



陕西眉县国家森林城市建设总体规划

(2023-2035 年)

征求意见稿

陕西省林业调查规划院
(陕西省森林资源监测中心)
二〇二三年八月

前 言

眉县隶属陕西省宝鸡市，地处关中平原西部，是“关中平原城市群”的重要节点。全县总面积 863 平方公里，辖 7 镇 1 个街道办事处、86 个行政村，另设 1 个旅游区和 1 个森林公园。截止 2022 年底户籍人口 32.08 万人。县域中心城区面积 9.24 平方公里，人口 10 万人。眉县是秦将白起、关学创始人张载、共和国上将李达故里，中国猕猴桃之乡和秦岭主峰太白山所在地。

眉县资源丰富，境内渭河、霸王河等 19 条河流纵横，其中，石头河水库是西安、宝鸡的重要水源地。秦岭享有“生物基因库”等美称，其主峰太白山高 3771.2 米，是我国青藏高原以东大陆第一高峰。眉县汤峪镇地热资源水温、水质、水量综合排名全国第三。全县有太白山国际旅游度假区（5A 级），红河谷森林公园、扶眉战役纪念馆（4A 级），张载祠、西部兰花园、宝深逸乐园、秦皇园（3A 级），2 座省级旅游特色名镇、2 个省级乡村旅游示范村和 2 家市级工业旅游示范基地等旅游资源。

长期以来，眉县县委、县政府高度重视生态环境建设，全县干部群众大力推进国土绿化、黄河流域生态保护修复、秦岭北麓生态保护修复和乡村绿化美化等造林绿化工作，相继实施了“关中大地园林化”、退耕还林、天然林保护和重点区域绿化四大重点工程，开展了“净化、绿化、美化、亮化”大行动，城乡面貌焕然一新，人居环境不断改善。根据 2022 年林草生态综合监测成果数据统计，全县森林覆盖率 46.49%，环境空气质量优良率达 71.1%。眉县先后获得全国绿化模范县、国家级生态示范县、国家卫生县城、全国森林旅游示范县、国家园林县城、2019（首届）中国文化百强县等称号，为陕西乃至西北地区城市建设起到了引领示范作用。

森林城市建设，是适应我国国情、发展阶段和资源禀赋，推进城乡生态建设，增进居民生态福利的创新实践。森林城市建设加快了城乡生态建

设步伐，为维护国土生态安全发挥了重要作用。森林城市建设紧紧贴近百姓、服务于民，成为广大人民群众满意、拥护、支持的民生工程。森林城市建设增强了全民生态意识，是传播生态文明理念的重要平台。开展森林城市建设是党中央、国务院作出的一项重大决策部署，是推进大规模国土绿化的重要内容，是建设生态文明和美丽中国的必然要求。眉县县委、县政府积极响应中省和宝鸡市创建森林城市战略要求，贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进“山水林田湖草生命共同体”，先后制定了《眉县生态文明建设规划纲要》、《眉县创建省级森林城市实施方案》和《陕西眉县省级森林城市建设总体规划》，积极实施“中心城区精细化、平原川道园林化、丘陵台塬林果化、秦岭山地森林化、路河林带景观化、乡镇村庄优美化”等建设工程，环境质量明显改善，生态系统稳定性进一步增强，产业布局和经济结构进一步优化，生态保护整体工作进入全省先进行列，基本实现了“山水眉坞，绿满家园”的建设目标。2018年12月获得陕西省“省级森林城市”称号。为了更好的提升县域生态环境和综合竞争力，眉县县委县政府提出创建国家森林城市的目标要求，为了做好创森工作，明确建设任务及各项指标，眉县人民政府委托我院编制《陕西眉县国家森林城市建设总体规划》。

本规划以眉县创建国家森林城市为目标，采取卫星遥感判读、无人机航拍、抽样分析、现地踏查、问卷调查、座谈研讨等技术手段和方法，在分析眉县生态环境本底特征和森林城市建设综合要求的基础上，借鉴国内外森林城市建设的典型经验，明确提出眉县森林城市建设目标、发展指标、总体布局、重点工程和保障措施。

在规划编制过程中，得到了眉县县委、县政府及其林业、发改、财政、自然资源、住建、农业、水利、交通、环保、文旅、气象和统计等部门的大力支持和协助，在此一并感谢。

目 录



第一章 森林城市建设背景与意义	1
一、建设背景	1
二、眉县国家森林城市建设意义	8
三、上位规划解读	14
第二章 森林城市建设基础分析	20
一、自然条件及资源概况	20
二、社会经济条件	37
三、历史人文情况	39
四、生态环境状况	42
五、生态旅游情况	50
六、土地利用情况	53
第三章 森林城市达标情况与建设潜力分析	56
一、分项指标达标分析	56
二、整体达标分析	78
三、建设潜力分析	80
第四章 总体要求与发展目标	83
一、指导思想	83
二、规划范围	83
三、规划期限	83
四、战略定位	83
五、规划愿景	84
六、规划原则	84

七、建设目标	86
八、规划依据	89
九、总体布局	93
第五章 森林网络体系建设规划	100
一、城区森林建设	100
二、镇村森林建设	105
三、绿色廊道建设	109
第六章 森林健康体系建设	117
一、森林质量精准提升	117
二、自然保护地保护与修复	118
三、有害物防治	120
第七章 生态福利体系建设	122
一、城乡绿道网络建设	122
二、生态休闲旅游建设	123
三、林业产业建设	125
第八章 生态文化体系建设	133
一、生态科普基础建设	133
二、生态标识系统建设	135
三、生态文化活动建设	137
第九章 组织保障体系建设	141
一、全面落实林长制	141
二、森林防火能力建设	142
三、森林资源保护建设	144
四、科技支撑能力与信息化管理能力建设	147
五、生态资源管护体系建设	149

六、技术服务体系建设	149
第十章树种规划.....	151
一、树种选择意义.....	151
二、树种选择原则	151
三、规划目标	151
四、树种规划	152
五、树种配置比例	155
第十一章投资估算及资金筹措.....	162
一、估算依据	162
二、工程估算	162
三、资金筹措	163
第十二章效益分析.....	165
一、生态效益	165
二、经济效益	170
三、社会效益	171
第十三章工程组织管理与保障措施	173
一、工程组织管理	173
二、规划实施保障措施	174

附表：

附表 1 国家森林城市建设工程分项投资估算一览表

附图：

01-眉县区位分析图

02-眉县遥感影像图

03-眉县地貌分析图



- 04-眉县土地利用现状图
- 05-眉县生态资源分布图
- 06-眉县森林资源分布图
- 07-眉县生态功能区划图
- 08-眉县国土空间三条控制线规划图
- 09-眉县生物多样性保护现状图
- 10-眉县总体规划布局图
- 11-镇村森林规划图
- 12-道路绿化美化规划图
- 13-河流水系绿化规划图
- 14-保护地保护与修复规划图
- 15-城乡绿道网络建设规划图
- 16-生态产业建设规划图
- 17-生态科普教育基地建设规划图
- 18-生态标识系统建设

第一章 森林城市建设背景与意义

一、建设背景

（一）我国森林城市建设深入推进

建设森林城市，是借鉴发达国家城市生态建设的经验和作法，适应我国国情、发展阶段和资源禀赋，推进城乡生态建设的一种实践创新。自从2004年启动森林城市建设以来，在国家和地方各级政府的高度重视和有力推动下，在各方面的大力支持和积极参与下，森林城市建设工作在理论探索和实践创新上积累了丰富的经验，逐步由点到面在全国推开，已经呈现出蓬勃发展的良好态势。党的十八大以来，森林城市建设在推进生态文明、美丽中国和提升城市综合竞争力建设中地位和作用越发凸显。2016年1月26日，习近平总书记在中央财经领导小组第十二次会议上作出“要着力开展森林城市建设”的重要指示，为森林城市建设进一步指明了方向。2019年4月8日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调，持续推进森林城市、森林乡村建设，着力改善人居环境。2019年12月28日，新修订的《中华人民共和国森林法》中明确提出：“国家统筹城乡造林绿化，开展大规模国土绿化行动，绿化美化城乡，推动森林城市建设，促进乡村振兴，建设美丽家园”，将森林城市建设上升到法律层面，进一步夯实了森林城市建设的基础。国家林业和草原局认真贯彻落实习近平总书记关于森林城市建设的重要指示精神，多措并举推进森林城市建设，2016年9月9日颁发的《关于着力开展森林城市建设的指导意见》提出“到2020年，森林城市建设全面推进，基本形成符合国情、类型丰富、特色鲜明的森林城市发展格局，初步建成6个国家森林城市群、200个国家森林城市、1000个森林村庄示范，城乡生态面貌明显改善，人居环境质量明显提高，居民生态文明意识明显提升”；2018年7月6日发布的《全国森林城市发展规划

划（2018年—2025年）》确定了“四区、三带、六群”的中国森林城市发展格局，提出到2025年，将建成300个国家森林城市，进一步明确了国家森林城市建设方向和奋斗目标；2019年10月发布了《中华人民共和国国家标准-国家森林城市评价指标（GB/T 37342-2019）》；2021年2月发布了《国家森林城市建设总体规划编制导则》；2022年印发了《国家森林城市管理办法》，制定了《国家森林城市评价指标》国家标准，全面规范了国家森林城市各环节流程细则。

在党中央、国务院的高度重视下，在各级林草部门的大力推动下，中国探索出一条具有中国特色的森林城市建设之路，取得了令人瞩目的成效。截止2022年11月，中国国家森林城市数量达219个，其中区县级森林城市22个，占总数量的10.0%，区县及所属市（州）均获得森林城市称号的区县15个，占区县级森林城市数量的68.2%。建成了诸多森林城市（县城）、森林城镇、森林乡村、森林人家和森林园区等。大力推进的京津冀、长三角、珠三角、长株潭、中原、关中-天水等6个国家级森林城市群建设，初步构建形成跨区域、覆盖城乡的城市森林生态网络体系。

通过开展森林城市建设，有效增加了城乡森林和绿地面积，完善了公园绿地和绿道体系等生态服务设施，弘扬了地方生态文化，为推动城乡绿色发展、满足人民群众对良好生态环境需求、建设生态文明和美丽中国做出了积极贡献。

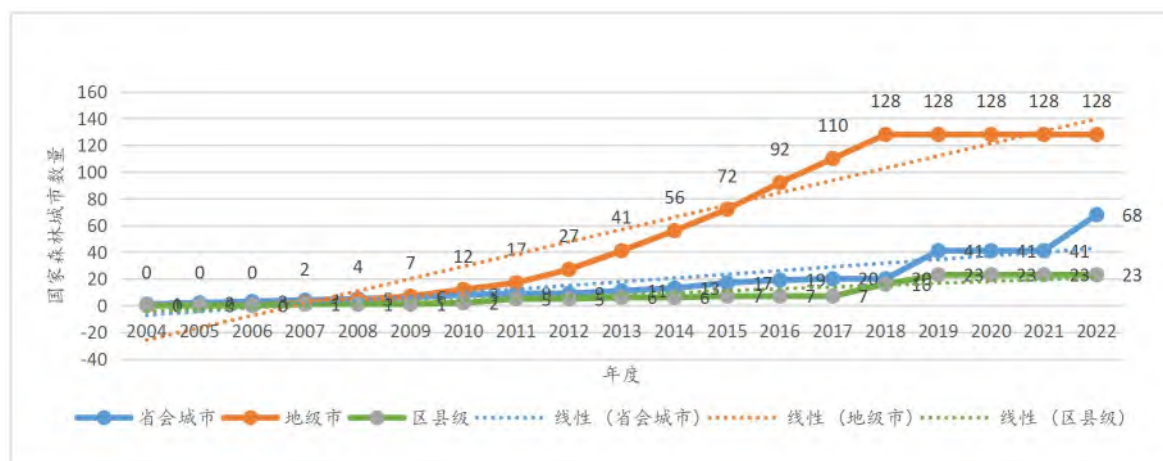


图 1-1 中国国家森林城市历年变化图



（二）关中—天水国家森林城市群建设有序开展

关中平原是华夏文明重要发祥地和古丝绸之路的起点，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有独特战略地位。培育发展关中平原城市群，发挥其承东启西、联接南北的区位优势，推动全国经济增长和市场空间由东向西、由南向北拓展，有利于引领和支撑西北地区开发开放，有利于推进西部大开发，有利于纵深推进“一带一路”建设。

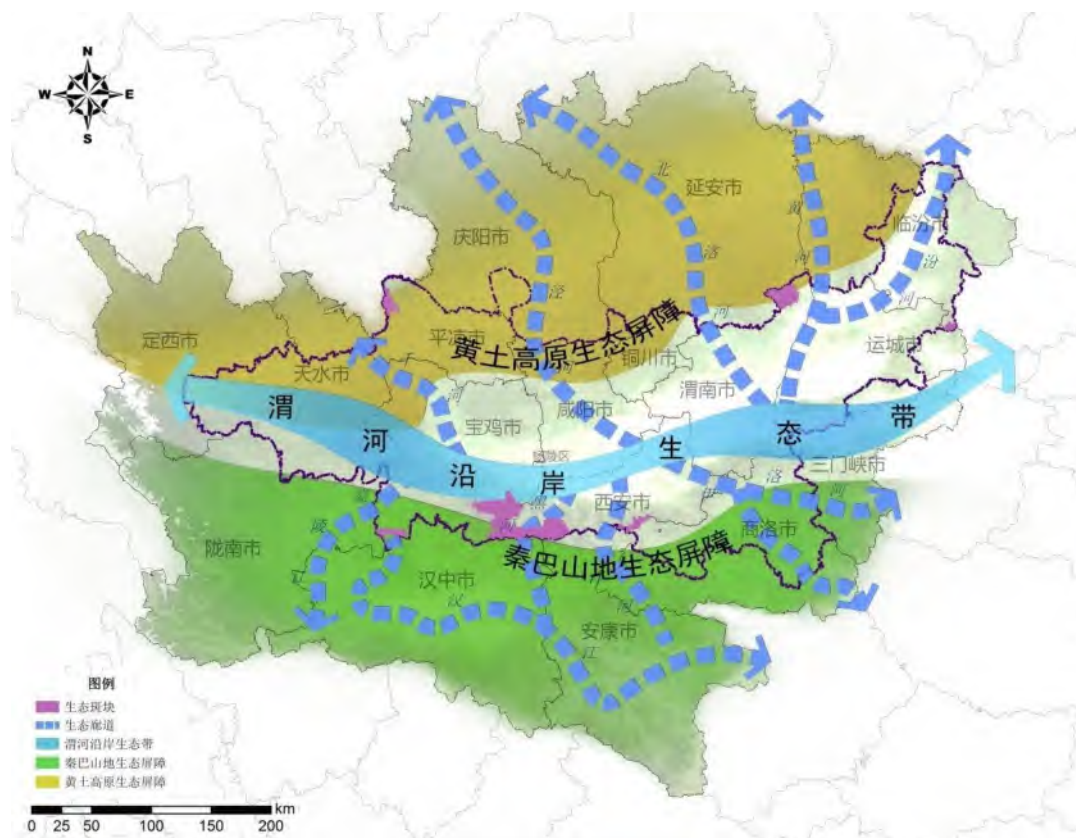


图 1-2 关中平原城市群生态安全格局示意图

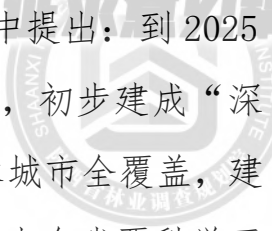
2018年2月，国家发展改革委、住房和城乡建设部联合印发的《关中平原城市群发展规划》明确提出构建“两屏、一带、多廊、多点”的生态安全格局。坚持区域生态一体化建设，推动城市群内外生态建设联动，确保城市群生态安全。加强秦岭、黄河生态环境保护治理。构建南部秦巴山地生态屏障和北部黄土高原生态屏障，贯通中部渭河沿岸生态带，建设区域生态安全格局的主骨架。以黄河及渭河、汾河、泾河、丹江等水系为重点，自然保护区、水产种质资源保护区、湿地滩涂等重要生态斑块为补充，

构建绿色生态廊道。强化各级自然保护区、地质公园、森林公园、湿地公园等管控和保护，建设好城市群生态节点。

2018年，《全国森林城市发展规划（2018—2025）》发布，规划提出到2020年全国初步建成200个国家森林城市和京津冀、长三角、珠三角、长株潭、中原、关中-天水6个国家级森林城市群，并鼓励各省建设有地方特色的区域性森林城市群。截止到2022年底，陕西省关中森林城市群包括西安市、宝鸡市、咸阳市、铜川市、渭南市、韩城市和商洛市，除铜川市外，其他市均已创建成功，获批为国家森林城市。陕、甘、晋三省正在科学有序地推进关中森林城市群建设。

（三）陕西省加快推进森林城市建设进程

为深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实党中央、国家重要战略部署，践行绿色发展理念，建设美丽陕西，陕西省委省政府高度重视生态建设，确立了“陕北高原大绿化、关中大地园林化、陕南山地森林化”的发展战略。2016年9月19日，在我省延安市召开的“第十三届全国森林城市建设座谈会”指出：“让森林走进城市，让城市拥抱森林”，是落实新发展理念，走生产发展、生活富裕、生态良好文明发展道路的重要举措。2016年9月，我省召开森林城市建设工作座谈会，全面部署推进我省森林城市建设工作。会议强调：着力推进森林城市建设是贯彻落实习近平总书记重要讲话和中省决策部署的具体实践，是改善人居环境、提升城市竞争力的客观需要，也是我省林业实现“追赶超越”的重要途径，要充分认识森林城市创建的重要性和紧迫性，强化支持保障措施，切实推进国家森林城市创建，启动实施省级森林城市创建，加快推进关中、陕南、陕北三大森林城市群建设。为深入贯彻习近平总书记“着力开展森林城市建设”的重要指示，2017年3月陕西省林业厅根据国家林业局《国家森林城市评价指标》精神，制定了《省级森林城市评定办法》，标志着我省已全面启动



省级森林城市创建工作。陕西省林业发展“十四五”规划中提出：到2025年全省生态空间实现“浅绿色”向“深绿色”历史性转变，初步建成“深绿陕西”；森林覆盖率提高到46.5%；设区市全面实现森林城市全覆盖，建成设区市国家森林城市10个”的目标。“十四五”规划列出全省要科学开展森林城市创建，加强森林城市动态管理，稳步推进关中森林城市群建设。助力乡村振兴，实施“三化一片林”森林乡村750个，创建设区市国家森林城市达到10个。将关中森林城市群建成森林城市示范群。

截止到2022年底，陕西省国家森林城市达到8个，分别是宝鸡市、西安市、延安市、安康市、汉中市、商洛市、榆林市、咸阳市。国家林业和草原局公布第一批和第二批国家森林乡村名单，陕西省共有300个村庄入围。县级城市建设国家森林城市、省级森林城市火热推进。

（四）宝鸡市示范引领森林城市建设

党的十八大以来，宝鸡市以推动生态空间山清水秀为目标，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，秉持生态优先、绿色发展理念，坚定不移加快现代林业发展及生态文明建设，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，厚植培优“三屏两水一平原”生态根脉，着力打造生态之城、美丽宝鸡，推动全市兴林草兴生态事业发展取得了明显成效。2005年启动实施“绿色宝鸡”建设，累计营造林873.46万亩，创新“企地共建”义务植树基地模式，义务植树1.5万余株，全省首家建成全国绿化模范城市和国家森林城市，创建全国绿化模范县区7个，实现省级绿化模范县全覆盖。发展森林康养、体验等生态旅游新业态，建成国省森林康养、自然体验基地、生态露营基地16处，9处生态旅游地入选全省生态旅游特色线路，眉县为全省唯一全国森林旅游示范县。全市林业总产值突破130亿元，比2012年翻了四翻多，生态产业扶贫经验在国省推广，21.08万贫困人口因兴林草兴生态走上小康之路，荣



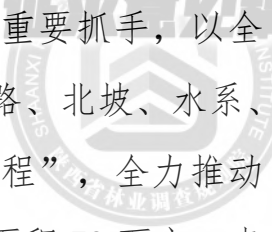
获中国林业产业突出贡献奖。

宝鸡市是陕西省最早一批吹响创建国家森林城市的城市，早在2009年4月，宝鸡市创建国家森林城市经过国家关注森林活动组委会的考察验收，高标准达到了《国家森林城市评价指标》要求，并创造性地走出了一条在西部生态脆弱地区创建国家森林城市的新路子，被全国绿委、国家林业局正式授予“国家森林城市”称号，是当年命名表彰的唯一中西部城市、陕西省首个国家森林城市。宝鸡市国家森林城市的创建，使全市生态理念深入人心，森林覆盖率大幅提升，人均公共绿地面积大幅提高，为下辖区县创建森林城市奠定了良好的基础，为西部树立了典型的榜样。截止到2022年底，全市已有岐山、麟游、眉县、凤翔、凤县、陇县6个县区创建为“省级森林城市”，扶风县、千阳县2县创建“省级森林城市”也通过省林业局批复并予以备案。

2023年，宝鸡市林长制办公室印发《关于下达2023年国土绿化建设任务的通知》，安排2023年以抓实林长制为统领，以打造生态宜居美丽宝鸡为目标，大力开展以城区绿化、集镇绿化、村庄绿化、通道绿化、山体绿化为重点的植树造林和全民义务植树活动，持续推进国土增绿，提升森林质量，维护生态效能。积极推进创建森林城市进程，通过造林树种乡土化、植物配置多样化、管护措施生态化，促进城市生态系统健康稳定，岐山县、麟游县、眉县、凤翔区、凤县、陇县持续巩固省级森林城市建设成果，争创国家森林城市；太白县省级森林城市建设验收命名；扶风县、千阳县加快编制《省级森林城市建设总体规划》，尽快达到创建标准。

（五）眉县创建国家森林城市时机成熟

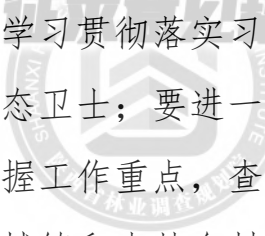
眉县位于关中平原西部，宝鸡市东部，南依秦岭，北临渭水，属黄河中游川塬沟壑区，位于关中-天水森林城市群的中心腹地。近年来，眉县县委、县政府牢固树立和切实践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持绿色



发展、生态立县，把国土绿化作为提升县域核心竞争力的重要抓手，以全面推行林长制为统揽，以创建国家森林城市为目标，以道路、北坡、水系、城镇、村庄绿化为重点，大力实施绿色眉县建设“九大工程”，全力推动生态文明建设示范创建工作，取得了显著成效。全县森林面积 79 万亩，森林覆盖率 I 达 49.48%，森林覆盖率（林木绿化率）II 达 69%（眉县人民政府 2023 年 2 月 21 日发布），形成了以太白山国家森林公园、红河谷省级森林公园和龙源国家湿地公园为主体的全县自然保护地体系和森林旅游框架体系。2018 年创建省级森林城市以来，眉县以“一城、两带、三网”为一体建立眉县现代林业发展布局框架，着力推进历史遗留矿山地质环境恢复治理、土地整治、流域生态环境综合整治、秦岭生态保护和修复工程和县域大地景观化建设工程，进一步提升水源涵养、森林资源和生物多样性保护等生态功能；全面推进封山育林、退耕还林（草）、乡村绿化、河流两岸绿化、城镇周边绿化等森林生态体系建设，建成了一大批城市和镇村高品质公园绿地；加快推进美丽乡村建设，按照城区园林化、郊区森林化、道路林荫化、庭院花果化要求，大力发展城市和乡村绿化；大力开展环城林、环镇林、环村林建设，推进立体绿化和农田林网建设，为乡村群众提供游憩和林荫空间。一系列生态建设工程，稳固了生态基础、丰富了生态内涵、增加了生态容量，为生态文明和渭河流域中心城市建设提供了安全保障，构筑了城乡绿色生态空间基底。

眉县先后被授予全国绿化模范县、中国绿色生态模范县、全国森林旅游示范县、省级苗木花卉示范县、省级森林城市等荣誉称号，成功创建“全国生态文化示范村”3 个，“国家森林乡村”5 个。

为了进一步高质量推进城市生态建设，2022 年，眉县提出建设国家森林城市的申请。6 月，陕西省林业局对眉县创建国家森林城市资格准入进行综合评定，评定检查组专家对眉县创建国家森林城市工作给予肯定，认为



眉县创建国家森林城市条件基本具备，要求下一步要深入学习贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，当好秦岭生态卫士；要进一步发挥眉县生态区位优势，深刻把握创森意义和内涵，把握工作重点，查漏补缺、提质增效；要科学推进国土绿化，全面加强森林城镇和森林乡村建设，筑牢绿色生态屏障；要加强创森宣传，细化责任和措施，推进创建国家森林城市目标任务全面实现，以创森工作推动眉县生态优先、绿色发展。


二、眉县国家森林城市建设意义

（一）对接国家战略需求，践行习近平生态文明思想的重要举措

自十八大明确提出大力推进生态文明建设以来，“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心，生态文明顶层设计和制度体系建设加快推进，十九大、二十大更是把生态文明建设提到了一个历史新高高度。十九大指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”，二十大报告再为新时代生态文明建设明确了战略任务：牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

森林城市建设是生态文明建设的重要内容，是城市生态治理的重要抓手，是美丽中国建设的生动体现。森林城市建设不仅重视森林覆盖率、人均公共绿地面积等数量型指标，更重视森林健康、公共休闲、生态文化等质量型指标，强调自然与人文相结合、历史文化与城市现代化相交融，强调打造以近自然森林为主的森林生态系统。党的十九大、二十大报告把生态文明建设摆在突出位置，作为生态文明建设的重要一环，森林城市建设的重要性不言而喻。目前全国各地创建森林城市热情高涨，也反映出老百姓对生态文明的迫切需求。

创建国家森林城市，是改善生态大环境、推进城乡一体化、提升区域



竞争力的重要举措，也是当前我省关注森林工作的重要内容。创建森林城市，突出抓好村庄绿化、道路绿化、水岸绿化、景观绿化、更新造林等建设，是真正把“让森林走进城市、让城市拥抱森林”理念变成现实的手段。森林城市建设会进一步挖掘生态文明建设的潜能，夯实生态底色，筑牢绿色屏障，最大限度地把城市建设成一个有机的近自然系统，使城市本身包含在山水林田湖草这个生命共同体中。

（二）展示秦岭城市魅力，促进人与自然和谐共生的重要方式

秦岭的崇山峻岭蕴藏着丰富的动植物资源。近年来，陕西省把秦岭生态环境保护和修复工作摆上重要位置，持续推进秦岭生态修复和保护。眉县南依秦岭，北临渭河，山水交融，风光秀美，秦岭眉县段东西长约32公里，南北宽约23公里，面积约418平方公里，域内有秦岭主峰太白山，海拔3771.2米，是秦岭陕西段最高峰。

眉县是秦巴国家重点生态功能区，是承接东西、连接南北的生物多样性纽带，是我国“两屏三带”生态安全战略格局的重要组成部分，对于提高我国重要生态功能区的网络连接水平，形成一体化的保护态势具有重要区位价值；同时也承担着自然生态系统保护、物种资源维护、基因保存任务，是我国生物多样性保护的关键地区。近年来，眉县将秦岭生态保护作为各项工作的重中之重，持续实施天然林保护、自然保护地建设、退耕还林还草等生态保护修复工程，秦岭生态功能水平不断提升，干杂果、生态休闲旅游等绿色产业不断发展。国家森林城市建设将继续围绕秦岭生态保护修复，制定更加科学完备的保护管理体制机制，秦岭生态资源将得到原真性和完整性保护；同时将大力推进城乡绿化，改善群众生活环境，传播生态文化，助力森林旅游、康养产业发展，让中外游客体味这座大山给予眉县的慷慨馈赠，并借机向中外游客展示秦岭独一无二的生态魅力，展示这座座落在秦岭山下小城“山水映城、城园相融”，与秦岭相映形成的



一幅人与自然和谐共生的美丽画卷。

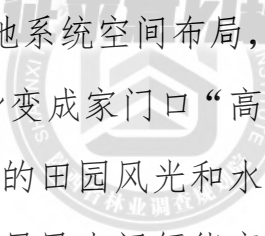
（三）是践行绿色发展理念，完善眉县全域生态格局的有利抓手

坚持以人民为中心，坚持绿色发展，提升国土空间品质，实现人与自然和谐共生，是实现人类文明永续发展的根本保障。党的十八大以来，眉县坚持践行“绿水青山就是金山银山”理论，依托自然资源、人文资源，坚持生态保护优先，绿色发展为要，浇筑起了一座朝气蓬勃的产业之城。为治理、守护好秦岭、渭河的生态环境，处于秦岭主峰太白山与渭河平原之间的眉县一任接着一任干，一张蓝图绘到底。十年来眉县森林覆盖率提升了4%—5%。近年来实施的渭河“百里画廊”工程已建成湿地公园、千亩荷塘等生态景观，恢复湿地、水面5400余亩，渭河沿线已成为集旅游、休闲为一体，纵贯全县的生态和产业带。山水眉坞处处呈现如诗如画、绮丽灵秀的生态美景。但纵观全域生态格局，仍有很多问题需要进一步完善，如随着秦岭作为国家生态安全屏障的战略地位不断提升、黄河流域生态保护和高质量发展重大战略的提出，对眉县生态保护和修复提出更高的要求；如社会经济发展对生态保护带来的威胁；如历史遗留矿山修复治理问题，等等。

创建国家森林城市，以更严要求、更大力度扎实推进生态文明建设。在国家森林城市建设过程中，将全面严守生态保护红线，筑牢秦岭北麓生态屏障，推进渭河生态廊道建设，有序实施历史遗留矿山修复治理，完善绿色生态网络，增强重要生态系统服务功能，不断提高城乡人居环境，是深入践行绿色发展理念，构筑安全优美的生态空间，构建全域“一屏、一廊、四带、多点”的生态安全格局的有利抓手。

（四）是发展生态休闲产业，打造高品质绿色幸福生活的有效手段

随着社会经济及文明的发展，人民对实现美好生活的生态产品需求也

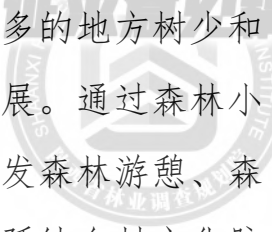


不断提升。眉县创建国家森林城市，一是可以优化城乡绿地系统空间布局，将城乡闲置空地、原有绿地、道路节点进行建设改造，摇身变成家门口“高颜值”公园，为眉县城乡居民绘就一幅天蓝、地绿、水清的田园风光和水在城中、城在绿中、人在景中的“高颜值”画卷，使城乡居民出门便能享受绿意浓浓、自然惬意的舒适生活，让生态空间焕发生机，为市民带来“环境幸福”，使蓝天、绿树、碧水、净土实实在在地转化为人民群众的幸福感和获得感。

二是借助得天独厚的森林、湿地资源，深度挖掘森林景观、生态和经济价值，将林业优势转化成产业资源。把林草湿资源同休闲养生、产业发展、特色文化、乡村振兴等统一起来，兼顾生态、生产、生活，统筹山水、物产、文化，促进生态休闲产业优化升级，为公众提供探索和认识自然、增进健康、陶冶情操、接受环境教育、享受自然和文化遗产的生态产品，满足了公众对美好生活的需求。同时，让生态休闲产业成为产业支撑、文化品牌、致富途径，增强民众生态建设的获得感，为眉县高质量发展擦亮最美生态底色。

（五）是促进城乡统筹发展，增强城市综合实力的具体行动

党的十九大报告中两次提到“乡村振兴战略”，将其列为决胜全面建成小康社会需要坚定实施的七大战略之一，概括出产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。2018年1月2日，中共中央、国务院印发《关于实施乡村振兴战略的意见》，提出坚持人与自然和谐共生，以绿色发展引领乡村振兴。乡村振兴，生态宜居是关键。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。眉县生态建设存在城镇和乡村，浅山区和深山区不协调、不均衡的问题，呈现出城乡二元的生态建设现状。森林城市建设就是要努力构建城乡一体的森林生态系统，

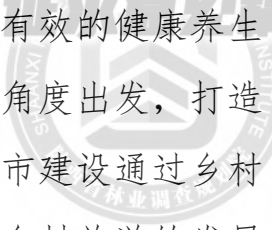


协调生态产业布局，均衡化的提供生态产品。突出解决人多的地方树少和大资源小产业两大主要问题，推进生态建设城乡一体化发展。通过森林小镇、森林村庄的建设，促进乡村人居环境的改善，积极开发森林游憩、森林康养、生态教育等服务，通过风水林、古树名木的保护延续乡村文化脉络，守护乡村文化生态，留住美丽乡愁，将乡村生态环境优势转化为生态经济优势，促进生态和经济良性循环，实现人与自然和谐共生的现代化。

通过开展森林城市创建，全面推动眉县增绿提质，让更多的森林进城、环村、上路、依水，让群众推窗见绿、开门见景直接享受到绿色之美，营造望得见山、看得见水、记得住乡愁的生态环境，为建设“绿满凤州，大美眉县”绘就绿色、增添光彩。

眉县正处于快速城镇化的阶段，必须坚持走以人为本的集约、智能、绿色、低碳新型城镇化发展道路。森林是生态城镇关键的“呼吸系统”，开展城市森林建设是增强城市碳汇能力、提高城市碳汇储备、扩大城市生态容量的重要途径；森林是文明城镇独特的文化载体，兼具弘扬生态文化、建设生态文明、实现人与自然和谐的多重功能，是城市发展和文明进步的重要标志。而森林城市正是低碳城市重要的绿色标志，是推进绿色城镇化进程的重要途径，在发展绿色经济、建设低碳城市的过程中，必将发挥独特和重要的作用。

眉县是秦岭绿色屏障的重要组成部分，拥有得天独厚的生态资源，境内的峰峡岩岭竞秀，南北动植物荟萃，蕴藏着丰富的旅游资源和深厚的历史文化。森林城市建设能够通过科学的规划与实施，从生态旅游、康养旅游、乡村旅游三个层面助推绿色旅游休闲产业发展。在生态旅游方面，森林城市建设调控的是眉县基础的森林、湿地资源，通过挖掘、利用眉县森林资源等优势资源，在资源开发的形式和功能上打破传统单一的生态观光旅游模式，形成具有现代时尚感的生态旅游新项目，成为绿色休闲产业的



主体构成元素；在康体养生方面，森林环境是最天然、最有效的健康养生场所，而森林城市建设能够从场所规划与保健树种选择的角度出发，打造符合人们康养需求的森林氧吧；在乡村旅游层面，森林城市建设通过乡村人居林建设，实现了乡村整体风貌的恢复与提升，为特色乡村旅游的发展奠定了基础。

因此，森林城市建设能够有效地促进城乡统筹发展，支撑生态产业发展，增强城市综合实力。

（六）是提高人民生活品质，增加民众生态福利的重要平台

绿化是改善城市生态，提高市民生活质量，增强城市可持续发展能力的重要体现，是城市生态和谐的根本所在。为进一步推动创建国家森林城市，眉县将按照国家森林城市建设指标，统筹利用疏解腾退空间实施造林绿化，通过将新建绿地和现状绿地集中连片、填平补齐，连接碎片化资源，构建全县域大尺度森林版块，持续扩大绿色生态空间，提升整体生态环境质量，提升区域发展生态承载力，营造人与自然和谐的宜居环境。在城区围绕城郊森林公园、湿地公园、渭河生态廊道、郊野公园、公园绿地、街边绿地、道路绿化网等，连片成绿，构绿成林，真正实现“城在林中，林在城中”，营造人与自然和谐的宜居环境；在乡镇将统筹城镇、乡村绿化美化，推进城乡一体绿美行动，从乡村自然生态风貌保护、山水林田湖草系统治理、森林绿地建设、森林质量提升、乡村绿化管护和乡村生态文化等多个方面推进森林城镇、森林乡村建设，打造“高质量的生态屏障、高连通的生态廊道、高水平的生物多样性保护、高品质的自然公园覆盖”的完善的森林网络体系。

