济实现跨越式发展的主战场，建设好眉县经开区尤为重要。



眉县撤县设市、凤翔撤县设区、麟游县城整体搬迁……2019宝鸡要大腾飞大发展啦！

2019-01-10 17:17

好消息!!!

2019年我们宝鸡要大腾飞大发展了!

眉县撤县设市、凤翔撤县设区、麟游县城整体搬迁，

高新区在全国排名持续前移

你心动吗？

## 落实创建省级示范区 **新定位**

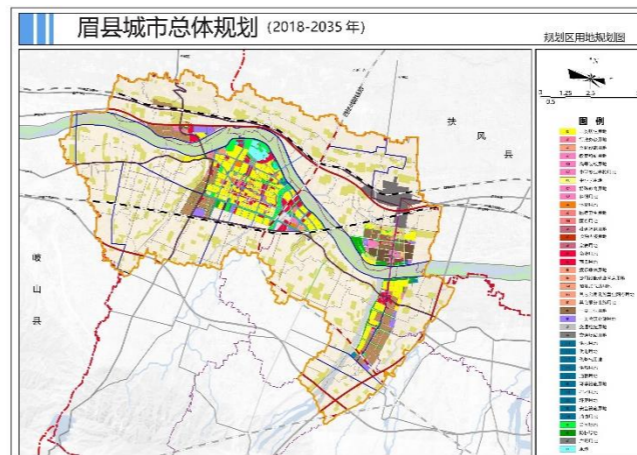
- **以专业特色示范区被确定为省级示范县域集中区**  
2018年，陕西省工业和信息化厅将眉县经开区确定为省级示范县域集中区。为建设好省级示范经开区，实现“产城融合、智慧创新”发展，眉县经开区的新定位需要在更宏观层次确定自身发展目标与方向。
- **最新版城市总体规划编制完成**  
2018版《眉县城市总体规划》编制完成，在城市规划区层面讲眉县经开区“一区三园”进行了统一；为眉县经开区编制完整的总体规划提供了规划技术保障。

**热烈祝贺眉县经开区荣获“省级示范县域工业集中区”**

眉县经济技术开发区  
75 文章 2万 总阅读  
查看TA的文章>

2018-12-11 16:55

2018年11月29日，在陕西省工业和信息化厅印发的《关于确定省级示范县域工业集中区的通知》陕工信发〔2018〕300号中，眉县经济技术开发区以专业特色示范区被确定为“全省50个省级示范县域集中区”。



## 着眼区域基础设施建设 **新格局**

- **关中重大基础设施主阵地**  
结合西法城际铁路、眉太高速、关环高速，鄂周眉高速重大交通基础设施聚爱你是，眉县经开区获得前所未有的发展发展机遇，如何优化眉县经开区的产业发展、提升园区发展目标，需要重新编制规划统筹。
- **陕西省大力推动发展流动经济**  
依托区域规划建设的重大交通设施，在陕西大力发展三个经济的潮头，眉县经开区应顺势而为，建成区域“枢纽经济、流动经济、门户经济”发展先行区。建设城铁新城、商贸物流基地、文旅休闲服务综合体，引领经开区转型发展。





## 关中城市群**县域经济高质量发展引领区**

- 以科技引领、创新发展，按照智慧园区发展战略，“城园一体、专园专区”打造关中城市群县域经济高效发展的县域工业集中区的标杆。
- 通过眉县经开区建设，以工业经济发展壮大，促进农业经济提质增效、旅游与服务业进一步提升完善，整体实现眉县经济腾飞、人民致富的发展目标。

## 陕西省**县域工业集中区转型升级的科技创新先行区**

- 以产业创新发展，培育科技创新动能，培育特色产业和新兴产业，提升园区产业产值和产业科技附加值，努力创建全省十强县域工业集中区。
- 以钛及新型材料为特色产业，建设“中国钛谷（东区）”，形成以特色产业为核心的产业专业化发展园区，引领陕西省县域工业集中区转型升级，示范产业专业化发展。

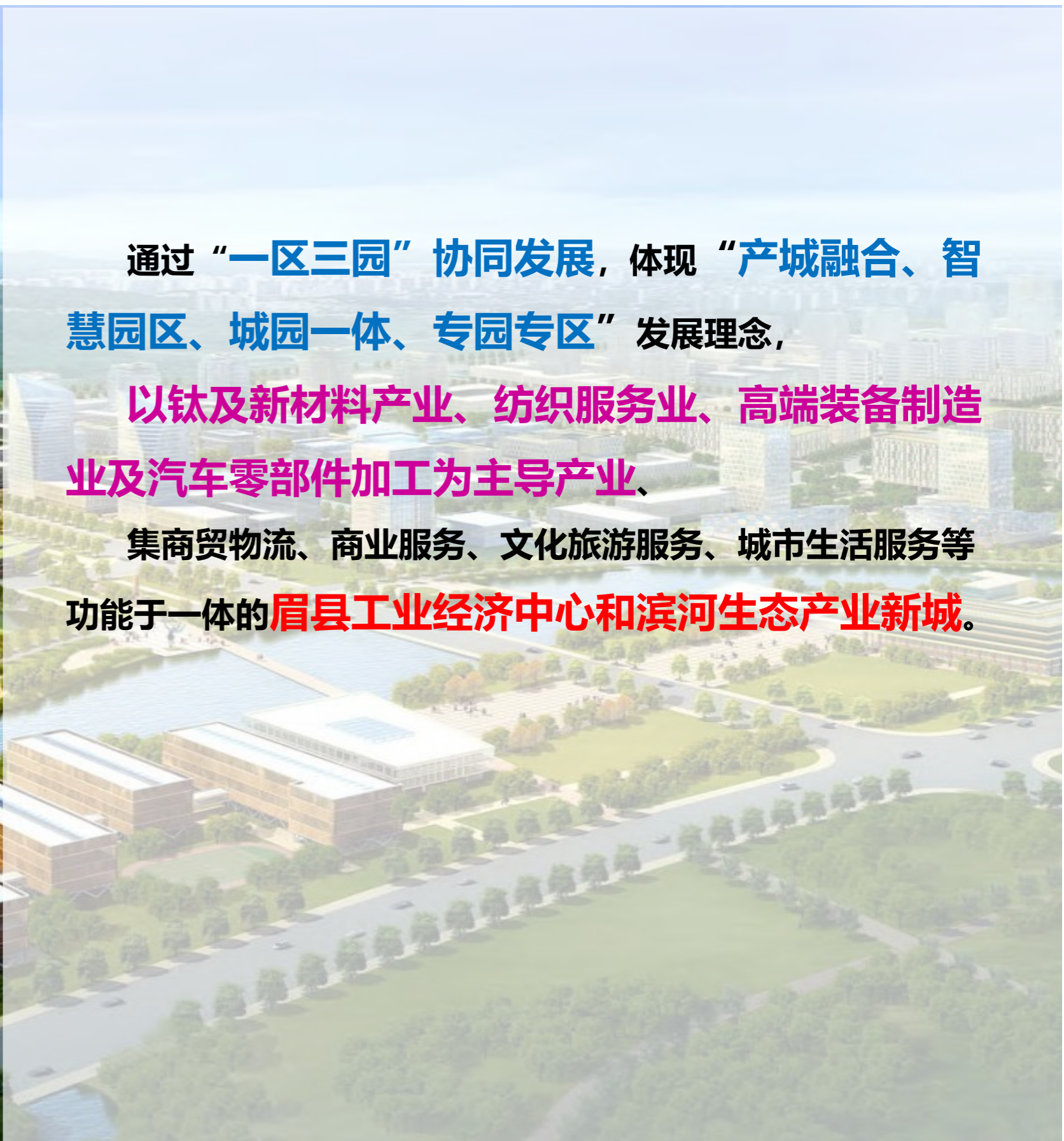
## 大西安都市圈**西翼的重要经济增长极**

- （依托区位优势，打造大西安都市圈西部的重要交通枢纽和文旅服务基地，主动承担陕西“三个经济”发展建设示范，服务大西安都市圈经济发展需求。
- 推动产业专业化发展，打造大西安都市圈西部重要的“钛及新材料、纺织服装业、汽车配件生产加工”集聚区。

## 眉县**县域工业经济中心、新型城镇化的城市副中心**

- 带动眉县经济腾飞、助力眉县撤县设市的经济引擎；眉县新型城镇化双核战略驱动的工业经济中心，与中心城区协调发展。
- 渭河之滨、霸王河畔，常兴、槐芽、金渠、汤峪四个乡镇结合部，在产业发展、城镇建设、乡村振兴、生态保护方面实现“四位一体”，实现眉县新型城镇化的城市副中心，全面融合发展的眉县产城融合示范区，眉县乡村振兴的战略试点区和城乡融合发展的先行试验区。

## 功能定位



通过“一区三园”协同发展，体现“产城融合、智慧园区、城园一体、专园专区”发展理念，

以钛及新材料产业、纺织服务业、高端装备制造业及汽车零部件加工为主导产业、

集商贸物流、商业服务、文化旅游服务、城市生活服务等功能于一体的眉县工业经济中心和滨河生态产业新城。

## 产业定位

做大做强**主导产业**，扶持培植**潜导产业**，积极培育**特色产业**，优化提升**基础产业**

构建“4321”的产业体系，即：

- ◆ 以钛及新型材料、纺织服装业、汽车零部件及配件制造、高端装备制造产业为4个主导产业；
- ◆ 以新型建材、食品加工业、商贸物流为3个潜导产业，
- ◆ 以战略新型产业和农副产品加工为2个特色产业，
- ◆ 以现代服务业为1个基础产业。

| 主导产业（4）                                     | 潜导产业（3）               | 特色产业（2）          | 基础产业（1） |
|---|-----------------------|------------------|---------|
| 钛及新型材料<br>纺织服装业<br>汽车零部件及配件<br>制造<br>高端装备制造 | 新型建材<br>食品加工业<br>商贸物流 | 战略新型产业<br>农副产品加工 | 现代服务业   |

主导产业贡献突出 潜导产业前景可期 特色产业活力强劲 基础产业保障有力

# 细分产业体系

| 产业方向     |                  | 细分产业   |
|----------|------------------|--|
| 钛及新型材料产业 | 钛及钛合金            | 3D打印、粉末冶金、钛冶炼、有色金属合金制造等  |
|          | 非金属矿物制品业         | 水泥、石灰和石膏制造，玻璃、陶瓷、石墨及碳素制品，耐火材料制品制造等                               |
|          | 橡胶和塑料制品业         | 轮胎制造、日用及医用橡胶制品制造，塑料薄膜制造、泡沫塑料制造、塑料包装箱及容器制等                        |
| 纺织服装业    | 纺织业              | 棉纺织及印染精加工、麻纺织及染整精加工、化纤织造及印染精加工、砖瓦、石材等建筑材料制等                      |
|          | 纺织服装、服饰业         | 机织服装制造、服饰制品等   |
| 汽车制造业    | 汽车零部件及配件制造业      | 汽车配件、汽车电子电器、智能电子设备制造业、汽车内饰制造业等                                   |
|          | 汽车整车制造           | 新能源汽车制造  |
| 高端装备制造   | 医疗仪器设备及器械制造      | 康复辅具制造，医疗、外科及兽医用器械制造、医疗实验室及医用消毒设备和器具制造，医疗手术器械等                   |
|          | 通用设备制造业          | 轴承、齿轮和传动部件制造，金属加工机械制造，铸造机械制造，通用零部件制造，机床配件加工制、机械加工及机械配件制造，砖瓦机械制造等 |
|          | 专用设备制造业          | 环保、社会公共服务及其他专用设备制造，电子和电工机械专用设备制，采矿、冶金、建筑专用设备制造，精密机械部件制造等         |
|          | 厨具制造             | 环保厨具、智能厨具制造  |
| 新型建材     |                  | 改性水泥，改性沥青、新型建筑铝材、新型铝材建筑模板等                                       |
| 食品制造业    |                  | 绿色食品、休闲食品、方便食品、酒、饮料和精制茶制造业等                                      |
| 商贸物流业    | 仓储物流             | 现代物流、冷链仓储等   |
|          | 交通运输             | 快速货运、公铁客运等   |
|          | 商贸服务             | 办公写字楼、电子商务、批发、商业零售等  |
| 战略新兴产业   | 医药制造业            | 卫生材料及医药用品制造、生物药品制品制造等  |
|          | 计算机、通信和其他电子设备制造业 | 电子器件制造、通信设备制造、电子科技、5G技术  |
| 农副食品加工业  |                  | 果脯、蜜饯食品、果汁饮品等  |
| 现代服务业    | 生活性服务业           | 休闲旅游业、休闲农业、住宿餐饮、康复医疗、养老服务等                                       |
|          | 生产性服务业           | 科技研发、商务会展、总部经济等  |

# 产业定位

“一区三园”以“专园专区”的产业发展思路，重点发展不同的产业类型，**发挥自身优势，寻求差异化发展**

| 名称   |      | 眉县经开区核心区  |  | 砖瓦机械产业园   | 首善汽车配件制造产业园                   |
|------|------|---|--|---|-------------------------------|
|      |      | 霸王河工业园  | 常兴纺织工业园  |   |                               |
| 规划规模 |      | 13.3平方公里  | 13.3平方公里   | 13.3平方公里  | 13.3平方公里                      |
| 发展定位 |      | 国家级钛及新材料高新技术产业基地  | 国家级纺织服装加工贸易转型基地                                      | 高端装备制造基地  | 汽车零部件及配件制造基地                  |
| 产业类型 | 主导产业 | 钛及新型材料产业：钛及钛合金、有色金属合金制造等  | 纺织业：棉纺织及印染精加工、麻纺织及染整精加工等<br>服装服饰业：机织服装制造、服饰制品等       | 通用设备制造业：金属加工机械制造，铸造机械制造，砖瓦机械制造等<br>专用设备制造业：环保专用设备制造，电子和电工机械专用设备 | 汽车零部件及配件制造：汽车附件汽车电子电器、传动及发动机等 |
|      | 潜导产业 | 无机非金属材料：玻璃陶瓷、石墨及碳素制品等<br>新型材料：耐火材料、新型建筑铝材、新型铝材建筑模板等<br>橡胶和塑料制品业 | 食品加工业：绿色食品、休闲食品、方便食品、农副食品等<br>新型建材：改性水泥，改性沥青<br>厨具制造 | 汽车销售服务、电商服务   | 高端装备制造业：精密设备、精密仪器及配件等         |
|      | 特色产业 | 生物医药、农副产品加工   | 休闲农业   | 现代物流、交通运输等  | 汽车零部件销售服务、物流配送                |
|      | 基础产业 | 休闲旅游业、住宿餐饮养老服务、现代物流、商贸服务等                                       | 住宿餐饮、休闲旅游、城市生活服务业等                                   | 城市生活服务业   | 城市生活服务业                       |

## ➤ 人口与用地规模

### 常住人口规模

2035年：  
控制在**10万**人以内



2035年：城市建设用地控制在**20**平方公里左右，  
总用地面积27.3平方公里。

### 城乡建设用地规模

### 产业用地规模

2035年：  
约**1000**公顷



### 优化三生空间结构

优化生产空间规模与集约用地，适度发展居住及其配套用地比重，大幅提高生态空间的规模与质量，强化生态底线管控。到2035年经开区生态空间面积达到总面积的**23%**以上，绿地与水域面积达到**632**公顷。

## 近期实现工业总产值翻翻，远期建成工业总产值超600亿的全省10强园区

### ➤ 经济发展规模预测

#### 基础数据

2018年眉县经开区完成工业总产值125亿元。  
按照2019年眉县政府工作计划，规模以上工业增加值增长9%预测，工业总产值预计增长率近期预计在11%，远期按照9%预测。

#### 工业总产值预测

计算公式为： $C_u = C_o \times (1+r)^k$   
式中： $C_u$  — 规划期末工业总产值；  
 $C_o$  — 预测基准年（2018年底）经开区工业总产值，为125亿元；  
 $r$  — 规划期工业产值预测增长率（近期取11%，远期取9%）； $k$  — 规划期年限。

#### 就业岗位预测

计算公式为：  
$$\text{就业岗位} = \frac{\text{工业总产值}}{\text{每个就业岗位可贡献工业产值}} \quad (\uparrow)$$

根据我国工业、物流仓储用地人口就业人口密度情况，工业用地按每公顷120-180人/公顷，物流仓储用地按每公顷30-50人/公顷，则园区的就业岗位需求在23000人-36000人（其中工业用地规模187公顷，物流仓储用地40公顷）。

| 规划期限       | 工业总产值 (亿元) | 就业岗位 (万个) | 同比增长率 | 建设用地规模 (亩)      | 建设用地单位产值 (万元/亩) | 产业工人 (万人) |
|------------|------------|-----------|-------|-----------------|-----------------|-----------|
| 2018年      | 125        | -         | -     | 4500亩           | 280             | -         |
| 近期 (2025年) | 260        | 5         | 11%   | 7500亩 (500公顷)   | 536             | 3         |
| 远期 (2035年) | 615        | 10        | 9%    | 15000亩 (1000公顷) | 1000            | 5         |

**近期：2025年眉县经开区的工业总产值达到260亿元。**

**远期：2035年眉县经开区的工业总产值达到615亿元。**

### 2018年工作回顾



2018年全县实现生产总值（GDP）1569809万元，比上年增长9.0%。其中：第一产业实现增加值223515万元，比上年增长2.9%；第二产业实现增加值914467万元，比上年增长11.4%；第三产业实现增加值431827万元，比上年增长8.8%。人均生产总值51588元，比上年增长22.1%。三大产业占国民经济的比重分别为：第一产业14.2%，第二产业58.3%，第三产业27.5%。

### 打造200亿主导产业、争创全省10强园区

### 2019年主要预期目标

地区生产总值增长8.5%左右，全社会固定资产投资增长10%，地方财政收入增长6%，规模以上工业增加值增长9%，城乡居民人均可支配收入增长8%左右。

# 总体空间发展战略

## 经开区核心区开发边界分析

- ◆ 北至渭惠渠;
- ◆ 向南沿南环路扩展1公里;
- ◆ 东至岭堡村和平阳大道向东1公里附近;
- ◆ 西至霸王河 (跨河发展用地条件较差);
- ◆ **核心区: 总用地面积约20平方公里。**
- ◆ **转型发展区: 4.3平方公里。**
- ◆ **协同发展区: 3平方公里。**
- ◆ 总规划用地面积27.3平方公里。