创建国家森林城市，眉县绿化工作以人民为中心，立足生态文明建设主战场，不断提升全县城乡绿化品质和宜居环境，让人民群众“推窗见绿、出门进园”，增强群众生态获得感、幸福感，是切实把森林城市共建成果



转化为人民群众宜居宜业的生态福祉的重要平台。

三、上位规划解读

（一）眉县国土空间总体规划（2021-2035年）

1、战略定位

承接省市国土空间总体规划,《眉县国土空间总体规划(2021-2035年)》确立眉县的战略定位为:

国家猕猴桃生产贸易中心
沿渭新材料及先进制造业生产基地
国家文旅康养示范区

2、规划目标

到 2035 年,国土空间开发保护格局全面优化,国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现,形成农业空间绿色高效、生态空间安全稳定、城镇空间集约高效、文化空间特色彰显、资源配置科学合理、设施支撑安全顺畅的国土空间开发保护格局。

农业空间绿色高效、繁荣多彩。耕地和永久基本农田保护任务全面落实,耕地质量进一步提升,现代农业生产布局更加合理,粮食生产功能区建设成效显著,村庄布局更加优化,农村人居环境显著提升。

生态空间安全稳定、自然优美。生态保护红线、生态空间管控全面落实,秦岭生态屏障更加牢固,自然保护地、渭河流域生态环境治理成效显著,生态服务功能有效提升。

城镇空间集约品质、宜居和谐。城镇开发边界全面落实,以县城为核心、常兴镇和汤峪镇为引领的城镇协调发展格局全面形成,空间布局科学有序,公共服务和基础设施水平全面提升,城乡风貌特色彰显,历史文化保护良好,空间品质显著提升。

文化空间特色鲜明、魅力彰显。历史文化保护体系建成，各类文物保护单位 and 历史建筑得到有效保护，非物质文化遗产和各类优秀传统文化得到良好传承，文化资源的展示和创新利用大幅提升。

基础设施安全顺畅，智慧共享。以公路、铁路、航空为主体的综合交通网络全面形成，新型基础设施与传统基础设施深度融合，现代水利设施、能源设施、数字信息网络进一步优化完善，综合防灾减灾能力显著提升。

3、空间布局

遵循自然地理格局，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，综合人口分布、产业布局、资源开发利用、生态环境保护等因素，构建“一屏、一廊、一核、两轴、三区”的国土空间开发保护总体格局。

“一屏”为秦岭生态屏障。

“一廊”为渭河生态廊道。

“一核”为中心城区。

“两轴”为沿 310 国道城镇发展轴、沿关中环线城镇发展轴。

“三区”为北部粮食生产区、中部猕猴桃生产区、南部特色农业发展区。

4、生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、



图 1-3 国土空间总体格局规划图

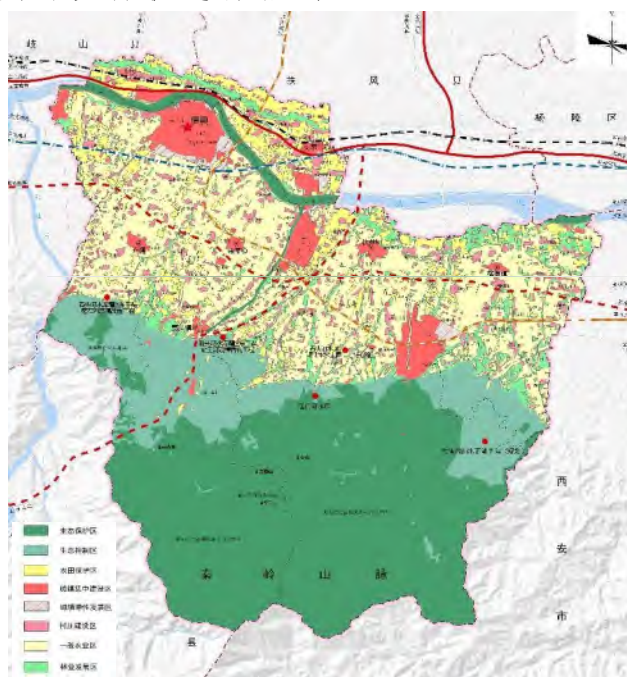


图 1-4 国土空间总体规划图

生态功能极重要区、生物多样性维护功能区、水土保持功能区、水源涵养功能区及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线，包括秦岭山地水源涵养与生物多样性维护和渭河流域黄土台塬水土保持等区域。全县划定生态保护红线 30763.08 公顷，占国土总面积的 35.89%，主要分布在营头镇、汤峪镇和齐镇。

5、公共空间与绿网建设

《规划》确立构建“**一核镶嵌、一环萦绕、多点辐射**”的蓝绿网络结构。

“**一核**”：以平阳湖公园为核心的绿地核心休闲区。

“**一环**”：沿姜眉路、南环路、甘泉河及滨河大道形成的环形带状绿地。

“**多点**”：重要的城市绿地节点，包括张载公园、平阳广场、渭央公园等绿地开敞节点。

形成“**综合公园—专类公园—社区公园/游园**”的公园绿地布局。

(二) 眉县城市总体规划（2018-2035年）

1、总体目标

眉县城市总体规划（2018-2035 年）提出总体发展目标：把眉县建成关天经济区产业特色突出、生态优美文明、社会和谐稳定、人民富裕安康、发展最具活力的区域性中心城市，在创新发展生态旅游产业、现代农业体系、民营经济、公共服务等领域对西部地区发挥引领示范作用，县域发展迈入省市第一方阵，综合实力跻身全省十强、跨入西部百强，建成较高水平的小康社会。

2、生态安全格局

眉县城市总体规划（2018-2035 年）提出构建县域“**一区、五轴、多廊、**



多点”的生态安全格局，其范围与生态建设发展定位分别为：

一区：太白山森林生物多样性生态保护区。区内以森林生态系统的保护与修复为主，保护生态多样性，提升保护区域生态环境质量，适度开发旅游。

五轴：陇海铁路、西兰高铁、西法城际铁路、G310、关中环线生态景观轴。依托铁路及高速路等主要交通通道的建设，在铁路和公路两侧设置防护绿化带，完善防护林工程。通过打造高标准的贯穿眉县县域的绿色轴线，联系周边村庄、农田和道路，起到优化区域生态环境的作用。

多廊：依托渭河、霸王河、东沙河、西沙河、甘泉河、汤峪河及其支流的建设，在上游及源头做好水源涵养及水土保持防护，保护流域水质安全，河道沿线实施绿化工程，提高水域水土服务功能，形成高品质河流生态廊道。

多点：太白山一级保护林地、太白山国家自然保护区、太白山国家森林公园、红河谷国家森林公园、石头河水库、远门河水库、泥峪河水库、龙源国家湿地公园等。依托各重要生态节点的建设，区域内以生态环境保护为主，适度开发旅游资源。严格保护核心区生态安全与库区水质安全，重点维护具有区域特点的自然风貌，以自然保护为主，人为生态建设为辅，提升区域生态环境质量。

（三）眉县“十四五”林业发展规划

1、总体思路和发展目标

坚持践行“绿水青山就是金山银山”的理念，紧紧围绕乡村振兴战略，以实现林业工作高质量发展为目标，以加速县域增绿增景和林业产业增质增效，强化森林、林地、林木、湿地、野生动植物“五个保护”为重点，不断加强绿化美化和管护，打造天蓝、地绿、山青、花香的生态景观；加大县域生态保护和修复力度，全面提升林业资源总量和质量；大力发展绿

色富民产业，推进实现生态美和百姓富有机统一，为加快建设“四个眉县”营造优美的生态环境。

到“十四五”末，计划完成人工造林 0.5 万亩，封山育林 10.0 万亩，森林抚育 10.0 万亩，新建经济林 0.5 万亩，改造低产经济林 1.0 万亩，退化林分修复 5.0 万亩，继续保护好现有森林资源，力争 2025 年全县森林覆盖率稳步提高，林业社会总产值达到 60 亿元，林业产业结构趋于合理，经济实力显著增强。生态状况步入良性循环，建成比较完备的森林生态安全体系和适应社会主义市场经济发展需求的林业管理体系及社会化服务体系。

2、发展重点

以“一城、两带、三网”为一体建立眉县现代林业发展布局框架，稳固生态基础、丰富生态内涵、增加生态容量，为生态文明和渭河流域中心城市提供安全保障；以林业资源优势为基础，以市场需求为导向，优化配置林业生产力布局，重点落实深化林业改革发展，重点培育和发展林业产业，抓好生态保护修复，强化森林资源培育，提高林业富民能力，提升生态文明理念，加强灾害防控能力，夯实林业发展基础，构建惠民富民的林业产业发展框架，为生态文明建设提供经济活力。

一城：即巩固森林城市、全国绿化模范县成果，通过对山、水、城、园的科学规划、保护、治理、建设，形成林在城中、城在林中、车在绿中、人在景中的森林生态网络。

两带：一是秦岭北麓林业生态保护与经济建设带。根据秦岭北麓眉县地形地貌特征和生态状况，把水源涵养、水土保持等生态林营造与高效经济林、速丰用材林建设结合起来，实现可视范围内山头坡地森林全覆盖，沿岸城镇、村庄森林全覆盖，形成秦岭北麓浅山森林生态经济带和森林景观带。二是渭河流域湿地保护与景观长廊绿化提升带。以百里画廊与龙源湿地公园为载体，辐射北坡绿色长廊与西宝高速绿色长廊建设，坚持造林

与造景相结合、绿化与农民增收相结合，彻底消灭裸露地块，保护、恢复、利用好湿地资源。

三网：一是水系林网，对境内渭河的主要支流、大中小型水库、县乡主要灌溉渠道，建设防护林带，形成多层次的综合水网防护林体系，发挥其涵养水源、净化水质、减少水土流失、护岸、护库、护渠的作用。二是道路林网，以骨干道路和乡村道路为重点，实施绿色通道建设工程，形成道路林网系统，发挥其遮阳降温、保护路基路面、减少污染、降噪防尘、美化景观的作用。三是农田林网，在基本农田周围以路、沟、渠、堤为骨架，营造农田防护林网，改善农业生产条件，保障农作物丰产稳收。

第二章 森林城市建设基础分析



一、自然条件及资源概况

（一）地理位置


眉县，古称“眉坞”，隶属于陕西省宝鸡市，位于关中平原西部，宝鸡市东部，南依秦岭，北临渭水，属黄河中游川塬沟壑区。东接周至县，西临岐山县，北依扶风县，南靠太白县。位于东经 107° 39′ 08″ 至 108° 00′ 57″，北纬 33° 59′ 00″ 至 34° 19′ 28″。南北长 39.75 公里，东西宽 37.5 公里，总面积 863 平方公里。中心城区东距杨陵农业高新技术产业示范区 35 公里，距西安市 120 公里；西距宝鸡市 60 公里。

眉县地处秦岭北坡，跨渭河两岸，地形地貌由南而北依次为秦岭山区、浅山丘陵区、黄土台塬区、渭北平原区，总体呈现“七河九原一面坡，六山一水三分田”。辖 1 个街道 7 个镇，86 个行政村，人口 32.1 万人。

陇海铁路、徐（州）兰（州）高铁、连霍高速、310 国道、姜（窝子）眉（县）公路、关中旅游环线和正在建设的西安城际铁路、眉（县）太（白县）高速、眉（县）鄂（邑区）高速让眉县四通八达。

（二）地质地貌

眉县境内地质构造和地貌类型十分复杂。在地质史上，距今约 23 亿年前的太古代，这里是一片汪洋大海，远古代因处于地壳构造上升区，经历了多次造山运动，太白山体急剧上升，渭河谷地迅速下降，构成了全县南高北低一面坡的地貌类型。全县最低处海拔 442 米，在渭河出境的青化与扶风交界处；最高处海拔 3771.2 米，位于秦岭主峰太白山。依据地貌特征、地质结构和地面组成物质等，全县可分为秦岭山地、黄土梁原、山前洪积冲积平原、渭河冲积平原和渭北黄土台塬五种地貌类型。



(1) 秦岭山地。包括境内南部海拔 700 米至太白山分水岭以下的北秦岭山地区域。地貌特点是森林茂密、河谷密布、坡陡沟深、水流险急、基岩外露、土层瘠薄。海拔 3350 米以上为古冰川侵蚀的高山地貌；海拔 2600 米--3500 米是古冰川侵蚀的亚高地貌；海拔 1300 米--2600 米区域在山地中占据面积最大，地形变化复杂，为北秦岭侵蚀、剥蚀的中心地貌；海拔 700 米--1300 米区域，山势平坦，地形破碎，表面为黄土覆盖，坡地农田及林果相间分布，为侵蚀剥蚀的低山丘陵地貌。

(2) 黄土梁塬。包括青化塬、万家塬、武家堡塬、长坳塬、杜家塬、魏家塬及第五村塬等，均为渭河支流切割成的黄土梁塬。其南部近山处，黄土层下有山前洪积扇沙砾石层。北部近渭河处，积底组成物质主要是下更新世河流相或湖相卵石、砾石、粗细沙、亚沙土、亚粘土等混杂成层物质构成几级阶地式的埋藏地貌，后期覆盖了较厚的中更新世原生黄土，因此也称“黄土埋藏阶地”，属黄土台塬类型。本区域在渭河阶地西部通常出现四级黄土台塬，县西红崖头塬和县东秦皇岭塬属第一级，塬面高出水面 30 多米，相当于渭河三级阶地。全县各个梁塬均由南而北倾斜，称阶梯状，比降在 1/100--1/25 范围，塬面坡状起伏，沟谷侵蚀强烈。

(3) 山前洪积冲积平原。包括县境内割裂的黄土梁塬之间，渭河二级阶地以南的南高北低倾斜平原。主要由发源于秦岭的渭河支流洪积冲积而成。现代洪积冲积扇迭置在古洪积扇之上，逐步发展成大片的、高于渭河二级阶地的倾斜平原。如斜峪关到城关平原，高差达 180 多米，其上部多为冲积成因的次生黄土，厚 10 米--15 米，下部为洪积冲积的沙砾石。

(4) 渭河冲积平原。包括渭河南北两岸黄土台塬之间的河漫滩和河流阶地区域。一级阶地高出渭河正常水位 3 米--5 米，南岸的县畜牧场及北岸的河池等地属此范围。二级阶地高出渭河正常水位 5 米--15 米，南岸的西关村及北岸的常兴镇等在此范围。阶地组成物质主要是冲积的黄土和亚沙



土、亚粘土等，底部为沙层、砂砾和卵石层。

(5) 渭北黄土台塬。指渭河北岸二级阶地以北的台塬，高出渭河正常水面 200 米左右，黄土层厚达 120 米，夹有古土壤红色条带十余层，其下部埋藏阶地河湖相特征。县内此区只占台塬南缘，面积很小，塬坡地比例大，水土流失严重。

人们习惯把县内的地貌划分为川、塬、山三类，其中山区又有深山、浅山之分。所谓深山，一般指海拔 1300 米以上的秦岭山地；浅山指海拔在 700 米—1300 米的低山丘陵；原区包括黄土梁塬及渭北黄土台塬；川道是渭河冲积平原和山前洪积冲积平原即河谷阶地的总称。

(三) 气候特征

眉县介于亚热带气候带北缘和暖温带气候带的南缘，其主要原因在于中国南北气候的分界岭——秦岭主峰太白山横亘于县域南缘，依东西方向而言，又属于青藏高原向平原过渡带，故无论从经向、纬向，均具有十分明显的气候过渡带特色。

眉县属大陆性季风半湿润气候带，四季分明，冷、暖、干、湿变化明显。全年太阳总辐射平均 112.1 千卡 / 平方厘米，各月中 12 月最少，为 6.0 千卡 / 平方厘米，6 月最大，为 13.9 千卡 / 平方厘米，四季以夏季为最强，总量为 39.54 千卡 / 平方厘米，占年总辐射量的 35%；春季总量为 31.8 千卡 / 平方厘米，占 28%；秋季总量为 21.6 千卡 / 平方厘米，占 19%；冬季最弱，总量为 18.5 千卡 / 平方厘米，占 17%。多年日平均气温为 13.5℃，日最低气温为 4℃—0℃。最热是 7 月，平均温度为 25.9℃，年极端最高气温平均为 38.60℃，极端值 42℃（1966 年 6 月 19 日）；最冷月是 1 月，平均温度为 -0.9℃，年极端最低气温平均为 -10.9℃，极端值 -17.2℃（1966 年 1 月 12 日）。全县平均年降水平均降水 609.5 厘米，分布不均，由北向南递增。在河谷阶地和黄土台塬（海拔高度低于 700 米），年降水量为 550



—700 毫米；在浅山丘陵区（海拔高度 700—1300 米），年降水量为 700—900 毫米；在秦岭深山区（海拔高度 1300 米以上），年降水量为 800—1100 毫米。

（四）土壤条件

全县土壤共有 12 个土类，31 个亚类，60 个土属，185 个土种。

（1）娄土。属古耕熟化土壤，面积 23991.4 公顷，占总土地的 27.8%，约占农耕地 70%，分布在渭河两岸二级以上阶地，以黄土原区最为集中。其土体结构，下部为自然褐土，上部覆盖着一层由人们长期耕作形成的厚约 40 厘米左右的黄土状娄化土层，可划分为娄土、油土、潮娄土 3 个亚类，褐娄土、黑油土、黑瓣土 3 个土层。

（2）黄绵土。属崖性土壤。面积 11564.2 公顷，占总土地的 13.4%。多分布于河流两岸的二级阶地，原区的土壤、沟坡及浅山丘陵。这类土壤都是在短期旱耕熟化作用下形成的幼年土壤。其特点是：土质疏松、透水透气、耕性良好，但耕层浅、肥力低，保水保肥能力差，水土流失严重。

（3）潮土、河淤土、水稻土、沼泽土。是水成和半水成的土类。主要分布在河流两岸的一、二级阶地上，面积 8888.9 公顷，合计占总量土地面积的 10.3%。

（4）壅土。是由山洪暴发和河流泛滥时的洪积冲积物多次堆积形成的土壤。常见山落洪积扇上和渭河支流两岸。面积 4746.5 公顷，占总土地的 5.5%，剖面层次不清，砾石量大，甚至有巨石露出地表，渗水、漏肥，利用率低，耕作和改造比较困难。

（5）褐土和棕壤。属秦岭山区地带性自然土壤，是在暖温带湿温多雨条件下形成的。面积 32448.8 公顷，占总土地面积的 37.6%。褐土主要分布在海拔 800—1200 米，是浅山丘陵区的主要农业土壤。棕壤主要分布于海拔 1200—2500 米，剖面有腐殖质层，心土鲜棕色，全土层呈微酸或酸性反

应，是本县的主要森林土壤。

(6) 森林灰化土、山地草甸土和原始土壤。属高山土类。是在亚寒带和寒带气候条件下形成的垂直地带性自然土壤。面积 4660.2 公顷，占总土地面积的 5.4%。其中森林灰化土分布在海拔 2500—3000 米；山地草甸土分布在海拔 3000—3500 米；原始土壤分布在海拔 3350 米以上，仅存于太白山顶部。

(五) 水文条件

眉县地处关中平原西部，南依秦岭，北邻渭北台塬，渭河穿境而过，属于黄河流域渭河水系。共有大小河流 19 条。渭河一级支流有：石头河、甘泉河、霸王河、西沙河、汤峪河、东沙河；渭河二级支流有：李家河、红河、杨家河、黑峪河、远门河、见子河、大镇河、泥峪河。其中石头河、甘泉河、李家河、红河、杨家河、黑峪河、远门河、见子河、汤峪河、大镇河 10 条发源于秦岭。



图 2-1 眉县河流水系分布图

眉县平均径流深 283.7 毫米，在地理的分布上，由北向南递增，变化范围在 50—600 毫米之间，差值 550 毫米，单位面积产流变幅为 4.77—56.07 万立方米。全县平均径流总量 2.45 亿立方米，单位面积产水 28.371 万立方米/平方公里。其变化规律主要受气候周期性变化和下垫面支配，年内分配很不均匀。56.9%的径流集中于汛期(7—10 月)4 个月，径流量为 13929.8 万立方米，最大径流分布于 9 月，占年径流量的 17.5%，为 4300 万立方米。

在季节分配上，夏季最大，春季次之，冬季最小。径流的年际变化与降水变率相似，离差系数 C_r 在 0.32—0.45 之间，平川较山区大。按多年平均值计算，人均占有水量 1009.7 立方米，占全国人均值的 37.46%，占全省人均值的 64.3%。

(1) 渭河基本情况

渭河，为黄河主要支流，发源于甘肃省渭源县鸟鼠山，东流横贯甘、陕两省。经岐山县龚刘村流入本县，于首善镇尧寺村五回寺入具境，流经首善、金渠、常兴，到槐芽镇赵家庄村流入扶风境内，又于横渠镇李魏村复入本县地域，至油坊堡村出境流入周至县。在本县共流经 5 个镇，境内流长 25 公里，集水面积 79.13 平方公里。渭河多年平均流量 124.2 立方米/秒，最大洪峰流量 1933 年为 6400 立方米/秒，1954 年实测为 5780 立方米/秒；多年平均年径流量为 39.16 亿立方米。

(2) 石头河基本情况

石头河古称斜水，系渭河一级支流。主要由山柴峡、山河峡、五星峡、白云峡等支流在峪口（斜峪位于齐镇斜峪关村）以上汇流而成，河流经太白县，北出眉县斜峪关。在眉县流长 5 公里。流域面积为 5.24 平方公里，多年平均流量 12.8 立方米/秒。

(3) 甘泉河基本情况

甘泉河又名干沟河属渭河水系一级支流的小流域，水源自太白山北麓的齐镇磨石谷（齐镇南寨村五组）、井索谷（齐镇南寨村九组）、万户



图 2-2 石头河位置图

谷（小万户谷峪口在齐镇南寨村；大万户谷峪口在营头镇万霞村）、桐谷（营头镇铜峪村）、

骆谷（营头镇铜峪村）等五谷汇流成河。流经南寨、曲兴、西凉阁、范家寨，于三寨村入渭。河长 16.7 公里，平均比降 3.6%，集水面积 44.63 平方公里，其中甘泉河主流峪口（位于磨石谷即齐镇南寨五组）以上 2.35 公里，流域面积 23.74 平方公里。

（4）霸王河及其支流红河、李家河基本情况

霸王河又叫赤峪，系渭河一级支流，由红河、李家河在营头镇红河村响水石汇流而成。霸王河流域面积 177.12 平方公里，干流长 34.2 公里，其峪口（赤峪位于营头镇红河谷村梁家湾）以上干流长 23 公里，流域面积 145.9 平方公里，河床比降为 86.6%，河流多年平均流量 2.47 立方米/秒。

红河系霸王河一级支流，渭河二级支流，发源于秦岭北麓，河流上游分为东、西两岔，在大叉汇流后由南向北流出峪口，在响水石与李家河交汇，全长 20.7 公里，流域面积 101.79 平方公里，全段在峪口以内。



图 2-3 甘泉河位置图



图 2-4 霸王河位置图



李家河系霸王河一级支流，渭河二级支流，发源于秦岭北麓崖洞沟，流经大镇村，在响水石与红河汇流，全长 12.1 公里，流域面积 38.81 平方公里，全段也在峪口以内。

(5) 西沙河及其支流黑峪河、远门河、杨家河基本情况

西沙河系渭河一级支流，由大黑峪、小黑峪、远门河等支流在峪口以下小法仪一组汇聚而成，主源为远门河，干流长 24.85 公里，流域面积 92.17 平方公里，年均流量 0.73 立方米/秒。

远门河系西沙河一级支流，渭河二级支流，发源于汤峪镇太白山北麓土地岭，由山涧小溪汇流，于远门口出峪，峪口（汤峪镇钟吕坪十组）以上 9.75 公里，流域面积 31.05 平方公里。

黑峪河系西沙河一级支流，渭河二级支流，发源于秦岭北麓，由大黑峪河、小黑峪河与香山河汇流而成（大黑峪、小黑峪峪口位于汤峪镇新联村十四组，香山河峪口位于于汤峪镇羊讲村十八组），其干流长 11.6 公里，流域面积 36.02 平方公里。

杨家河系西沙河一级支流，渭河二级支流，发源于秦岭北麓，流经营头镇新河村、金渠镇八寨村、汤峪镇八庄村，在槐芽镇槐西村流入西沙河，全长 17.35 公里，流域面积 18.28 平方公里，其中峪口（营头镇新河村）以上 6.55 公里，流域面积 17.35 平方公里。

(6) 汤峪河及其支流见子河基本情况

汤峪河是渭河一级支流，发源于秦岭北麓小岭梁，北流于汤峪沟中，



图 2-5 西沙河位置图



图 2-6 汤峪河位置图

汇聚多支小涧溪，继而北流，与东沙河汇流后入渭河。全流域面积 385.8 平方公里，干流全长 43.9 公里，河道比降为 24.2%，平均流量 4.28 立方米/秒，峪口（汤峪位于汤峪口太宝路桥）以上 26.3 公里，流域面积 124.1 平方公里。

见子河属汤峪河一级支流，渭河二级支流，发源于野峪沟和涝仓沟，流经汤峪镇钟吕坪村、楼观塬村、屈刘堡村，槐芽镇的红崖头村，在槐芽镇柿林村汇入汤峪河，全长 17.6 公里，流域面积 35.47 平方公里。峪口

（汤峪镇钟吕坪村西坪）以上 5.4 公里，流域面积 8.89 平方公里。

(7) 东沙河及其支流大镇河基本情况

东沙河系渭河一级支流，由泥峪河和大镇河在峪口以下汇流而成，其主流是泥峪河（泥峪位于周至县），发源于秦岭深山周至县境内的老君岭，全长 28.7 公里，河床平均比降 49.7%，全流域面积 125.72 平方公里，多年平均流量 1.52 立方米/秒。

大镇河系东沙河一级支流，渭河二级支流，发源于秦岭北麓大镇谷，流经横渠镇大镇村、咀头村，在石马寺与泥峪河汇流成东沙河。大镇河全长 16.5 公里，流域面积 36.39 平方公里。峪口（大镇峪位



图 2-7 东沙河位置图

于横渠镇万家塬村桐花岭)以上 14.3 公里,流域面积 31.35 平方公里。

上述河流(除渭河)的流域特点为:支流发育成“V”形河谷,河床窄狭,比降很大(峪口以上约 83%,以下在 100%左右),水流湍急,含沙量少,河床布满河砾巨石,出峪后经黄土塬区,河宽滩大。雨季,洪水频繁,暴涨暴落;枯季,河水急剧下降,有些小河常常干枯。洪涸水理差值较大。各河流出峪口后,有相当一部分地表水转化为地下水,形成了降水、地表水、浅层地下水三者相互转化的独特水资源条件。经实际调查和水文计算,全县 19 条河流中,枯水年(P=75%),枯水期(2 月),平均流量在 0.02 立方米/秒以上的河流有 7 条。

全县拥有水资源总量 4.28 亿立方米,其中自产水资源总量 3.56 亿立方米,调入水资源总量 0.72 亿立方米。人均水资源拥有量 1407 立方米。

(六) 动植物资源

眉县森林植被良好,全县林地面积 45036.26 公顷,其中秦岭山区约占 90%以上,森林覆盖率 46.49%,林木绿化率 69%。在陕西林业区划中属“V 关中平原四旁绿化、农田防护林区”及“VI 秦岭北坡水源涵养林区”。从汤峪口到太白山梁顶,栎类、枫杨、油松、华山松、桦木、巴山冷杉、太白落叶松呈现垂直分布特征,特别是桦木、巴山冷杉、太白落叶松垂直分布最为明显,呈现出金字塔形状。为学生实习、游人欣赏自然提供了难得的场所。桦木垂直分布于海拔 2000-2800 米,2000-2400 米为红桦,2400-2800 米为牛皮桦;巴山冷杉垂直分布与海拔 2400-3000 米,2400-2600 米之间以牛皮桦为主的牛皮桦、冷杉混交林,2600-2800 米为冷杉为主的冷杉、牛皮桦混交林,2800-3000 米为冷杉纯林;3000-3500 米为太白落叶松纯林;3500 米以上无乔木生长,成为高山草甸、高山灌丛。

全县有野生种子植物 126 科 597 属 1783 种,地衣植物 22 科 51 属 278 种,苔类有 22 科 29 属 68 种,藓类植物有 40 科 113 属 257 种,蕨类植物

21 科 40 属 110 种。太白山特有种子植物 23 种，国家重点保护植物 51 种，如国家一级重点保护植物独叶草、红豆杉等；二级保护植物有庙台槭、秦岭冷杉、紫斑牡丹等，这些植物大多是古老的科属和孑遗植物。

通过野外实地调查和参考文献资料，全县有脊椎野生动物 5 纲 30 目 95 科 382 种，其中：鸟纲 14 目 52 科 249 种，哺乳纲 7 目 23 科 74 种，两栖纲 2 目 7 科 12 种，爬行纲 3 目 6 科 26 种，鱼纲 4 目 7 科 21 种。昆虫 22 目 161 科 1991 种。太白山是秦岭生物多样性最丰富的地区，是野生动物的天然乐园。国家 I 级保护动物（6 种）：金丝猴、大熊猫、豹、羚牛、金雕、林麝。国家 II 级保护动物（33 种）：豺、黑熊、黄喉貂、水獭、鬃羚、斑羚、雀鹰、松雀鹰、大鵟、鸢、黑耳鸢、燕隼、游隼、红脚隼、红隼、灰背隼、血雉、红腹角雉、勺鸡、红腹锦鸡、领角鸮、雕鸮、黄脚鱼鸮、领鸺鹠、斑头鸺鹠、纵纹腹小鸮、灰林鸮、长耳鸮、东方角鸮、大鲵、秦岭细鳞鲑、中华虎凤蝶和三尾褐凤蝶。陕西省重点保护野生动物（26 种）：狼、狐、豹猫、猪獾、狗獾、花面狸、小鹿、毛冠鹿、狍、苍鹭、白鹭、夜鹭、红翅凤头鹀、画眉、红嘴相思鸟、酒红朱雀、白眉朱雀、赤胸灰雀、黄喉鹀、太白壁虎、王锦蛇、秦岭蝮、秦巴北鲵、中国林蛙、玉带凤蝶和金凤蝶。

（七）森林资源

眉县森林资源集中分布于南部秦岭山区，林分蓄积量大。森林覆盖率为 46.49%，其中营头林场森林覆盖率最高达 94.12%，动物、植物、中药材资源丰富，种类繁多。太白山有野生动植物 2594 种，特有植物 27 种，被列为国家重点保护植物 51 种，其中 I 级保护植物 2 种，II 级保护植物 49 种；陕西省重点保护植物 26 种。平原地区多经济树种、人工栽培的苗木花卉，多古树名木。

眉县山川、平原相间，大致分平原和山区两大植被类型。

平原地区：多为人工栽植的落叶阔叶林和少量针叶侧柏林带。主要树种有杨树、刺槐、泡桐、女贞等。果树有苹果、桃、杏、葡萄、猕猴桃等。田间杂草有米蒿、三棱草、小蓟等。粮食作物有小麦、玉米、水稻、豆类等。经济作物有辣椒、蔬菜、瓜类等。牧草有苜蓿、毛苔子等。

秦岭北坡山区：因受海拔影响，气温随海拔升高而明显递减，从下而上，可分为温暖带、温带、寒温带、亚寒带。其土壤、植被的分布，有着明显的垂直分布规律。秦岭北坡自下而上，海拔 800 米以下为侧柏——褐土带；海拔 800 米—1500 米为以栓皮栎为主的落叶阔叶林——褐土带；海拔 1500 米—2200 米为松栎混交林——山地棕壤带；海拔 2100 米—2600 米为桦林带—隐灰化棕壤带；海拔 2600 米—3500 米为冷杉、落叶松—灰化暗棕壤带；海拔 3500 米以上，为高山灌丛草甸——草甸土带。

眉县的天然林资源是构成森林资源主要组成部分。

天然林类型主要有：

(1) 太白红杉林：又名太白落叶松，国家 II 级重点保护植物。是秦岭高山区特有树种之一，分布于海拔 3000 米—3500 米之间，处于森林垂直分布带最上部，上与高山灌丛草甸相连，下与冷杉林带相接。

(2) 巴山冷杉林：国家 II 级重点保护植物，又名鄂西冷杉、太白冷杉、朴木、川枞。以秦岭、巴山山地为其分布中心。在秦岭分布于海拔 2400 米—3000 米的山坡、山脊或沟谷中。

(3) 桦木林：在眉县主要分布有红桦、牛皮桦、其分布海拔 2200 米—2800 米。眉县太白风景林场的下板寺—上板寺之间有明显的红桦、牛皮桦垂直带分布。

(4) 华山松林：华山松是我国特有树种，也是我国森林主要组成树种之一。在眉县主要分布 1700 米—2000 米之间，多为团状、块状混交，其上限多与冷杉、红桦混交，下限常与油松、山杨、光皮桦等混交。



(5) 油松林：在眉县分布带较宽，其海拔在 1200 米—2100 米之间。但分布面积不大，多为团状、块状混交，集中分布在海拔 1500 米—1600 米之间的山地。

(6) 栎林：是眉县天然建群树种，分布广、面积大。主要树种为锐齿栎、栓皮栎、槲栎、辽东栎。栎林分布范围在 1000 米—2100 米之间。锐齿栎分布在 1200 米—1800 米，栓皮栎分布在 1000 米—1600 米，槲栎分布在 1100 米—1800 米，辽东栎分布在 1700 米—2100 米。

(7) 枫杨、漆、槭树林，分布于秦岭北坡海拔 1100 米以上中山地带。这类林分的层次结构重叠，树木种类繁多。乔木层常以卜氏杨、连香树、七叶树、枫杨居第一层，槭类、椴树、领春木等居第二层。其它乔木树种有野胡桃、重齿槭、青蛙皮、鹅耳枥、漆树、白蜡、棕子木、刺楸等。灌木有黄栌、黄蔷薇、平榛、荚蒾、山楂、华北绣线菊、胡枝子、粗榧、椴木、毛柞子等。

人工林主要类型有：

(1) 刺槐林：主要分布在侵蚀沟坡，以浅山为主，特别是沿山边分布较多。

(2) 泡桐林：主要分布在平原区的村庄周围，以片林为主。个别路段、地块有过连片分布，大部分为成、近熟林。

(3) 杨树林：分布于河流、道路两侧，各项林业工程栽植较多，大部分为成、近熟林。

(4) 猕猴桃、苹果、桃、葡萄、樱桃、杏、核桃等经济林：随着改革开放的不断深入，产业结构的不断调整，眉县大力发展农田经济林，形成了以猕猴桃、苹果、桃为主的农田经济林产业。

(八) 古树名木分布及保护情况



古树是自然界的“生态老人”，饱经沧桑，见证历史，是有生命的风景资源，具有重要的历史价值、科学价值和生态价值，堪称“绿色文物、无价之宝”，是大自然留给人类的宝贵财富。



图 2-8 古树名木图

眉县古树名木分布广泛，数量较多。眉县林业局于 2007 年组织人员对全县的古树名木进行普查、登记、挂牌。之后又进行过若干次的古树名木普查，截止到目前，全县古树名木共计 160 株，其中特级

古树 8 株，一级古树 10 株，二级古树 11 株，三级古树 95 株，另有名木 36 株全部分布在太白山林场和太白山森林公园范围内。

全县共有 8 个名木群，树种以红桦、太白冷杉、太白落叶松为主，其中分布在营头林场 3 个，太白风景林场 5 个，涉及面积有 873 公顷，共有 72.7 万株。

表 2-1 陕西省眉县古树名木株数统计表

计	古树和名木					树种													
	特级	一级	二级	三级	名木	计	连香树	皂角	国槐	太白冷杉	庙台槭	水曲柳	红豆杉	三尖杉	栎树	柏树	七叶树	白玉兰	其他
160	8	10	11	95	36	160	20	57	53	1	1	2	8	2	4	6	1	1	4

表 2-2 眉县古树名木群分布统计表

县区	小班号	古树群名称	位置	树种	林种	保护级别	面积(公顷)	株数(万株)
眉县	1	风景名胜区	营头林场红河谷内小地名石海地段	红桦	混交林	名木	88	3.7
	2	风景名胜区	营头林场红河谷内小地名下板寺西坡	太白冷杉	纯林	名木	103	8.3
	3	风景名胜区	营头林场红河谷内小地名下板寺西坡	红桦	混交林	名木	149	6.3
	4	风景名胜区	太白风景林场汤峪沟内小地名七女峰梁顶	太白冷杉	纯林	名木	68	5.5

县区	小班号	古树群名称	位置	树种	林种	保护级别	面积(公顷)	株数(万株)
眉县	5	风景名胜区	太白风景林场汤峪沟内小地名红桦坪	红桦	混交林	名木	70	2.9
	6	风景名胜区	太白风景林场汤峪沟内小地名佛云阁索道下	太白冷杉	混交林	名木	236	29.5
	7	风景名胜区	太白风景林场汤峪沟内小地名红桦坪	红桦	混交林	名木	59	2.5
	8	风景名胜区	太白风景林场汤峪沟内小地名上板寺	太白落叶松	纯林	名木	100	14.0
	合计							873

(九) 矿产资源

眉县南部山区矿产资源丰富，总储量 8000 多万吨。金属矿藏品种有铜、铅锌、铁、钛，非金属矿藏有石英、石墨、红柱石、大理石、石灰石、白云石、滑石、钾长石、蛇纹石、绿帘石等。

(十) 旅游资源

眉县旅游资源丰富。渭河、霸王河等 19 条河流纵横其中，石头河水库是西安、宝鸡的重要水源地。眉县地处我国南北地理分界线秦岭北麓，秦岭享有“亚洲动物园”“地质博物馆”“生物基因库”等美称，其主峰太白山是我国青藏高原以东大陆第一高峰，山下的汤峪镇地热资源丰富，水温、水质、水量综合排名全国第三。全县有太白山国际旅游度假区（5A 级）、红河谷国家森林公园（4A 级）、张载祠、扶眉战役纪念馆、西部兰花园、宝深逸乐园、秦皇园（3A 级）等众多自然和人文景观，是全国森林旅游示范县。

(1) 斜峪关

位于县城西南 13 公里处的峪口，为太白山八景之一。是古褒斜栈道的北口，地势险峻，历来是兵家必争要地。东为磨石沟，西连棋盘山，中为一喇叭形豁口，气势雄壮，一夫当关，万夫莫开；北望一马平川，石头河水奔涌直下；南望层峦叠峰，水色天光，昭然若画。

(2) 太白山旅游区

秦岭主峰太白山，又太乙山，山体横贯眉县东、中部，海拔 3771.2 米，是我国青藏高原以东的第一高峰。其高峻的山势使南北气候迥异，昼夜温差加大，由山底至山顶形成了五个分布明显的气候带，景象各具特色，让人留恋往返，自下而上依次为落叶阔叶林带，针叶林带，高山灌丛草甸带等垂直林带，堪称自然界造化的杰作。作为迄今为止我国大片原始森林保护完整的区域之一，太白山素有“天然生物宝库”和“亚洲植物园”之称。

太白山中景观颇多，主要有八景，其中尤以四景为特：

斗母奇峰：从大殿向南，奇峰怪石林立的松梁上，巍然屹立着一块白色巨石，俗称“麦垛石”，每遇晴日傍晚，夕阳遍洒，则晚山含黛，石体通红。

平安云海：太白山中山地段，常可看到其壮观的云海，尤以平安寺为最。但见红霞满天，云团翻卷似波浪奔涌，气象变化万千，时而万壑藏云，

千峰竞秀，时而云弥雾漫，扑朔迷离，使人有置身仙境美不胜收之感。

高山奇湖：太白山主峰之拔仙台南北，分布有六个冰斗、冰蚀湖泊，分别为大爷海、二爷海、三爷海、玉皇池、佛池、三清池。

拔仙绝顶：拔仙台系冰川刨蚀形成的岩壁陡立的金字塔形的山峰，峰顶平坦，为一东窄西宽，东高西低的三角形平台，面积约 8 万平方米。仰望拔仙台，峰顶庙宇凌空，山巅直刺青天，虽已直上天外，但仍有烟波浩

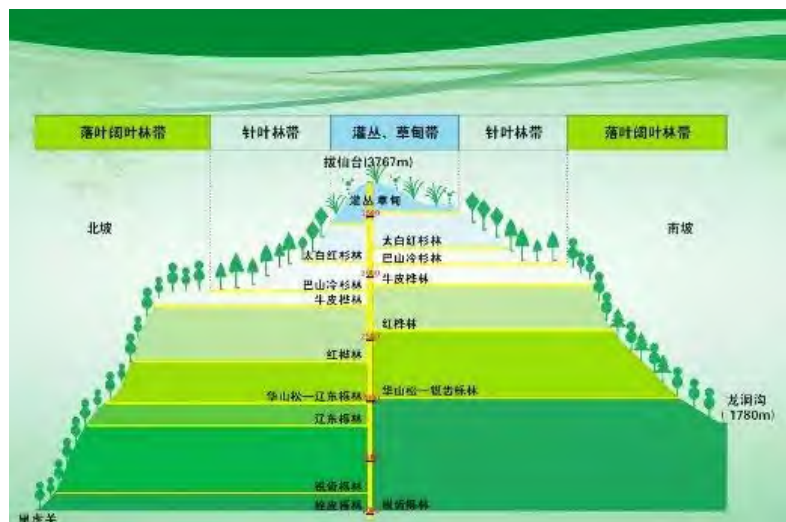


图 2-9 沿黑虎关经拔仙台至龙洞沟纬向植被剖面图

渺、静影沉璧的水国景致。

(3) 汤峪温泉

汤峪温泉位于县城东南25公里的汤峪口，处龙山和凤山的夹峙之中，西傍汤峪河，温泉常年水温60℃以上，已成为一处兼具旅游、娱乐、沐浴、疗养、避暑等功能的胜地。是眉县旅游的龙头。



图 2-10 汤峪温泉

(4) 张载祠

张载祠，又称张横渠祠，位于眉县横渠镇街道，原址为张载讲学之横崇寿书院，后为纪念这位北宋著名哲学家、教育家、思想家、“关学”创始人的领袖而营建祠堂，供祭祀观瞻。



图 2-11 张载祠

其它人文景观还有扶眉战役烈士陵园、净光寺斜塔等。

2017年县委县政府紧紧围绕“5A眉县”建设目标，以招商引资为抓手，以项目建设为重点，以“山水眉县、创意田园”为主题，不断加大投入和宣传力度，积极做大做强县域旅游，全力构建“县区一体，山水同城”的县域大旅游格局。2019年全年接待游客1574.8万人次，实现旅游综合收入129.7亿元。



二、社会经济条件

（一）行政区划及人口

眉县下辖首善街道办事处和横渠镇、槐芽镇、汤峪镇、常兴镇、金渠镇、营头镇、齐镇等1个街道办事处、7个建置镇，86个行政村和11个城镇社区。

截至2022年末，眉县户籍总户数93691户，总人口32.0806万人。其中，男性16.7159万，女性15.3647万人。人口年龄构成为0-17岁人口占18.8%，18-34岁人口占20.8%，35-59岁人口占38.3%，60岁以上人口占22.1%。据2022年1%人口抽样调查，全县常住人口27.63万人，常住人口城镇化率41.21%。2022年眉县共出生1813人，出生率为5.73‰；死亡2178人，死亡率6.3‰；自然增加人口-365人，自然增长率为-0.60‰。出生人口性别比113（以女性为100）。

（二）经济发展状况

2022年眉县经济大盘持续稳固，高质量发展态势良好，全年实现生产总值192.69亿元，同比下降6.2%；地方财政收入7.06亿元，一般公共预算收入（全口径）42411万元，同比增长12.6%；全年全社会固定资产投资235亿元，同比增长8.8%；



图 2-12 2018-2022 年生产总值及其增长速度

投资235亿元，同比增长8.8%；全年全县规模以上工业企业实现营业收入253.92亿元；社会消费品零售总额66.1亿元，同比增长10.4%；全体居民

人均可支配收入25344元，比上年增长6.6%；城镇居民人均可支配收入41317元，比上年增长4.8%；农村居民人均可支配收入17536元，增长6.6%，高于城镇1.8个百分点。城乡居民收入差距继续缩小，人均可支配收入比（以农村居民收入为1）为2.36%，比上年缩小0.04。



图 2-13 2018-2022 城乡居民人均可支配收入及其增长速度

（三）交通条件

眉县地处关天经济区核心地带，东距西安120公里，西距宝鸡60公里，陇海铁路、西宝客专、连霍高速、310国道横贯东西，法汤高速、姜眉公路连通南北，目前已陆续开工建设的西法城际铁路、眉太高速、关环高速、鄂周眉高速四个重大项目贯穿全境，眉县是连接东西和南北的十字形重要交通枢纽的区域位置日益凸显，目前已形成七横十纵交通网络。截止目前全县公路总里程达到1821公里，其中高速公路

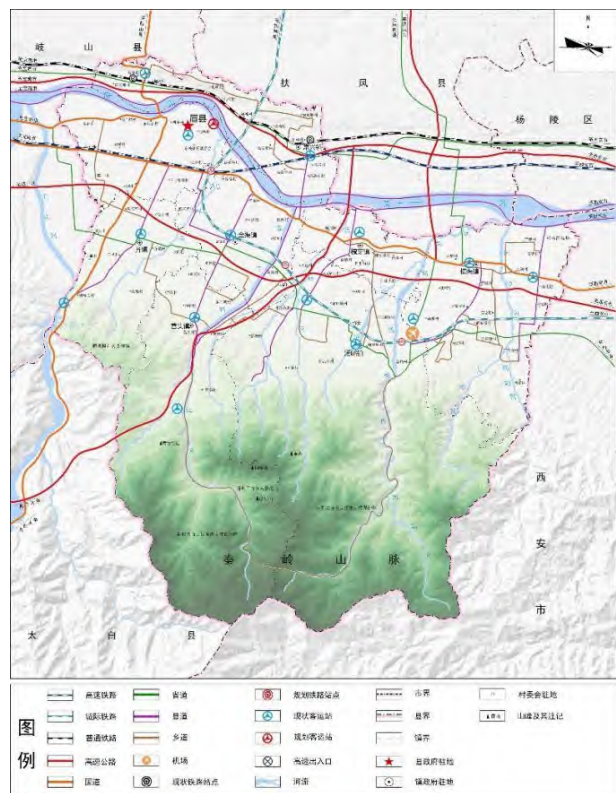


图 2-14 眉县县域综合交通规划图

31.6公里，国省干线89.4公里，农村公路里程1700公里。全县七镇一街全

部通三级以上油路，86个行政村和所有自然村全部通上水泥路。

2018年眉县成功创建“四好农村路”全国示范县，受到交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办的表彰奖励，为全市乃至全省交通运输工作提供了示范模板。

“七横十纵”交通网络体系

七横：眉塬环线、西宝中线、西宝高速、渭河河堤北路、渭河河堤南路、西宝南线、汤齐路、形成了七横东西方向贯通。

十纵：青马果公路、绛横汤公路、绛法汤公路、槐汤公路、槐黑公路、常教公路、红河谷快速干道、营河公路、眉斜公路、姜眉公路南北方向贯通。

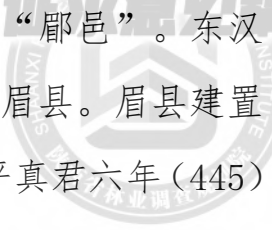
（四）基础设施建设状况

截止到2022年末，眉县建成区面积9.24平方公里，城区道路长度98.77公里，路灯2992盏；城区供热管网33.8公里，集中供热面积128.2万平方米；城镇居民用气总户数55360户，燃气普及率95.26%。城区饮用水源地水质达标率100%，城市污水处理率93.04%。生活垃圾无害化处理率99.48%。全县移动电话用户290331户，宽带用户108477户，电信固话用户52711户。

全县拥有水库5座，库容14928.51万立方米，塘坝22座、窖池5座。灌溉工程渠道长度437.1公里。城乡供水工程375处，其中城市自来水厂2处，农村集中式供水工程365处，农村分散式供水工程8处。泵站工程77处，水闸工程46座，机电井3380眼。

三、历史人文情况

（一）历史沿革



公元前 794 年，秦庄公在此筑邑，因地形似眉而取名“郿邑”。东汉末年董卓在境内筑郿坞城堡，故后世往往又用郿坞代指今眉县。眉县建置始于战国，境内有白起城，秦灭六国，实行郡县制。北魏太平真君六年（445）改郿城县为平阳县，西魏大统四年（538）复改为郿城县。此后经过多次合并变更，至元世祖至元十六年（1279）后 700 年间一直称为郿县。1949 年 7 月郿县解放，1958 年 12 月郿县撤销建置并入周至县，1961 年 9 月，周郿分县，依据国务院《汉字简化方案》通知精神，将“郿”字改为“眉”字，今属宝鸡市辖县之一。

（二）历史文化

眉县历史悠久，文化底蕴深厚，是西周文化的发祥地之一。境内多次出土西周青铜器、战国编钟等国宝重器，2003 年出土的 27 件西周青铜重器，被誉为 21 世纪重大考古发现之一。眉县也哺育了先秦大将白起、三国蜀汉名臣法正、唐代医学家王焘、宋代理学家张载（因其在关中创建，又称关学）、共和国上将李达等一代名流。眉县共有博物馆（纪念馆）4 处，共有文物保护单位 238 处。其中，全国重点文物保护单位 5 处，省级文物保护单位 8 处，县级文物保护单位 23 处。

眉县是中国公认的“三乡”，即中国酒文化之乡，因为眉县太白酒场址出土了距今 6000 多年的酒器，将中国酒文化向前推进了 1000 多年；中国猕猴桃之乡，宝鸡市眉县和邻近的周至县因盛产猕猴桃共同被誉为猕猴桃之乡；中国青铜器之乡，2003 年眉县马家镇（现常兴镇）杨家村出土了大批青铜器，江泽民在北京参观了眉县杨家村窖藏青铜器之后挥笔给宝鸡市写下了“青铜器之乡”。

（三）地方民俗及特产

眉县民间艺术形式源远流长，种类繁多，众多的手工艺制作如脸谱、剪纸、刺绣、皮影、泥塑等，栩栩如生。民俗文化有高跷赶犟驴、眉户曲子戏、眉县民歌、威风战鼓等。风味小吃有荞面饸饹、搅团、豆花泡馍等。

农林特产有：

眉县大樱桃，2010年大樱桃树苗被中国农村专业技术协会评为“第十七届杨凌农高会优秀产品”；

眉县历史遗址、遗迹、文物保护单位名称

全国重点文物保护单位 5 处：褒斜道石门及其摩崖石刻、净光寺塔、杨家村遗址、成山宫遗址、柳巷城遗址。

省级文物保护单位 9 处：张载祠、第二坡遗址、岭堡遗址、白家村遗址、韩家沟遗址、东坡遗址、第五村宫殿遗址、张载墓。

县级文物保护单位 23 处：西柿林遗址、风池村遗址、油坊堡遗址、尧上村遗址、铁家沟遗址、上宣窝石刻佛像、陀罗尼经幢、齐家堡遗址、醋家塬北遗址、王焘墓、李柏祠、白起祠、清湫太白庙石刻、梦泉寺佛像、修水利摩崖题记、石佛寺石佛、铜峪铜矿旧址、杨家村戏楼、石头河水库、太白酒厂旧址、东柿林知青点遗迹、钟吕坪山神庙壁画。

其他文物保护单位：眉县博物馆（文物系统国有博物馆）、扶眉战役纪念馆（社会科学类历史专题纪念馆）。

眉县草莓，建立优质草莓示范基地 2000 亩，被省、市命名为省级科技示范基地和市级科技示范园，注册了“槐香牌”草莓商标，产品通过农业厅“无公害认证”。被县、市、省科协逐级评审推荐上报，被中国科协、财政部授予 2011 年“全国科普惠农兴村计划”先进单位

眉县猕猴桃，取得眉县猕猴桃地理标志认证，猕猴桃种植面积达 24.8 万亩，年产量 33.9 万吨，占陕西省猕猴桃面积的 32.9%，产量的 46%。

眉县红提葡萄，属红提葡萄优生区，红提葡萄基地于 2004 年被陕西省农业厅审批为“无公害”农产品生产基地。



四、生态环境状况

(一) 大气环境

2018-2022年，眉县空气质量逐渐改善，大气环境主要污染指标得到有效控制和治理，污染综合指数下降，优良天数持续增加。2022年全县环境空气质量监测优良天数253天，优良达标率69.3%。其中一级（优）45天、二级（良）208天。全年六项污染物浓度与去年同比综合指数、优良天数、PM10、SO₂、NO₂均有所下降，PM2.5、CO第95百分位、03-8h第90百分位指标增加。

表 2-3 眉县中心城区空气质量各级天数统计表

序号	质量	2018年天数	2019年天数	2020年天数	2021年天数	2022年天数
1	1级（优）	194	53	65	55	45
2	2级（良）		190	207	223	208
优良天数合计		194	243	272	278	253
3	3级（轻度污染）	154	70	67	68	90
4	4级（中度污染）		22	8	10	15
5	5级（重度污染）	17	18	15	5	6
6	6级（严重污染）		6	1	4	1

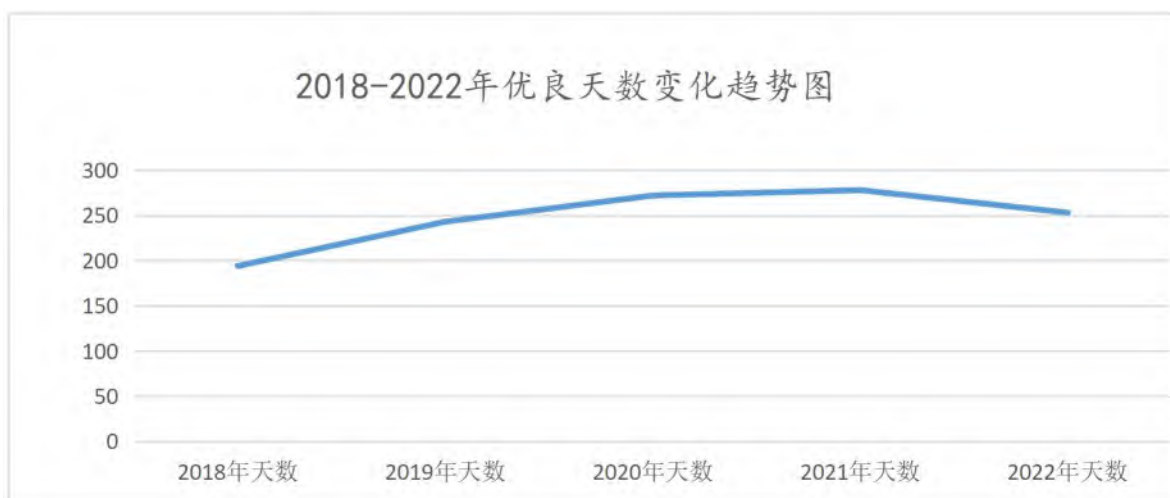


表 2-4 眉县 2022 年 6 乡镇参数及综合质量指数表

站点空气质量全年（1--12月）报表(审核实况)											
站点	平均浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）				CO 第 95 百分位数	O3_8h 第 90 百分位数	综合质量指数	轻度污染及以上天数	优良天数	优良率（%）	排名
	SO2	NO2	PM10	PM2.5							
汤峪镇	6	10	67	34	1.4	163	3.65	76	289	79.2	1
营头镇	8	12	74	42	1.7	152	4.06	85	280	76.7	2
齐镇	12	13	74	44	1.3	160	4.16	106	256	71	3
横渠镇	7	17	90	45	1.2	167	4.46	124	241	66	4
槐芽镇	9	22	95	45	1.1	168	4.68	137	228	62.5	5
常兴镇	8	22	91	48	2.3	171	5	130	235	64.4	6

通过空气污染指数分析显示，2018-2022 年空气质量总体有所好转，影响城市空气质量的主要污染物有臭氧，PM2.5、PM10、NO₂、SO₂。

表 2-5 眉县空气质量主要指标指数表

序号	空气质量	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
1	优良天数	194	243	272	278	253
2	SO ₂ 年平均浓度 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	15	10	10	12	10
3	NO ₂ 年平均浓度 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	39	33	31	34	29
4	PM10 年平均浓度 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	118	98	81	89	85
5	PM2.5 年平均浓度 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	56	55	46	39	43
6	CO 年平均浓度 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	1.8	1.7	1.5	1.2	1.3
7	O ₃ 年平均浓度 (mg/m^3)	180	150	146	156	164

（二）水环境

1、地表水环境质量

2022 年对渭河地表水魏家堡国控断面和常兴桥省控断面按月开展 24 项指标的监测，达到《地表水环境质量标准》（GB 3838-2002）III 类水质标准，1-12 月份整体水质状况良好。

2022 年 11 月，对集中式生活饮用水水源石头河水库开展 62 项指标的监测，各参评指标本月均达到或优于《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）II 类标准。

2、地下水环境质量

2022年全年对眉县县城地下水水源地（自来水公司）水样进行了两次监测，《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）表1中感官性状及一般化学指标、微生物指标等39项常规监测指标、93项全分析监测。监测结果显示，眉县城市饮用水源地地下水质量良好，饮用安全，水质稳定，完全符合《地下水环境质量标准》（GB/T14848-2017）和《生活饮用水质量标准》（GB5749-2006）限值要求。

3、城市饮用水质量

眉县城市集中式饮用水水源地为石头河水库地表水以及眉县自来水公司备用深井地下水，经过县水质监测站对石头河水库地表饮用水源地以及眉县自来水公司地下水饮用水源备用井监测：眉县自来水公司深井地下水备用井水质优于《地下水质量标准》（GB/T 14848—1993）II类标准，眉县石头河水库地表水水质优于《地表水质量标准》（GB3838—2002）III标准，均符合饮用水源水质标准要求。

（三）城市声环境

眉县噪声污染主要来源有道路交通噪声、生活噪声、工业噪声、施工噪声及其他噪声源，其中交通噪声和生活噪声为主要噪声。根据2018-2021年声环境监测数据，眉县中心城区功能区声环境质量持续改善，区域声环境质量稳定达标，眉县城市环境基本比较安静舒怡。

（1）区域环境噪声

将中心城区除工业企业等禁区以外区域按330m×330m网格划分成101个等距离网格，噪声监测点位于网格中心。

表 2-6 眉县中心城区区域环境噪声平均值及评价

单位：dB(A)

年份	Leq(最小-最大)dB(A)	昼间平均等效声级	等级评价
2021年	44-61	54	较好
	Leq(最小-最大)dB(A)	夜间平均等效声级	等级评价
	34-51	42	较好



(2) 交通噪声

对眉县中心城区 10 条道路，20 个监测点位的交通噪声进行了监测（距交通路口 50 米以上）。

表 2-7 眉县道路交通噪声状况及评价

单位：dB(A)

年份	昼间平均等效声级	等级评价	夜间平均等效声级	等级评价
2021 年	62	好	48	好

(四) 湿地生态环境

眉县湿地种类较多，分布较广，湿地总面积有 1970.65 公顷，占全县总面积的 2.30%。其中：内陆滩涂 767.57 公顷，占湿地总面积的 38.95%；河流水面 743.19 公顷，占湿地总面积的 37.71%；水库水面 41.64 公顷，占湿地总面积的 2.11%；坑塘水面 260.73 公顷，占湿地总面积的 13.23%；沟渠 140.86 公顷，占湿地总面积的 7.15%；其他沼泽地 16.66 公顷，占湿地总面积的 0.85%。



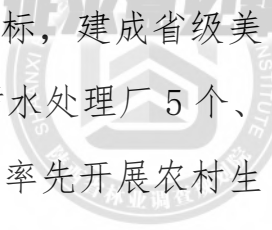
图 2-15 龙源湿地

(五) 人居生态环境

近年来，眉县农村人居环境按照“全域推进、整县提升”的工作思路，突出垃圾治理、污水处理和厕所改造三大重点，以“八清一改”为主要内容，统筹推进村庄清洁、主干道



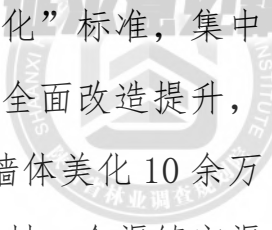
图 2-16 金渠镇范家寨村道路绿化



路沿线整治等专项行动，坚持以城乡融合、一体发展为目标，建成省级美丽乡村3个，市级示范样板村31个。全县建成镇级生活污水处理厂5个、村级污水处理点59个，全县村庄污水处理率达到33.72%；率先开展农村生活垃圾区域化焚烧处理新模式，建成生活垃圾焚烧站5个，村庄生活垃圾收集点95%以上的自然村生活垃圾得到了有效治理；全县规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%，全县畜禽养殖粪无害化处理率93%以上；大力实施农村厕所革命，全县卫生厕所达到5.17万座，普及率85%；在大力开展秸秆粉碎堆沤还田、回收用作饲草等方式之外，引进青鹰新能源科技公司，探索秸秆资源化利用新路径，全县秸秆资源化利用率达到95%以上，全县农村人居环境持续改善，群众幸福感、获得感显著提升。眉县生活垃圾治理、村容村貌提升、美丽庭院示范创建等经验做法得到了省市领导的肯定。

2020-2022年三年间，眉县通过农村人居环境整治，彻底拆除主干道路两侧影响环境面貌的废弃房屋、乱搭乱建，彻底清理村庄内外、背街小巷、道路两侧、塘沟周边、村庄接壤处散存的生产生活垃圾和污水，规范整理农户庭院及房前屋后的“三堆”（柴堆、粪堆、杂物堆）。在传统节假日期间，紧抓农民返乡有利时机，积极培育农民健康生活方式和卫生生活习惯，确保村庄内外、道路两侧、“三线”（高速、高铁、过境公路沿线）无残垣断壁、无暴露垃圾、无垃圾沉积物、无杂草杂物，实现公共区域干净整洁。

按照“垃圾减量化、收集分类化、处理资源化”的思路，健全完善了“户分类、组收集、村转运、镇处理”的农村生活垃圾分类处理模式。在全县推广农户门前四自一包、垃圾分类回收经验，开展了最美庭院等卫生评比活动，在全县新建生活垃圾集中处理点21个，垃圾填埋场2个，垃圾焚烧站1个，垃圾转运系统1个。建立了《眉县农村垃圾问题举报处置和反馈机制》，教育引导群众逐步养成良好的卫生习惯。



结合各村特色，按照“绿化、美化、硬化、亮化、文化”标准，集中对横渠镇文谢村、横渠村，金渠镇宁渠村等6个村进行了全面改造提升，实施村道“白变黑”提升12公里，改造提升广场16处，墙体美化10余万平方米，新建改建公厕11座，打造了横渠镇文谢村、横渠村，金渠镇宁渠村，槐芽镇肖里沟村、西街村、常兴镇郭何村等一批响当当的特色亮点村，全县农村人居环境面貌整体得到大幅提升。

（六）固体废弃物

眉县固体废弃物污染主要包括工业固体废物、城市生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物。施工期固体废物主要为建筑垃圾和生活垃圾。建筑垃圾集中收集堆放，定期清运至市政部门指定的建筑垃圾填埋场规范处置，生活垃圾收集后由环卫部门统一处理。工业主要固体废物为废纱废布、废包装、锅炉灰渣、职工生活垃圾、食堂废油脂、废机油、废抹布等，废纱废布、废包装全部回收综合利用；锅炉灰渣经定期收集后用于周边农田施肥，综合利用；含油废抹布、垃圾分类收集后交由环卫部门处置；废机油、食堂油烟净化器和隔油池产生的废油脂，分类收集储存于密闭塑料桶中，暂存在库房内，定期交有处理资质的单位安全处置，并同步完善车间和库房地面（包括危废暂存地）防渗措施。

（七）生态多样性

（1）生态空间

眉县生态空间包括水源涵养功能重要区、生物多样性保护功能重要区、水土保持功能重要区、水土流失敏感区、太白山国家自然保护区、龙源国家湿地公园、水源保护区、林业用地、生态环境安全控制区等，面积为41970公顷，占县域面积的49.0%。基本型形成了“一屏一廊四带多网”为一体的生态保护空间格局，有效衔接了城乡生态格局与山水林田功能，强化了各



类自然资源保护利用，构建起完整连续的生态网络体系。

(2) 秦岭生态环境保护

眉县秦岭生态环境保护范围为东、西、南以县界为界，北以秦岭山体坡底为界，涉及陕西太白山国家级自然保护区和太白山旅游区（含两个森林公园，即：太白山国家森林公园和红河谷国家森林公园）部分区域，以及齐镇斜峪关村、南寨村，营头镇万霞村、营头村、红河谷村、新河村，汤峪镇新联村、羊讲村、钟吕坪村、楼观塬村、汤峪村，横渠镇红祥村、万家塬村、石马寺村、西寨村，共4个镇15个行政村部分区域（见表2-8）。

基于秦岭范围生态环境的垂直分异特征，统筹考虑气候的相似性、保护单元的连通性、生态功能的一致性和生态问题的突出性，按照海拔高度、主梁支脉、自然保护地分布等要素，将眉县秦岭范围划分为核心保护区、重点保护区和一般保护区，实行分区保护。

表 2-8 眉县秦岭生态环境保护范围

序号	范围	村(部分区域)	备注
1	齐 镇	斜峪关村	
		南寨村	
2	营头镇	万霞村	
		营头村	
		红河谷村	
		新河村	
3	汤峪镇	新联村	
		羊讲村	
		钟吕坪村	
		楼观塬村	
		汤峪村	
4	横渠镇	红祥村	
		万家塬村	
		石马寺村	
		西寨村	
5	太白山旅游区 管委会	眉县国有太白风景林场(太白山国家森林公园)的8个护林站	
		眉县国有营头林场(红河谷森林公园)的4个护林站	
6	陕西省太白山国家级自然保护区眉县区域		

(3) 生态红线

生态保护红线是在县域生态空间范围具有特殊重要生态功能、须强制性严格保护的区域。眉县全面完成了“三区三线”划定，区划生态保护红线 30763.08 公顷，眉县秦岭范围核心保护区、重点保护区全部，以及整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区等生态空间划入生态保护红线，主要分布在营头镇、汤峪镇和齐镇。

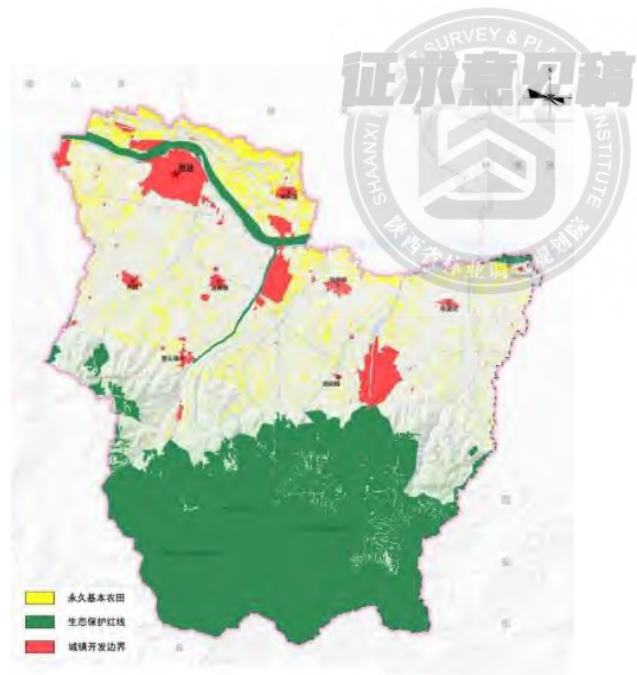


图 2-17 眉县三条控制线规划图

(4) 生物多样性及自然保护地

眉县境内野生动植物资源丰富。县域内共有植物 1550 多种，其中稀有植物达 60 余种，野生有脊椎动物 382 种，包括国家 I 级保护野生动物 6 种：金丝猴、大熊猫、豹、羚牛、金雕、林麝。眉县境内已建立起以大熊猫国家公园、太白山保护区、太白山国家森林公园、龙源国家湿地公园、红河谷森林公园为主体的，国、省两级，国家公园、自然公园两类，湿地、森林两种类型的自然保护地体系。其中，国家级保护区 1 处，国家湿地公园 1 处，国家森林公园 2 处。全县各类自然保护地面积为 20854.45 公顷，占县域国土面积的 24.33%，其中国家公园 1 处，面积 5176.16 公顷；自然公园 3 处，面积为 15678.29



图 2-18 眉县自然保护地分布图

公顷。这些自然保护属地生物多样性丰富，具有重要的动植物资源，生态区位重要；同时眉县石头河是西安、宝鸡市区及本县重要饮用水源地，是人民群众生存发展基础。



五、生态旅游情况

（一）生态旅游资源

近年来，眉县依托丰富的生态资源，科学规划森林旅游大景区，突出太白山“亚洲天然植物园”“中国天然动物园”“天然地质博物馆”等自然特色，融合历史人文文化，以项目建设为支撑，全面提升森林旅游档次，相继建成了太白山、红河谷和龙源湿地等1个国家森林公园、1个省级森林公园和1个国家湿地公园，旅游区已形成了集旅游观光、温泉洗浴、休闲度假、娱



图 2-19 眉县生态旅游风景

乐疗养、科学考察、运动健身为一体的生态旅游度假胜地。太白山国家森林公园先后荣获国家5A级旅游景区、全国文明森林公园、全国文明风景旅游区先进单位等荣誉称号。红河谷森林公园先后荣获国家4A级旅游景区、省级文明森林公园、省级水利风景区等荣誉称号。2016年眉县被国家林业局授予“全国森林旅游示范县”称号，成为目前陕西省首个获此荣誉的县。

截止到目前，眉县生态旅游资源有：

国家级旅游度假区1个：陕西省宝鸡市太白山温泉旅游度假区；

国家5A级旅游景区1个：太白山旅游景区；

国家4A级旅游景区1个：红河谷森林公园；

国家3A级旅游景区2个：西部兰花生态园、宝深逸乐生态园；

国家级水利风景区2个：眉县霸渭关中文化水利风景区，眉县太白山水利风景区；

国家森林公园2处：太白山国家森林公园、红河谷森林公园；

国家级夜间文化和旅游消费集聚区1处：宝鸡太白山温泉旅游度假区；

全国乡村旅游重点村1处：汤峪村；

省级旅游特色名镇2处：营头镇、汤峪镇；

省级乡村旅游示范村2处：汤峪村、红河谷村；

市级乡村旅游村1处：河底村；

国家森林乡村：营头镇新河村、营头镇红河谷村、齐镇斜峪关村、横渠镇万家塬村、汤峪镇汤峪村；

中国美丽休闲乡村1个：汤峪镇汤峪村。

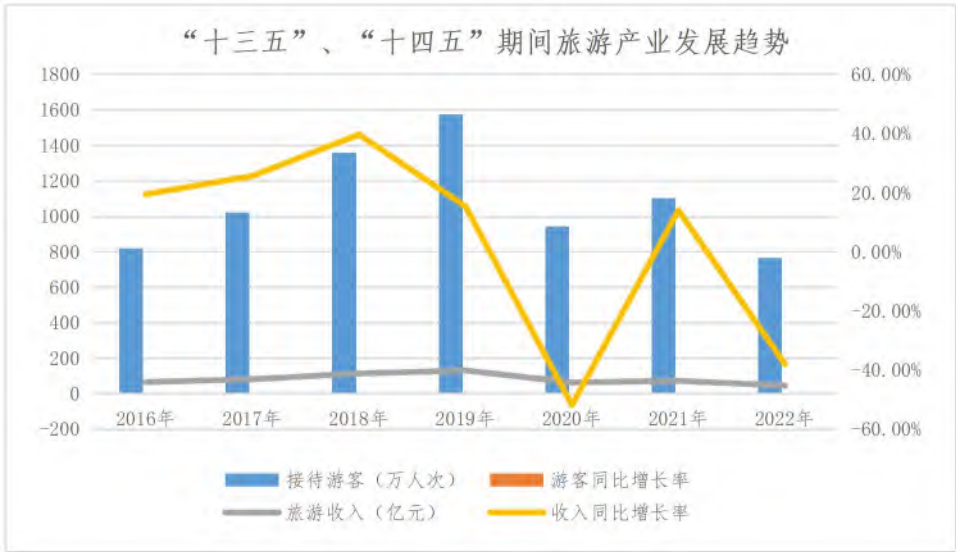
（二）生态旅游产业发展情况

“十三五”、“十四五”期间，眉县围绕旅游产业高质量发展、文旅产品打造、A级景区创建、旅游企业培育、乡村旅游规范化管理、县域旅游品牌推广等方面，聚力文旅产业招商引资，大力推进重点文旅项目建设，