## 经开区空间发展战略

### 北融:

- 融合常兴纺织工业园, 统一规划、统一管理;
- 融合常兴镇区发展, 打造常兴-眉兴大道城镇发展轴。

### 西联:

- 联通中心城区, 实现互动发展, 建设眉县工业经济中心;
- 联通砖瓦机械产业园, 实现产业互动、承接园区企业转移。

### 南延:

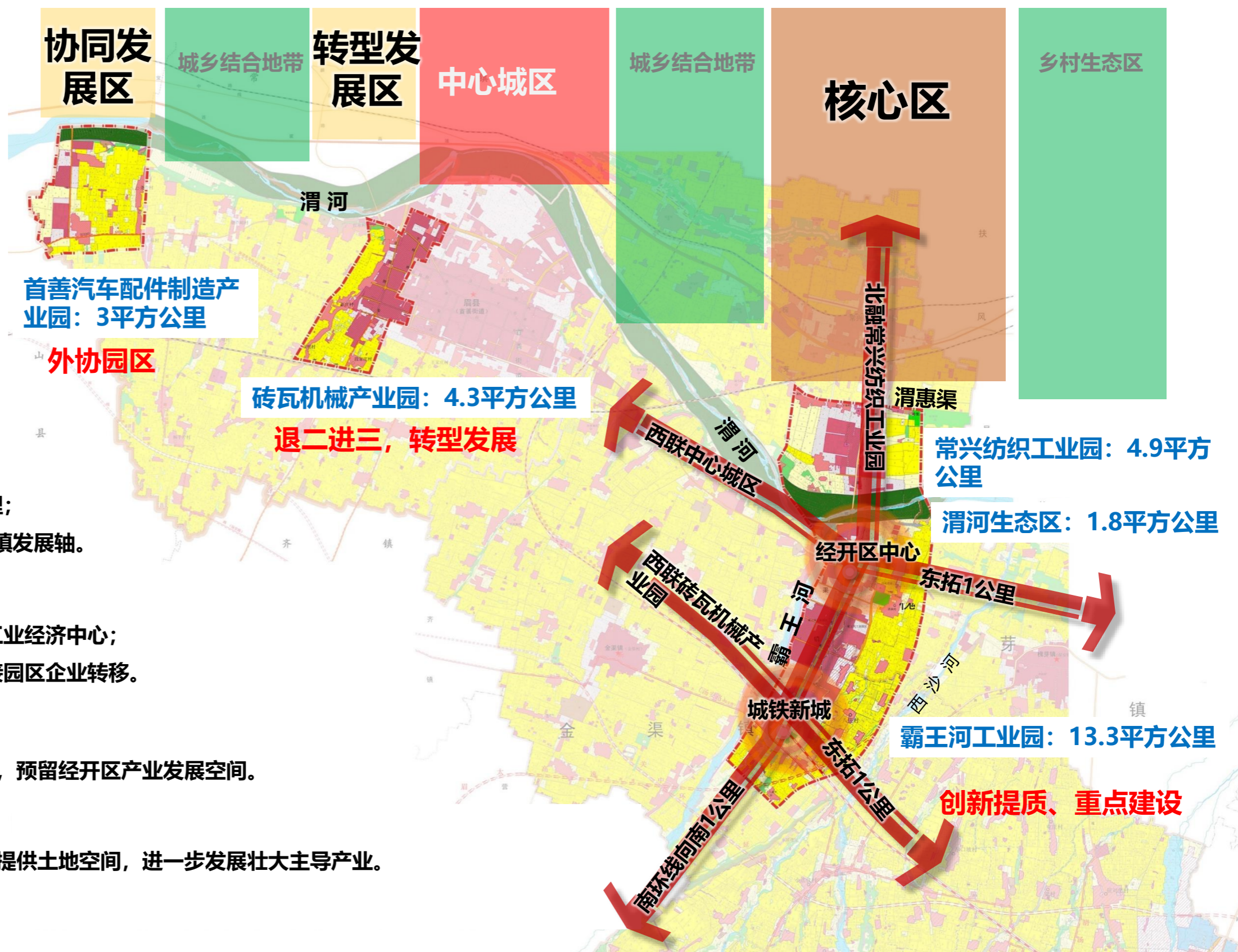
- 沿南环路向南1公里, 确定园区发展南边界, 预留经开区产业发展空间。

### 东拓:

- 沿平阳大道向东拓展1公里, 为经开区发展提供土地空间, 进一步发展壮大主导产业。

### 外协:

- 向外协同首善装备制造产业园, 丰富经开区产业门类, 提升经开区整体产业发展水平。



# 功能布局规划



## 首善汽车配件制造产业园

承接蔡家坡汽车城产业发展配套功能，在现状余管营汽车零部件加工基地基础上，发展形成集汽车零部件加工、汽车配件铸造、汽车电子产业、智能汽车及新能源汽车于一体的汽车配件产业特色产业基地。

## 高端装备制造产业园

砖机产业园按照服务中心城区向西拓展发展需求为指导思想，园区“退二进三”，产业园协同发展高端装备制造业，同时发展物流仓储。

## 都市生活服务区

砖机产业园按照服务中心城区向西拓展发展需求为指导思想，园区“退二进三”，都市生活区主要发展城市生活服务业，设置配套居住社区、城市公园，提供城市服务。

## 常兴纺织工业园

依托现状常兴纺织工业园，进一步提升纺织产业发展水平，延伸产业链，向行业上下游发展，打造依托于纺织业的综合产业集聚区。配套完善产业园区的生活与生产服务功能，推动园区高质量发展。

## 生态农业园

以渭河、农田、池塘等资源，构成园区的生态与农业景观区，建成西部万田紫微园。

## 渭河生态保护带

依托渭河建立渭河生态保护带，范围为沿渭河两岸堤防向外侧城市核心区200米，发展自然生态景观，并且在保护带范围内从事建设项目、改变土地用途等活动时，需要批准或审查。

## 钛谷-新材料产业区

在现状钛产业集聚区，专一化发展，通过以商招商，进一步集聚钛产业新材料产业；向东拓展，承接区域产业转移，打造产业转移示范园；向南拓展，以新材料产业为基础，拓展发展高端装备制造业和汽车配套产业；同时拓展培育战略新兴产业、落实国家军民融合战略，对接西安、宝鸡等军工企业，探索军民融合产业发展。

## 经开综合服务区

沿渭河南岸、霸王河东岸，打造经开区的公共服务、商业、商务、商贸、旅游综合服务中心；打造眉县县域中心综合服务中心，县域东部的服务核心。主要发展商务办公、商业服务业、商贸物流业、城市生活等产业。

## 城铁科技新城

以西法机城际铁路及红河谷城际铁路站为核心，采用TOD开发模式，集聚商业服务、商贸服务、旅游服务、文化创意、科研服务等功能，打造关中城际铁路网西南部的重要产业新城和服务枢纽。

## 新经济产业园

依托临近城际铁路站的优势，培育发展新经济产业，引导生物医药、医药研发、健康疗养、康养度假产业于一体的医药健康产业基地。结合乡村旅游、优质农产品资源，发展新型农业、特色农副产品深加工等现代农业产业化，打造眉县乡村振兴产业示范园区。

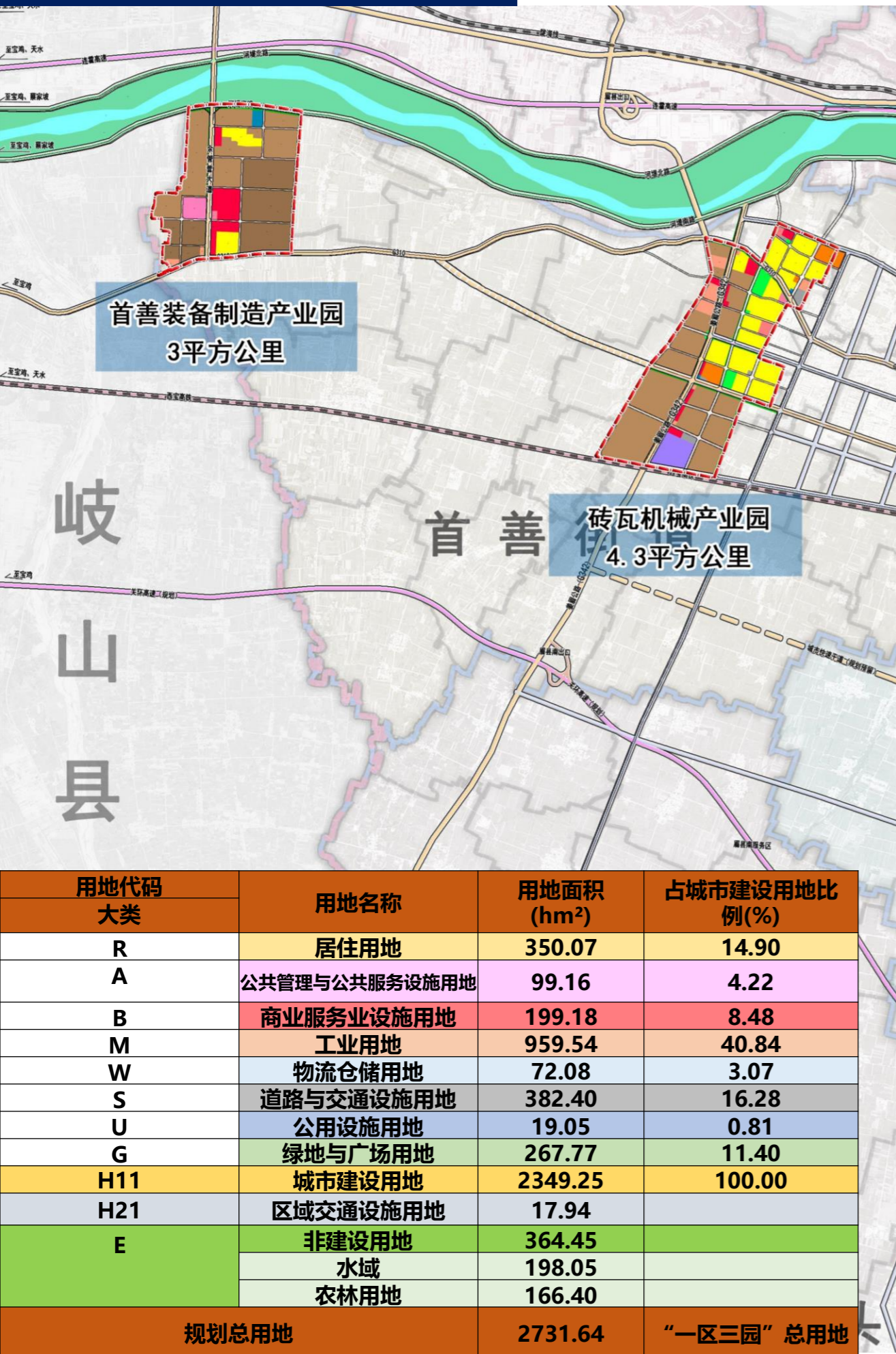
按照三个空间功能板块及产业特色，统筹安排经开区的公共职能、产业职能、生态空间等功能功能片区。

◆ **核心区**（常兴纺织工业和霸王河工业园）20平方公里，划分七个功能区。

◆ **转型发展区**（砖瓦机械产业园）4.3平方公里，划分两个功能区。

◆ **协同发展区**（首善装备制造产业园）3平方公里，一个功能区。

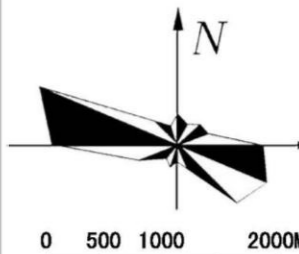
# 总体用地布局规划



本次眉县经开区按照“一区三园”协调一体化发展进行整体用地统筹与布局规划。总规划用地面积27.3平方公里，包括核心区（常兴纺织工业和霸王河工业园）20平方公里，转型发展区（砖瓦机械产业园）4.3平方公里，协同发展区（首善装备制造产业园）3平方公里。