硕果累累、成绩显著。2016年共接待游客820.3万人次，同比增长15.2%，实现旅游综合收入64.2亿元，同比增长19.4%；2017年共接待游客1020.8万人次，同比增长24.4%，实现旅游综合收入80.6亿元，同比增长25.5%；2018年共接待游客1357.6万人次，同比增长33.0%，实现旅游综合收入112.5亿元，同比增长39.6%；2019年共接待游客1574.8万人次，同比增长16.0%，实现旅游综合收入129.7亿元，同比增长15.3%；2020年（新冠疫情影响）接待游客941.8万人次，同比下降40.2%，实现旅游综合收入62.4亿元，同比下降51.9%；2021年接待游客1102.9万人次，同比增长17.1%，实现旅游综合收入71.12亿元，同比增长13.9%；受疫情管控影响，2022年接待游客大幅下降，共计接待游客765.21万人次，旅游综合收入44.02亿元。

表2-9 眉县旅游产业发展情况统计表

指标	“十三五”、“十四五”期间旅游产业发展趋势						
	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
接待游客 (万人次)	820.3	1020.8	1357.6	1574.8	941.8	1102.9	765.2
游客同比增长率	15.2%	24.4%	33.0%	16.0%	-40.2%	17.1%	-30.6%
旅游收入(亿元)	64.2	80.6	112.5	129.7	62.4	71.1	44.0
收入同比增长率	19.4%	25.5%	39.6%	15.3%	-51.9%	13.9%	-38.1%



全县生态旅游立足秦岭主峰太白山独特的资源优势，打响了“看日出，观云海，赏雪景，避酷暑，泡温泉”、“山水眉县·创意家园”的眉县旅游品牌。结合渭河综合治理，先后打造了霸渭关中文化（国家级）水利风景区、龙源国家湿地公园以及平阳湖、平阳阁、千亩荷塘、万亩花海、柳舟湖畔等特色休闲度假景区（景点）。全县形成了太白山生态游、猕猴桃农业采摘游、扶眉战役红色游、张载关学研学游、农夫山泉工业游、汤峪村关中民俗游、渭河百里画廊观光游等多业态、复合型旅游产品。



图 2-19 国家森林乡村标志

眉县先后获评国家森林旅游示范县、感动世界的中国旅游名县、中国文化建设百佳县、中国最具诗意百佳县市等美誉，“张载思想的现代价值”入选 2020 年度中国十大学术热点。2016 年太白山景区被评定为国家 5A 级旅游景区，2018 年汤峪温泉获评“中国温泉之乡”，2019 年成功创建第三批陕西省旅游示范县，2020 年连续两年成功创建首批陕西省全域旅游示范区。2020 年、2021 年连续两年入选“中国旅游百强县”、“中国最美县域”榜单。创建全国乡村旅游重点村 1 个，省级乡村旅游示范村 2 个，市级乡村旅游村 1 处。2019 年通过国家林业和草原局第一批国家森林乡村认定 5 个。眉县汤峪村上榜 2022 年中国美丽休闲乡村名单，是全市唯一获此殊荣的乡村。

六、土地利用情况

根据眉县 2022 年林草生态监测成果数据，眉县国土总面积为 85715.25 公顷，其中湿地面积为 1970.65 公顷，占国土面积的 2.30%；耕地面积为 6384.40 公顷，占国土面积的 7.45%；种植园用地面积为 22612.58 公顷，占国土面积的 26.38%；林地面积为 45036.26 公顷，占国土面积的 52.54%；

草地面积为 343.52 公顷，占国土面积的 0.40%；商业服务业用地面积为 474.59 公顷，占国土面积的 0.55%；工矿用地面积为 1046.89 公顷，占国土面积的 1.22%；住宅用地面积为 3722.31 公顷，占国土面积的 4.34%；公共管理与公共服务用地面积为 669.88 公顷，占国土面积的 0.78%；特殊用地面积为 237.89 公顷，占国土面积的 0.28%；交通运输用地面积为 2419.58 公顷，占国土面积的 2.82%；水域及水利设施用地面积为 260.09 公顷，占国土面积的 0.30%；其他土地面积为 536.62 公顷，占国土面积的 0.63%。眉县土地利用现状见表 2-10。

2022 年，眉县完成国土空间规划分区，划定生态保护区（生态保护红线）面积为 30763.08 公顷，占县域国土总面积的 35.9%，主要分布在县域秦岭山区和渭河流域。划定生态控制区面积为 12082.88 公顷，占县域国土总面积的 14.1%，主要分布在县域秦岭山区。

表 2-10 眉县土地利用现状

代码	地类名称	面积（公顷）	占比
00	湿地	1970.65	2.30%
01	耕地	6384.40	7.45%
02	种植园用地	22612.58	26.38%
03	林地	45036.26	52.54%
04	草地	343.52	0.40%
05	商业服务业用地	474.59	0.55%
06	工矿用地	1046.89	1.22%
07	住宅用地	3722.31	4.34%
08	公共管理与公共服务用地	669.88	0.78%
09	特殊用地	237.89	0.28%
10	交通运输用地	2419.58	2.82%
11	水域及水利设施用地	260.09	0.30%
12	其他土地	536.62	0.63%
合计		85715.25	100.00%

（七）城市荣誉称号

近十年来，眉县取得的各项名片、称号等荣誉如下：



- 2013年，眉县被确定为陕西省关中大地园林化建设示范县；
- 2016年2月，荣获“全国绿化模范单位”单位；
- 2016年，眉县被国家林业局授予“全国森林旅游示范县”称号；
- 2016年2月，荣获全国绿化模范单位；
- 2017年11月，荣获中国绿色生态示范县称号；
- 2018年12月，荣获“省级森林城市”称号；
- 2019年，眉县获批全国农村社区建设示范单位；
- 2019年，眉县猕猴桃获“全国名特优新产品”称号；
- 2019年12月，入选全国农村创新创业典型县；
- 2020年4月，被中共陕西省委平安陕西建设领导小组授予“2019年度平安县”荣誉称号；
- 2020年2月，眉县猕猴桃中国特色农产品优势区被认定为第三批中国特色农产品优势区；
- 2020年7月，入选2020中国最具安全感百佳县市；
- 2020年7月，入选2020年电子商务进农村综合示范县名单；
- 2020年7月，全国爱卫会确认眉县为2019年国家卫生县城；
- 2020年11月，入选陕西省首批全域旅游示范区名单；
- 2020年11月，入选“2020中国最美县域榜单”；
- 2020年12月，获“陕西省双拥模范县（区）”称号；
- 2022年12月，眉县猕猴桃产业链典型县入选陕西省首批省级现代农业全产业链典型县名单；
- 2020~2022年，连续三年入选“中国县域旅游竞争力百强县市”名单。

第三章 森林城市达标情况与建设潜力分析



一、分项指标达标分析

（一）森林网络

《国家森林城市评价指标》（修订版，2023年）中包括地级市指标体系和县级市指标体系；陕西省眉县在行政级别为县级，因此采用县级市指标体系进行评价。县级森林城市指标体系包括了森林网络、森林健康、生态福利、生态文化、组织管理5个方面、21个项、31个指标。依据眉县生态资源本底数据和调查成果，对指标进行一一分析。

1、林木覆盖率

指标要求：根据《国家森林城市评价指标》（修订版，2023年），县级国家森林城市，年降水量在400~800mm的县（市），山区城市林木覆盖率必须达到30%以上，平原城市林木覆盖率必须达到22%以上。

现状分析：眉县近10年年均降水量为609.5mm，根据指标要求，按照《国家森林城市评价指标》（修订版，2023年）要求，眉县位于秦岭北麓，按山区城市林木覆盖率要求，林木覆盖率须达30%以上。

近年来，眉县始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把国土绿化作为提升县域核心竞争力的重要抓手，以全面推行林长制为统揽，以创建国家森林城市为目标，以道路、北坡、水系、城镇、村庄绿化为重点，大力实施绿色眉县建设“九大工程”，累计完成国土绿化1.63万公顷，栽植各类绿化苗木3864万株，10年来义务植树累计栽植各类苗木6000多万株。2018-2022年，积极推进“三化一片林”绿色家园工作，主要针对村间街巷、学校等公共用地、农户家庭、乡村主干道路和3米以上的生产道路、河流渠系、库塘以及适宜连片造林的荒地、绿化用地进行绿化美化，5

年完成路渠绿化、庭院绿化、村庄绿化、片林建设面积 69.5 公顷，栽植大叶女贞、七叶树、樱花等各类绿化苗木 8.05 万株，项目实施村庄绿化覆盖率均达到 42%以上，基本上实现了村村有游园，组组有广场，户户庭院有花坛的美化效果。

根据 2022 年眉县林草湿生态监测成果数据统计分析，截止 2022 年底，眉县的乔木林地面积为 39359.60 公顷，竹林地面积为 6.29 公顷，灌木林地面积为 1630.38 公顷，四旁树覆盖面积 1434.17 公顷，城区乔灌木面积 349.27 公顷（详见表 3-1 眉县林木覆盖面积统计表），由此计算眉县林木覆盖面积为 42779.72 公顷，全县林木覆盖率为 49.57%，已超过国家森林城市评价标准要求。

$$\text{林木覆盖率} = \frac{\text{行政区域内林面积}}{\text{土地总面积}} = \frac{\text{乔木林面积} + \text{竹林面积} + \text{灌木林面积} + \text{农田林网面积} + \text{“四旁”树面积} + \text{城区乔、灌木面积}}{\text{土地总面积}}$$

眉县林木覆盖率=49.57%

评价结果：达标。

表 3-1 眉县林木覆盖面积统计表

统计单位	国土面积 (公顷)	林木面积(公顷)						林木覆盖率 (%)
		合计	乔木林地	竹林地	灌木林地	四旁树面积	城区乔木、灌木的面积	
眉县	85715.25	42779.72	39359.60	6.29	1630.38	1434.17	349.27	49.57

2、城区绿化覆盖率

指标要求：城区绿化覆盖率达到 40%以上。

现状分析：2018-2022 年，眉县按照城区园林化、郊区森林化、道路林荫化、庭院花果化要求，大力开展环城林、环镇林、环村林建设，推进立体绿化和农田林网建设，为城乡群众提供游憩和林荫空间。重点开展了平阳湖公园、渭河百里画廊工程、龙源国家湿地公园、霸渭关中文化水利风景区等公园绿地工程建设，姜眉路、南环路、甘泉河及滨河大道等路网绿化工程建设，以及渭河景观生态廊、甘泉河生态廊和平阳街景观廊绿化工



程，以及城区主要出入口、闲置地绿化工程。

附属绿地建设与城市开发同步推进，严格遵循国家颁布《城市居住区规划设计标准》，把控居住区绿地率、包括组团绿地、宅旁绿地、配套公建绿地、小区道路绿地等。充分发挥道路系统的城市纽带作用，道路绿化以“绿线”的形式均匀地穿插在城市当中。分车绿化带、行道树绿带、交通岛绿地、交通广场和停车场绿地等多种形式的道路交通绿地与街头绿地、自然地形、水体相结合，形成了复合式的绿化景观结构网络，在起到滞尘、减噪、防害等防护隔离作用的同时，又极大地美化了城区人居环境（详见表 3-2 眉县建成区绿地统计表）。

表 3-2 眉县城区建成区绿地统计表

项目		面积 (h m ²)
公园绿地	小计	166.99
	南城公园	8.88
	平阳湖公园	86.25
	宝深逸乐园	25.23
	城西游园	2.45
	景贤游园	3.9
	中心广场	1.53
	滨河文化广场	3.95
	平阳公园	2.97
	张载文化公园	4.28
	逸城渭水公园	6.2
	滨河生态公园	8.9
	蒹葭台公园	1.69
	槐树林湿地公园	5.21
	首善文化广场	1.28
	城市运动公园（白起公园）	4.27
	附属绿地	153.38
	林草地	50.70

绿调查统计，中心城区建成区现有公园绿地 166.99 公顷、附属绿地 153.38 公顷、林草地 50.70 公顷，合计绿地覆盖面积为 371.07 公顷，占建成区面积的 40.16%，达到指标要求。

基于 ArcGIS 平台，采用最新高分辨率航拍影像，在建成区 9.24 平方

公里的范围内生成 1000 个随机样点，通过目视判读，其中有 69 个样点落在公园绿化覆盖的范围、167 个落在附属绿化覆盖的范围、142 个样点落在道路绿化覆盖的范围、34 个样点落在四旁绿化覆盖的范围、4 个样点落在生产绿地覆盖的范围、97 个样点落在水体范围、5 个落在作物覆盖范围、7 个样点落在猕猴桃园覆盖的范围，475 个样点落在道路路面、建筑、裸土地和铺装地面的覆盖范围。估算眉县城市建成区绿化覆盖率为 41.6%（详见表 3-3 眉县建成区绿化覆盖统计表），也达到指标要求。

评价结果：达标。

表 3-3 眉县建成区绿化覆盖统计表

覆盖类型	样点覆盖类型（个）				
	计	乔	灌	草	其他
合计	1000	303	75	38	584
公园绿化	69	37	13	19	
附属绿化	167	107	44	16	
道路绿化	142	127	14	1	
四旁绿化	34	29	4	1	
生产绿地	4	3	0	1	
道路路面	62				62
建筑	284				284
裸土地	43				43
铺装地面	86				86
水体	97				97
农作物	5				5
猕猴桃园	7				7

3、城区树冠覆盖率

指标要求：城区树冠覆盖率达 26%以上。

现状分析：眉县中心城区的单位、住宅小区、公园广场、游园和道路绿化使用以国槐、银杏、七叶树、紫叶李、油松和白皮松等为主的树种，形成了简约明朗、花灌木搭配合理的绿化景观体系。基于 ArcGIS 平台、采用最新高分辨率航拍影像，在建成区的 9.24 平方公里范围内生成的 1000

个随机样点中，通过目视判读，有 303 个样点落在乔木树冠覆盖的位置、75 个落在灌木覆盖的位置、38 个落在草地覆盖的位置，584 个落在建筑、道路路面、铺装地面和水体等其他覆盖范围。据此估算眉县主城区树冠覆盖率为 30.3%（详见表 3-4 眉县建成区植被覆盖情况统计表）。

评价结果：达标。

表 3-4 眉县建成区植被覆盖情况统计表

覆盖类型	样点覆盖类型（个）				
	计	乔木	灌木	草地	其他
合计	1000	303	75	38	584
公园绿地	69	37	13	19	
附属绿地	167	107	44	16	
道路绿化	142	127	14	1	
生产绿地	4	3		1	
四旁绿化	34	29	4	1	
建筑	284				284
道路路面	62				62
铺装地面	86				86
水体	97				97
猕猴桃园	7				7
作物	5				5
裸土地	43				43

4、城区林荫道路率

指标要求：城区主干路、次干路林荫道路率达到 62%以上。

现状分析：近几年，眉县以自然景观、交通廊道、绿地景观节点等为基础，初步打造出县域、城区两级绿道网络，构建全域覆盖、环网结合的绿道系统。以沿渭河两侧的河堤路、G310、绛汤公路、关中环线、汤齐路、G342 构成生态外环绿道，沿西沙河、东沙河、干沟河、霸王河、汤峪河、东沙河等六条水系廊道构成滨水绿道，以平阳湖、运动公园、体育场等公园绿地节点构成城区绿道，形成“一环六带多联”的绿色廊道网络，串联渭河廊道等生态空间，为居民提供生态宜居的空间环境。根据现状道路绿

化现地调查以及结合无人机航拍影像判读,眉县城区道路总里程 29.9 公里,共计 10 条道路,树冠达到 30%以上的林荫道路 10 条,总里程 22.25 公里,城区林荫道路率达 74.40%,超过《国家森林城市评价指标》(修订版,2023 年)城区主干路、次干路林荫道路率达到 62%的要求。在规划期内仍应加强断带补植,树木抚育管护,持续提高行道树的树冠覆盖率。

评价结果:达标。

表 3-5 城区林荫道路统计表

道路分类	总体统计	城区主要道路总里程 (km)	29.9
		林荫道路里程 (km)	22.25
		林荫道路率	74.40%
城区道路	名称	道路长度 (km)	树冠覆盖 UTC (%)
主干道路	G310 国道 (城区段)	5.4	84.00%
	安阳街	3.4	58.00%
	平阳街	3.8	92.00%
	首善街	3.1	94.00%
	眉坞大道	2.8	65.00%
次干道路	G342 国道 (城区段)	0.8	53.00%
	美阳街	3.3	56.00%
	太白路	3.4	68.00%
	景贤路	1.3	83.00%
	凤泉路	2.6	71.00%

5、乡镇绿化

指标要求:按《国家森林城市评价指标》(修订版,2023 年)要求,乡镇城区绿化覆盖率达 30%以上,建有 2000 m²以上公园绿地 1 处以上。

现状分析:2018 年,眉县县委办公室、眉县人民政府办公室印发了《眉县农村人居环境整治三年(2018-2020 年)行动方案》,大力开展人居环境整治和乡镇绿化。根据最新国土调查和林地监测数据,眉县乡镇建成区林木绿化覆盖面积 354.98 公顷,乡镇城区面积 1131.75 公顷,乡镇城区林木绿化覆盖率达到 31.37%。几乎每个乡镇都建有 2000 m²以上公园绿地为居民提供日常休闲、运动、康体等方面的服务(见表 3-6 眉县乡镇绿化统计表)。



评价结果：达标。

表 3-6 眉县乡镇绿化统计表

统计单位	乡镇城区面积	绿化覆盖面积	绿地面积 (h m ²)					
			绿地面积合计	公园绿地	防护绿地 (片林)	附属绿地	区域绿地	四旁绿化
横渠镇	63.90	27.10	25.69	0.15	1.25	13.88	0.83	9.59
槐芽镇	154.22	60.50	57.36	1.41	11.6	9.75	11.48	23.13
汤峪镇	10.25	5.13	4.87	0.61	0.42	2.01	0.29	1.54
常兴镇	587.79	176.27	167.08	5.49	48.51	12.56	12.35	88.17
金渠镇	80.95	20.77	19.69	0.35	3.02	2.47	1.71	12.14
营头镇	116.68	40.11	38.13	1.27	9.59	3.10	6.67	17.50
齐镇	117.97	25.10	23.79	1.03	1.25	2.45	1.37	17.70
合计	1131.75	354.98	336.61	10.31	75.62	46.21	34.70	169.76

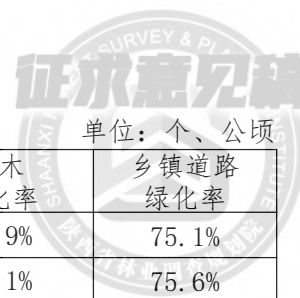
6、村庄绿化

指标要求：按《国家森林城市评价指标》（修订版，2023年）要求，村庄林木覆盖率达30%以上。村旁、路旁、水旁、宅旁全部绿化美化，建设公共休闲绿地1处以上。

现状分析：自2018年，开展眉县农村人居环境整治三年（2018-2020年）行动以来，眉县大力推进农村绿化美化，因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化，引导鼓励村民通过栽植果蔬、花木等开展庭院绿化，通过农村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）植树推进村庄绿化，积极开展植树造林和湿地恢复等活动，创建农村人居环境示范村。“三年行动”确定村庄林木覆盖率达到50%以上，道路、庭院、村中空地和村周边宜林荒山进行全面绿化，见缝插绿，实行统一规划、统一栽植、分户管理。截止到2022年底，全县域基本上形成了“村在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的村域生态景观。全县419个乡村居民点面积12840.1公顷，乡村居民点范围内绿化面积4139.05公顷，林木绿化率为32.24%，乡村道路绿化率为86.17%。（见表3-7眉县乡村居民点绿化统计表）。

评价结果：达标。

表 3-7 眉县乡村居民点绿化统计表



统计单位	行政村数量	居民点面积	居民点范围内绿化面积	林木绿化率	乡镇道路绿化率
首善街办	10	2067.07	638.72	30.9%	75.1%
横渠镇	15	3053.03	949.49	31.1%	75.6%
槐芽镇	4	684.89	199.99	29.2%	70.9%
汤峪镇	11	1317.81	442.79	33.6%	81.6%
常兴镇	9	1420.81	417.72	29.4%	71.4%
金渠镇	10	2174.65	656.74	30.2%	73.4%
营头镇	6	1076.52	433.24	40.2%	97.8%
齐镇	8	1045.32	400.36	38.3%	93.1%

7、水岸绿化

指标要求：注重江、河、湖、库等水体沿岸生态保护和修复，水体岸线自然化率达 85%以上，适宜绿化的水岸绿化率达 86%以上。

指标现状：眉县境内主要河流有渭河，渭河一级支流：石头河、甘泉河、霸王河、西沙河、汤峪河、东沙河，以及渭河二级支流：李家河、红河、杨家河、黑峪河、远门河、见子河、大镇河、泥峪河。大中型水库有石头河水库 1 处。

其中石头河、甘泉河、李家河、红河、杨家河、黑峪河、远门河、见子河、汤峪河、大镇河 10 条河流发源于秦岭。

统计眉县流域面积 50 平方公里以上的河流和大中型水库、湖泊，得出眉县主要河流、湖泊和水库长度共计 235.45 公里，其中适宜绿化长度为 172.96 公里，已绿化长度 163.31 公里，水岸绿化率 94.42%，自然岸线长度 224.38 公里，水岸自然化率为 95.30%。（表 3-7 眉县主要河流、湖泊水岸绿化统计表）。

指标评价：达标。

近年来，部分流域的生态修复成效明显，但仍有些区域存在生境片段化、生态廊道段落化等问题：生态廊道沿线主要为农田和城镇村庄，林相



杂乱、森林质量较差、景观单调破碎；河流绿化虽然已经有了一些绿意，但荒地较多、断株缺带，绿化质量整体不高、景观效果和生态功能较差，生态质量和绿化美化水平还需进一步提升。

表 3-8 眉县主要河流、湖库水岸绿化统计表

单位: km、%

序号	河流名称	级别	境内长度 (实际)	适宜绿化 长度	已绿化 长度	自然岸线 长度
1	渭河	黄河一级支流	25.4	25.4	25.4	23
2	石头河	渭河一级支流	3.9	3.4	2.9	3.7
3	甘泉河	渭河一级支流	18.4	13.42	12.25	17.3
4	霸王河	渭河一级支流	14.2	12.42	11.7	13.29
5	红河	渭河二级支流	21.8	6.74	5.8	21.8
6	李家河	渭河二级支流	9.8	6.2	5.67	8.7
7	西沙河	渭河一级支流	6.8	6.6	6.51	6.8
8	远门河	渭河二级支流	9.75	4.6	3.41	9.54
9	黑峪河	渭河二级支流	11.6	9.36	9.04	11.6
10	杨家河	渭河二级支流	17.8	17.16	17.06	16.94
11	汤峪河	渭河一级支流	43.9	21.2	20.43	41.1
12	见子河	渭河二级支流	16.1	13.23	12.46	15.63
13	东沙河	渭河一级支流	13.5	13.26	12.76	12.88
14	大镇河	渭河二级支流	14.6	13.1	12.08	14.2
15	石头河水库	大型	4.0	3.6	3.2	4.0
16	武家沟水库	小型	0.8	0.7	0.6	0.8
17	杨家河水库	小型	1.3	1	0.7	1.3
18	跃进水库	小型	0.2	0.17	0.14	0.2
19	王家堡水库	小型	1.6	1.4	1.2	1.6
合计			235.45	172.96	163.31	224.38

(二) 森林健康

8、树种丰富度

指标要求：城市森林树种丰富多样，形成多树种、多层次、多色彩的森林景观，城区乡土树种使用率达到 80%以上，某一个树种的栽植数量不超过总数量的 20%。

指标现状：根据中国植被区划，眉县属北部暖温带落叶阔叶林区（IV



区)，植物种类繁多。眉县城区的绿化美化所采用的树种既切合中国植被区划中的天然群落的分布规律和《陕西省主要乡土树种名录》要求，又符合眉县自身景观特色。所选用的景观树种的适应性强、生长较快、景观效果好、群众欢迎，均属乡土树种。

根据现地调查，眉县城区使用观赏树种 132 种，分属 41 科 81 属。常用的绿化树种中常绿乔木主要有：雪松、白皮松、华山松、油松、桧柏、侧柏、龙柏、广玉兰、枇杷、大叶女贞和桂花；常绿灌木主要有：爬地柏、丛生桂花、丛生大叶女贞、冬青、火棘、海桐、石楠、十大功劳、大叶黄杨、雀舌黄杨、南天竺、金叶女贞和丝兰；落叶乔木有：银杏、法桐、旱柳、垂柳、栾树、泡桐、白蜡、七叶树、合欢、水杉、国槐、刺槐、杜仲、楸树、柿、五角枫、元宝枫、红叶李、樱花和紫薇，落叶灌木主要有：丁香、海棠类、榆叶梅、连翘、绣线菊、珍珠梅、碧桃、黄刺玫、月季、小叶女贞、紫叶小檗和红王子锦带等。因早期眉县的公园和道路绿化中多采用国槐，故眉县中心城区国槐数十年的大树较多，其单一树种的比例为 13.1%。详见表 3-9 眉县城区主要绿化树种使用情况统计表。

指标评价：达标。

眉县城区绿化乡土树种使用率为 100%；城区绿化单一树种的比例未超过 20%。需继续保持。森林城市建设期间，应更注重树种的丰富度和景观的多样性，让城区的不同区域呈现出不同的植物景观特色。

表 3-9 眉县城区主要绿化树种使用情况统计表

序号	树种名称	面积比例 (%)	备注
1	雪松	4.2	
2	白皮松	3.6	
3	油松	5.4	
4	侧柏	2.6	
5	广玉兰	3.6	
6	大叶女贞	4.8	
7	桂花	1.9	

序号	树种名称	面积比例 (%)	备注
8	银杏	2.4	
9	法桐	3.9	
10	垂柳	3.8	
11	栾树	2.7	
12	七叶树	3.2	
13	合欢	0.9	
14	国槐	13.1	
15	五角枫	3.5	
16	红叶李	4.2	
17	樱花	8.7	
18	丁香	2.2	
19	海棠类	10.2	

9、苗木使用

指标要求：注重乡土树种苗木培育，使用良种壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树。

现状分析：眉县注重培育雪松、白皮松、油松、侧柏、五角枫、元宝枫、国槐、紫薇、西府海棠、核桃、花椒、七叶树、栾树和大叶女贞等乡土树种苗木，到2022年末，全县共有苗圃186个，育苗面积646公顷，产苗量2609.2万株，在圃苗量450.3万株，可供2023年造林绿化用苗2158.9万株。近年来全县注重提高种苗生产能力，优化种苗结构，完善林木种苗执法体系的同时，在绿化过程中，多采用实生苗、容器苗进行绿化种植，使用乡土树种或少量的引种驯化树种的全冠、不修平头、三级分叉、形状优美、枝干健壮的苗木。经实地抽样调查，没有发现移植古树、大树进城等现象。详见表3-10眉县2022年苗木生产情况一览表

评价结果：达标。

在后续森林城市建设过程中，因地制宜地使用大、中、小苗和优质苗木；坚决禁止从农村和山上移植古树、大树进城。

表 3-10 眉县 2022 年苗木生产情况一览表

单位：亩、万株

序号	树种		2022 年育苗面积		2022 年苗木产量			2022 年末在圃苗木数量	可供 2023 年造林绿化苗木数量
	中文学名	常用别名	计	新育	计	良种	容器		
	甲	乙	1	2	3	4	5	6	9
	合计		9690	1256	2609.2		1338	450.3	2158.9
1	雪松		350	15	13			2.5	10.5
2	白皮松		320		18.2			2	16.2
3	油松		40	11	80		10	9	71
4	侧柏		90	25	16.5			4.5	12
5	五角枫	五角槭	720	80	189			39	150
6	元宝枫	元宝槭	820	120	40.2			5.2	35
7	紫薇	百日红	1580	65	223			43	180
8	国槐		224	80	9.5			1	8.5
9	红叶李	紫叶李	640		15			1	14
10	大叶女贞		815		42			4	38
11	栾树		285	7	8.5			0.5	8
12	七叶树		325	57	60			8	52
14	樱花		940	45	73			5	68
15	碧桃		275	4	9.5			0.5	9
16	西府海棠		38	4	1.8			0.1	1.7
17	核桃		40	8	18			3	15
18	花椒		96	15	102			22	80
19	石楠		320	45	190		120	30	160
20	紫叶矮樱		340	120	280		208	80	200
21	金叶女贞		780	320	520		420	80	440
22	大叶黄杨		227	65	320		260	40	280
23	小叶女贞		425	170	380		320	70	310

10、森林质量提升

指标要求：注重森林质量精准提升，每年完成需提升面积的 10%以上，培育优质高效城市森林。

指标现状分析：眉县以森林可持续经营、近自然育林、多目标经营等相关理论为指导，按照宜封则封、宜造则造、宜乔则乔、宜灌则灌的原则。通过清理枯死树木、补植树木、调整森林针阔混交比例等措施，进行低效林改造、退化林修复、森林抚育等工作，精准提升了森林质量，增加了森林蓄积，增强了森林碳汇功能。“十三五”和“十四五”期间，眉县以林业重点工

程为主，大力推进生态建设，依法对 58.15 万亩国有和集体森林实施常年有效管护，保护了天然林资源。2018-2022 年，眉县实施封山育林、退化林修复、低产低效林改造等森林质量提升工程面积为 17.87 万亩（详见表 3-9 眉县 2018-2022 年森林质量提升工程量统计表），合计 11913.33 公顷。

目前亟待需提升质量的森林面积为 10000 公顷，每年需完成森林质量提升规模为 1000 公顷。

评价结果：待建指标。规划期继续实施森林抚育、退化林修复、低产低效林改造工程，修复改善林分结构，改善林分的卫生状况，提高森林抵御自然灾害的能力，综合提高森林资源的质量和产量。

表 3-11 眉县 2018-2022 年森林质量提升工程量统计表

工程类别	单位	合计	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
森林抚育	公顷	5333.33	1666.67		1533.33	1600	533.33
退化林修复	公顷	3133.33	333.33	666.67	666.67	1000	466.67
封山育林	公顷	2666.67	400.00		666.67	1600	
低产低效林改造	公顷	780.00			333.33	333.33	113.33
合计		11913.33	2400.00	666.67	3200	4533.33	1113.33

注：数据来源于眉县 2018-2022 年统计年鉴和社会经济公报

11、生物多样性

指标要求：保护和选用食源蜜源植物，建设类型多样、自然稳定的生物栖息场所。大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现互联互通，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

现状分析：眉县现已形成了以秦岭大熊猫国家公园、太白山自然保护区、太白山国家森林公园、红河谷森林公园、眉县龙源国家湿地公园为主的自然保护地体系，为秦岭野生动物提供了稳定、安全的栖息地。眉县绿化种植中包含多种留鸟引鸟、食源蜜源植物，如山桃、柿树、丁香、紫薇、杏树等，眉县还是中国最大的猕猴桃生产基地，截止到 2022 年末，全县猕猴桃种植面积达 2 万公顷，种植范围遍及所有镇、街办，为鸟类等野生动物提供良好的生境。同时，眉县依托水域生态治理和道路绿廊建设，有效连接了渭河湿地、龙源湿地公园、平阳湖、宝逸生态园、霸渭关中华文化水

利风景区、槐树林风情园（公园）、渭河百里画廊、石头河、甘泉河、霸王河、西沙河以及秦岭山区等大型森林、湿地生态斑块，为野生动物创造了良好的生境。



评价结果：达标。

（三）生态福利

12、城区公园绿地服务

指标要求：公园绿地500米服务半径对城区覆盖达80%以上。

现状分析：眉县中心城区公园有南城公园、平阳湖公园、宝深逸乐园、张载文化公园、中心广场、景贤游园、滨河生态公园、槐树林湿地公园等多处公园绿地。基于 Arcgis 平台，利用眉县公园绿地现状矢量数据结合眉县 2022 年遥感影像数据进行测算，眉县建成区总面积为 9.24 平方公里，公园绿地 500 米服务半径覆盖面积为 8.23 平方公里，占中心城区建成区的比例为 83.7%。

评价结果：达标。



图 3-1 中心城区公园绿地 500 米服务半径分析图

13、生态休闲场所服务

指标要求：建有森林公园、湿地公园等大型生态休闲场所，10公里服务半径对市域覆盖达70%以上。

现状分析：眉县县域内有太白山国家级自然保护区、太白山国家森林公园、红河谷森林自然公园、眉县龙源国家湿地自然公园、眉县霸渭关中文化水利风景区（百里画廊千亩荷塘景区），眉县太白国家山水利风景区、西部兰花生态园、宝深逸乐生态园、平阳湖公园和宝鸡太白山温泉旅游度假区等多达十余处不同类型、主题的大型生态休闲场所。利用Arcgis平台缓冲区分析，这些生态休闲场所10公里服务半径实现对县域全覆盖，覆盖率达100%，超过国家森林城市建设指标。

评价结果：达标。

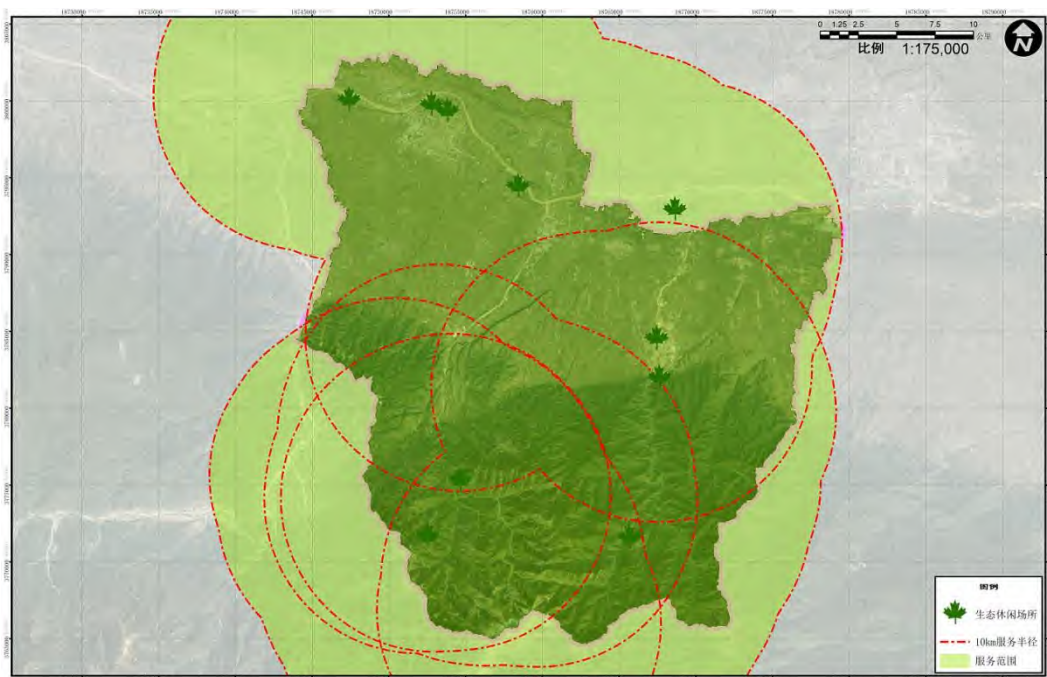
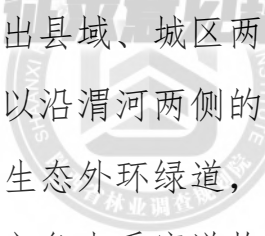