眉县经开区规划总用地2731.64公顷，其中：城市建设用地2349.25公顷，包括居住用地350.07公顷，公共管理与公共服务设施用地99.16公顷，商业服务业设施用地199.18公顷，工业用地959.54公顷，物流仓储用地72.08公顷，道路与交通设施用地382.40公顷，公用设施用地19.05公顷，绿地与广场用地267.77公顷；区域交通设施用地17.94公顷；非建设用地364.45公顷，包括水域198.05公顷，农林用地166.40公顷。

比例尺与风玫瑰



图例

- ① 一类居住用地
- ② 二类居住用地
- ③ 行政办公用地
- ④ 文化设施用地
- ⑤ 教育科研用地
- ⑥ 中小学用地
- ⑦ 科研用地
- ⑧ 体育用地
- ⑨ 医疗卫生用地
- ⑩ 社会福利用地
- ⑪ 文物古迹用地
- ⑫ 商业用地
- ⑬ 商务用地
- ⑭ 娱乐康体用地
- ⑮ 加油加气站用地
- ⑯ 其他公用设施营业网点用地
- ⑰ 其他服务设施用地
- ⑱ 一类工业用地
- ⑲ 二类工业用地
- ⑳ 一类物流仓储用地
- ㉑ 交通枢纽用地
- ㉒ 交通场站用地
- ㉓ 其他交通设施用地
- ㉔ 供水用地
- ㉕ 供电用地
- ㉖ 供燃气用地
- ㉗ 供热用地
- ㉘ 通信用地
- ㉙ 排水用地
- ㉚ 环卫用地
- ㉛ 安全设施用地
- ㉜ 公园绿地
- ㉝ 防护绿地
- ㉞ 广场用地
- ㉟ 铁路用地
- ㊱ 公路用地
- ㊲ 其他建设用地
- ㊳ 水域
- ㊴ 农林用地
- Ⓜ 变电站
- Ⓝ 长途客运站
- Ⓞ 党政机关
- Ⓟ 电信分局
- Ⓠ 调压站
- Ⓡ 供热设施
- Ⓢ 公共汽车站场
- Ⓣ 广场
- Ⓤ 轨道交通站场
- Ⓥ 货运站场
- Ⓦ 加油站
- Ⓧ 垃圾转运站
- Ⓨ 社会停车场
- Ⓩ 水厂
- ⓐ 天然气门站
- ⓑ 污水处理厂
- ⓓ 消防站
- ⓔ 小学
- ⓕ 医院
- ⓖ 运动场
- ⓗ 中学

# 用地布局规划

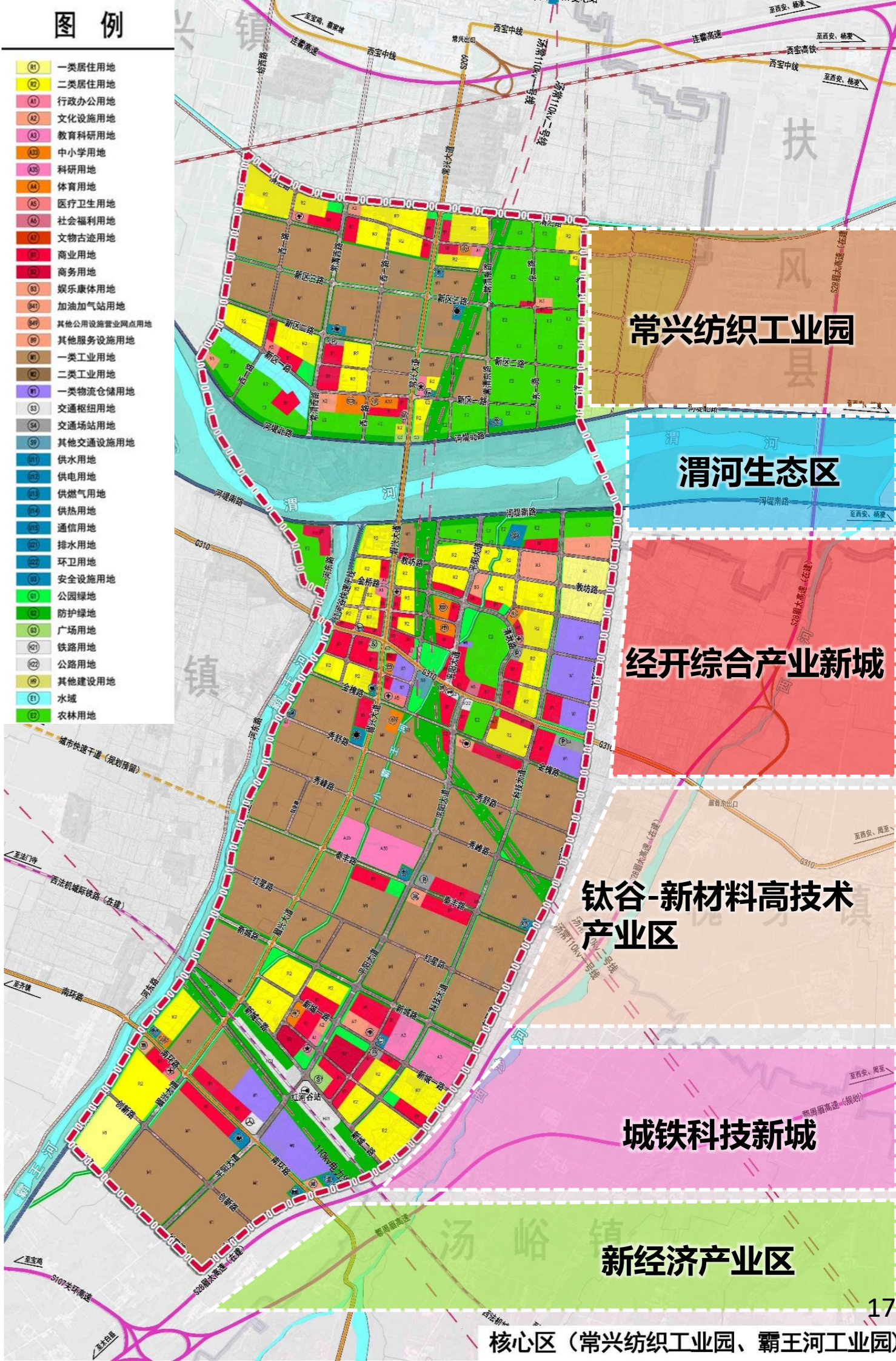
## 核心区（常兴纺织工业园与霸王河工业园）

规划按照霸王河工业园与常兴纺织工业园融合发展思路，构建经开区核心区，依托于渭河、霸王河生态水景资源，**塑造功能清晰，产业兴旺的眉县经开区滨水生态产业新城。**

**本次规划主体核心区面积20平方公里。其中常兴纺织工业园4.9平方公里，霸王河工业园13.3平方公里，渭河生态区1.8平方公里。其中城市建设用地16.18平方公里：**包含居住用地237.55公顷，公共管理与公共服务设施用地70.01公顷，商业服务设施用地149.24公顷，工业用地590.10公顷，物流仓储用地54.37公顷，道路与交通设施用地275.16公顷，公用设施用地15.50公顷，绿地与广场用地225.88公顷。非建设用地面积为364.45公顷，以水域和农林用地为主。

眉县经开区核心区城市建设用地规划计算表

| 大类         | 用地代码 |          | 用地名称                 | 用地面积 (hm <sup>2</sup> ) | 占城市建设用地比例(%)  |
|------------|------|----------|----------------------|-------------------------|---------------|
|            | 中类   | 小类       |                      |                         |               |
| R          |      |          | <b>居住用地</b>          | <b>237.55</b>           | <b>14.68</b>  |
|            | R1   |          | 一类居住用地               | 28.47                   | 1.76          |
|            | R2   |          | 二类居住用地               | 209.08                  | 12.92         |
| A          |      |          | <b>公共管理与公共服务设施用地</b> | <b>70.01</b>            | <b>4.33</b>   |
|            | A1   |          | 行政办公用地               | 4.95                    | 0.31          |
|            | A2   |          | 文化设施用地               | 7.34                    | 0.45          |
|            | A3   |          | 教育科研用地               | 44.18                   | 2.73          |
|            |      | A33      | 中小学用地                | 9.57                    | 0.59          |
|            |      | A35      | 科研用地                 | 34.61                   | 2.14          |
|            | A4   |          | 体育用地                 | 5.74                    | 0.35          |
|            | A5   |          | 医疗卫生用地               | 6.31                    | 0.39          |
| A6         |      | 社会福利用地   | 1.00                 | 0.06                    |               |
| A7         |      | 文物古迹用地   | 0.49                 | 0.03                    |               |
| B          |      |          | <b>商业服务业设施用地</b>     | <b>149.24</b>           | <b>9.22</b>   |
|            | B1   |          | 商业用地                 | 121.79                  | 7.53          |
|            | B2   |          | 商务用地                 | 8.62                    | 0.53          |
|            | B3   |          | 娱乐康体用地               | 14.85                   | 0.92          |
|            | B4   |          | 公用设施营业网点用地           | 3.99                    | 0.25          |
|            | B41  | 加油加气站用地  | 3.99                 | 0.25                    |               |
| M          |      |          | <b>工业用地</b>          | <b>590.10</b>           | <b>36.48</b>  |
| M1         |      | 一类工业用地   | 590.10               | 36.48                   |               |
| W          |      |          | <b>物流仓储用地</b>        | <b>54.37</b>            | <b>3.36</b>   |
| W1         |      | 一类物流仓储用地 | 54.37                | 3.36                    |               |
| S          |      |          | <b>道路与交通设施用地</b>     | <b>275.16</b>           | <b>17.01</b>  |
| S1         |      | 城市道路用地   | 265.96               | 16.44                   |               |
| S3         |      | 交通枢纽用地   | 2.09                 | 0.13                    |               |
| S4         |      | 交通场站用地   | 5.31                 | 0.33                    |               |
| S9         |      | 其他交通设施用地 | 1.80                 | 0.11                    |               |
| U          |      |          | <b>公用设施用地</b>        | <b>15.50</b>            | <b>0.96</b>   |
| U1         |      | 供应设施用地   | 7.43                 | 0.46                    |               |
|            | U11  | 供水用地     | 1.86                 | 0.11                    |               |
|            | U12  | 供电用地     | 0.92                 | 0.06                    |               |
|            | U13  | 供燃气用地    | 1.05                 | 0.06                    |               |
|            | U14  | 供热用地     | 2.26                 | 0.14                    |               |
|            | U15  | 通信用地     | 1.34                 | 0.08                    |               |
| U2         |      | 环境设施用地   | 4.99                 | 0.31                    |               |
|            | U21  | 排水用地     | 2.96                 | 0.18                    |               |
|            | U22  | 环卫用地     | 2.03                 | 0.13                    |               |
| U3         |      | 安全设施用地   | 3.08                 | 0.19                    |               |
| G          |      |          | <b>绿地与广场用地</b>       | <b>225.88</b>           | <b>13.96</b>  |
| G1         |      | 公园绿地     | 82.67                | 5.11                    |               |
| G2         |      | 防护绿地     | 138.75               | 8.58                    |               |
| G3         |      | 广场用地     | 4.46                 | 0.28                    |               |
| <b>H11</b> |      |          | <b>城市建设用地</b>        | <b>1617.81</b>          | <b>100.00</b> |
| E          |      |          | <b>非建设用地</b>         | <b>364.45</b>           | <b>18.22</b>  |
| E1         |      | 水域       | 198.05               | 9.90                    |               |
| E2         |      | 农林用地     | 166.40               | 8.32                    |               |
|            |      |          | <b>城乡用地</b>          | <b>2000.20</b>          | <b>100.00</b> |