图 3-2 生态休闲场所 10km 服务半径分析图

14、绿道网络

指标要求：建设遍及城乡的绿道网络，城乡居民每万人拥有的绿道长度达0.5公里以上。

现状分析：近年来，居民对休闲健身的需求逐年增长，眉县政府部门



已针对居民需求开展了各类慢行游径建设工作，初步打造出县域、城区两级绿道网络，力争构建全域覆盖、环网结合的绿道系统。以沿渭河两侧的河堤路、G310、绛汤公路、关中环线、汤齐路、G342 构成生态外环绿道，沿西沙河、东沙河、干沟河、霸王河、汤峪河、东沙河等六条水系廊道构成滨水绿道，以平阳湖、运动公园、体育场等公园绿地节点构成城区绿道，形成“一环六带多联”的绿道网络，串联渭河廊道等生态空间，为居民提供生态宜居的空间环境。

目前，全县绿道长度 17.5 公里，全县常住人口 27.63 万人，居民每万人已拥有的绿道长度 0.63 公里。

评价结果：达标。

15、生态产业

指标要求：发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，促进农民增收致富。

现状分析：眉县主要生态产业有太白山国家森林公园、龙源国家湿地公园、红河谷森林公园、西部兰花生态园、太白山温泉旅游度假区、经济林产业、猕猴桃产业等。

在生态旅游休闲产业上，眉县精心构建“山、水、林、田、湖、草”生命共同体，打造霸渭关中文化（国家级）水利风景区、龙源国家湿地公园以及平阳湖、平阳阁、柳舟湖畔等特色休闲景点，建成通景快速干道 3 条，发挥区位优势，内通外连，使其成为县域生态旅游的风景廊道。眉县拥有国家级旅游度假区 1 个、国家 5A 级旅游景区 1 个、国家 4A 级旅游景区 2 个、国家 3A 级旅游景区 3 个、国家级水利风景区 2 个、国家森林公园 1 处、国家湿地公园 1 处、全国乡村旅游重点村 1 处（汤峪村）、省级旅游特色名镇 2 处（营头镇、汤峪镇）、省级乡村旅游示范村 2 处（汤峪村、红河谷村）、市级乡村旅游村 1 处（河底村）。近年来眉县重点发展生态

休闲产业，生态旅游已经成为眉县支柱产业之一。2018年眉县接待游客1357.6万人次，旅游综合收入112.5亿元；2019年接待游客1574.8万人次，旅游综合收入129.7亿元；2020-2022年受疫情影响，接待游客下降，2023年疫情结束，游客井喷式上涨，眉县生态旅游发展强劲，潜力巨大。

在林果产业上，眉县不断推进猕猴桃产业规模化、标准化、品牌化、国际化进程，提品质、延链条、树品牌、拓市场，2022年猕猴桃综合产值突破60亿元，建成全国唯一的国家级猕猴桃批发市场，先后荣获国家现代农业产业园、国家外贸转型升级基地等“国家级”金字招牌。“眉县猕猴桃”地标品牌价值达161.37亿元。除此之外，眉县还发展核桃、花椒等经济林共有2627公顷，产量2.5万吨，实现产值1.18亿元。带动从业人员25.6万余人。

评价结果：达标。

表 3-12 眉县经济林发展情况统计表

单位：公顷、万吨、亿元

产业类型	品种	截止 2022 年底 总面积	截止 2022 年底 产量	截止 2022 年底 产值	备注
合计		2627.7	2.50	1.18	
特色经济林	小计	1873.3	2.42	0.71	
	核桃	1293.3	0.21	0.20	
	花椒	193.3	0.02	0.11	
	板栗	86.7	0.13	0.11	
	柿子	300.0	2.06	0.28	
木本油料	小计	206.7	0.02	0.01	
森林药材	小计	546.7	0.06	0.46	
	杜仲	6.7	0.01	0.01	
	其他森林药材	540.0	0.05	0.45	

（四）生态文化

16、生态科普教育

指标要求：建有参与式、体验式的生态课堂、生态场馆等生态科普教育场所5处以上。在城镇居民集中活动的场所，建有森林、湿地等生态标



识系统。每年举办森林城市主题宣传活动 5 次以上。

现状分析：眉县一直以来十分注重创建生态文明教育基地，目前与生态相关的科普教育基地有：中国·眉县猕猴桃博览馆、西部兰花生态园、陕西太白山国家森林公园、陕西省红河谷森林公园、眉县龙源国家湿地公园、霸渭关中（国家级）文化水利风景区、秦皇生态园共 7 处生态科普教育场所。同时，眉县在城乡居民集中活动的场所和游客集中的场所，均建有较为详细的标识系统。其他景区和生态园可通过完善生态标识系统、开展参与式体验式生态活动发展成为生态科普教育基地。自 2018 年创建省级森林城市以来，眉县每年均择机在上述场所结合生态休闲旅游举办“森林城市”主题宣传活动。

评价结果：达标。

表 3-13 眉县生态科普教育基地建设情况专栏

1. 中国·眉县猕猴桃博览馆：位于陕西省宝鸡市眉县麟眉路，是一座集猕猴桃文化、科普研学、休闲体验于一体的专题博览馆，实现了现代农业科技和传统特色农业的完美融合与生动展现。博览馆位于国家级（眉县）猕猴桃产业园区科技创新服务中心，建筑面积 1580 平方米。展区分为“桃之夭夭悠悠其史”“桃之蓁蓁硕硕其实”“桃之沃沃煌煌其业”“桃之欣欣眉扬其华”“桃之灼灼品质惟佳”“桃之遥遥梦华五洲”六个单元，创新运用人机互动、场景体验等现代展示手段，全面系统地介绍了猕猴桃的起源和历史文化、科普知识及地理分布、产业发展历程及眉县特色、品牌贸易及产品展销等。

特色：休闲观光、科普教育、猕猴桃文化体验。

2. 西部兰花生态园：位于陕西省宝鸡市眉县槐芽镇槐芽林场，原为“陕西省苗木繁育中心”，这里是全国面积最大的种苗基地，苗木品种达 500 余种。之后，又引进蝴蝶兰、红掌、凤梨等名贵花卉百余种。2004 年被国家旅游局命名为全国首批农业旅游示范点，2005 年正式命名为“西部兰花生态园”并对外开放。该园占地 4080 亩，是全国一流的生态环境教育基地，是陕西省唯一的“全国花卉生产示范基地”和“全国特色种苗基地”。西部兰花生态园以生态科普休闲旅游为主题，园内四季常青、天天有花赏，负氧离子是西安市的 41 倍，被誉为“鸟的乐园、花的海洋、天然氧吧、植物天堂”。

3. 陕西太白山国家森林公园：位于陕西省宝鸡市眉县汤峪镇，公园面积 2949 公顷。

公园地处秦岭主峰太白山北麓，主体由花岗岩组成，从山上到山下有高山寒带、寒带、寒温带、温带、暖温带等五个气候带，森林覆盖率94.3%。最高峰是拔仙台，海拔为3771.2米。有种子植物1850余种，蕨类植物110种，藓类植物257种，脊椎动物302多种，鸟类230多种。园内基础服务设施齐全，功能配套完备，森林生态观光线路布局合理，旅游商品特色多样，是一处集生态观光、休闲度假、森林康养、科考探险、自然体验、科普教育等多种功能于一体的综合性生态人文型森林公园。园内设置了5条徒步体验步道，包括：太白山山体形成和植物垂直分布认知体验区、手工制作区、科普教育区、地质地貌户外体验区和高山奇观体验区。公园现有职工163人，其中中高级职称专业技术人员20人。公园在科普教育上主要针对不同年龄段学生设置研学实践项目，并配备专业自然体验引导师20人，兼职讲解人员30名，常年开展大中小学研学实践学习及自然体验活动，全力做好接待咨询、体验引导、文明讲解、交通疏导等细致周到的服务。2021年以来，公园先后成功举办了“站在秦岭之巅，2021秦岭与黄河对话”走进太白山，“保护大秦岭、太白山亲子游”，“摄行太白山、留住最美景”摄影采风，“自然游戏、营地搭建、森林夜观、森林徒步、参观标本馆”自然体验，“美丽中国·青春行动”汇聚时代青春力量自然体验，“当好秦岭生态卫士”—陕西省第四届秦岭生态环境保护“青年论坛”暨2022年秦岭环保志愿行动示范，“走近太白山，了解大自然”生态体验等20余项规模性研学实践体验活动，取得了良好的自然教育效果，深受社会各界普遍欢迎和认可。

4. 眉县龙源国家湿地公园：位于陕西眉县境内，所属水域包括渭河及其一级支流汤峪河、霸王河水系和槐芽泉、柿林泉等，湿地公园以河流湿地为主体，是集河流、沼泽、库塘为一体的湿地系统。调整优化后公园总面积1413公顷，共分为保护保育区、恢复重建区、宣教展示区、合理利用区面积、管理服务区共5个区。该公园建设以“保护优先、科学修复、合理利用、持续发展”为原则，以“保护—利用—提高”先进理念为前提，着力打造西北干旱区保护与恢复示范工程、湿地科普宣教基地、湿地生态文明及湿地先进文化建设典范，是湿地系统科普宣教重要基地。

5. 秦皇生态园：位于眉县霸王河新区，霸渭交汇处，是霸渭关中文化生态区的重要节点。该园区占地百余亩，是龙源湿地公园和渭河湿地文化长廊的接待站，由生态餐厅、生态畜牧业、生态渔业、生态植物四大功能区构成。目前已建成4500平方米生态餐厅，950平方米展示大厅、3000平方米水系景观和100亩猕猴桃观光示范园。是集绿色生态栽种、特种养殖、休闲娱乐感受、观光旅游于一体的绿色生态休闲农庄，是开展生态科普体验的优秀场地。

6. 霸渭关中（国家级）文化水利风景区：位于眉县县城以北，依托渭河综合治理工程而建，是集护岸固堤、生态修复、生物净水、亲水休闲、餐饮娱乐等功能于一体的自然河湖型景观工程，属于中型水利风景区。景区全长12公里，占地面积11.5平方

公里，西起眉县渭河大桥上游500米，东至渭河常兴大桥。景区建成了集水文化展示、水土保持示范、生态观光、健身娱乐为一体的综合性公园，景区以景观小品、宣教栏、宣传牌、标识系统等方式展示了治水历史文化、眉县主要河流水库等水利工程、水土保持知识等。游客在休闲游览期间能够全面了解眉县水资源现状和工程情况、野生鱼类资源、湿地生态系统等只是，全面提高游人保护生态、保护水资源的意识。是一处良好的水利、水土保持、湿地生态科普宣教场所。

7. 陕西省红河谷森林公园：红河谷森林公园位于眉县营头镇区以南的赤峪峡谷之中，目前经营总面积2314公顷，是一处以休闲、避暑、度假和科普教育为特色的生态旅游景区。公园具有秦岭北麓典型的地貌特征，形成了从公园入口海拔800米到3666.6米高峰的动植物种类繁多、森林植被丰富、垂直分布带谱明显的奇特森林景观，被誉为“动植物的基因库”。有动物300多种，鸟类230多种，植物1900多种，其中国家珍稀动、植物30多种，是科学考察和研究的理想基地。公园经过二十多年的发展，园内基础服务设施齐全，多年来持续开展以大中小學生自然生态为主题的研学旅行教育活动。红河谷森林公园2010年被评为省级水利风景区，相继获得省级文明森林公园、“丝绸之路”关中旅游圈主要旅游胜地、陕西省八大旅游景区之一、中国森林氧吧、陕西服务名牌、陕西省平安景区、森林康养基地、秦岭红叶最佳观赏地、陕西省自然体验基地、陕西省第五批中小學生研学基地、宝鸡市首批中小學生研学基地、陕西省太白山自然保护区红河谷研学实习基地、生态卫士培训教育基地、森林体验基地资源、陕西省师范大学、陕西教育学院、西安联合大学、天水师范学院等实习科研基地等殊荣。近年来，公园通过持续开展森林研学、森林康养体验、自然生态体验等活动，向广大青少年朋友和社会各界人士普及和推广了森林疗养、生态科普等知识，帮助大中小學生走进自然、了解大秦岭、热爱祖国、开阔眼界、增长知识，着力提高了中小學生的社会责任感、环保意识、创新精神和实践能力。





17、公众态度

指标要求：公众对森林城市建设的知晓率、支持率和满意度达 90%以上。建有 1 处以上“互联网+全民义务植树基地”。

现状分析：眉县广泛开展生态文化活动，如植树节、保护野生动物宣传月、爱鸟周图书赠送活动。创森期间，眉县通过生态宣传活动、新闻媒体、通讯工具等多种方式加强森林城市建设宣传，公众对森林城市普遍持支持、拥护的态度。经问卷调查得知，公众对森林城市建设的知晓率为 92.0%、支持率为 98.5%、满意度为 90.5%。

2023 年初，为充分发挥“互联网+全民义务植树”平台作用，宝鸡市积极组织各县区筹划 2023 年“互联网+全民义务植树”尽责项目 14 个，诚邀广大市民群众就近参与全民义务植树活动，为宝鸡大地多植一棵树，增添一片绿。在此次活动中，眉县林业局组织策划“你我一起携手·共建美丽眉县”活动，将眉县红河谷快速干道作为“互联网+全民义务植树基地”，抚育管护林木 12 公顷，参加活动 200 余人。

评价结果：达标。

（五）组织管理

18、规划实施

指标要求：如期完成国家森林城市建设总体规划确定的工作任务。

现状分析：2023 年，眉县人民政府已委托陕西省林业调查规划院规划咨询中心编制《眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035）》。《规划》需经过征求意见、专家评审、政府报批实施等环节，眉县人民政府将严格按照总体规划确定的目标开展工作，并制定出台检查考核机制，确保按期、保质、保量完成各项规划任务和目标。

评价结果：待建设。



19、示范活动

指标要求：积极开展森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动。

现状分析：眉县通过开展“森林进城、公园下乡”、“森林村庄”等绿化美化行动，积极提升城乡居住和工作环境，并充分利用公园绿地附属空间和疏解腾退出来的公共场所，建设公园绿地等供居民休闲游憩场所。截至2022年底，眉县成功创建全国乡村旅游重点村1处（汤峪村）、省级旅游特色名镇2处（营头镇、汤峪镇）、省级乡村旅游示范村2处（汤峪村、红河谷村）、市级乡村旅游村1处（河底村）、国家森林公园乡村5个（营头镇新河村、营头镇红河谷村、齐镇斜峪关村、横渠镇万家塬村和汤峪镇汤峪村）、中国美丽休闲乡村1个（汤峪镇汤峪村），共创建绿色村庄11个，省、市生态村58个。创森期间，应在原有基础上，围绕核心绿化标准，继续推进农村人居环境整治提升五年行动，推动森林城镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动，让森林生长在居民身边。

评价：达标。

20、体验服务

指标要求：开展观花、赏叶、负氧离子等森林游憩环境监测预报1项以上，增强市民对森林城市建设成效的感受。

现状分析：为进一步推动眉县“中国天然氧吧”创建工作。2022年6月，县政府组织召开眉县创建“中国天然氧吧”工作推进会，会议要求气象局作为牵头单位要立即组建眉县“中国天然氧吧”工作专班，加强监测，增加站网密度。对照“中国天然氧吧”评价技术规范要求，眉县又增加一处负氧离子监测站点，迅速完成站点选址和设备安装工作，快速补齐了负氧离子监测站网不足这项短板。目前眉县营头镇、汤峪镇均建设了负氧离子监测站。



评价结果：达标。

创森期间，应在监测负氧离子的基础上，开展对特定景区观花、赏叶、云海气象等游憩环境的监测，并及时向公众、游客预报，提升市民和游客的体验感。

21、档案管理

指标要求：档案完整规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理。

现状分析：眉县建立了系统、全面的森林资源信息管理系统、病虫害监测预警系统、森林防火监控系统以及森林城市档案系统。建有森林城市档案室1间，内有相关档案3柜、纸质档案36盒、200余册，电子数据、照片和影视档案光盘6盘。档案资料完整、丰富、翔实、规范，技术图件完备，基本实现了管理的科学化、信息化。

评价：待完善。

二、整体达标分析

经综合分析，眉县国家森林城市建设现状在5个方面、21项：达标指标共有18项、29个细化指标，待建设（待完善）指标3项。

表 3-14 定量指标达标情况一览表

类型	项序号	项目名称	指标序号	指标内容	指标要求	达标情况	
达标指标	(一)	森林网络	1	林木覆盖率	≥30%	49.57%	
			2	城区绿化覆盖率	≥40%	40.16%	
			3	城区树冠覆盖率	≥26%	30.30%	
			4	城区林荫道路率	≥62%	74.40%	
			5	乡镇绿化	乡镇城区绿化覆盖率	≥30%	31.37%
					2000 m ² 以上公园绿地数量	≥1	1
			6	村庄绿化	村庄林木覆盖率	≥30%	32.24%
					公共休闲绿地数量	≥1	1
			7	水岸绿化	水体岸线自然化率	≥85%	95.30%
					适宜绿化的水岸绿化率	≥86%	94.42%
(二)	森林	8	树种丰富度	城区乡土树种使用率	≥80%	100%	

类型	项序号	项目名称	指标序号	指标内容		指标要求	达标情况
达标指标					某一个树种的栽植数量比例	≤20%	13.10%
	(三)	生态福利	12	城区公园绿地服务	公园绿地 500 米服务半径对城区覆盖率	≥80%	83.70%
			13	生态休闲场所服务	10 公里服务半径对市场覆盖率	≥70%	100%
			14	绿道网络	城乡居民每万人拥有的绿道长度	≥0.5	0.63
	(四)	生态文化	16	生态科普教育	参与式、体验式的生态课堂、生态场馆等生态科普教育场所数量	≥5	7
					每年举办森林城市主题宣传活动次数	≥5	7
			17	公众态度	知晓率	≥90%	92.00%
					支持率	≥90%	98.50%
	满意度	≥90%			90.50%		
					“互联网+全民义务植树基地”	≥1	1
(五)	组织管理	20	体验服务	开展观花、赏叶、负氧离子等森林游憩环境监测预报	≥1	2	
待建指标	(二)	森林健康	10	森林质量提升	每年完成待提升森林质量的比例	≥10%	

表 3-15 定性指标达标情况一览表

分类	项序号	项目名称	指标序号	指标	
				名称	指标要求
达标指标	(一)	森林网络	6	村庄绿化	村旁、路旁、水旁、宅旁全部绿化美化
	(二)	森林健康	9	苗木使用	注重乡土树种苗木培育，使用良种壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树。
	(二)	森林健康	11	生物多样性	保护和选用食源蜜源植物，建设类型多样、自然稳定的生物栖息场所。大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现互联互通，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。
	(三)	生态福利	15	生态产业	发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，促进农民增收致富。
	(四)	生态文化	16	生态科普教育	在城镇居民集中活动的场所，建有森林、湿地等生态标识系统
	待完善	(五)	组织管理	19	示范活动
21				档案管理	档案完整规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理。
待建设	(五)	组织管理	18	规划实施	如期完成国家森林城市建设总体规划确定的工作任务



三、建设潜力分析

(一) 绿化用地潜力

1、林业用地

规划期内，迹地、灌木林地、疏林地等地类均可通过绿化造林增加森林面积。根据《眉县造林绿化空间调查评估报告》，绿化用地潜力共计 2075.24 公顷，占眉县国土面积的 2.42%。

表 3-16 林业用地潜力统计表

序号	地类名称	面积（公顷）	比例
1	灌木林地	346.53	16.70%
2	疏林地	1728.71	83.30%
合计		2075.24	100.00%

2、非林业用地

(1) 城区绿化潜力

根据《眉县国土空间规划》、《眉县眉县国土空间总体规划（2021-2035 年）》和《眉县城市总体规划（2018-2035 年）》分析，眉县中心城区、乡镇建成区的各类绿地建设潜力为 810.4 公顷。

(2) 乡村绿化潜力

眉县现有 86 个行政村。每个村庄及宅旁仍有一些裸土地、废弃土地可供进行绿化提升的土地。根据眉县近几年乡村人居环境整治、乡村振兴、乡村美化绿化情况以及森林村庄建设需求，初步估算平均每个村庄分别可提供 2.0 公顷的绿化面积，则全县乡村绿化用地绿化潜力约为 172.0 公顷。

(3) 道路绿化潜力

眉县域内各级道路的绿化保存情况较好，道路绿化潜力主要来自新建道路两侧的绿化。依据《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》，道路沿线是耕地的，两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过 5 米，其中县乡道路不得超过 3 米，初步估算道路绿化潜力约为 69.1 公顷。



(4) 河流水系绿化潜力

眉县河流水岸绿化较好，适宜绿化的水岸绿化率已达到 94.42%。绿化潜力主要来自于河流水系未绿化部分及补植补造、绿化景观提升，经估算眉县河流水系绿化潜力约为 50.0 公顷。

3、绿化用地潜力综合评价

经综合测算，眉县可绿化潜力面积约有 3176.7 公顷，占全县国土总面积的 3.71%。

表 3-17 绿化用地潜力统计表

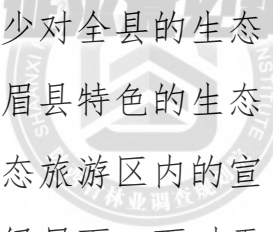
类型	地类名称	面积（公顷）
林业用地	灌木林地	346.5
	疏林地	1728.7
非林业用地	城区绿化	810.4
	乡村绿化	172.0
	道路绿化	69.1
	河流水系	50.0
合计		3176.7

(二) 生态产业发展潜力分析

眉县生态产业重点在秦岭北麓与渭河冲击平原区，光温水土资源匹配较好，以猕猴桃为主导经济林基地建设已初具规模。但是，生态产业富民能力与其资源优势和市场潜力相比仍有较大差距，主要是品牌优势不强，果品品质有待继续加强，产品附加值低，农民增收效果较差，林业二、三产业发展严重滞后，林业第二产业占总林业产出的比重仅为 20%，第三产业占总产出的比重只有 2%。全县林业总产值仅占全县 GDP 总量的 5%左右，“大资源、小产业”的矛盾十分突出，丰富的生态资源没有形成富民强市的经济效能。

(三) 生态文化挖掘潜力分析

眉县虽然树立了“太白兴、眉县兴”为核心的森林旅游发展思路，但



是眉县目前在生态文化体系建设方面还存在差距。一是缺少对全县的生态文化相关载体进行统一的规划整合和功能划分，难以形成眉县特色的生态文化聚集效应。二是眉县生态文化载体建设仍然停留在生态旅游区内的宣传展示、全民义务植树、纪念林建设、古树名木管护等初级层面，而对于物质和精神相结合的深厚文化资源挖掘和利用还有很大的差距。三是生态文化价值观普及率不高，生态文明理念尚未深入人心。

第四章 总体要求与发展目标



一、指导思想

全面贯彻落实党的二十大精神，坚持习近平同志的“两山”理论，紧紧围绕“五位一体”生态文明建设的总体部署，立足“关中-天水国家级森林城市群”发展目标，大力推进国土绿化、黄河流域生态修复、秦岭北麓生态修复和乡村绿化美化等造林绿化工作，落实陕西省“三化”建设。牢固树立人与自然是生命共同体的科学自然观，生态优先、尊重自然、顺应自然和保护自然，以人为本，保护为先、节约资金、自然恢复，绿色、循环、低碳发展，加快构建生态环境体系、生态产业体系、生态文化体系和生态安全体系，营造高质量城市森林体系，形成一个近自然生态系统，打造人与自然相和谐、经济与环境相适应、城市与乡村相协调，产业发达，农民增收增效的新眉县。

二、规划范围

本规划范围为眉县行政辖区，总面积为 863 平方公里，其中眉县城区范围 14.47 平方公里。

三、规划期限

规划基准年为 2022 年，项目建设期限为 2023——2035 年，共 13 年。
其中：

规划前期 3 年：2023——2025 年

规划中期 5 年：2026——2030 年

规划远期 5 年：2031——2035 年

四、战略定位

——关中-天水森林城市群示范县



——国家乡村振兴示范县

——生态林业民生林业文化林业示范县

五、规划愿景

以“让森林走进城市，让城市拥抱森林”的建设理念为指导，以建设生态文明为主题，按照“中心城区精品化、平原川道园林化、丘陵台塬林果化、秦岭山地森林化、路河林带景观化、乡镇村庄优美化”



图 4-1 规划愿景图

的总体发展思路，抓住重点，梯次推进，构建起完备的森林生态体系、发达的生态产业体系、繁荣的生态文化体系和稳定的生态安全体系，全面达到国家森林城市建设标准。把眉县打造成一个全新“升级版”的“山水眉坞、绿满家园”。

六、规划原则

（一）全面保护，生态优先

眉县地处秦岭北麓，而秦岭是我国重要生态安全屏障之一，全面保护秦岭生态环境是陕西义不容辞的重大责任，更是眉县首当其冲的历史责任。创建国家级森林城市，眉县县委县政府及各部门要从讲政治的高度深刻认识出发，强化保护意识，保护秦岭、保护生态环境的重要性，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，共同营造保护秦岭生态环境的良好氛围。



（二）以人为本，改善环境

按照城市发展需求，合理布局、优化结构，注重乡土树种使用，合理搭配乔灌草植物，减少城市绿化维护成本，建立健康、高效、优美的城市森林群落，有效发挥森林在改善生态环境中的作用，提高人居环境质量，充分满足人们对森林和湿地的多种需求，促进人与自然和谐发展。

（三）普惠民生，提高效益

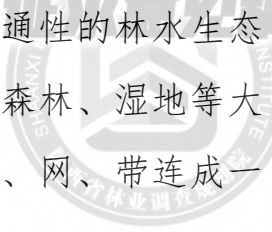
加强森林、湿地的休闲游憩价值、旅游观光价值等生态旅游产品和生态文化产品的开发，促进森林旅游业、特色林果、花卉产业等绿色产业的发展，充分发挥森林的多种效益，提升产业富民能力，实现眉县森林生态、经济、文化与社会等多种效益的惠民作用。

（四）创新发展，繁荣文化

生态文化强调人与自然和谐发展，提高人的综合素质和社会生态文明水平。国家森林城市建设要突破以往单纯的生态建设、木材生产或者景观美化的林业绿化发展模式，要突出生态文化繁荣，发展生态文化产业，为把眉县建设成为我国西部文化创意产业领军城市做出贡献。

（五）城乡一体，振兴乡村

在国家森林城市创建过程中，坚持城乡一体，融合发展，绿化美化香化同步，优化乡村生活环境、丰富乡村生活产品、拓展乡村生活空间、提升乡村生活品质，做实传统村落、美丽乡村、乡村民宿、休闲农庄、特色庄园、田园综合体、旅游风情小镇、乡村旅游度假区等建设，促进城乡之间资本、人力、知识、环境等互动，落实乡村振兴战略。



加强水体沿岸的生态保护和近自然水岸绿化，形成贯通性的林水生态廊道；加强公路、铁路等通道沿线景观防护林建设，强化森林、湿地等大型土地斑块之间的生态连接，构筑空间分布相对均衡、片、网、带连成一体的森林生态网络体系。

（七）政府主导，全民参与

坚持政府主导，制定科学的城市森林发展规划，组织开展城市森林工程建设；加强相关部门的协调与合作，共同推进城乡森林建设；加强舆论宣传，营造有利于社会参与林业建设的环境氛围；加强市场引导，吸引社会资源投向林业绿化，调动全社会参与林业建设的积极性。

（八）节约资金，因地制宜

创建森林城市要以“节约优先、自然恢复”为指导思想，避免出现创建过程中奢侈化。严禁在绿化过程中对自然地形进行大面积改造，对树种进行种了砍、砍了种等行为，坚持因地制宜，乔灌草结合，以乔木为主，以乡土树种为主，美观实用并重。

七、建设目标

（一）总体目标

立足于大尺度生态环境建设示范区的功能定位，以“减量增绿提质”为工作主线，统筹生命共同体的各类生态要素，充分发挥眉县山、原、河、林、城、田等自然生态景观特色，构建融合人文底蕴、南接秦岭、北通渭水的开放性城市森林生态系统，总体构建“一核两网四区七片多点”的森林城市空间格局。通过积极利用各类闲置地、未利用地、拆迁腾退地等还绿建绿，不断拓展城市生态空间；通过乡村绿化美化，创建良好的农村人居环境，满足人民群众日益增长的美好生活环境需要；通过实施森林质量

精准提升，着力提升森林、湿地生态系统的质量和稳定性，增强森林、湿地生态服务功能，把眉县建设成为生态宜居的幸福家园。



（二）阶段目标

1、近期目标（2023-2025 年）

全面提升眉县人居环境，林木覆盖率提高到 50.0%，城区绿化覆盖率提高到 41.0%，城区树冠覆盖率提高到 31.0%，城区林荫道路率提高到 75.0%，乡镇城区绿化覆盖率提高到 32.0%，村庄林木覆盖率提高到 33.0%，城乡居住环境和景观质量明显改善，初步形成森林环绕、林城相映、林水相依、林路相伴、林居相衬的城市森林生态系统空间格局，全面建成国家森林城市。

2、中期目标（2026-2030 年）

不断提升城市森林建设质量和生态服务能力，林木覆盖率提高到 51.0%，城区绿化覆盖率提高到 42.5%，城区树冠覆盖率提高到 33.0%，城区林荫道路率提高到 78.0%，乡镇城区绿化覆盖率提高到 33.0%，村庄林木覆盖率提高到 34.0%，森林质量稳步提升，游憩设施持续改善，生态文化活动丰富多彩，建成生态空间总量适宜、森林质量显著提升、滨水森林互联互通的森林生态系统。

3、远期目标（2031-2035 年）

进一步建设高质量生态空间，提供高质量生态产品，巩固国家森林城市建设成果，林木覆盖率稳定在 51.0%以上，城区绿化覆盖率达 43.0%，镇村森林环绕、公园绿地色彩丰富、绿荫匝地，形成城中林荫气爽、乡镇绿树相映、全域鸟语花香的美丽生态画卷。

（三）指标目标

规划期内，眉县国家森林城市建设各阶段指标目标如表 4-1 所示。

表 4-1 眉县国家森林城市建设指标体系目标表

项序号	项目名称	指标序号	指标内容	指标要求	2023 年	2025 年	2030 年	2035 年	
(一)	森林网络	1	林木覆盖率	≥30%	49.57%	50.0%	51.0%	51.0%	
		2	城区绿化覆盖率	≥40%	40.16%	41.0%	42.5%	43.0%	
		3	城区树冠覆盖率	≥26%	30.30%	31.0%	33.0%	35.0%	
		4	城区林荫道路率	≥62%	74.40%	75.0%	78.0%	80.0%	
		5	乡镇绿化	乡镇城区绿化覆盖率	≥30%	31.37%	32.0%	33.0%	33.0%
				2000 m ² 以上公园绿地数量	≥1	1	1	1	1
		6	村庄绿化	村庄林木覆盖率	≥30%	32.24%	33.0%	34.0%	34.0%
				公共休闲绿地数量	≥1	1	1	1	1
				村旁、路旁、水旁、宅旁全部绿化美化	提升四旁绿化质量，丰富村落四旁景观				
		7	水岸绿化	水体岸线自然化率	≥85%	95.30%	95.30%	95.30%	95.30%
适宜绿化的水岸绿化率	≥86%			94.42%	95.0%	95.5%	96.0%		
(二)	森林健康	8	城区乡土树种使用率	≥80%	100%	100%	100%	100%	
			某一个树种的栽植数量比例	≤20%	13.10%	控制在 15%以内			
		9	苗木使用	注重乡土树种苗木培育，使用良种壮苗，提倡实生苗、容器苗、全冠苗造林，严禁移植天然大树。	达标	达标	达标	达标	
		10	森林质量提升	每年完成待提升森林质量的比例	≥10%	/	30.0%	80.0%	100.0%
		11	生物多样性	保护和选用食源蜜源植物，建设类型多样、自然稳定的生物栖息场所。大型森林、湿地等生态斑块通过生态廊道实现互联互通，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。					
(三)	生态福利	12	城区公园绿地服务	公园绿地 500 米服务半径对城区覆盖率	≥80%	83.70%	85.0%	90.0%	100.0%
		13	生态休闲场所服务	10 公里服务半径对市域覆盖率	≥70%	100%			
		14	绿道网络	城乡居民每万人拥有的绿道长度	≥0.5	0.63	0.8	1.2	1.5
		15	生态产业	发展森林旅游、休闲、康养、食品等绿色生态产业，促进农民增收致富。					
(四)	生态文化	16	生态科普教育	参与式、体验式的生态课堂、生态场馆等生态科普教育场所数量	≥5	7	加强场所科普功能建设，开展丰富、生动、多样的生态科普活动		
				每年举办森林城市主题宣传活动次数	≥5	7	在现有活动基础上，结合生态文明宣传，深入人心地开展森林城市主题宣传活动		
		17	公众态度	知晓率	≥90%	92.0%	94.0%	97.0%	100.0%
				支持率	≥90%	98.5%	99.0%	99.5%	100.0%
				满意度	≥90%	90.5%	93.0%	96.0%	100.0%
		“互联网+全民义务植树基地”	≥1	1	提升义务植树的组织和宣传，提高公众参与率				

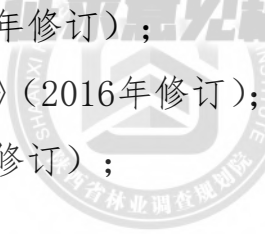
项序号	项目名称	指标序号	指标内容		指标要求	2023年	2025年	2030年	2035年
(五)	组织管理	18	规划实施	如期完成国家森林城市建设总体规划确定的工作任务。		正在编制	严格按照总体规划确定的目标开展工作，并制定出台检查考核机制，确保按期、保质、保量完成各项规划任务和目标。		
		19	示范活动	积极开展森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动。		达标	积极开展森林社区、森林单位、森林乡镇、森林村庄、森林人家等多种形式示范活动，让生态文明思想和森林城市建设理念深入人心。		
		20	体验服务	开展观花、赏叶、负氧离子等森林游憩环境监测预报	≥1	2	提升各项生态旅游相关监测预报质量和频次，引导公众参与生态旅游。		
		21	档案管理	档案完整规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理。		达标	规范城市森林资源档案管理制度，利用存储设备保存管理档案资料，明确专门的档案管理人员。提升信息化档案管理水平。		

八、规划依据

(一) 法律法规

本规划所依据的法律法规如下：

- (1) 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）；
- (2) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
- (3) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
- (4) 《中华人民共和国防洪法》（2016年修订）；
- (5) 《中华人民共和国水法》（2016年修订）；
- (6) 《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）；
- (7) 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）；
- (8) 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年修订）；
- (9) 《中华人民共和国野生动物保护法》（2018年修订）；
- (10) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）；
- (11) 《森林防火条例》（2008年修订）；
- (12) 《基本农田保护条例》（2011年修订）；
- (13) 《河道管理条例》（2018年修订）；
- (14) 《城市绿化条例》（2017年修订）；

- 
- (15) 《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017年修订）；
 - (16) 《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》（2016年修订）；
 - (17) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）；
 - (18) 《湿地保护管理规定》（2017年修订）；
 - (19) 《森林病虫害防治条例》（1989年）；
 - (20) 《植物检疫条例》（2017年修订）；
 - (21) 《植物检疫条例实施细则（林业部分）》（2011年修订）。

（二）标准与规范

本规划所依据的标准规范如下：

- (22) 《国家森林城市评价指标》（2023年修订）；
- (23) 《国家森林城市建设总体规划编制导则》（2021修订）；
- (24) 《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137-2011）；
- (25) 《森林抚育规程》（GB/T 15781-2015）；
- (26) 《造林技术规程》（GB/T 15776-2023）；
- (27) 《退化林修复技术规程（试行）》（2023年）；
- (28) 《美丽乡村建设指南》（GB/T 32000-2015）；
- (29) 《公园设计规范》（GB 51192-2016）；
- (30) 《生态公益林建设技术规程》（GB/T 18337.3-2001）；
- (31) 《造林技术规程》（GB/T 15776-2023）；
- (32) 《森林生态系统服务功能评估规范》（GB/T 38582-2020）；
- (33) 《低效林改造技术规程》（LY/T 1690-2017）；
- (34) 《防护林体系规划技术规程》（LY/T 2827-2017）；
- (35) 《自然保护区管理评估规范》（HJ913-2017）；
- (36) 《自然保护地生态旅游》（LY/T 3246—2020）；
- (37) 《自然保护地生态旅游规范》（LY/T 3292-2021）；
- (38) 《城市绿地分类标准》（CJJ/T 85-2002）；
- (39) 《城市绿地设计规范》（GB 50420-2007 2016年修订）



- (40) 《城市道路绿化规划与设计规范》（CJJ75-9 2018年修订）
- (41) 《平原绿化工程建设技术规范》（LY/T2892-2017）；
- (42) 《森林生态系统服务功能评估规范》（GB/T38582-2020）；
- (43) 《乡村绿化技术规程（试行）》（2023年）；
- (44) 《美丽乡村建设指南》（GB/T32000-2015）；
- (45) 《陕西省造林技术规范》（DB 61/T 142-2021）；
- (46) 《陕西省森林抚育技术规范》（DB61/T 1474-2021）；
- (47) 《主要造林树种苗木质量分级》（GB 6000-1999）；
- (48) 《园林绿化木本苗》（CJ/T 24-2018）；
- (49) 《容器育苗技术》（LY/T 1000-2013）。

（三）国家文件与规划

- (50) 《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》（2003年）；
- (51) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018年）；
- (52) 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（2013年）；
- (53) 《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24号）
- (54) 《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）
- (55) 《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局 关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）
- (56) 《全国生态建设环境保护纲要》（2000年）；
- (57) 《国家新型城镇化规划》（2014年）；
- (58) 《水污染防治行动计划》（2015年）；
- (59) 《全国国土绿化规划纲要（2022—2030年）》；
- (60) 《城市古树名木保护管理办法》（2000年）；
- (61) 《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025年）》（2021年）；



- (62) 《“十四五”乡村绿化美化行动方案》（2022年）；
- (63) 《关于加快推进生态文明建设的意见》（2015年）；
- (64) 《生态文明体制改革总体方案》（2015年）；
- (65) 《国家林业局关于着力开展森林城市建设的指导意见》（2016年）；
- (66) 《全国森林城市发展规划（2018-2025年）》（2018年）；
- (67) 《国家级自然公园管理办法（试行）》（2023年）；
- (68) 《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局 关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）。

（四）地方文件与规划

- (69) 《陕西省主体功能区规划》（2013年）；
- (70) 《陕西省城镇体系规划（2006-2020年）》（2006年）；
- (71) 《陕西省城镇绿化条例》（2010年）；
- (72) 《陕西省湿地保护条例》（2023年修订）；
- (73) 《陕西省主要乡土树种名录》（陕林生发〔2022〕144号）；
- (74) 《陕西省林业发展“十四五”规划》（2021年）；
- (75) 《陕西省林草产业发展“十四五”规划》（2021年）；
- (76) 《关中-天水经济区发展规划》（2009年）
- (77) 《关中平原城市群发展规划（2017-2035）》；
- (78) 《关中平原城市群建设“十四五”实施方案》；
- (79) 《陕西省秦岭污染防治专项规划》（2021年）；
- (80) 《陕西省秦岭生物多样性保护专项》（2021年）；
- (81) 《陕西省自然资源厅 陕西省生态环境厅 陕西省林业局 关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（2023年）；



- (82) 《宝鸡市“十四五”林业发展规划》
- (83) 《眉县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；
- (84) 《眉县城市总体规划（2018-2035年）》；
- (85) 《眉县国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- (86) 《眉县国土空间生态修复规划（2021-2035）》；
- (87) 《眉县“十四五”林业发展规划》；
- (88) 《眉县“十四五”交通运输发展规划》；
- (89) 《眉县“十四五”生态环境保护规划》；
- (90) 《眉县“十四五”文化和旅游发展规划》；
- (91) 《眉县“十四五”农业农村发展规划》；
- (92) 《眉县地质灾害防治“十四五”规划》；
- (93) 《眉县乡村振兴规划》；
- (94) 《眉县太白山旅游开发区“十三五”发展规划》；
- (95) 眉县人民政府工作报告、领导讲话及相关数据、图件资料。

九、总体布局

依据《全国生态功能区划》、《陕西省生态功能区划》和《眉县国家级生态示范区建设规划》，结合眉县自然山水林城格局、森林资源特点、河流水系修复、城镇发展趋势等，结合宝鸡市国家森林城市总体规划和眉县国土空间规划，围绕构筑大尺度森林湿地，强化生态空间互联互通，建设稳定健康城市森林生态系统的目标，全面整合生态、生产、生活空间的森林、湿地、绿地资源，按照眉县国家森林城市建设的总体要求和生态建设的发展要求，充分发挥眉县山、原、河、林、城、田等自然生态景观特色，构建融合人文底蕴、南接秦岭、北通渭水的开放性城市森林生态系统，总体构建“一核两网四区七片多点”的森林城市空间格局。

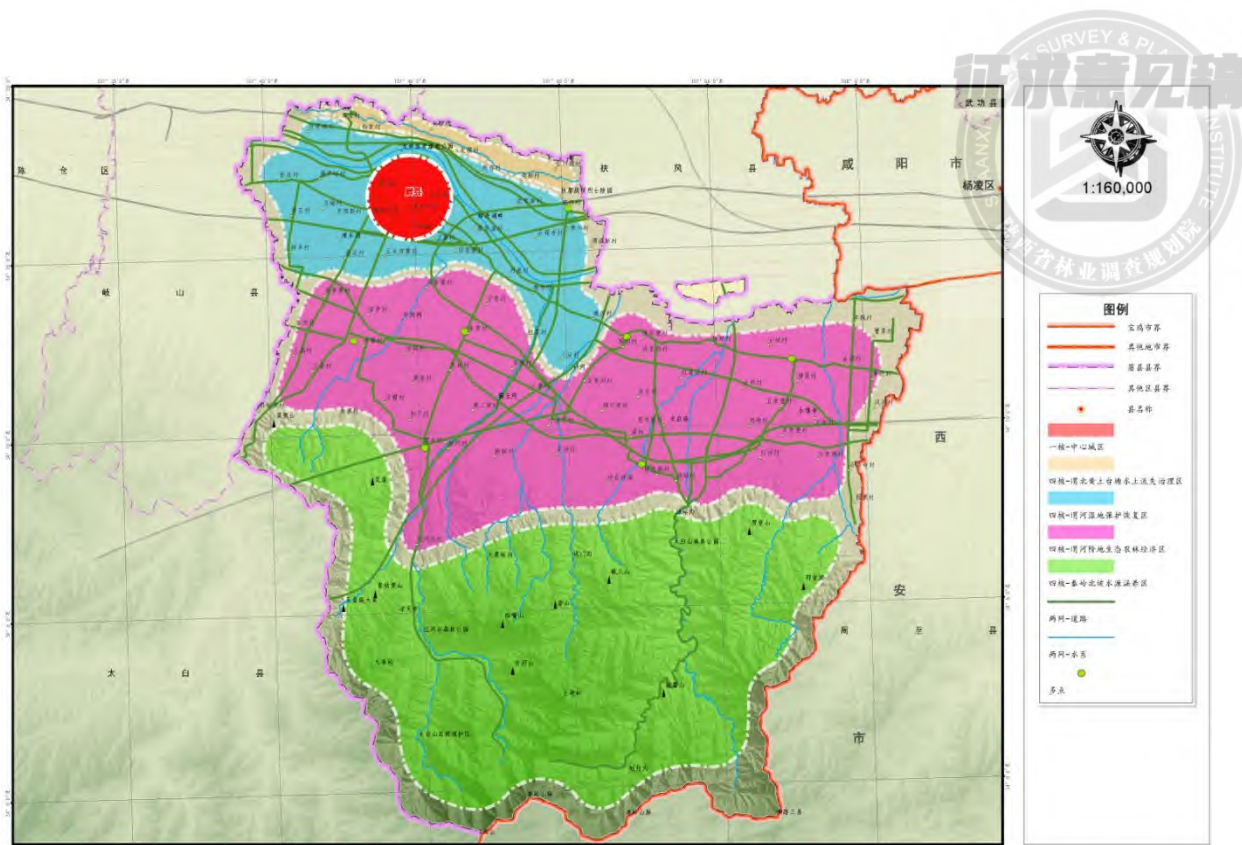


图 4-2 森林城市建设总体布局图

(一) 一核

按照眉县城市总体规划，到 2026 年城区人口规模达到 17 万，这就意味着全眉县有近二分之一的人口要居住生活在中心城区，所以眉县中心城区是森林城市建设重中之重。眉县创建国家森林城市工作应当紧紧围绕“中心城区精细化”的绿化美化目标，以身边“增绿、增色、增美”为首要任务，完善城区绿地系统，合理配置城市公园、绿化小区，科学规划山、水、林、田、湖、草、路与城的空间布局，加强小环境的绿化建设，突出自然山水特色，保护、治理、建设相结合，提高中心城区（首善街道办事处）绿量，打造特色城区绿化景观，最终形成林在城中、城在林中、车在绿中、人在景中，城景相融的森林生态网络格局，建成秦岭北麓环境舒适、靓丽优美的生态宜居城市。

(二) 两网

一是河流水系绿廊，对境内渭河及其主要支流、水库两岸建设防护林带，结合湿地保护修复，形成多层次的综合水网森林景观体系，发挥其涵养水源、净化水质、水土保持、环境美化及休闲旅游的功能。



图 4-2 眉县河流水系绿廊

二是道路交通绿廊，以高速公路、国省干道路和县乡道路为重点，实施绿色通道建设工程，形成覆盖全域的道路交通绿色廊道系统，发挥其遮阳降温、保护路基路面、减少污染、降噪防尘和美化景观的作用。



图 4-3 眉县道路交通绿廊

（三）四区

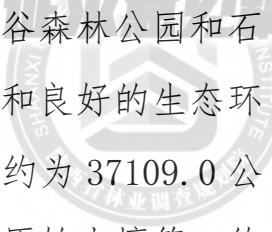
即从南至北依次划分为秦岭北坡水源涵养区、渭河阶地生态农林经济区、渭河湿地保护恢复区和渭北黄土台塬水土流失治理区等四个功能区。

1、秦岭北坡水源涵养区

该区域位于眉县以南，最南界与太白、周至相接，是眉县、陕西及关天平原城市群的生态屏障，是中国重要的物种基因库及水源涵养区，生态敏感性强，开发利用程度低，人为破坏后难以恢复，分布



图 4-5 眉县猕猴桃园



有太白山国家级自然保护区、太白山国家森林公园、红河谷森林公园和石头河水源保护区等，自然属性显著，拥有重要的珍稀物种和良好的生态环境，其生态功能主要为涵养水源、保护生物多样性。面积约为 37109.0 公顷，主要土壤有褐土、棕壤、森林灰化土、山地草甸土和原始土壤等，约占全县总面积的 43.3%。该区域涉及横渠、汤峪、营头、齐镇大部分行政区域。

该区域建设思路：该区域生态植被很好，森林覆盖率达到 90% 以上。功能主要以涵养水源、培育用材林、发展森林旅游、森林体验、森林康养为主。建设的主要任务为：保护好现有森林资源，搞好中幼林抚育，提高整体林分质量，突出发展涵养水源和用材兼用林，精心保护好自然保护区、打造好森林公园，全面提高森林整体功能；严格执行木材采伐限额、采伐迹地更新制度，确保森林资源持续增长和合理利用；完善森林资源监测体系，及时准确掌握森林资源消长动态，为森林资源管理决策提供科学依据；持续做好野生动植物栖息地的生态保护工作，维护生物多样性；做好森林防火和森林病虫害防控工作，有效维护森林资源的安全；强化林地保护管理，进一步完善林地征用占用审核审批制度，坚持林地定额管理制度，杜绝林地流失。

2、渭河阶地生态农林经济区

该区域南接秦岭北坡水源涵养区，北接渭河湿地保护与恢复区，该区域土质疏松、透水透气、耕性良好，是主要农业耕作区和林果发展区，也是眉县行政管理机关的所在地。开发利用条件好，利用程度较高，并具备进一步集约利用的潜力，以提供居住、生活、工商、农业生产等综合性服务功能为主。土壤以娄土、黄绵土、潮土、河淤土、水稻土、沼泽土，总面积 39870.6 公顷，占总面积 46.5%。涉及首善街办、横渠、槐芽、汤峪、金渠、营头、齐镇大部分及常兴镇小部分。

建设思路：该区域集中了全县经济的70%以上产值和70%以上的常住人口。在确保耕地红线，稳定粮食油料生产的基础上，以县域特有猕猴桃、红提、葡萄、核桃、草莓、樱桃等特色经济林产业为主体，充分发挥种植面积及技术优势，提升发展规模，提高数量及质量；同时做好苗木花卉产业，提升园林绿化品质，做好农田路渠林带和村镇绿化美化，强化以近郊游玩采摘为主的生态休闲观光苗圃、果园等特色园林建设；以小集镇、移民新村为重点，以道路为绿网主线，以林业生态工程、生态产业项目为支撑，持续推进“美丽乡村”建设，努力构建“村在林中、院在绿中、人在景中”的园林化生态格局。

3、渭河湿地保护恢复区

该区域南接渭河阶地生态农林经济区，北接渭北黄土台塬水土流失控制区，主要为渭河水系及其支流石头河、霸王河、西沙河、汤峪河、东沙河等，主要由山洪暴发和河流泛滥时的洪积冲积物多次堆积形成的土壤。



图 4-6 眉县龙源湿地公园

常见于山前洪积扇上和渭河

支流两岸。面积 4573.9 公顷，占总土地面积的 5.3%，是水生植物主要分布区。涉及首善、横渠，槐芽、汤峪、金渠、营头部分区域。

该区域建设思路：该区域是眉县的经济命脉，是眉县经济可持续发展血脉保证。渭河是陕西的母亲河，渭河及其支流是也是眉县的母亲河，眉县依渭河而兴，依渭河发展和生存，是眉县人民生活生产和社会经济可持

续的基础条件。该区域分布有国家级湿地公园——眉县龙源国家湿地公园。

建设思路：要全面加强渭河及其支流水系湿地保护，维护湿地生态系统的基本功能和生物多样性，积极开展湿地恢复等工作，开展湿地科学研究、科普教育和湿地体验等工作，发挥湿地在改善生态环境、科学研究、科普教育和休闲娱乐等方面所具有的生态、社会和经济效益，有效地遏制对湿地的不合理利用，保护湿地资源，实现人与自然和谐共存。

4、渭北黄土台塬水土流失治理区

该区域南接渭河湿地保护与恢复区，北至扶风县界，为渭河北岸二级阶地以北的台塬南缘。高出渭河水面约 200 米左右，黄土层厚达 120 米，夹有古土壤红色条带十余层，其下部埋藏阶地具有河湖相特征。面积 4746.5 公顷，占总面积的 5.5%。



图 4-7 黄土台塬地貌及植被现状

涉及常兴部分区域。

建设思路：要对现有的灌木林地进行保护，加大裸露地块的植树造林，减少水土流失，坡面绿化以生态林及经济林为主，现有沿坡道路绿化以园林树种为主，打造眉县渭河北塬生态林带、经济林带和景观林带，为宝鸡北塬森林公园建设做好基础。

（四）七片

以眉县下辖横渠、槐芽、汤峪、金渠、营头、齐镇和常兴 7 个建制镇为森林城镇建设重点片区，提升公园绿地建设规模和标准，提升道路绿化水平，提升附属绿地景观质量，加大环镇林带建设，乡土树种结合特色乡

土文化，着力打造森林围城、风景优美、环境适宜的“森林小镇”。

（五）多点

以村庄为绿化节点，以“美丽乡村”、“三化一片林绿色家园”和农田林网建设为抓手，大力推进“乡村振兴”战略，采取生态经济型、生态景观型、生态园林型等多种模式开展乡村绿化美化，打造出具有新时期中国特色的生态宜居乡村，营造美好乡村生产、生活氛围。重点实施既能增加广大群众对生态文明、创建森林城市的认知，又能增加群众**福祉**，享受创森生态红利，提高群众支持度、满意度的建设工程。

第五章 森林网络体系建设规划



一、城区森林建设

(一) 建设范围

建设范围为《眉县国土空间总体规划（2021-2035年）》规划的中心城区：西到首善街道的红东村、双明村；南至西宝高铁；东到金渠镇的蔡家崖村；北至渭河北岸堤岸线，最北区域延伸到陇海铁路。东西长约8.8公里，南北宽约7.3公里，总面积约39.3平方公里。

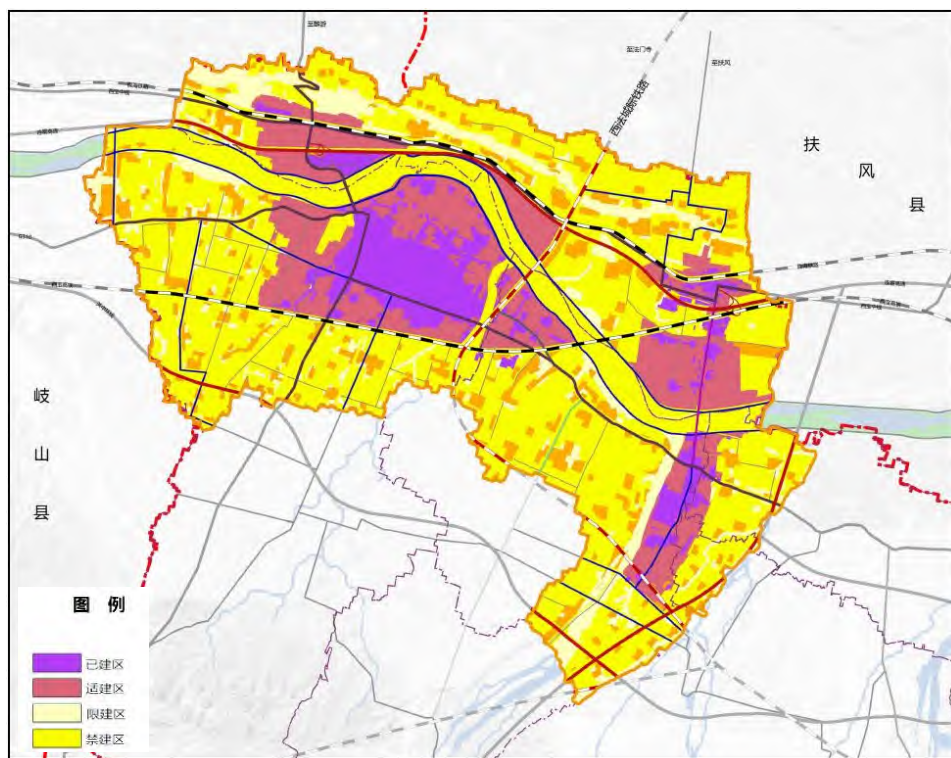


图 5-1 中心城区建设范围用地现状图

(二) 建设目标

根据眉县中心城区的城市特征和公园绿地建设现状，本着生态优先、服务市民、完善结构的原则，对公园绿地系统进行统筹布局。到规划期末，中心城区规划绿地总面积801.26公顷，其中公园绿地面积251.72公顷，防护绿地面积62.67公顷，广场用地面积20.71公顷，附属绿地面积466.16



公顷。城市绿地率 41.25%，城市建成区绿化覆盖率 45%，城市人均公园绿地面积 13.8 平方米。

（三）建设思路

围绕现代“花园式、生态型、显山依水、身边增绿”的主题，把增加绿量增加色彩作为首要任务，通过实施中心城区精品公园建设工程、附属绿地提升工程、防护绿地建设工程、生产绿地建设工程、新型绿色城市建设工程、城周绿化工程，最终实现“山水田园、景观优美、创意眉县”的城市特色。根据眉县地理位置和自然景观特色，以城区水体绿化为主，体现绿化的生态性和文化性，构建城区多元绿地网络系统，形成“一核镶嵌、一环萦绕、三带穿插、多点辐射”的绿地系统结构：

一核：以平阳湖公园为核心的绿地核心休闲区。

一环：沿姜眉路、南环路、甘泉河及滨河大道形成的环形带状绿地。

三带：渭河景观生态廊、甘泉河生态廊和平阳街景观廊。

多点：重要的城市绿地节点，包括张载公园、平阳广场、渭央公园等绿地开敞节点。建设内容

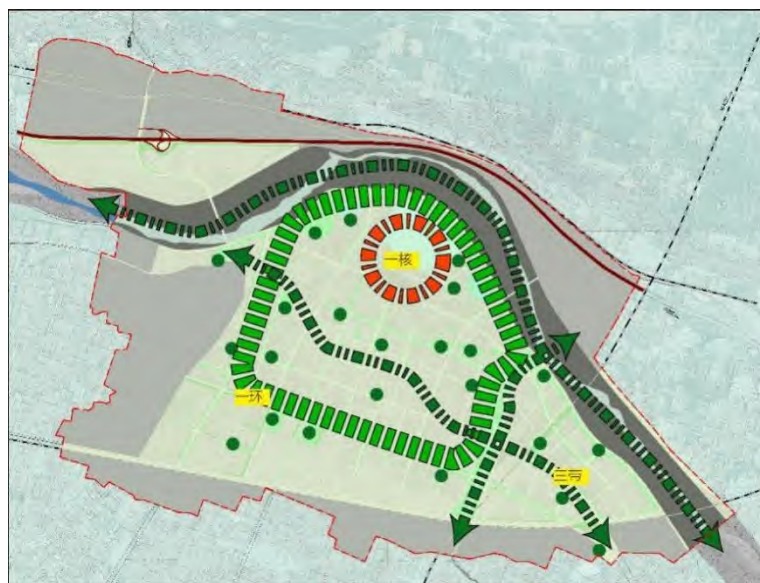


图 5-2 中心城区城市森林规划结构图

1、公园绿地建设

按照市民出门 500 米范围内至少有一处休闲绿地的标准，到规划期末年，公园绿地达到 255.91 公顷，绿化覆盖率达到 45.0%，人均绿地 16.0 平方米。



规划建设城市公园 37 个。其中新建 19 个，扩建提升 18 个，改造提升 121.86 公顷，新建 134.05 公顷。

表 5-1 城区公园绿地规划表

单位:公顷

类别	名称	性质	规模	2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035
综合公园	南城公园	提升	25.1	√		√
	平阳湖公园	提升	17.7	√	√	√
	甘泉河生态园	新建	49.8	√	√	√
	宝深逸乐园	提升	25.2	√	√	√
社区公园	渭央公园	新建	3.44	√	√	√
	平阳公园	提升	2.9		√	
	安阳公园	新建	3.89	√	√	√
	荣华公园	新建	5.18		√	√
	凤泉公园	新建	2.41	√	√	√
	太白公园	新建	5.28	√	√	√
	眉坞公园	新建	3.77			√
	城铁公园	新建	1.32			√
	景贤游园	提升	3.9			√
	城西游园	提升	2.45	√	√	√
	柳州湖畔	提升	4.15	√	√	√
	中心广场	提升	1.53		√	√
	城东滨河公园	新建	13.3		√	√
	眉坞大道公园	新建	9.37		√	√
	渭央大道公园	新建	9.28	√	√	√
	美阳街公园	新建	8.54	√	√	√
	滨河文化广场	提升	1.68		√	√
	专类公园	张载文化公园	提升	8.57		√
逸城渭水公园		提升	6.2	√	√	√
滨河生态公园		提升	8.9	√	√	√
城市运动公园(白起公园)		提升	4.7	√	√	√
塬中园		新建	4.71	√	√	√
蒹葭台公园		提升	1.69	√	√	√
槐树林湿地公园		提升	5.21	√	√	√
景贤文化园		新建	1.98	√		√
游园	首善公园	新建	0.89	√		√
	斜谷游园	新建	0.44	√		√
	张载北苑绿地	提升	0.46	√	√	√
	平阳绿地	新建	0.68	√	√	√
	大碾盘绿地	提升	0.18			√
	西全绿地	新建	0.13	√	√	√
	首善文化广场	提升	1.28	√	√	√
其他	“口袋”公园	新建	9.49	√	√	√

2、森林社区建设

社区的绿化美化建设是城市绿地建设的重要部分，开展森林社区建设，让森林走进居住区、单位，让森林围绕市民工作和生活，改善市民身边生态环境，是优化人居环境的重要举措。新建居住区绿地率应大于 30%，旧城区绿地率应



图 5-3 单位绿化鸟瞰

大于 25%；行政办公用地绿地率不低于 35%；商业金融用地绿地率不低于 30%，其中新建宾馆绿地率应达到 35%；体育用地绿地率不低于 40%；医疗卫生用地绿地率不低于 40%；教育科研用地绿地率不低于 35%；工业和仓储用地绿地率不低于 20%。

实施“庭院植绿、见缝插绿、垂直挂绿、拆墙透绿”等绿化工程，新建扩建花园，增加绿地面积，清除花园杂草，种植花草树木，充分利用屋顶、阳台、墙体，发展拆墙透绿、立体绿化，拓展绿化空间。建成一批特色突出、布局合理、景观舒适、生态安全的森林小区、森林单位。

(1) 森林小区

森林小区建设是利用居住区周边空地，注重通风、采光的前提下，以培育高大乔木增加林冠覆盖率为主要目标，配植香花、观果、引鸟植物，丰富景观色彩，营造舒适的绿地环境，结合公共服务设施布



图 5-4 居住区绿化现状



置，形成居民休闲、适老适幼的活动空间。到规划期末，森林小区树冠覆盖率 $\geq 25\%$ 、绿化覆盖率 $\geq 35\%$ 。

(2) 森林单位

森林单位建设是以机关、企事业单位、部队、校园的庭院绿化和墙体绿化为主，凸显外向型景观特色，融合单位周边环境进行绿化，与道路景观和城市景观相协调，打造通透开敞的临街绿地和庭院绿地。到规划期末，森林单位的树冠覆盖率 $\geq 25\%$ 、绿化覆盖率 $\geq 40\%$ 。居住区和单位绿化在树种选择上以雪松、油松、白皮松、侧柏、大叶女贞、桂花、国槐、银杏、七叶树、栾树、五角枫和红叶李等高大乔木为主，搭配各类花木花卉，丰富景观色彩。限制使用飞絮和花粉问题严重的树种悬铃木、垂柳、杨树等。

3、林荫道路建设



图 5-5 城区道路绿化鸟瞰

在国家森林城市评价指标——道路树冠覆盖率达 30% 以上的基础上提升道路绿化质量、树种结构和景观效果。对城区主要道路景观绿化带进行提升改造，营造层次丰富、色彩绚丽、景观多样的道路森林景观体系。首先，合理选用主根深、冠幅大、株形优美、适应性强的，具有吸收有毒有害气体和土壤重金属元素功能，且对市民不会造成健康危害的乡土树种做为林荫道路

的骨干行道树，构筑冠大荫浓、绿意盎然的城市街道景观。其次，合理

配置，采用乔+灌+花、乔+草、乔+花等模式，打造特色街景，通过道路植物的引导，利用不同树种及配置方式，彰显道路四季景观的特色风貌。

重点打造 G310 国道（城区段）、安阳街、美阳街、平阳街、首善街和眉坞大道，G342 国道（城区段）、太白路、景贤路和凤泉路等为主的一批精品森林街区，形成六横四纵的林荫道路格局。使城区道路的林荫带兼具生态、防护、休憩和景观等多种功能，改善城市景观风貌、提升城区居民的居住、生活环境品质。

表 5-2 林荫道路建设规划表

单位：km

道路名称		长度	2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
六横	G310 国道（城区段）	5.7	√		√
	安阳街	3.7		√	√
	美阳街	6.1	√		√
	平阳街	4.2	√		√
	首善街	4.1		√	√
	眉坞大道	5.0		√	√
四纵	G342 国道（城区段）	3.8	√		√
	太白路	4.8		√	√
	景贤路	3.4	√		√
	凤泉路	3.6		√	√
其他道路		16.0	√	√	√

二、镇村森林建设

（一）建设范围

建设范围为除首善街办（中心城区）外的 7 个建制镇、86 个行政村。

（二）建设目标

镇村森林建设要紧紧围绕“5A 眉县”建设目标，进一步提高建设标准，增加建设内容，提升建设水平，不断加大投入和宣传力度，全力构建“城乡一体，山水同城”的县域绿化大格局，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求和绿色低碳田园美、生态宜居村庄美、健康舒适生活美、和谐淳朴人文美的生活格局，努力实现全县生态文明建设又



好又快发展的战略目标。

（三）建设思路

结合“城乡统筹、社会和谐”的新型城镇化和农村居民点改造、农村新型社区建设工作，通过“三化一片林”、“美丽乡村”和“乡村振兴”建设工程，按照“村庄周围森林化、村内道路林荫化、村民庭院花果化、村内集中绿地宜人化、河渠公路风景化”的要求，充分利用村庄房前屋后、河旁湖旁、渠边路边、零星闲置地等适宜绿化的边角空地，植树增绿，进一步提升改造乡镇建成区、农村居民点的生态环境和绿地系统。

（四）建设内容

结合农村人居环境整治，对横渠、槐芽、汤峪、金渠、营头、齐镇和常兴7个建制镇进行森林城镇重点绿化改造与提升，对15个村庄进行绿化改造与提升，中后期对其它村庄进行推广示范。通过“三化一片林”建设工程、“美丽乡村”建设工程、“乡村振兴”建设工程，对镇级中心公园绿地和村庄休闲绿地广场进行提升改造；建设完善四旁绿化体系。

镇村绿化面积共计663.5公顷，其中7个建制镇绿化3.5公顷，村庄绿化660.0公顷，全县村庄林木绿化率达35%。实现环境优、景色美的农村人居环境。

1、镇级公园绿地建设

根据美丽中国、乡村振兴和农村人居环境整治建设目标，驻足眉县基础设施和城镇建设现状，结合眉县本地风情及各镇区的产业和特色要求，对现有镇区公园进行针对性的改扩



图 5-6 镇级公园绿地实景

建和提升，每个镇至少有一处 5000 平方米以上的公园绿地，镇区常住人口人均公园绿地面积达到 11 平方米。规划期对 7 个乡镇的公园绿地进行提升改造，总面积 3.5 公顷。

2、乡村休闲绿地建设

对全县现有的休闲绿地进行针对性的改扩建，形成特色突出、景观舒适、配置完善、引人入胜、各具特色的便民休闲场所。全县共改扩建休闲绿地 86 处、总面积达到 30 公顷。



图 5-7 乡村休闲绿地

3、三化一片林建设

1) 庭院绿化工程

规划以农户庭院为单元，充分利用房前屋后和宅旁空地、院落空地，选择绿化效果好、经济效益高的乔木乡土树种搭配栽植灌木、花卉，实现多品种、多层次、多形式的庭院绿化，规划平均每户完成 10 株。树种做到适地适树，体现地方特色。树种选择要求绿化效果好、经济价值高的樱桃、核桃、葡萄、桃树等适生经济树种为主，搭配红叶李、红叶石楠、樱花等。规划期内折合面积共计完成庭院绿化 70 公顷，其中前期 38 公顷，中期 15 公顷，后期 17 公顷。

表 5-3 庭院绿化工程规划表

单位	计（公顷）	分期建设（公顷）		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
横渠	12	6	4	2
槐芽	8	4	2	2
汤峪	13	9	2	3
金渠	6	3	1	2
营头	9	4	2	3
齐镇	9	4	2	3
常兴	8	4	2	2
合计	70	38	15	17

2) 路渠绿化

按照《陕西省“三化一片林”绿色家园建设作业设计办法》：“路修到哪里，树栽到哪里，有路必有树，有树则成荫”，对通乡入村、进组道路和河流等进行全面绿化美化。

①河堤绿化。村镇干支斗渠、河流两岸选用根系深、主干高、冠幅大的乡土树种，搭配常绿、彩叶等绿化植物，实现绿化与美化相结合。主要栽植乔木树种推荐杨树、柳树、大叶女贞、樱花等，配置灌木红叶石楠、金叶女贞等。渠道两侧的绿化标准：干渠每侧绿化3-5行，支渠每侧绿化2-3行，斗渠每侧绿化1-2行。



图 5-8 河堤绿化

②道路绿化。村镇村庄道路规划绿化树种为紫薇、樱花、大叶女贞等。村庄道路绿化坚持全覆盖和乔冠结合，从而形成绿色路、风景路等。



图 5-8 村道绿化

规划期内折合面积共计完成路渠绿化 160 公顷，其中前期 112 公顷，中期 26 公顷，后期 22 公顷。

表 5-4 路渠绿化工程规划表

单位	计 (公顷)	分期建设 (公顷)		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035
首善街道办	23	16.8	4.2	3
横渠	28	19.6	4.4	4
槐芽	15	10.5	2.5	2

单位	计 (公顷)	分期建设 (公顷)		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
汤峪	30	21	4	5
金渠	12	8.4	1.6	2
营头	17	11.9	3.1	2
齐镇	18	12.6	3.4	2
常兴	16	11.2	2.8	2
合计	160	112	26	22

3) 镇村一片林建设工程

根据立地条件，坚持“适地适树，因地制宜”和尽显地方特色的绿化原则，在尊重科学和吸取干部群众意见的基础上，在村镇附近利用闲置坡耕地、退耕地等建设“一片林”。结合眉县特点，一片林建设主要以经济林为主，主栽树种主要为猕猴桃、核桃、樱桃、葡萄、李子等经济树种，株行距 5×6 米，带状整地方式。营建面积每村 4-6 公顷。

规划期内折合面积共计完成镇村绿化 400 公顷，其中前期 220 公顷，中期 110 公顷，后期 70 公顷。

表 5-5 村镇一片林建设工程规划表

单位	计 (公顷)	分期建设 (公顷)		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
横渠	80	50	20	10
槐芽	40	20	10	10
汤峪	90	50	30	10
金渠	40	20	10	10
营头	50	30	10	10
齐镇	50	30	10	10
常兴	50	20	20	10
合计	400	220	110	70

通过村镇绿化建设，乡村道路两侧、河堤渠道两岸绿化率达到 90%以上，村庄绿化覆盖率达到 35%，人均拥有树木 10 株以上。

三、绿色廊道建设

(一) 建设范围

县域内的铁路、国省干道、县乡公路两侧以及河流水库两岸。详见表

5-6、表 5-7。



表 5-6 全县主要道路统计表

道路名称		里程（公里）	等级
铁路	陇海铁路	17	
	西宝高速铁路	19	
	关中城市群城际铁路	15	
高速	连霍高速	19	
	鄠周眉高速	15	
	法汤汽车专用公路	10	
	眉太高速	18	
	关环高速	10	
	关环西延段工程	18.6	
国道	连天线	37.31	二级
	姜眉公路	18	
省道	关中环线	9.16	二级
	乾汤线	5.66	三级/一级
		19.06	三级/二级
县道	眉太线	18.18	二级
	马果路	12.61	四级
	横汤路	8.39	
	钟吕坪路	3.46	二级/四级
	权黑路	13.8	三级
	扶高路	20.63	一级/二级/三级
	河营路	10.75	二级
	杜金路	14.34	三级
	眉凤路	12.62	二级/三级
	龚刘引线	1.73	二级
	横绛路	2.69	三级
乡道		166.47	四级