核心区（常兴纺织工业园、霸王河工业园）

# 用地布局规划

## ■ 砖瓦机械产业园（转型发展区）

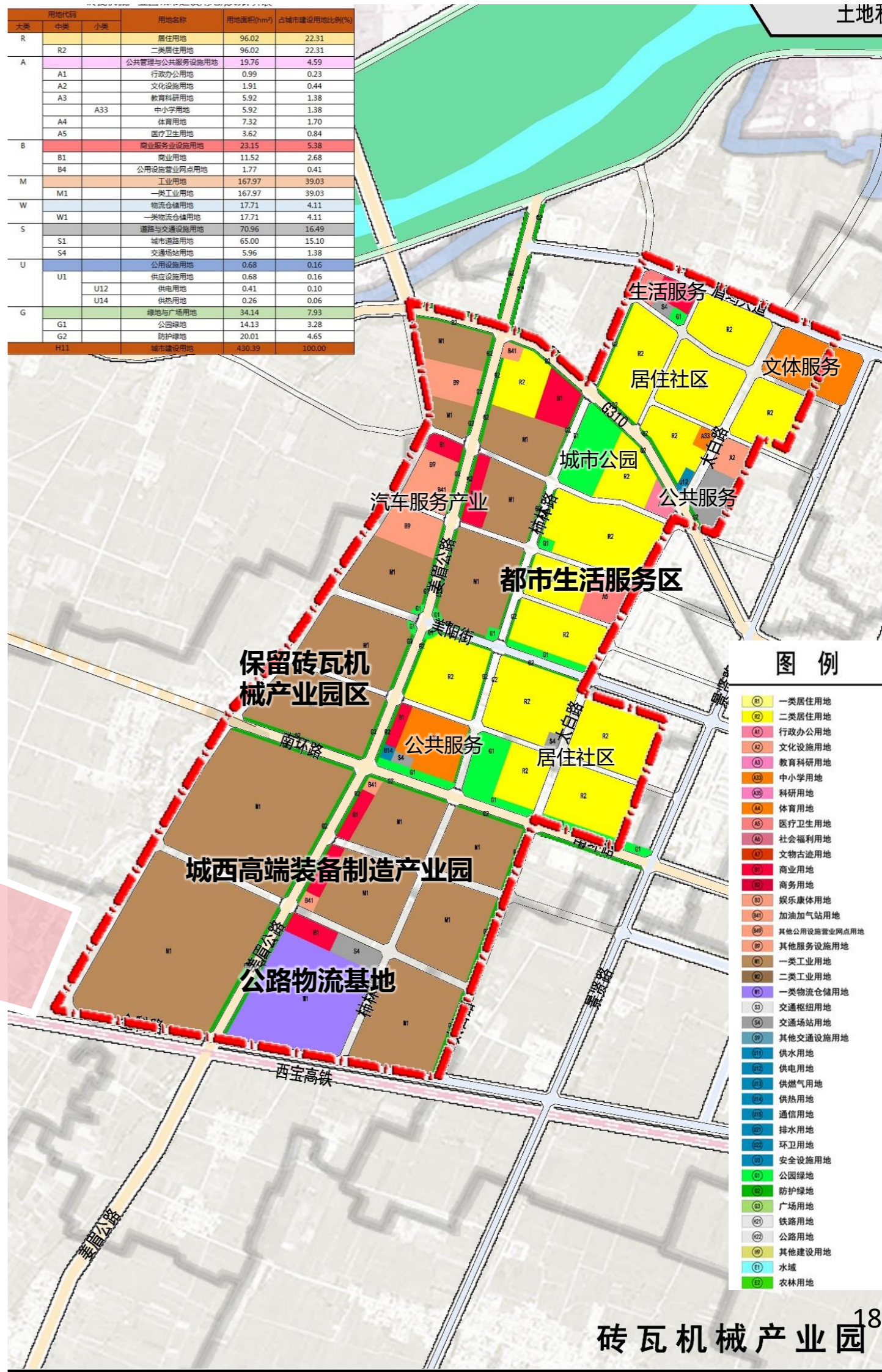
砖瓦机械产业园按照与服务中心城区向西拓展发展需求为指导思想，园区“退二进三”，主要发展**城市生活服务业、电子商务服务、信息科技服务、公路物流等，协同发展高端装备制造业。**

**本次规划外协砖瓦机械产业园用地面积4.3平方公里。**包含居住用地96.02公顷，公共管理与公共服务设施用地19.76公顷，商业服务设施用地23.15公顷，工业用地167.97公顷，物流仓储用地17.71公顷，公用设施用地0.68公顷，绿地与广场用地34.14公顷。

砖瓦机械产业园城市建设用地规划计算表

| 大类  | 用地代码 |     | 用地名称          | 用地面积(hm <sup>2</sup> ) | 占城市建设用地比例(%) |      |
|-----|------|-----|---------------|------------------------|--------------|------|
|     | 中类   | 小类  |               |                        |              |      |
| R   |      |     | 居住用地          | 96.02                  | 22.31        |      |
|     | R2   |     | 二类居住用地        | 96.02                  | 22.31        |      |
| A   |      |     | 公共管理与公共服务设施用地 | 19.76                  | 4.59         |      |
|     | A1   |     | 行政办公用地        | 0.99                   | 0.23         |      |
|     | A2   |     | 文化设施用地        | 1.91                   | 0.44         |      |
|     | A3   |     | 教育科研用地        | 5.92                   | 1.38         |      |
|     |      | A33 | 中小学用地         | 5.92                   | 1.38         |      |
|     | A4   |     | 体育用地          | 7.32                   | 1.70         |      |
|     | A5   |     | 医疗卫生用地        | 3.62                   | 0.84         |      |
| B   |      |     | 商业服务业设施用地     | 23.15                  | 5.38         |      |
|     | B1   |     | 商业用地          | 11.52                  | 2.68         |      |
|     | B4   |     | 公用设施营业网点用地    | 1.77                   | 0.41         |      |
| M   |      |     | 工业用地          | 167.97                 | 39.03        |      |
|     | M1   |     | 一类工业用地        | 167.97                 | 39.03        |      |
| W   |      |     | 物流仓储用地        | 17.71                  | 4.11         |      |
|     | W1   |     | 一类物流仓储用地      | 17.71                  | 4.11         |      |
| S   |      |     | 道路与交通设施用地     | 70.96                  | 16.49        |      |
|     | S1   |     | 城市道路用地        | 65.00                  | 15.10        |      |
|     | S4   |     | 交通场站用地        | 5.96                   | 1.38         |      |
| U   |      |     | 公用设施用地        | 0.68                   | 0.16         |      |
|     | U1   |     | 供应设施用地        | 0.68                   | 0.16         |      |
|     |      | U12 |               | 供电用地                   | 0.41         | 0.10 |
|     |      | U14 |               | 供热用地                   | 0.26         | 0.06 |
| G   |      |     | 绿地与广场用地       | 34.14                  | 7.93         |      |
|     | G1   |     | 公园绿地          | 14.13                  | 3.28         |      |
|     | G2   |     | 防护绿地          | 20.01                  | 4.65         |      |
| H11 |      |     | 城市建设用地        | 430.39                 | 100.00       |      |

| 用地代码 | 用地名称          | 用地面积(hm <sup>2</sup> ) | 占城市建设用地比例(%) |
|------|---------------|------------------------|--------------|
| R    | 居住用地          | 96.02                  | 22.31        |
| R2   | 二类居住用地        | 96.02                  | 22.31        |
| A    | 公共管理与公共服务设施用地 | 19.76                  | 4.59         |
| A1   | 行政办公用地        | 0.99                   | 0.23         |
| A2   | 文化设施用地        | 1.91                   | 0.44         |
| A3   | 教育科研用地        | 5.92                   | 1.38         |
| A33  | 中小学用地         | 5.92                   | 1.38         |
| A4   | 体育用地          | 7.32                   | 1.70         |
| A5   | 医疗卫生用地        | 3.62                   | 0.84         |
| B    | 商业服务业设施用地     | 23.15                  | 5.38         |
| B1   | 商业用地          | 11.52                  | 2.68         |
| B4   | 公用设施营业网点用地    | 1.77                   | 0.41         |
| M    | 工业用地          | 167.97                 | 39.03        |
| M1   | 一类工业用地        | 167.97                 | 39.03        |
| W    | 物流仓储用地        | 17.71                  | 4.11         |
| W1   | 一类物流仓储用地      | 17.71                  | 4.11         |
| S    | 道路与交通设施用地     | 70.96                  | 16.49        |
| S1   | 城市道路用地        | 65.00                  | 15.10        |
| S4   | 交通场站用地        | 5.96                   | 1.38         |
| U    | 公用设施用地        | 0.68                   | 0.16         |
| U1   | 供应设施用地        | 0.68                   | 0.16         |
| U12  | 供电用地          | 0.41                   | 0.10         |
| U14  | 供热用地          | 0.26                   | 0.06         |
| G    | 绿地与广场用地       | 34.14                  | 7.93         |
| G1   | 公园绿地          | 14.13                  | 3.28         |
| G2   | 防护绿地          | 20.01                  | 4.65         |
| H11  | 城市建设用地        | 430.39                 | 100.00       |