表 5-7 全县主要河流水库统计表

序号	河流名称	级别	境内长度（公里）
1	渭河	黄河一级支流	25.4
2	石头河	渭河一级支流	3.9
3	甘泉河	渭河一级支流	18.4
4	霸王河	渭河一级支流	14.2
5	红河	渭河二级支流	21.8
6	李家河	渭河二级支流	9.8
7	西沙河	渭河一级支流	6.8
8	远门河	渭河二级支流	9.8
9	黑峪河	渭河二级支流	11.6
10	杨家河	渭河二级支流	17.8
11	汤峪河	渭河一级支流	43.9
12	见子河	渭河二级支流	16.1
13	东沙河	渭河一级支流	13.5
14	大镇河	渭河二级支流	14.6

序号	河流名称	级别	境内长度 (公里)
15	石头河水库	大型	4
16	武家沟水库	小型	0.8
17	杨家河水库	小型	1.3
18	跃进水库	小型	0.2
19	王家堡水库	小型	1.6

(二) 建设目标

加强路网两侧、河流水系两岸森林质量提升，强化县域交通网络绿化建设、增加滨水生态游憩空间，建设林路相随、林水相依的县域生态脉络，优化生态空间格局。

2023-2025 年，提升改造道路交通绿色廊道 121.0 公顷、河流水系绿色廊道 15.00 公顷；

2026-2030 年，提升改造道路交通绿色廊道 105.30 公顷、河流水系绿色廊道 23.80 公顷；

2031-2035 年，提升改造道路交通绿色廊道 61.20 公顷、河流水系绿色廊道 18.16 公顷。

(三) 建设思路

通过对覆盖全域的路网、水网进行绿化提升改造，在提高乔木覆盖率的同时，注重乔、灌、草相结合，既要突出乡土特色，又要丰富观叶、观花植物品种，使域内生境环境、景观质量满足居民生产生活和日常休闲对环境质量品质的要求和向往。

(四) 建设内容

1、道路交通绿色廊道建设

1) 铁路沿线绿化改造提升工程

眉县铁路网包括陇海线、西宝高速铁路、关中城市群城际铁路。

对眉县陇海线进行绿化改造，西宝高速铁路、关中城市群城际铁路进行重点绿化。树种主要采用株形高大、生态效果好、景观价值高的乡土树种，以乔木为主，占比70%以上，较好地形成隔离林带，同时点缀彩叶、异色叶小乔木，来丰富自然风景线。

共计改造提升景观林带约25.5公顷，其中前期完成14.0公顷，中期完成8.5公顷，后期完成3.0公顷。

表 5-8 铁路沿线绿化改造提升工程规划表

道路名称		里程 (公里)	宽度 (米)	绿化 面积 (公顷)	分期建设 (公顷)		
					2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
铁 路	陇海铁路	17.0	5	8.5	5.0	3.0	0.5
	西宝高速铁路	19.0	5	9.5	7.0	1.5	1.0
	关中城市群城际铁路	15.0	5	7.5	2.0	4.0	1.5
合计		51.0		22.5	14.0	8.5	3.0

2) 高速公路绿化改造提升工程

“十四五”期间，西法城际铁路、眉太高速、关环高速、户周眉高速这些省市重大项目将陆续在2023-2024年建成通车。至“十四五”规划期末，眉县高速公路总里程将达到90.6公里，形成两横两纵的高速路网体详见表5-9。

规划对现状高速公路沿线附属绿化进行全面提升，补充高大的乔木树种，增加乔木覆盖率，大面积增加变色叶植物、彩叶植物和观花植物，形成错落有致、色彩丰富、季相多变的森林景观风景线。

共计改造提升景观林带约149.6公顷，其中前期完成62.0公顷，中期完成59.0公顷，后期完成28.6公顷。

表 5-9 高速公路绿化改造提升工程规划表

道路名称		里程 (公里)	宽度 (米)	绿化 面积 (公顷)	分期建设 (公顷)		
					2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
高 速	连霍高速	19.0	20	38.0	10.0	18.0	10.0
	鄂周眉高速	15.0	10	15.0	9.0	3.0	3.0

道路名称		里程 (公里)	宽度 (米)	绿化 面积 (公顷)	分期建设 (公顷)		
					2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
高速	法汤汽车专用公路	10.0	50	50.0	20.0	20.0	10.0
	眉太高速	18.0	10	18.0	15.0	2.0	1.0
	关环高速	10.0	10	10.0	8.0	1.0	1.0
	关环西延段工程	18.6	10	18.6		15.0	3.6
合计		90.6		149.6	62.0	59.0	28.6

3) 国省干道绿化改造提升工程

规划利用国省干道沿线的山岭、河流、农田，通过“借景”和“造景”相结合的方式，对眉县境内的 G310 连天线、G342 姜眉公路、S107 关中环线公路和 S209 乾汤线等四条国省干道两侧缺株断行林带进行补植修复，共计改造提升景观林带约 26.76 公顷。其中前期完成 13.0 公顷，中期完成 8.5 公顷，后期完成 5.26 公顷。详见表 5-10。

表 5-10 国省干道绿化改造提升工程规划表

道路名称		里程 (公里)	宽度 (米)	绿化 面积 (公顷)	分期建设 (hm ²)		
					2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
国 道	连天线	37.3	3	11.2	7.0	3.0	1.2
	姜眉公路	18.0	3	5.4	2.0	2.0	1.4
省 道	关中环线	9.2	3	2.7	1.0	1.0	0.7
	乾汤线	5.7	3	1.7	1.0	0.5	0.2
		19.1	3	5.7	2.0	2.0	1.7
合计		89.3		26.7	13.0	8.5	5.2

4) 县乡道路绿化改造提升工程

县乡道路遍及全县、连接着千家万户，是农民生产生活最重要的生活通道。规划对 11 条县道、若干乡道共计 285.7 公里县乡道路绿化带进行改造提升。结合道路周边产业分布和景观特征，宜高则高、宜低则低、适地适树，科学规划设计不同线路、区块的绿化风格，合理控制绿化天际线，形成绿化与大环境景观协调一致、与农民生产协调一致的景观格局。

规划期内共计改造提升景观林带约 85.7 公顷。其中前期完成 32.0 公



顷，中期完成 29.3 公顷，中后期完成 24.34 公顷。

表 5-11 县乡道路绿化改造提升工程规划表

道路名称		里程 (公里)	宽度 (米)	绿化 面积 (公顷)	分期建设 (公顷)		
					2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
县道	眉太线	18.2	3	5.5	2.0	2.0	1.5
	马果路	12.6	3	3.8	2.0	1.0	0.8
	横汤路	8.4	3	2.5	1.0	1.0	0.5
	钟吕坪路	3.5	3	1.0		1.0	
	权黑路	13.8	3	4.1	2.0	1.0	1.1
	扶高路	20.6	3	6.2	2.0	2.0	2.2
	河营路	10.8	3	3.2	1.0	1.0	1.2
	杜金路	14.3	3	4.3	1.0	2.0	1.3
	眉凤路	12.6	3	3.8	1.0	2.0	0.8
	龚刘引线	1.7	3	0.5		0.5	
	横绛路	2.7	3	0.8		0.8	0.0
乡道		166.5	3	49.9	20.0	15.0	14.9
合计		285.7		85.6	32.0	29.3	24.3

5) 重要路网节点景观工程

在眉县道路绿化过程中，对涉及所有国道、省道和县乡道路等主要立交、道路出入口设置一定绿化景观节点。旅游节点以凸显窗口形象为出发点，坚持以生态功能为基础、以景观功能为重点，因地制宜、统一规划、合理布局、分步实施、突出重点、体现特色，将绿化、美化、香化相结合，乔、灌、草、花相结合，常绿与落叶相结合，以乡土树种为主，景观设施与绿色相配合，展现“生态眉县、绿色眉县、山水眉县”优美视觉效应。

规划期内共计新建与改造提升重要路网景观节点 103 个，其中前期 51 个，中期完成 26 个，后期完成 26 个。

表 5-12 重要路网景观节点新建与改造与提升工程规划表

单位	重要路网 节点数量	分期建设 (公顷)		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
西宝中线公路	7	3	2	2
西宝南线公路 G310	7	3	2	2
关中环线公路 S107	7	3	2	2

单位	重要路网节点数量	分期建设（公顷）		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
生态旅游大道	7	3	2	2
姜眉公路 G244	9	5	2	2
眉斜公路	7	3	2	2
南环公路	7	3	2	2
河营公路	9	5	2	2
槐小公路	7	3	2	2
槐汤公路	9	5	2	2
横汤公路	7	3	2	2
青果公路	8	4	2	2
渭河滨河公路	12	8	2	2
合计	103	51	26	26

2、河流水系绿色廊道建设

针对眉县境内渭河及其主要支流、重要水库两岸进行绿化提升改造，加强河岸林带森林质量提升，注重断带补植，注重调整林分密度和树种结构等抚育管护建设，在河流与道路交叉口及居住区河段等关键节点建设景观河岸节点，补植适生的草本和花灌木，有条件的可以增添滨水游步道等基础设施，增加城乡滨水休闲空间。注重维护自然河岸，充分利用中水、引水等水源恢复河流生态系统，建设自然河岸、乡土植被为主的生态河，形成集景观、防护、休憩为一体的林水相依河流廊道。

规划期内共计改造提升河流水系绿色廊道 57.0 公顷，其中前期 15.0 公顷，中期完成 23.8 公顷，后期完成 18.2 公顷。

表 5-13 水系绿色廊道建设工程规划表

序号	河流名称	面积	分期建设（公顷）		
			2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
1	渭河	12.7	3	6	3.7
2	石头河	1.0	0.3	0.4	0.3
3	甘泉河	4.0	1	2	1.0
4	霸王河	3.7	1	2	0.7
5	红河	2.0	1		1.0
6	李家河	1.9		1	0.9
7	西沙河	2.0		1	1.0

序号	河流名称	面积	分期建设（公顷）		
			2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
8	远门河	1.4			1.4
9	黑峪河	2.8	1	1	0.8
10	杨家河	5.1	2	2	1.1
11	汤峪河	6.4	2	3	1.4
12	见子河	4.0	1	2	1.0
13	东沙河	4.0	1	2	1.0
14	大镇河	3.9	1	1	1.9
15	石头河水库	1.1	0.5	0.4	0.2
16	武家沟水库	0.2	0.2		
17	杨家河水库	0.3			0.3
18	跃进水库	0.1			0.1
19	王家堡水库	0.4			0.4
合计		57.0	15.0	23.8	18.2

第六章 森林健康体系建设



一、森林质量精准提升

（一）建设现状

眉县始终把秦岭生态环境保护作为重要政治任务，落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》、《宝鸡市秦岭生态环境保护规划》和各级政府关于秦岭保护重要精神，狠抓生态环境修复。2018~2022年全县精准实施森林抚育 5333.3 公顷、退化林修复 3133.3 公顷、封山育林 2666.7 公顷、低产低效林改造 113.4 公顷、人工造林 4666.7 公顷、零星四旁栽植绿化苗木 1545.8 万株，极大地提升了秦岭北麓、渭河阶地、渭河北部黄土台塬的森林质量。

（二）建设目标

以提高森林质量为目标，通过秦岭北麓森林提质工程，运用封山育林、森林抚育、退化林修复、低效林改造等多种营林方式，增加森林蓄积，改善森林质量，提高森林覆盖率，提高森林碳汇能力。

眉县渭北黄土台塬坡面区域由于立地条件较差，绿化、治理难度较大，虽经多年治理，但仍然存在植被分布不均，森林覆盖率低等问题。因此，要进一步强化台塬坡面绿化，尽快实现“增绿、增荫、增色、增效”的目标。

2023-2025 年，完成各项森林质量提升工程 4666.8 公顷；

2026-2030 年，完成各项森林质量提升工程 11667.0 公顷；

2031-2035 年，完成各项森林质量提升工程 7000.2 公顷。

（三）建设内容

规划在秦岭北麓、眉县以南的区域如营头林场、太白风景林场、营头镇、汤浴镇等有林地及灌木林地加强林地管理（太白山保护区之外），促进森林可持续经营，推进中幼林抚育和低质低效林改造、退化林修复，优化森林结构，提高森林经营质量，稳定森林生态系统，促进森林由数量扩张向质量提高、效益增强转型。规划期内，实施中幼林抚育、森林抚育、退化林分修复、封山育林和人工造林工程，全面改善秦岭北麓森林质量，提升秦岭生态环境质量。

渭北黄土台塬坡面绿化以针叶树种为主体，针叶树种与阔叶树种、生态树种与经济树种合理搭配，营造和谐良好的森林生态环境，全面提升直观坡面的森林景观效果，进一步提高森林植被保持水土、涵养水源、净化空气、保护农田、维护生态安全、抗御自然灾害的生态效能。根据当地地形地貌营造以油松、侧柏、杨树、柳树等树种的生态林和核桃、樱桃、柿子、石榴、花椒等树种的经济林和白皮松、红叶李、红花槐、红枫、紫薇等树种的景观林，形成“生态林带+经济林带+观光林带”的生态建设新格局，为经济社会发展创造良好的生态环境条件。各阶段森林质量提升工程量见表 6-1 森林质量精准提升工程规划表。

表 6-1 森林质量精准提升工程规划表

项目	面积	分期建设（公顷）		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
中幼林抚育	6667	1333.4	3333.5	2000.1
封山育林	6667	1333.4	3333.5	2000.1
森林抚育	6667	1333.4	3333.5	2000.1
退化林分修复	3333	666.6	1666.5	999.9
合计	23334	4666.8	11667.0	7000.2

二、自然保护地保护与修复

（一）建设目标

规划通过太白山国家级自然保护区及龙源国家湿地公园保护与恢复工



程，使保护区得到更好的保护与管理，使湿地得到有效恢复和保护，构建良性循环的森林生态系统、湿地生态系统，维护各生态系统的生态特性和基本功能，维护生物多样性。

2023-2025 年，完成封山（滩）育林 500 公顷，湿地植被恢复 200 公顷；

2026-2030 年，完成封山（滩）育林 1100 公顷，湿地植被恢复 600 公顷；

2031-2035 年，完成封山（滩）育林 400 公顷，湿地植被恢复 200 公顷。

（二）建设内容

1、太白山国家级自然保护区资源保护与恢复工程

规划在太白山国家级自然保护区范围内，开展动植物资源调查、动植物动态监测工作，加大动植物资源保护与救助力度，持续推进管护站、森林防火体系建设，加大宣传设备投入，与周边学校建立联系，组织森林知识体验活动等，提高科研水平和管理水平。

规划在太白山国家级自然保护区封山育林 1000 公顷。

表 6-2 太白山国家级自然保护区资源保护与恢复工程规划表

建设项目	建设数量 (公顷)	分期建设(公顷)		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
封山育林	1000	300	400	300

2、龙源国家湿地公园保护与恢复工程

规划在龙源国家湿地公园范围内的渭河、霸王河、汤峪河等重要湿地区域周边实施保护工程。根据区域自然环境特征和原有的植被状况，对湿地公园下游河漫滩等选择耐水、耐淹、耐贫瘠的乡土湿地植被群落，进行人工辅助湿地恢复，提高湿地生态功能，重构水陆交接带丰富多样的湿地生境，丰富湿地植被景观。规划共保护和恢复湿地 2000 公顷。

规划龙源国家湿地公园封滩育林 1000 公顷，栽植挺水植物 500 公顷，

栽植湿生植物 500 公顷。

表 6-3 龙源国家湿地公园保护与恢复工程规划表

建设项目	建设数量 (公顷)	分期建设(公顷)		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
封滩育林	1000	200	700	100
挺水植物恢复	500	100	300	100
湿生植物恢复	500	100	300	100
合计	2000	400	1300	300

三、有害物防治

(一) 建设目标

有害生物防控遵循“预防为主、科学防治、依法治理、促进健康”的防治方针。到规划期末，力争将有害生物的发生率控制在 4.8% 以下，成灾率控制在 4% 以下，无公害防治率达到 98% 以上，监测预报准确率达到 90% 以上，植物检疫率达到 90% 以上，种苗产地检疫率达到 100%，主要有害生物常发区监测覆盖率达到 100%，主要有害生物防控区新造生态林混交比例达到 80% 以上，除治迹地更新比例达到 95% 以上，城市园林健康状况逐步改善，森林抗御有害生物灾害能力逐步增强，城市园林病虫害防治技术与林业有害生物防治技术水平有较大提高。实现危险性有害生物不出现新发生区，常发性有害生物灾情明显减轻，偶发性有害生物不造成大的损失，逐步实现有害生物的可持续性发展。

2023-2025 年，建设有害生物监测测报站 2 个、药械储备库 1 座；

2026-2030 年，建设有害生物监测测报站 5 个、检疫检验实验室 1 座、检疫检查站 1 座；

2031-2035 年，建设有害生物监测测报站 3 个。

(二) 建设内容

加强有害生物监测预警体系、检疫御灾体系、防治减灾体系建设，开

展重点区域危险性有害生物预防，实施主要有有害生物防治的标准化、规范化、科学化、法制化、信息化。加强森林管理，逐步改良土壤、施肥、灌溉，改善植物生长的环境，采取人工措施剪除病虫枝条，丰富园林绿化植物多样化，有效改善绿地品种过于单一的情况。规划期内进一步健全城市园林和林业有害生物测报体系、防治体系和植物检疫体系的建设。主要建设包括：

——监测预警体系建设：建设 10 个测报站。

——检疫预灾体系建设：完善 1 个森林检疫检验实验室；在与眉县相邻交界处建设 1 个检疫检查站。

——防治减灾体系建设：建设 1 个林业药剂药械库。

表 6-4 有害生物防控建设任务统计表

单位：个、座

主要建设项目	计	2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
测报站	10	2	5	3
检疫检验实验室	1		1	
检疫检查站	1		1	
药械储备库	1	1		

第七章 生态福利体系建设



一、城乡绿道网络建设

（一）建设现状

眉县积极开展绿道建设，目前依托城建、文旅局、卫计委和各乡镇等多部门建设了遍及城乡的绿道共有 80 公里，全区城乡居民每万人拥有的绿道长度 2.89 公里。创建森林城市期间还需加强绿道网络品质提升，不断丰富和完善县域绿道网络的服务功能。

（二）建设目标

通过绿道建设，串联各类公园绿地、景点，满足城镇居民户外休闲、游憩、出行、健身等需求。

2023-2025 年，建设道路绿道 20.3 公里，建设滨水绿道 5.0 公里；

2026-2030 年，建设道路绿道 16.5 公里，建设滨水绿道 16.9 公里；

2031-2035 年，建设道路绿道 16.8 公里，建设滨水绿道 10.8 公里。

（三）建设内容

1、道路绿道建设

道路绿道主要利用道路两侧现状绿地、规划绿地、林地建设城镇绿道，串联各类公园绿地、道路防护绿地、广场等，方便居民出行、休闲、游憩和健身。同时，沿道路干线串联乡镇沿线的旅游度假区、历史文化名镇名村、农业观光区、特色乡村等，为居民提供体验自然、欣赏自然的机会，为居民提供漫步和骑游的路线，同时增加绿道的可达性和使用率。

2、滨水绿道建设

依托现有的河流、水系，利用河道两侧规划绿地和现状绿地、林地和

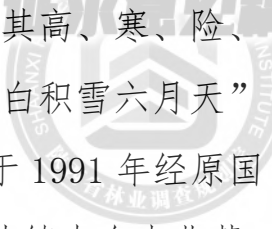
大型平原造林斑块建设滨水绿道，串联诸多的城市绿地、林地和湿地等，构建蓝绿相依的绿道网络体系，方便市民走进森林，享受生态福利。

表 7-1 眉县绿道建设规划表

绿道类型	统计单位	绿道名称	长度 (公里)	分期建设				备注
				现状	2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年	
道路绿道	首善街办 (中心城区)	凤泉路绿道	2.5		1.0	0.6	0.9	新建
		连共线绿道	5.0	3.5	0.5	0.5	0.5	续建
		眉凤路绿道	3.5		2.0	1.0	0.5	新建
		眉坞大道绿道	5.1		3.0	1.0	1.1	新建
		美阳街绿道	6.3	3.2	2.0	1.1		续建
		平阳街绿道	3.7		1.5	1.0	1.2	新建
		太白路绿道	3.4		1.0	1.2	1.2	新建
	横渠镇	西环路绿道	2.0			1.0	1.0	新建
		连共线绿道	2.0			1.0	1.0	新建
	槐芽镇	乾汤线绿道	2.3		1.0		1.3	新建
		槐泉街绿道	1.8			1.0	0.8	新建
		连共线绿道	2.4		1.0	0.7	0.7	新建
		眉凤路绿道	0.8			0.5	0.3	新建
		乾汤线绿道	0.6				0.6	新建
	汤峪镇	日凤线绿道	2.5			1.0	1.5	新建
		法汤线绿道	4.0	2.0	1.0	1.0		续建
		汤齐路绿道	0.7			0.5	0.2	新建
	常兴镇	迎宾大道绿道	3.9		2.0	1.0	0.9	新建
		乾汤线绿道	4.1		2.0	1.0	1.1	新建
	金渠镇	河营路绿道	1.2		0.8		0.4	新建
		汤齐路绿道	1.1			0.6	0.5	新建
	营头镇	东新街绿道	1.7		1.2		0.5	新建
	齐镇	南街绿道	1.2		0.6		0.6	新建
首斜路绿道		0.8			0.8		新建	
合计			62.6	8.7	20.6	16.5	16.8	
滨水绿道	首善街办 (中心城区)	渭河滨水绿道	8.6	5.7		2.9		续建
		千沟河滨水绿	2.8			2.0	0.8	新建
	横渠镇	东沙河滨水绿	4.8		2.0	1.5	1.3	新建
	槐芽镇	汤峪河滨水绿	2.7			1.5	1.2	新建
	汤峪镇	汤峪河滨水绿	6.3	1.5		2.5	2.3	续建
	金渠镇	渭河滨水绿道	8.6		3.0	3.0	2.6	新建
		霸王河滨水绿	4.3	1.6		1.5	1.2	续建
	齐镇	千沟河深水绿	3.4			2.0	1.4	新建
合计			41.5	8.8	5.0	16.9	10.8	

二、生态休闲旅游建设

(一) 建设现状



眉县背依秦岭、北抱渭河，资源禀赋突出。太白山以其高、寒、险、奇、秀、富饶和神秘的特点闻名于世，称雄于华夏。“太白积雪六月天”是著名的关中八景之一。太白山国家森林公园因山得名，于1991年经原国家林业部批准建立国家森林公园。红河谷森林公园位于营头镇太白山北麓，与太白山国家森林公园形成一条环形旅游动线。两个森林公园均为“国家4A级景区”，景观幽、奇、峻、秀，静态景观与动态景观相协调、自然景观与人文景观浑然一体，形成一幅风格独特的生动画卷。

以龙源国家湿地公园建设与植被恢复为切入点，在渭河及周边建设有槐树林公园、千亩荷塘、霸渭文化生态区和宝深逸乐园、平阳湖公园，形成一条以渭河湿地景观文化为主题的休闲旅游带。

2018~2022年，眉县5年累计为5742.32万人次提供生态休闲旅游服务。

（二）建设目标

利用多样的森林资源作为生态文化的主要载体，以森林公园、自然保护区、湿地公园为依托，通过丰富生态体验内容，使森林文化载体成为向社会公众普及生态知识、增强生态意识、弘扬生态文明、倡导人与自然和谐价值观的感知窗口。

（三）建设内容

1、森林公园建设工程

以秦岭北麓丰富的森林资源为依托，重点抓好太白山国家森林公园、红河谷森林公园建设，进一步提升森林公园的森林质量、景观效果和服务水平，根据不同季节的森林自然景观特点，开展踏青、森林避暑、地质景观观赏、探险登山、赏雪等体验项目，把森林公园建设成集游览、度假、康养和休闲娱乐为一体的森林生态文化体验园区。

表 7-2 森林公园建设规划表

序号	名称	建设类型	2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
1	太白山国家森林公园	质量提升	√	√	√
2	红河谷国家森林公园	质量提升	√	√	√

2、自然保护区、湿地公园建设工程

以保护优先、合理利用为原则，以自然保护区与湿地公园建设工程为主体，将森林资源、湿地资源保护与合理开发利用相结合，协调好整体与局部利益、当前与长期利益的关系，充分发挥生态功能，实现资源、环境和经济可持续发展，并充分挖掘保护区及湿地公园的自然景观与人文景观，形成欣赏自然风光，感受生态文化的特色文化载体。

表 7-3 自然保护区及国家湿地公园建设规划表

序号	保护区名称	建设类型	2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
1	太白山国家级自然保护区	加强管护	√	√	√
2	眉县龙源国家湿地公园	加强管护	√	√	√

三、林业产业建设

（一）建设现状

眉县在抓好生态环境建设的同时，立足林区资源优势，积极培育、开发生态环境产业项目，在森林旅游、经济林基地、苗木花卉、林副产品、林下经济等方面有了较快发展。初步建成七大林业产业基地，即横渠镇、汤峪镇、齐镇、营头镇的四个万亩板栗、核桃、花椒、木本中药材基地，首善镇、齐镇、金渠镇、槐芽镇的万亩速生杨树丰产用材林基地，常兴镇、金渠镇的万亩甜柿子基地，横渠镇和两个苗圃的万亩苗木花卉基地，以达到生态增效、农民增收的目的。截至目前，已发展核桃 2086.67 公顷，花椒 186.67 公顷，板栗 113.33 公顷，柿子 93.33 公顷，速生杨 1466.67 公顷，木本中药材 46.67 公顷，苗木花卉 1333.33 公顷，全县七大林业产业



基地多数已初步形成。

（二）建设目标

按照眉县生态资源和社会经济发展特点，以秦岭山地森林化、渭河阶地林果化和园林化、渭河湿地景观化和渭北黄土台塬林果化规划建设目标为指引，突出区域资源优势，因地制宜，规模发展，形成秦岭山地、渭河阶地、渭河湿地和渭北黄土台塬四个产业板块。在秦岭山地主要发展森林旅游、木本油料、特色养殖和珍稀树种培育；在渭河阶地产业板块重点发展特色经济林、林下种养业、苗木花卉、林产品加工贸易和产业园区建设；在渭河湿地大力发展湿地体验、湿地人家等产业，在渭北黄土台塬重点发展核桃等经济林产业，通过大力培育优势资源，科学利用资源，达到生态优化，产业发展，农民富裕的目标。到 2035 年，全县生态产业综合产值达到 41.82 亿元。

表 7-4 规划目标对比

名称	现状（亿元）	2025 年（亿元）	2030 年（亿元）	2035 年（亿元）
干杂果产值	0.59	0.60	0.70	2.00
水果产值	26.41	27.75	30.00	36.30
速生用材林产值	0.22	0.22	0.23	0.26
木本药材产值	0.18	0.19	0.22	0.31
苗木花卉产值	1.10	1.15	1.60	2.40
林下经济产值	0.28	0.30	0.32	0.38
林产品加工产值	0.08	0.09	0.11	0.17
合计产值	28.86	30.30	33.18	41.82

（三）建设内容

1、特色经济林

1) 万亩精品猕猴桃建设工程

十二五期间，眉县林业发展坚持“优质、高效、生态、安全”为基本发展理念，按照“扩规模、提品质、延链条、拓市场、创品牌、保安全”

的思路，狠抓了果业提质增效，创建猕猴桃标准化生产示范村 14 个，安全生产示范村 1 个，生态果园示范村 3 个，订单生产面积稳定在 6666.7 公顷左右，全县猕猴桃面积 20000 公顷，人均猕猴桃面积 1.16 亩，猕猴桃总产量 43 万吨，年产值 24 亿元，猕猴桃产业已成为保证农民持续增收的主导产业。眉县先后获得优质猕猴桃生产基地县、国家级猕猴桃标准化生产示范区、中国猕猴桃无公害科技示范县、中国果菜十强县、省级“一县一业”重点县、果业生产先进县、农民专业合作社示范县、全国休闲农业与乡村旅游示范区、最受消费者喜爱的中国林产品区域公用品牌等荣誉。

规划期间，眉县猕猴桃产业大力实施果业提质增效工程，推广秦美、海沃德、徐香、红阳、金葵等品种标准化栽培关键技术，做优质量，做强眉县猕猴桃。以渭河以南秦岭北麓 7 个主产乡镇为主，集中连片，加快优质猕猴桃产业带建设。到 2035 年，建成猕猴桃标准示范园 10 个，面积保持 20000 公顷，总产 50 万吨，总产值达到 36.3 亿元，农民人均果业纯收入达到 1 万元以上。

表 7-5 精品猕猴桃产业园建设工程规划表

统计单位	汇总（个数）	分期建设（个数）		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
横渠镇	2	1		1
槐芽镇	2	1		1
汤峪镇	2	1		1
金渠镇	1	1		
营头镇	1		1	
齐镇	1		1	
首善街道办事处	1	1		
合计	10	5	2	3

2) 优质干杂果基地建设工程

规划在横渠镇、汤峪镇、营头镇各建设 1 个核桃、花椒经济林干杂果基地，每个基地 300 公顷；在汤峪镇、营头镇建设甜柿基地各 1 个，每个

200 公顷。在实施过程中，大力发展新技术、新品种，通过良种推广、苗木嫁接和创新合作模式等措施，提高质量和产量。以达到生态增效、农民增收的目的。到 2035 年，优质干杂果总产值可达到 2 亿元。

表 7-6 优质干杂果基地建设工程规划表

单位：公顷

统计单位	计		2023-2025 年		2026-2030 年		2031-2035 年	
	核桃	其他	核桃	其他	核桃	其他	核桃	其他
横渠镇	300		160		40		100	
汤峪镇	300	200	150	80	50	20	100	100
营头镇	300	200	180	80	20	20	100	100
合计	900	400	490	160	110	40	300	200

2、速生丰产用材林建设

根据眉县立地条件和目前可改培的用材林资源的树种、林龄结构特点，以欧美杨 107 号等速生树种为主，配少量苦楝作为病虫害隔离带。规划期内共营造速生丰产林 280 公顷，包括新造 140 公顷，改造 140 公顷。

表 7-7 速生丰产用材林建设工程规划表

单位：公顷

统计单位	计		2023-2025 年		2026-2030 年		2031-2035 年	
	新建	改造	新建	改造	新建	改造	新建	改造
横渠镇	20	20	5	5	5	5	10	10
齐镇	20	20	5	5	5	5	10	10
金渠镇	20	20	5	5	5	5	10	10
槐芽镇	20	20	5	5	5	5	10	10
营头镇	20	20	5	5	5	5	10	10
汤峪镇	20	20	5	5	5	5	10	10
常兴镇	20	20	5	5	5	5	10	10
合计	140	140	35	35	35	35	70	70

3、木本药材

以眉县优越的自然条件和丰富的中药材资源为基础，通过木本药材良种繁育基地建设工程和重点品种栽植基地建设工程、“眉县地道药材”品牌系列产品工程，狠抓重点品种，以 GAP 为标准，壮大眉县药材市场，扩大药材种植规模，加大资金和科技投入，坚持可持续发展，实施品牌战略，



通过龙头带动，实现社会、生态、经济效益并重，加快中药材产业化、规模化进程。

在横渠、汤峪、营头镇、齐镇建立重点药材栽植基地。主要以羊角参、太白洋参、手儿参、黄芪、何首乌、太白米等为主。规划到 2035 年，全县中药材基地新增面积 2000 公顷，其中前期为 400 公顷，中期 1000 公顷，后期为 600 公顷，产量 16 万吨，实现产值 0.31 亿元。

4、苗木花卉建设

以全国最大苗木繁育中心——西部兰花生态园为引领，规划加强乡土野生花木选育和珍稀名贵苗木花卉繁育，优化绿化苗木品种，通过若干个苗木花卉产业园，打造眉县苗木花卉“名片”，加快发展“高、精、特”观赏苗木和鲜切花、中高档草本花卉等规模化种植。突出打造油用牡丹、红豆杉、紫薇、樱花、白皮松、七叶树、蝴蝶兰、红掌、凤梨等优质花木，着力培育一批科技含量较高的苗木花卉龙头企业和示范基地，实施品牌战略，建成西北最大的苗木花卉生产、交易基地，逐步将苗木花卉产业培养成新的经济增长点。到 2035 年，全县苗木花卉保存面积达到 2500 公顷，实现产值 2.4 亿元。

(2) 建设内容

规划在横渠、汤峪、首善街办、常兴镇、齐镇等发展 2500 公顷苗木花卉基地，选择附加值高、竞争力强、市场潜力大的苗木花卉进行重点发展，延伸产业链，开发园艺基材，拓展生态旅游功能，逐步将苗木花卉产业培养成新的经济增长点。规划期内共计建设苗木花卉面积 2000 公顷，其中前期完成 1645 公顷，中期完成 169 公顷，后期 186 公顷。

其中所建 200 公顷木本油料油用牡丹生产基地要包括油用牡丹种质资源收集区、油用牡丹林下示范区、油用牡丹生产示范区和牡丹观赏区。

表 7-8 苗木花卉产业建设规划表

单位	汇总（公顷）	分期建设（公顷）		
		2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
首善街办	167	118	19	30
横渠镇	568	487	41	40
营头镇	133	103	15	15
槐芽镇	266	231	15	20
常兴镇	233	195	18	20
汤峪镇	367	325	22	20
金渠镇	133	92	20	21
齐镇镇	133	94	19	20
合计	2000	1645	169	186

5、林下种植养殖

规划以林地资源和生态环境为依托，因地制宜，发挥优势，突出特色，强化指导，组织和引导山区群众积极开展林药示范区建设工程、林特示范区建设工程、林蜂示范区建设工程，带动群众林下种植养殖积极性，从而实现资源增长、群众增收、生态良好、林区和谐的目标。到 2035 年，以林药、林菌为主的林下种植面积达到 1000 公顷，实现产值 0.32 亿元；以特色养殖为主的林下养殖面积达 200 公顷，实现总产值达到 0.38 亿元。

1) 林药、林菌示范区建设工程

规划在秦岭山地乡镇汤峪、营头、齐镇充分利用郁闭度在 0.2 以上的有林地，分区域发展猪苓、党参、柴胡等耐阴药材植物为主的林药示范区，发展香菇、木耳、灵芝等林菌示范区，共计规划面积种植 800 公顷。其中前期规划 100 公顷，中期规划 400 公顷，后期规划 300 公顷。

2) 林特养殖示范工程建设

规划在秦岭山地汤峪、营头、齐镇选择市场前景好、技术易掌握的养殖品种（如：林麝、野猪、山鸡等），实行放养与舍饲相结合的养殖模式，建设林特示范点 120 公顷。其中前期规划 20 公顷，中期规划 60 公顷，后期规划 40 公顷。



3) 中蜂养殖示范工程建设

规划在秦岭山地汤峪、营头、齐镇乡镇充分发挥林区植物种类多、花源丰富的资源优势，引导农户在交通便利地区，建设中蜂养殖示范点 20 个，规划期内实现中蜂养殖 4000 箱，其中前期规划 1000 箱，中期规划 2000 箱，后期规划 1000 箱。

6、林产品加工

进一步有效地保护好森林资源和更好地利用有限可采伐森林资源，推动林产品加工产业上档升级向精深加工发展。充分挖掘传统产业和特色林产品优势，重点发展木本油料、生物制药及保健品、森林食品及饮料加工业。大力发展油用牡丹、山野菜、栓皮等林化产品采集加工。巩固提升木制品加工业，增加附加值。力争到 2035 年，林产品采集等加工业实现产值 0.17 亿元。

将园区建设与城市的发展、周边地区的改造结合起来，积极引进木本油料生产、中药材精深加工、森林食品、饮料生产、家具生产等企业，提高产品的科技含量和附加值，发展林产品加工产业集群。利用各种资源优势及扶持政策吸引扶持加工企业 10 个来眉县生产经营，提高眉县林产品加工产业的知名度，加快推进眉县林产品加工产业集群化发展。