# 用地布局规划

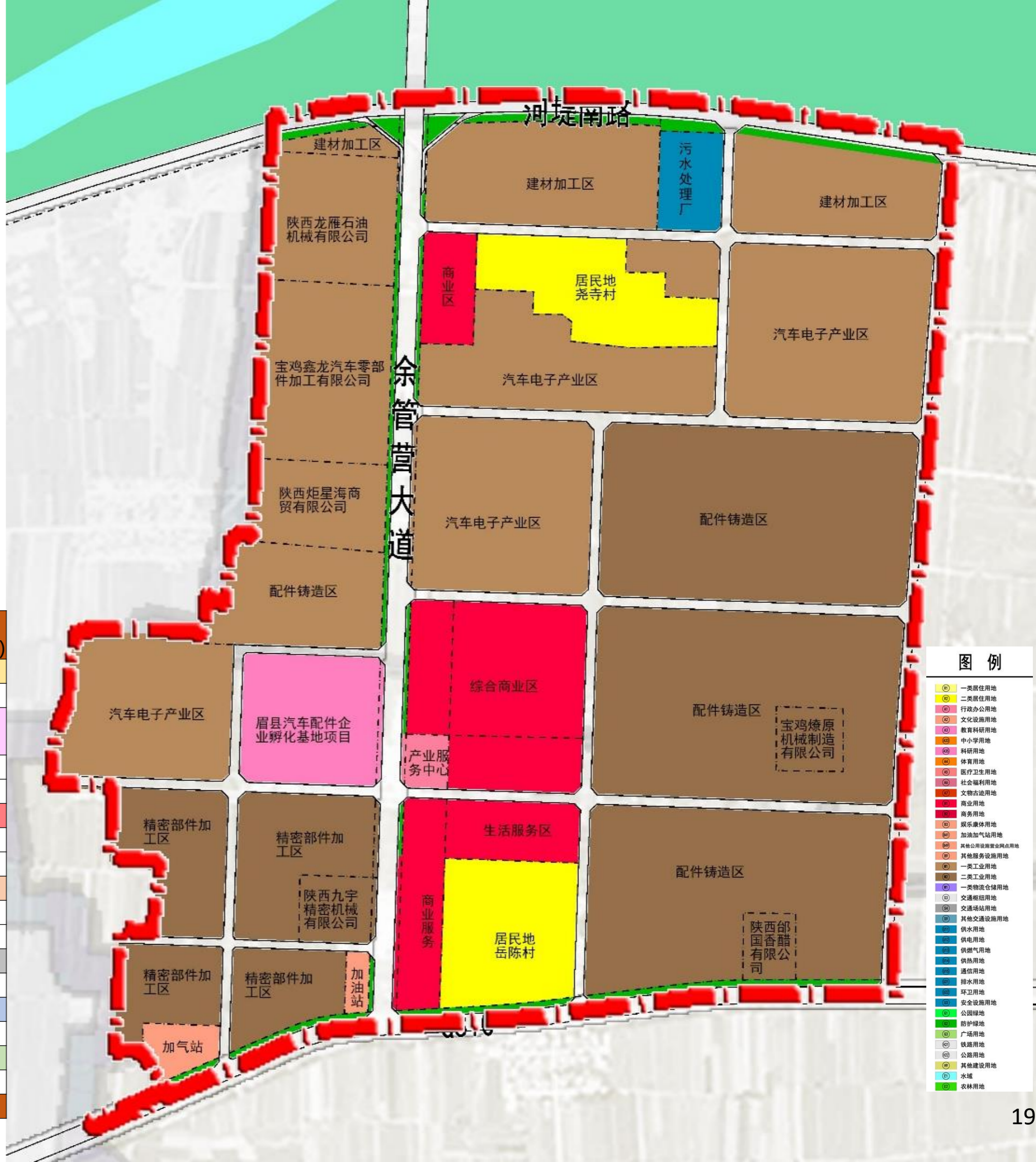
## ■ 首善装备制造产业园（协同发展区）

首善装备制造产业园紧邻蔡家坡汽车城，在现状余管营汽车零部件加工基地基础上，发展形成**汽车零部件、汽车配件铸造、汽车电子产业、新型建材、商业服务**等于一体，突出**汽车配件及装备制造特色**的产业园区。

**本次规划外协首善装备制造产业园用地面积3.01平方公里。**包含居住用地16.5公顷，公共管理与公共服务设施用地9.39公顷，商业服务设施用地26.79公顷，工业用地201.47公顷，公用设施用地2.87公顷，绿地与广场用地7.75公顷。

首善装备制造产业园城市建设用规划计算表

| 用地代码 |    |    | 用地名称          | 用地面积 (hm <sup>2</sup> ) | 占城市建设用地比例 (%) |
|------|----|----|---------------|-------------------------|---------------|
| 大类   | 中类 | 小类 |               |                         |               |
| R    | R2 |    | 居住用地          | 16.50                   | 5.48          |
|      |    |    | 二类居住用地        | 16.50                   | 5.48          |
| A    |    |    | 公共管理与公共服务设施用地 | 9.39                    | 3.12          |
|      | A1 |    | 行政办公用地        | 1.14                    | 0.38          |
|      | A3 |    | 教育科研用地        | 8.24                    | 2.74          |
| B    |    |    | 商业服务业设施用地     | 26.79                   | 8.90          |
|      | B1 |    | 商业用地          | 24.56                   | 8.16          |
|      | B4 |    | 公用设施营业网点用地    | 2.24                    | 0.74          |
| M    |    |    | 工业用地          | 201.47                  | 66.92         |
|      | M1 |    | 一类工业用地        | 103.89                  | 34.51         |
|      | M2 |    | 二类工业用地        | 97.59                   | 32.42         |
| S    |    |    | 道路与交通设施用地     | 36.28                   | 12.05         |
|      | S1 |    | 城市道路用地        | 36.28                   | 12.05         |
| U    |    |    | 公用设施用地        | 2.87                    | 0.95          |
|      | U2 |    | 环境设施用地        | 2.87                    | 0.95          |
| G    |    |    | 绿地与广场用地       | 7.75                    | 2.57          |
|      | G2 |    | 防护绿地          | 7.75                    | 2.57          |
| H11  |    |    | 城市建设用地        | 301.05                  | 100.00        |



# 对外交通系统规划

◆ 依托“一条城际铁路、一条普通铁路，四条高速公路、两条国道、两条省道，一条快速干道、三条旅游干线”，形成快捷高效、外畅互联的对外交通网络。

## 1.一条城际铁路

西法机城际铁路及红河谷站

## 2.一条普通铁路

陇海线及常兴火车站

## 3.四条高速公路

连霍高速及常兴出口

眉太高速及眉县东出口

鄂周眉高速由红河谷枢纽互通接眉太高速、

高速，是未来经开区向东及与西安联系的主通道。

关环高速：规划新建，关中地区交通主通道。

## 4.两条国道

310国道：联系眉县县城，经开区东西交通联系的主轴线。

姜眉路（G342）：北侧接310国道，由关中通往陕南汉中距离最近的一条汽车公路。

## 5.两条省道

209省道：联系经开区与北部常兴纺织工业园区的主要交通通道，经开区重要的交通联系轴。

西宝中线：联系经开区与西北侧蔡家坡经济技术开发区的主要交通通道。

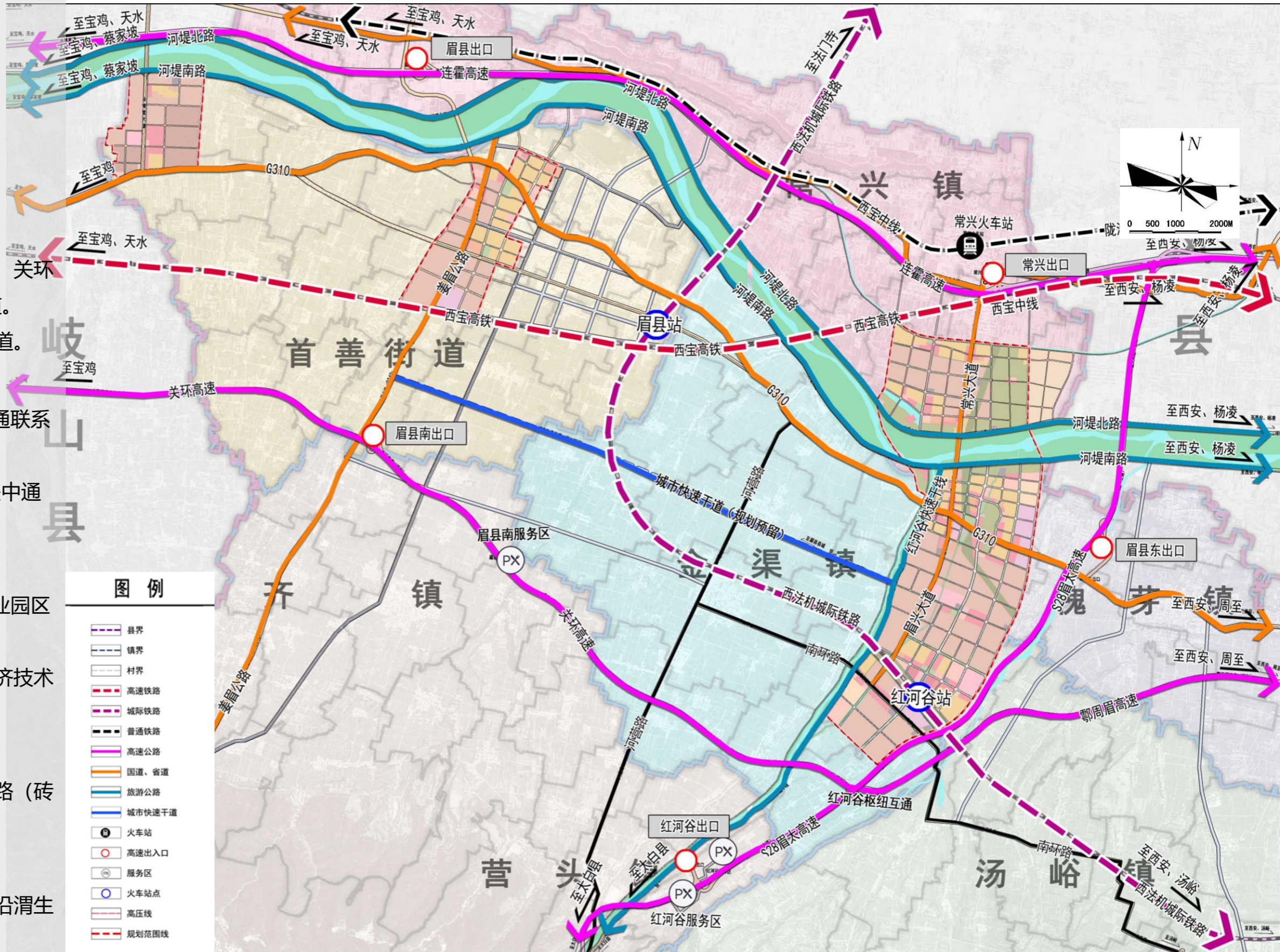
## 6.一条快速干道

城市快速干道（规划预留）：西接姜眉公路（砖机产业园），东接红河谷快速干线。

## 7.三条旅游干线

河堤南路、河堤北路：渭河两岸河堤路是沿渭生态景观带主要通道。

红河谷快速干线：联系红河谷森林公园的主通道，经开区处是红河谷快速干线的入口门户区。



# 核心区道路系统规划

## ◆ 道路系统规划

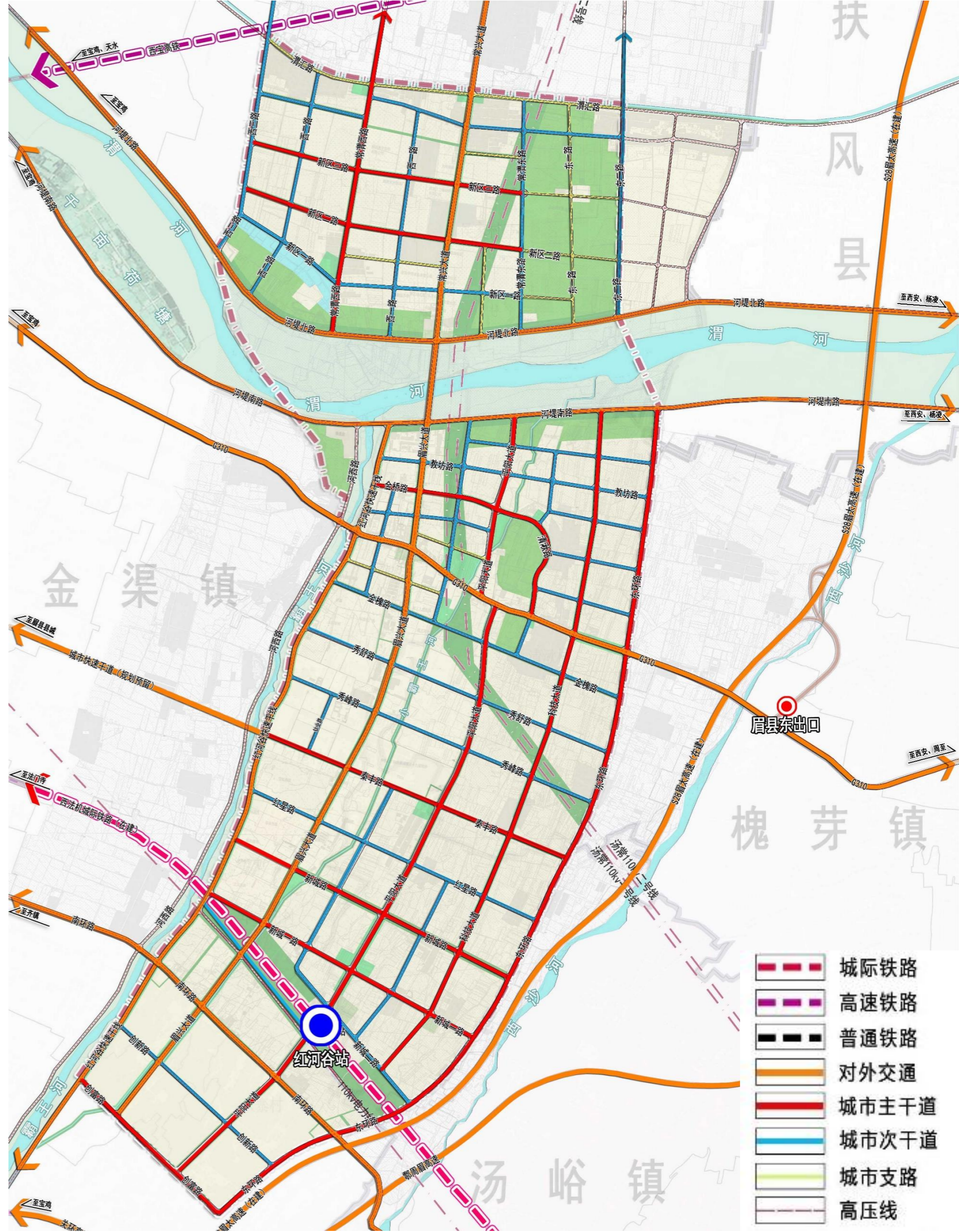
规划区及其周边道路形成**高速公路、对外交通、城市主干道、城市次干道、城市支路**五个等级系统。其中：

- ① 城市主干道：红线宽度设置为40米、36米、30米三种。
- ② 城市次干道：红线宽度设置为24米、20米两种。
- ③ 城市支路：红线宽度设置为16米、12米三种。

## ◆ 主干道路系统

构建**“11横8纵”**道路主干网。

- 1.渭河北岸常兴纺织产业园形成**“3横4纵”**的主干道路网。
- 2.渭河南岸霸王河工业园形成**“8横4纵”**的主干道路网。
- 3.主要横向主干路：新区二路、新区三路、河堤北路、河堤南路、金桥路、310国道、秦丰路、新城路、新城一路、创富路、南环路。
- 4.主要纵向主干路：常渭东路、常渭西路、常兴大道、红河谷旅游快速干线、眉兴大道、平阳大道、清湫路、科技大道、东环路。



|  |       |
|--|-------|
|  | 城际铁路  |
|  | 高速铁路  |
|  | 普通铁路  |
|  | 对外交通  |
|  | 城市主干道 |
|  | 城市次干道 |
|  | 城市支路  |
|  | 高压线   |

# 核心区公共服务设施规划

## 构建步行15分钟可达的生活圈体系

### 打造“两心多点，复合多元”的公共服务圈



社区中心布置社区级公共服务设施，包括学校，医疗等设施，为市民提供便捷的社区服务环境。



采取分散与集中相结合的原则安排城市文化与体育活动场所，为市民提供更便捷全面的服务。



在城市交通便捷与城市重要功能片区位置布置商业服务设施，提供金融办公与商业服务场所。



结合霸王河生态水岸，发展水岸经济，打造滨水休憩、滨水公园等城市公共休闲服务场所。

### 城市公共服务圈：

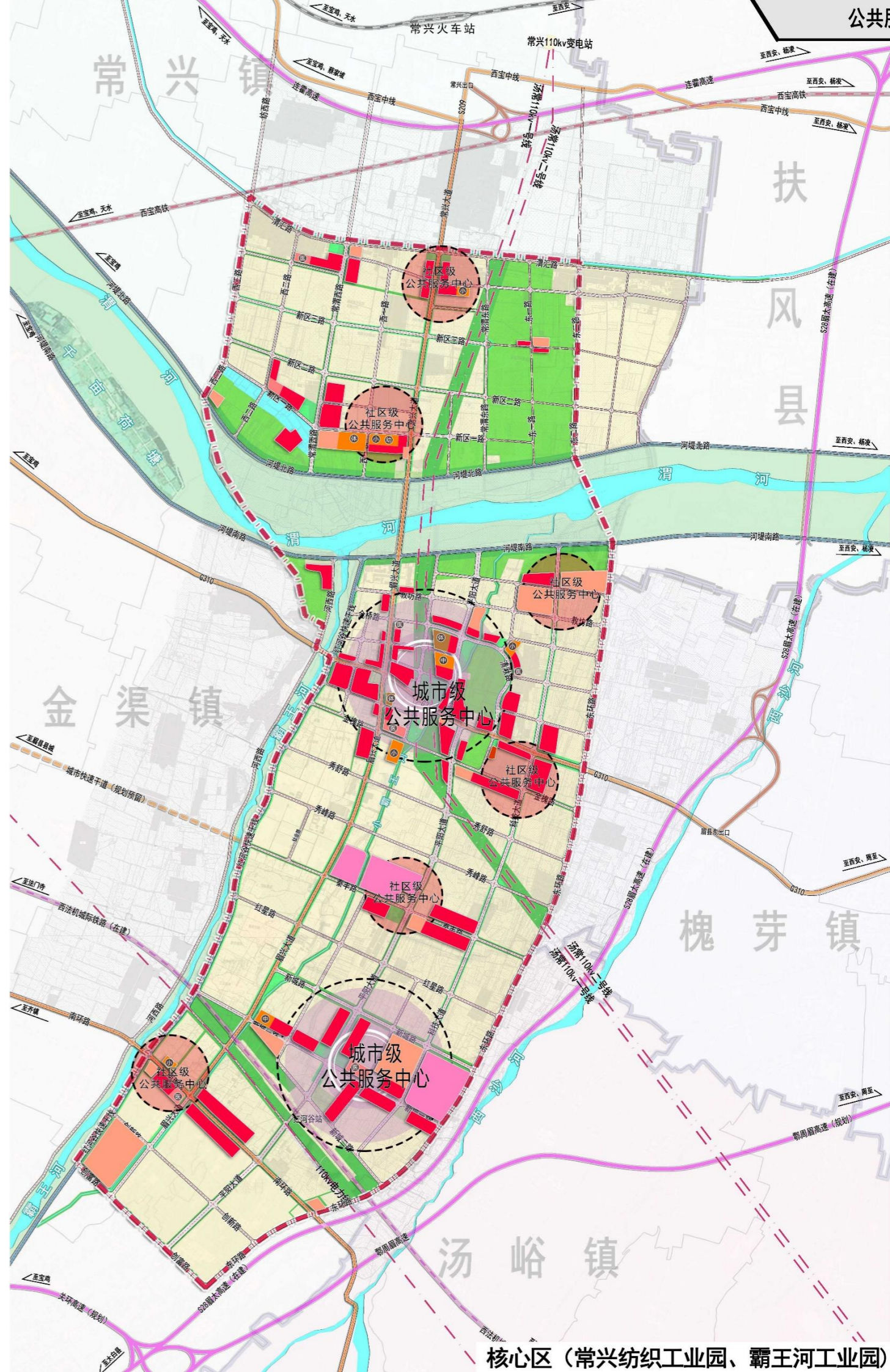
以步行“15分钟到城市公共服务中心、步行5分钟到社区公共服务中心”为目标，打造等级分明、功能完备的城市公共服务设施体系。

### 城市公共服务中心：

眉县经开区城市客厅，包括城市商业中心、商务中心、行政管理、医疗、体育、教育服务等功能。服务半径在3-5千米。

### 社区级公共服务中心：

根据服务片区的主导功能不同，可细分为居住服务主导的社区服务中心；产业发展主导的产业社区服务中心；生态休闲为主的生态旅游服务中心。每个社区级公共服务中心服务半径在1千米左右。



核心区（常兴纺织工业园、霸王河工业园）

# 核心区产业布局规划

- 纺织业
- 服装加工制造业
- 食品加工业
- 新材料产业

## 常兴纺织工业园

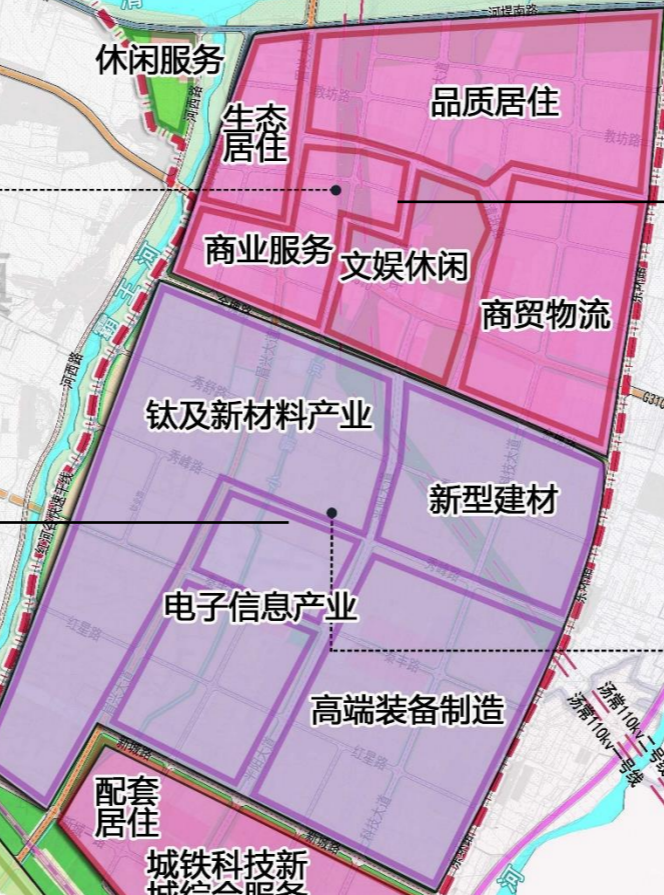
常兴纺织服装工业园  
面积366.5ha



- 钛及新材料产业
- 新型建材产业
- 汽车与装备制造业
- 电子信息产业

## 钛谷新材料高新技术产业园

经开区综合服务区  
面积353.8ha



- 文旅产业
- 农副产品加工
- 医药健康产业
- 其他产业

## 新经济与健康产业园

城铁科技新城综合服务区  
面积143.8ha



钛及新材料高新技术产业园  
面积514.5ha

城铁科技新城综合服务区  
面积143.8ha

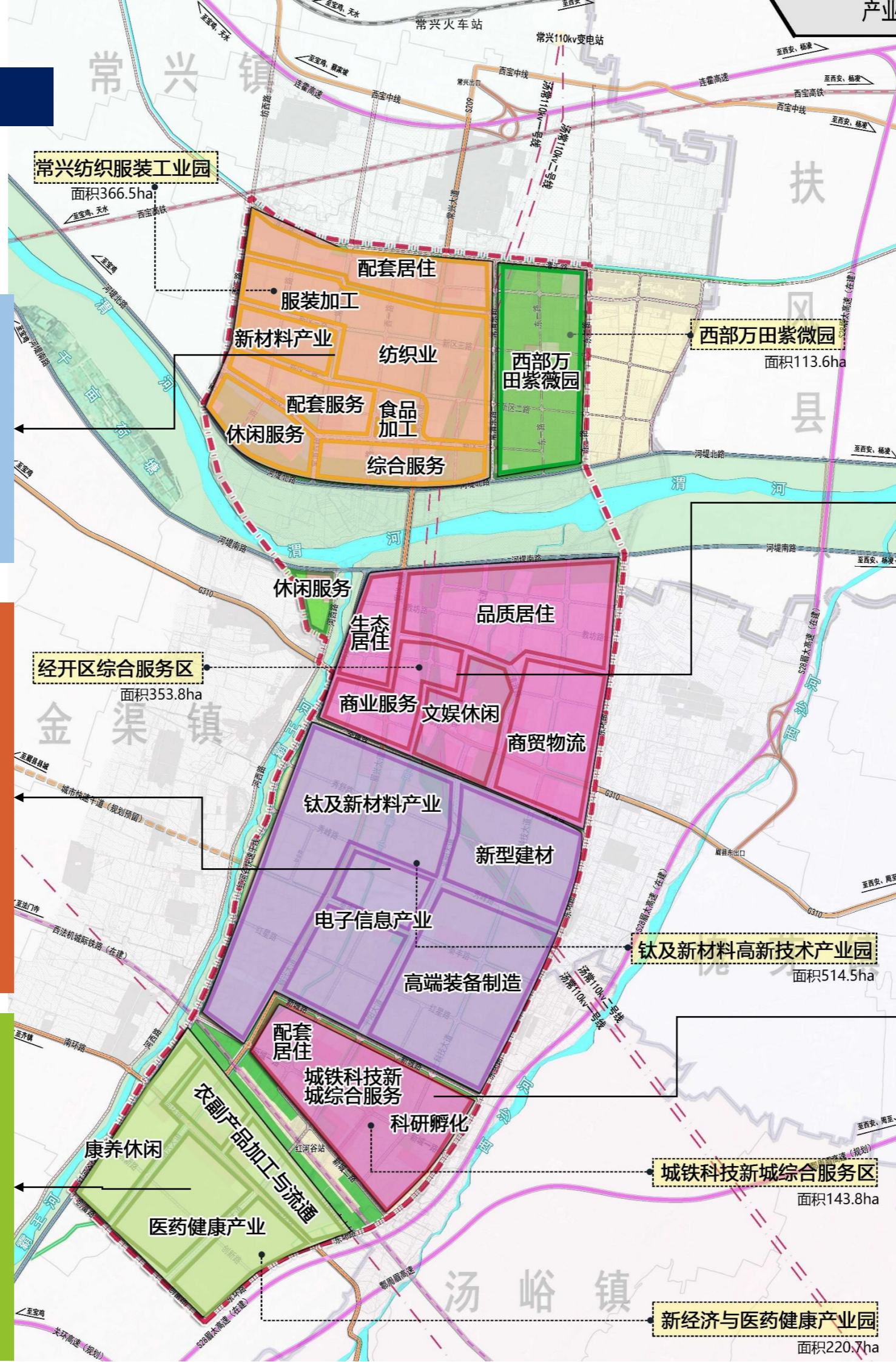
新经济与健康产业园  
面积220.7ha

## 经开综合产业新城

- 休闲服务业
- 商业商务服务业
- 商贸服务业
- 现代物流
- 科技研发

## 城铁科技新城

- 文化体育产业
- 旅游服务业
- 商务会展
- 科研服务



# 区域旅游发展规划

以区位条件、旅游资源、地域文化为基础综合考虑交通格局、产业布局 and 旅游现状构建“三轴、两心、三片区”的区域旅游空间布局结构。

**“三轴”** ——是指沿渭河景观带发展轴、沿关中环线旅游观光轴和沿霸王河休闲带。

**“两心”** ——主要是指中心城区综合服务中心和霸王河综合服务中心，为旅游服务基地的综合性服务节点。

**“三片区”** ——北部以城市人文及休闲旅游为主的**渭河景观区**；中部以农业种植及农林景观以及生态农业为主的**乡村文化旅游片区**；南部以太白山国家森林公园等自然景观发展为主的**自然风景旅游区**。

-  旅游发展轴
-  综合服务中心
-  旅游服务节点
-  滨河景观区
-  乡村文化旅游区
-  自然风景旅游区
-  文化遗址景点
-  旅游服务设施
-  主要旅游景点
-  规划范围