表 7-9 林业产业建设规划表

项目	统计单位 /性质	单位	计(个数)	分期建设		
				2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
精品猕猴桃产业园	横渠	个	2	1		1
	槐芽	个	2	1		1
	汤峪	个	1	1		1
	金渠	个	1	1		
	营头	个	1		1	
	齐镇	个	1		1	
	首善街道办事处	个	1	1		
优质干杂果基地	横渠	公顷	300	160	40	100
	汤峪	公顷	500	230	70	200

项目	统计单位 /性质	单位	计(个数)	分期建设		
				2023-2025年	2026-2030年	2031-2035年
优质干杂果基地	营头镇	公顷	500	260	40	200
速生丰产用材林	新建	公顷	140	35	35	70
	改造	公顷	140	35	35	70
中药材基地	新建	公顷	2000	400	1000	600
苗木花卉产业	新建	公顷	2000	1645	169	186
林药、林菌示范区	新建	公顷	800	100	400	300
林特养殖示范工程	新建	公顷	120	20	60	40
中蜂养殖示范工程	新建	箱	4000	1000	2000	1000

第八章 生态文化体系建设



一、生态科普基础建设

（一）建设现状

眉县一直以来十分注重创建生态文明教育基地，目前生态科普教育基地有：中国·眉县猕猴桃博览馆、西部兰花生态园、陕西太白山国家森林公园、陕西省红河谷森林公园、眉县龙源国家湿地公园、霸渭关中（国家级）文化水利风景区、秦皇生态园共7处生态科普教育场所。同时，眉县在城乡居民集中活动的场所和游客集中的场所，均建有较为详细的标识系统。其他景区和生态园可通过完善生态标识系统、开展参与式体验式生态活动发展成为生态科普教育基地。自2018年创建省级森林城市以来，眉县每年均择机在上述场所结合生态休闲旅游举办“森林城市”主题宣传活动。

（二）建设目标

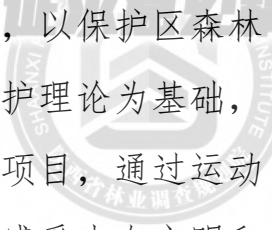
以生态文化宣教基地建设工程、生物多样性保护科普馆建设工程为依托，通过教育手段传递生态文化知识，使之成为根植生态文化核心价值观为目的的综合性生态文化载体，持续补充完善眉县生态科普体系。

（三）建设内容

1、生态文化体验基地建设

建设生态文化体验基地建设2处，规划依托眉县太白山国家级自然保护区建设太白山国家级自然保护区蒿坪森林体验基地；依托眉县龙源国家湿地公园建设槐树林湿地体验基地。

生态文化体验基地以森林资源及森林生态系统、湿地资源及湿地生态系统为基质，以青少年科普教育和森林、湿地生态环境体验为导向，以周



围大城市居民和周边群众、青少年群体为主要的服务对象，以保护区森林文化、湿地文化和生态文明建设为出发点，以生态环境保护理论为基础，创新构建森林体验、森林拓展项目、湿地体验、湿地拓展项目，通过运动式认知、互动式体验、参与式宣传，达到体验生态文明、感受生态文明和宣传生态文明的目的。

2、生态文化科普馆

——“山水眉县”城市森林综合服务中心

规划前期在首善街道办平阳湖周边建设一处占地不超过 0.5 公顷、建筑面积不超过 3000 平方米的“山水眉县”城市森林综合服务中心，以宣传、展示眉县森林资源、湿地资源、野生动植物、全域旅游、农林产业以及交通服务设施、配套服务设施，通过多媒体影视、图片、情景式场景和标本等手法战列展示，使之成为集城市风貌、资源禀赋展示，游客接待、集散的综合性城市服务中心。

——眉县民俗生态文化馆

依托眉县是西周文化发源地，建立具有眉县西周文化特色的民俗生态文化园，以民俗文脉、民俗建筑、民俗艺术、民俗表演等展现西周原始人文风情。

——眉县花卉园艺博览馆

依托眉县“西部兰花生态园”建设以摄影、标本、书画等展示为主的眉县花卉园艺博览馆。为参观者普及花卉园艺知识，进一步诠释生态文化内涵，展示花卉园艺的魅力。

——中华温泉生态养生馆

以眉县汤峪良好温泉资源为依托，规划建设中华生态养生馆，通过展示中华养生发展、养生方式、养生体验等项目，并将附近的旅游观光、采摘、农耕体验和夏日漂流、冬季滑雪集中在一起，领略农舍田园，山水相

宜，山花烂漫的自然风光；享受回归自然，沐浴身心，生态养生的神韵。

——关学研究学院

关学是萌芽于北宋庆历之际的儒家学者申颜、侯可，至张载而正式创立的一个理学学派。关学是儒学重要学派，因其实际创始人张载先生是关中人，故称“关学”。又因张载世称“横渠先生”，因此又有“横渠之学”的说法。规划以张载生前经常讲学设教横渠书院为地址，进行关学理论展览和研究。关学研究要聚集眉县人民和国内外学者的智慧，紧抓住西部大开发的历史机遇，从文化产业、教育产业、影视传媒产业、旅游产业等全方位，多角度，科学有效合理的发掘利用关学精髓，造福社会。

二、生态标识体系建设

（一）建设现状

眉县已对县域范围内城乡居民集中活动的森林公园、湿地公园、城镇公园、社区公园、单位附属绿地，开展了树木挂牌等方面的建设工作，一方面从生态标识所占现有公园绿地的解说设施比例来看，生态标识解说设施的比例远低于导览、服务、警示等标识解说设施；另一方面从生态标识系统的内容针对性、类型体系性来说，眉县城乡各类公园、绿地的生态标识系统还有所欠缺，是眉县培植社会生态氛围，培养公众生态价值观，以及提升全面生态文明意识的短板之一，在创建国家森林城市期间，应分重点分类型强化生态标识设施建设，最终形成多类型，全域覆盖的生态标识解说系统。

（二）建设目标

2023年-2025年，完成3个森林、湿地、郊野公园共计60个生态标识解说设施建设，完成3个城区公园绿地共计30个生态标识解说设施建设，完成3个村级3个镇级公园绿地共计30个生态标识解说设施建设。基本形



成全域生态标识解说系统。

2026年-2035年，完成4个森林、湿地、郊野公园共计80个生态标识解说设施建设，完成4个城区公园绿地共计40个生态标识解说设施建设，完成3个村级4个镇级公园绿地共计35个生态标识解说设施建设，全域生态标识解说系统能够充分发挥社会生态意识提升的功能。

（三）建设内容

1、森林、湿地公园生态标识解说

森林、湿地生态标识系统要紧密围绕自然环境的主题，在生态标识系统的材质设计、位置布设方面要以环境优先，以不破坏不干扰公园的自然环境为前提。解说主题内容包括自然知识（地质地貌、动植物等），森林文化、湿地文化等与自然环境密切相关的主题。可采用的标识设施主要包括：平面解说设施、智慧解说设施、网络解说设施、印刷物、人工解说。眉县在国家森林城市建设期间，计划提升完善3个自然公园生态标识系统建设，每个自然公园新建和改建提升的生态标识设施不少于20个。

2、城区公园绿地生态标识解说

城区公园生态标识系统要紧密围绕以人为本的原则，在生态标识系统的材质设计、位置布设方面要充分满足人的使用安全，以及社会公众的偏好。解说主题内容包括净水与节水、低碳、森林城市、城市森林动植物、城市森林环境效益、园林文化等贴近城区生态相关主题。城区公园绿地可采用的标识设施主要包括：平面解说设施、智慧解说设施、网络解说设施。眉县在国家森林城市建设期间，计划完成6个城区公园生态标识系统建设，其中前期1个，中期4个，后期1个，每个城区公园新建和改建提升的生态标识设施不少于10个。



3、镇村公园绿地生态标识解说

镇村公园生态标识系统可结合镇村公园的景观小品、生态小品建设，在生态标识系统的材质设计、形式设计、位置布设方面也要充分满足村镇居民的使用安全和喜好。解说主题内容包括生态文明、乡土文化、风水林、庭院植物、净水与节水、低碳等切合乡村生态人居的相关主题。村镇公园绿地可采用的标识设施主要包括：平面解说设施、生态景观小品。眉县在国家森林城市建设期间，共计完成 7 处乡镇公园、86 处村级休闲绿地生态标识系统建设，其中前期完成 3 座乡镇公园、30 座村级休闲绿地，中期完成 4 座乡镇公园、40 座村级休闲绿地、后期完成 16 座村级休闲绿地的生态标识解说，每个镇村公园新建和改建提升的生态标识设施不少于 5 个。

表 8-1 生态标识系统解说设施情况表


序号	解说设施	种类说明
1	平面解说设施	包括展板、展牌、展廊、展柱等以平面设计标识设施。
2	智慧解说设施	结合智慧园林建设，数字标识牌及其后台数据库云平台、环境因子动态监测展示设施、动态跟随解说、运动健康数据实时显示等设施。
3	网络解说设施	基于信息技术的如手机 APP、线上云参观与移动展示解说等设施。
4	景观与服务小品解说设施	结合园区、绿地美化小品与游客服务设施（路灯、垃圾桶等）设计的生态标识、仿生雕塑等解说设施。
5	印刷物	生态科普宣传册、折页、书籍等解说介质。
6	人工解说	专业的解说人员或解说志愿者

表 8-2 生态标识系统解说系统建设规划表

项目	单位	汇总	分期建设		
			2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
森林、湿地公园生态标识解说	座	3	1	2	
城区公园绿地生态标识解说	座	6	2	3	1
乡镇公园绿地生态标识解说	处	7	3	4	
村庄休闲绿地生态标识解说	处	86	30	40	16
合计		102	36	49	17

三、生态文化活动建设

依托“保护眉县母亲河--渭河”活动、义务植树活动、爱鸟周活动、



环境保护活动、湿地保护日、绿地认养活动、古树名木保护活动、森林生态文化创作活动等，提升社会对生态文化的理解、重视和关注，拓展公众参与生态文化建设的渠道，全面提高社会对生态保护的意识。

1、保护母亲河活动

每年以3月9日全国“保护母亲河日”为契机，以保护渭河为主题，以青少年学生和志愿者为主，全民参与，实施科普教育、植绿、捡拾垃圾等实际活动，开展保护母亲河行动。通过科普教育树立河流保护的意识，普及河流基本知识；通过倡议活动加大公众对母亲河保护的关注，从而全方位提升社会对河流与水环境的保护。

2、全民义务植树活动

优化市“互联网+全民义务植树”基地，在每年的植树节期间，精心组织各企事业单位、学校、社会团体广泛参与活动，形成具有社会长期感染力的纪念林与文化林，塑造社会群体，特别是青少年群体爱绿护绿的责任感。

3、爱鸟周活动

在每年4月11日—4月17日通过爱鸟周广播，举行爱鸟周学术报告会，悬挂人工鸟巢，发放和张贴爱鸟宣传画等活动，使群众树立“保护鸟类，人人有责”的意识，逐渐养成爱鸟护鸟的良好习惯。

4、环境保护活动

每年的6月5日，结合同年的世界环境日主题，开展相应的活动。

5、湿地保护活动

在每年2月2日的“世界湿地日”，通过播放宣传影片、悬挂标语、设立咨询台、散发传单等形式向过往群众宣传什么是湿地、保护湿地的重大意义、湿地功能、湿地基本知识及湿地保护等相关内容。



6、绿地认建、认养、认管活动

规划在植物园、“互联网+”义务植树基地、公园等绿地，以个人或集体志愿者的身份开展绿地认建、认养、认管活动，增强全体公民绿色环保意识，承担协助社会做好绿化和管护工作，使城市的每一株行道树、每一簇灌木丛都得到有效的保护。

7、古树名木保护活动

在对已经纳入名录的古树名录保护的基础上，通过社会征集，对未列入保护范围的古树、名木进行补充，列入保护范畴。并对所有古树、名木挂牌、编号、归档，使区域内古树名木建档保护率达到 100%。

8、生态文化创作活动

定期举办生态文化主题的征文、诗咏、摄影、生态保护公益广告制作、歌曲创作、书法、绘画、知识竞答、文化论坛等活动，集合全社会力量搞好森林生态文化创作，通过眉县日报设置“创森”专栏，制作“创森”知识小册、“创森”简报、“创森”宣传画册、“创森”宣传片、“创森”公益广告等森林文化作品。

9、森林生态文化体验之旅活动

——眉县西周文化体验之旅

眉县历史文化底蕴深厚，是西周文化的发祥地之一，素称“成周首善之区”。境内多次出土西周青铜器、战国编钟等国宝重器，2003 年出土的 27 件西周青铜重器，被誉为 21 世纪重大考古发现之一。以眉县西周文化为基底，突出西周周王、周朝、汉族、汉字等多种节事活动为亮点，突出西周文化体验的完整性，形成西周遗址—龙源国家湿地公园—民俗村—太白山国家森林公园—红河谷森林公园的西周文化体验线路。

——眉县栈道文化体验之旅

以古栈道、栈道漂流等为载体，以特色旅游观光产品打造为重点，突

出眉县人民的开拓进取精神，形成红河谷古栈道漂流文化体验线路。

——眉县森林垂直带体验之旅

秦岭是东西走向的山脉，位于中国中部地区，是中国南北气候的分界线，既阻挡了北方寒潮南侵，又阻止了南方海洋气团的北移。秦岭山势高峻，地形起伏很大，气候差异显著。植被复杂多变，垂直分布带特别明显，从低到高的大致规律是：栎林带、桦木林带、针叶林带和高山灌丛带。

——眉县生态观光体验之旅

以太白山国家森林公园、红河谷森林公园、龙源国家湿地公园为载体，欣赏眉县特有的自然山水景观，形成秦岭—平阳湖—龙源国家湿地公园的生态风光体验线路。

第九章 组织保障体系建设



一、全面落实林长制

（一）建设目标

全面落实林长制是国家森林城市建设的重要保障，需要县-镇（街道办事处）-村等各级政府、相关部门和社会各方面的共同努力，不断完善政策法规、加强宣传教育和培训、加强监督管理和考核评价、加强科技创新等方面的工作，推动眉县森林资源保护、森林城市建设和林长制工作取得更大的成效。

（二）建设内容

1、构建林长“四化”体系

将城市森林建设纳入林长网格化体系、林长制度化体系、林长责任化体系和林长信息化体系之中，通过这些体系的建立，推动森林城市建设工作机制的完善，提高森林城市建设工作管理的效率和水平。

2、全面推行“四级林长+网格护林员”森林资源保护管理工作机制

将城市森林建设工作纳入各级林长定期巡林、网格护林员常态化护林，将森林资源监管重心向源头延伸，真正实现“山有人管、树有人护、责有人担”。

3、完善林长制政策制度

制定和完善相关政策法规，明确各级林长在森林城市建设工作的职责和权力，为林长制的全面落实提供制度保障。

4、加强监督管理和考核评价

将森林城市建设工作纳入各级林长的监督管理和考核评价机制，对各



级林长的履职情况进行监督和考核评价，确保森林城市建设工作的全面落实并取得实效。

二、森林防火能力建设

（一）建设目标

森林防火工作要始终坚持“预防为主、积极消灭”的方针，完善森林防火行政领导责任制，依靠全社会力量，加强宣传，加强野外火源管理，提高火灾扑救指挥水平，改善扑救手段，加强生物防火带建设，建设专业的防火队伍，增强森林防火的科技含量，努力提高森林防火综合能力，实现森林防火工作的科学化、法制化、规范化、标准化、专业化。在主要林区建立森林灾害自动检测预警系统，使森林火灾受害率严格控制在 0.2% 以内。

（二）建设内容

规划期内要以科学发展观和森林防火的科学理论为指导，坚持“预防为主、积极消灭”的森林防火方针和以人为本、安全第一的思想。健全森林消防组织体系，加强森林消防基础设施建设，在现有森林防火条件的基础上，强化森林防火通讯指挥、了望监测、林火信息传递等森林防火基础设施和森林消防队伍及其扑火机具装备建设，确保森林资源和生态环境安全。

1、完善森林防火预警监测系统

规划新建森林火险预警监测系统 1 套，加强对森林内部空气湿度、土壤温湿度、可燃物含水率等的监测；于重点林区入口处设置 5 块森林因子监测电子显示屏，实时显示当前森林火险等级、气候数据等动态信息，提高进山人员在森林防火方面的注意力；配备 15 部手持森林火险监测仪，提



高护林员日常巡山工作中对潜在火情的辨识率。

2、完善森林防火通信系统

为解决防火通信“最后1公里”联络问题，保障信息畅通，满足扑火前指挥调度的需要。规划期内配置北斗（GPS）卫星定位仪5个、对讲机5个、计算机5台。

3、完善森林防火装备和设施

1) 森林防火装备建设

结合实际，对现有消防队伍按标准配备，实现消防专业队伍装备标准化。规划期内配备扑火服50套、风力灭火机20台、油锯50台。

2) 防火道路建设

加强重点林区防火道路建设。规划期内新建防火道路120公里，其中近期20公里，中期50公里，远期50公里。

4、健全森林防火宣传教育体系

1) 健全森林防火宣传教育网络

强化各级森林防火指挥部的宣传教育职能，协调宣传、新闻、教育、文化、旅游、公安等部门及镇（街）、村民委员会，组成宣传教育网络体系。全方位开展森林防火宣传教育活动，让森林防火责任者明确其责任、义务，让社会各界理解、支持、参与森林防火工作。

2) 抓好重点时期防火宣教任务

在森林特别防护期期间，特别是在重阳、春分、清明等用火高峰期，要深入村组、林区和景区等重点地区，加大宣传森林防火法律法规及政策、森林火灾典型案例等；增设临时检查站，强化临时检查站宣传教育和火源管控措施，加强专职护林人员的巡查和宣传，严禁或减少火源入山。

3) 开展多种森林防火宣教形式

进一步开展“进林区、进村宅、进单位、进学校、进风景旅游区”的森林防火宣传教育活动，开展森林防火知识宣传月、森林防火巡回宣讲、森林防火典型案例等宣传活动。利用电视、报纸、广播、短信、QQ、微信等多种手段宣传森林防火法律法规，努力构建“森林防火，人人有责”的森林防火工作格局。

表 9-1 眉县森林防火能力提升建设规划表

序号	项目分类	单位	建设期限		
			近期	中期	远期
1	森林火险预警监测系统				
	森林火险预警监测系统	套		1	
	森林因子电子显示屏	块		2	3
	手持森林火险检测仪	个	5	5	5
2	森林防火通信系统				
	计算机	台		2	3
	北斗（GPS）卫星定位仪	个		2	3
	对讲机	个		2	3
3	森林防火装备与设施建设				
3.1	森林防火装备建设				
	风力灭火机	台	10	5	5
	油锯	台	20	20	10
	扑火服	套	20	20	10
3.2	防火道路建设	千米	20	50	50

三、森林资源保护建设

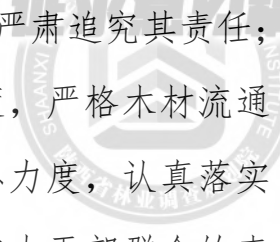
（一）森林执法与政策法规建设

1、建设目标

在全面提升现有森林公安派出所的基础上，全面加强每一位森林公安的岗位培训，加强森林公安的装备和基础设施建设。基本达到装备现代化。

2、建设内容

规划期内完善林政责任体系，严格考核奖惩制度，结合实际制定责任状考察考核办法，完善奖惩制度；对森林资源管理责任不明确、工作不得



力、监督管理不到位导致森林资源破坏的单位和个人依法严肃追究其责任；着力抓好采伐利用管理，严格执行林木采伐的法规、政策，严格木材流通管理；紧抓林业行政执法，加大对涉林案件的督办和查办力度，认真落实破坏森林资源责任追究制度；抓好林政队伍建设，强化广大干部职工的森林资源保护意识，积极开展集中清查森林采伐及占用林地专项行动；加大林政稽查工作，充分发挥林政稽查队工作职能，加强木材运输监管力度。提高森林资源管理质量和水平，保护森林资源安全。购置执法装备，加大执法活动。

（二）古树名木资源保护体系建设

1、建设目标

全面排查掌握眉县古树名木分布和生长情况，落实保护管护资金和管护主体责任，根据古树的生长现状、根际土壤环境和树体稳固性特点，通过加挂保护名牌、加设围栏、树体支撑加固、树洞防水、防腐、修补等措施，稳固树体，延缓空洞腐朽速率；对有条件的，结合日常养护、监测等措施，创造和改善古树名木的生长环境，促进古树名木复壮。使古树名木发挥新的生命力、展示眉县的生态文化。

2、建设内容

加大古树名木保护宣传力度。普及古树名木保护管理的法律法规，宣传保护古树名木的意义和重要性，让全社会都来关心、重视、保护古树名木。由于古树名木分布广泛、树种多，光靠业务部门的保护和管理是不够的，应大力宣传保护古树名木的重要性，大力宣传古树名木的生态、科研、旅游、观赏和文化价值，提高公众爱护、保护古树名木的意识，依靠全社会的力量对古树名木进行监管和保护。提高广大群众对古树名木的知情权、



监督权和保护权，使保护古树、珍爱绿色成为人民群众的自觉行动。创新宣传形式，借用互联网、二维码识别等新型技术，宣传古树名木知识和文化，提高市民对古树名木的保护意识。

落实古树名木保护责任制度。针对现有古树名木管护单位责任不够明确的问题，建立古树名木保护管理责任制，明确职责，签订相应的管理责任书。确保每一株古树名木都能找到责任单位、责任人，确保能及时掌握古树名木的生长情况。

开展古树后备资源调查工作。通过调查理清全市古树名木后备资源分布、树种、树龄、生长势等情况及存在的问题，对古树名木后备资源建立电子档案并挂牌保护，同时加强技术保护措施，确保树木茁壮生长。

进一步完善古树名木的动态管理和信息化管理，提高眉县古树名木保护质量。完善档案信息管理系统，逐步实现智慧信息化管理。

制定古树名木保护复壮方案，强化古树名木保护措施。在摸清全市古树名木情况的基础上，根据古树的生长现状、根际土壤环境和树体稳固性特点，制定古树名木保护与复壮方案，通过加挂保护名牌、加设围栏、树体支撑加固、树洞防水、防腐、修补等措施，稳固树体，防止人为破坏，延缓空洞腐朽速率。此外，定期检查树木的生长情况，及时截去枯枝，保持树冠的完整性。

有针对性地组织开展有关古树名木的基础研究及养护管理技术研究，开展古树生长发育及衰弱原因的分析研究，根据古树生长地域、生长状况，定期进行抚育管理，搞好病虫害防治、堵洞加固、科学修枝、更新复壮等技术措施，改善古树的生存环境，增强生长势。

表 9-2 眉县古树名木资源保护体系建设规划

序号	建设项目	建设内容	分期建设		
			2023-2025 年	2026-2030 年	2031-2035 年
1	古树名木知识宣传	制作古树名木宣传册,利用多媒体、互联网对古树名木的历史与保护常识进行宣传	√	√	√
2	古树名木保护责任	建立古树名木保护管理责任制,明确职责,签订相应的管理责任书。确保每一株古树名木都能找到责任单位、责任人,确保能及时掌握古树名木的生长情况。	√	√	√
3	古树名木保护与复壮	编制古树名木复壮方案,通过加挂保护名牌、加设围栏、树体支撑加固、树洞防水、防腐、修补等措施,稳固树体,防止人为破坏,延缓空洞腐朽速率,对有条件的进行复壮。	√	√	√
4	档案管理	完善古树名木的动态管理和信息化管理	√	√	
5	后备资源调查	理清全市古树名木后备资源分布、树种、树龄、生长势等情况及存在的问题,对古树名木后备资源建立电子档案并挂牌保护,同时加强技术保护措施,确保树木茁壮生长。		√	√

四、科技支撑能力与信息化管理能力建设

(一) 建设现状

眉县林业信息化体系建设初具规模,配合国家林业和草原局开展全国森林资源保护管理监测平台建设,积极开展眉县森林资源管理监督平台中的森林资源数据管理工作,同时不断完善林业地理信息系统和森林防火信息系统建设,林业科技、执法、信息网络和生态环境监测体系建设等得到进一步加强。



（二）建设目标

依托现有资源平台，构建“国家森林城市”森林与绿化资源数据库，打造林业与城市绿化资源智慧监测系统，开发眉县生态旅游资源信息综合服务平台（App）。

（三）建设内容

1、森林城市智慧平台建设

开发“国家森林城市”森林与绿化资源数据库：利用GIS、卫星影像资源，建立眉县城市森林生态资源本底矢量数据库，涵盖区域森林资源矢量数据库，区域及各乡镇建成区绿化资源矢量数据库，加强对重点工程与创森指标的动态监测工作，为创建国家森林城市服务，满足国家林业和草原局对城市森林生态系统监测的要求。

利用大数据、物联网、遥感（RS）、地理信息系统（GIS）、全球定位系统（GPS）和手机移动APP等技术，完善森林资源、城市绿地资源、森林防火工作、病虫害防治详细信息，实现林业与城市绿地数据查阅、统计、分析等多项功能，能够在全区范围内实现资源共享，更好的完成生态建设工作，全面掌握造林与城市绿化数据。满足工作人员、养护人员、社会公众的不同需求，辅助城市建设决策。建立集体林权展示、交易和沟通平台，探索集体林权盘活途径。

2、生态旅游资源信息共享平台建设

依托森林公园、湿地公园、自然风景区、采摘园、农家乐、生态农庄、森林乡村、美丽乡村等各类生态旅游地与各项旅游节庆活动，结合移动与互联技术，开发眉县生态旅游服务手机软件与网络平台，利用智能移动终端提供各类生态旅游掌上服务，鼓励旅游景点、游客自行上传旅游信息，对各项旅游信息、四季景观指数进行实时预报，满足公众对森林旅游的多

样化需求，增加点评功能，通过市民评价提升旅游点建设质量并进一步提升宣传力度。

表 9-3 科技支撑与信息化管理能力建设

建设项目	分期建设		
	2023-2025年	2026-2030年	2031-2035年
“国家森林城市”森林与绿化资源数据库	√	√	√
林业与城市绿化资源智慧平台			√
生态旅游资源信息平台	√	√	√

五、生态资源管护体系建设

（一）建设目标

合理规划覆盖全域森林、草原、湿地、城镇绿地、道路绿色廊道、水体绿色廊道的森林城市资源管护设施系统，使得县域内的生态资源在适度开发利用的同时，得到切实、科学、有效的保护。

（二）建设内容


在眉县林业局设森林城市生态资源管护指挥中心，眉县总林长兼任指挥中心主任，林业局、城建局、交通局、水利局等相关部分局长为副主任。

营头、太白林场各设一处生态资源管理站，负责管理辖区内的森林、草地、和湿地资源；

八个乡镇各设一处生态资源管护站，综合负责本乡镇辖区内除国有林场之后的森林、草原、湿地、城镇绿地、道路绿化带、水体绿化带和绿道的施工、管理、养护工作。

六、技术服务体系建设

（一）建设目标



理顺林业技术推广管理体制，合理设置机构，建立健全林业社会化服务体系，改革创新现有的工作机制，加强技术服务水平与质量。

（二）建设内容

——专业技术人员培训。规划按照工作需要增加专业技术人员，并对现有的人员进行培训，每年培训班次不少于1次，培训人数不少于30人（次），以提高现有人员的专业知识和综合素养。

——建立林业技术服务网络体系，以林业站为核心，以乡镇林业站为基础，逐步形成上下联动，统一强大的技术服务体系。



第十章 树种规划

一、树种选择意义

绿化树种是森林城市建设的重要组成和载体，树种选择是否妥当，培植是否适宜，直接决定绿化的社区效益、生态效益和经济效益的发挥。此外，因树木生长周期长，如果前期树种选择不当，到后期出现问题时，就会造成巨大的经济损失。所以，进行树种规划对于森林城市绿化建设有着十分重要的作用，它可以使绿化建设工作少走弯路，避免浪费，避免盲目性，可以有效地保证森林城市建设工作的发展和水平的提高。

二、树种选择原则

（一）因地制宜，适地适树

树种选择应根据眉县的气候、土壤等环境条件，根据不同的绿化目的合理配置树种，因地制宜地选择与环境条件、文化特征相适应的乡土树种。

（二）地域特色，树种多样

以乡土树种和特色树种为基调，增加观花、观叶植物，形成富有眉县特色的植物景观。注重树种丰富度与生物多样性，城区同一种植物栽培数量不超过树木总数量的 20%。同时，要增加珍贵的慢生树种的比例，合理配置珍稀树种的比例，提高城市森林建设的品位。

（三）生态优先，统筹兼顾

在合理选择生态树种的基础上，必须兼顾树种的景观和经济效果，考虑当地农民的利益，选择品质佳、抗性强、经济价值较高的经济林品种等。

三、规划目标

依托眉县丰富的树种资源，以研究、推广为主，引种为辅，丰富物种



多样性，提高生态效益；优化树种配置，提升森林城市景观品质。

四、树种规划

（一）基调树种规划

城市园林绿化基调树种是指能充分表现植被特色、反映城市风貌、作为城市景观的标志性树种。

基调树种选定：国槐、栾树、杨树、银杏、悬铃木、垂树、女贞、白皮松、雪松、侧柏等。

（二）骨干树种规划

城市园林绿化骨干树种是指具有优异的特点、在各类城市绿地中出现频率较高、使用数量大、有发展潜力的树种。不同类型的城市绿地一般应有不同的骨干树种。

骨干树种选定：黄连木、泡桐、批把、白蜡、合欢、杂交马褂木、栾树、樱花、槐树、刺槐、杜仲、七叶树、揪树、椰榆、柿树、油松、桧柏、元宝枫、红叶李、桂花、紫薇、紫荆、海棠类、水杉、碧桃、木槿、广玉兰、石楠、龙柏、棕榈、大叶黄杨、海桐、火棘、凤尾兰等。

常绿阔叶树种，应选择背风向阳、小气候条件良好的地方栽植。

（三）分类规划

1、公园绿地

公园应用植物选择观赏性高，姿态优美，开花配果茂盛，四季常绿、叶色秀丽，抗逆性强的阳性树为宜。而且具有遮盖、防尘、减噪、调节气温、增加空气湿度、抗污染等功能，并能在夏日起到良好的遮阳作用，与周围环境相协调，适宜居民林下活动。

主要树种：



常绿乔木：雪松，大叶女贞，棕榈，白皮松，油松，华山松，圆柏，竹类，龙柏。

落叶乔木：银杏，柿树，加拿大杨，垂柳，旱柳，馒头柳，刺槐，国槐，龙爪槐，合欢，栾树，元宝枫，紫叶李，杜仲，玉兰，胡桃，柿树，臭椿，七叶树，山梢，水杉，银杏。

常绿灌木：大叶黄杨，金心黄杨，金边大叶黄杨，锦熟黄杨，海桐，南天竹，火棘、夹竹桃，凤尾兰，蚊母，石楠粗榧，桂花。

落叶灌木：绣线菊，珍珠梅，碧桃，紫叶矮樱垂丝海棠，贴梗海棠，月季紫薇，木槿，紫丁香，羽叶丁香，金叶女贞，紫叶小檗，太平花，海棠类，榆叶梅，连翘，黄刺玫，金银木，水栒子，枸桔。

常绿藤本：扶芳藤。

常春藤落叶藤本：地锦，紫藤，凌霄。

2、防护绿地

主要目的是吸收有毒气体，改善厂区卫生条件，减少噪音，防止火灾等，绿化应选择有着多种防护功能的绿色植物。由于防护区域的空气、水质、土壤等条件比其他地区差，甚至有不同程度的污染，所以应选择具有适应不良环境条件的植物，以便改变环境质量；因地制宜地选择适应当地气候、土壤、水分等条件的乡土树种或是经过长期考验已适应当地自然条件的外来树种，其适应性强，成活率高，生长健壮，又能就地取料，既省人力又可节省费用；选择抗污染能力强、抗病虫害能力强的植物。

常绿乔木：白栎，白皮松，华山松，雪松，侧柏，圆枝侧柏，蜀桧，河南桧，龙柏，大叶女贞

落叶乔木：银杏，毛泡桐，臭椿，构树，榆树，伞刺槐，龙爪槐，悬铃木，火炬树，丝绵木，朴树，黄连木，皂荚。

常绿灌木：金叶桧，翠柏，粗榧，锦熟黄杨，大叶黄杨，桧柏。



落叶灌木：金叶女贞，金边加州女贞，小叶女贞，胶东卫矛，扶芳藤，华北卫矛，紫叶小檗，海州常山，棣棠，月季，平枝栒子，木槿，紫穗槐，石榴

落叶藤本：紫藤，美国凌霄

3、附属绿地

1) 道路绿化树种

行道树的选择应用，对完善道路服务体系，提高道路服务质量，改善生态环境，有着十分重要的作用。道路绿化不仅可以达到绿化、美化的效果，还可以起到净化空气、降低噪音、减少辐射热和保护路面的作用，从而给人们的出行及生活创造舒适、优美和卫生的环境。

规划行道树树种为：毛白杨，栾树，银杏，国槐，绒毛白蜡，毛株等。

公路、铁路和高速干道的树种选择要同时考虑交通安全功能、环境保护功能和美化功能。规划树种为：毛白杨，栾树，国槐等。

2) 居住区与单位附属绿地树种

居住区绿地树种规划应尊重居民的喜好和生活习惯，以中小型乔木为主，多应用花灌木的栽植，以取得惬意舒适宜人的绿色空间。

常绿乔木：大叶女贞，棕榈，白皮松，油松，圆柏，雪松，侧柏，龙柏，云杉。

落叶乔木：银杏，毛白杨，垂柳，旱柳，刺槐，国槐，龙爪槐，合欢，栾树，元宝枫，五角枫，紫叶李，玉兰，臭椿，七叶树，白蜡，红枫，水杉。

常绿灌木：大叶黄杨，锦熟黄杨，海桐，南天竹，火棘，夹竹桃，石楠，枸骨，粗榧，紫叶小檗，雀舌黄杨。

落叶灌木：榆叶梅，垂丝海棠，金银木，月季，紫薇，连翘，金叶女贞，碧桃，木槿，太平花、海棠类。



常绿藤本：扶芳藤，常春藤。

落叶藤本：地锦，紫藤。

4、林地

林地内进行新造林、补植被造或更新时，应根据周边植被现状、立地条件和林种，合理选择造林树种。

常绿乔木：白皮松，华山松，油松，圆柏，雪松，龙柏，青杆，侧柏。

落叶乔木：白蜡，五角枫，元宝枫，五角枫，栎类，白桦，红桦，连香树、鹅掌楸，厚朴。

五、树种配置比例

眉县属暖温带落叶阔叶林区域，暖温带落叶阔叶林地带，暖温带南部落叶栎林亚地带，晋南、关中平原山地，栽培植被、油松、栓皮栎、锐齿栎林区。是暖温带向北亚热带过渡地区，地带性植被为暖温带落叶阔叶林。建群种为松科松属和壳斗科的栎属树种。气候较温和，土壤肥沃，适于多种植物生长，可利用绿化树种资源非常丰富。

裸子植物与被子植物比例为 2:8；

常绿树种与落叶树种比例为 (3-4):(7-6)；

木本植物与草本植物比例为 8:2；

乡土与外来树种数量比例为 9:1；

乔木与灌木比例按各类园林绿地而异。



表 10-1 眉县森林城市建设树种规划一览表

序号	中文名	种-学名	科中文名	属中文名	海拔高度 (m)	生活型	花期	果期	观叶期	观赏特性	生物生态学特性
1	雪松	<i>Cedrus deodara</i> (Roxb. exD. Don) G. Don	松科	雪松属	400-1600	常绿针叶乔木					中性, 喜温, 土壤要求不严
2	云杉	<i>Picea asperata</i> Mast.	松科	云杉属	1200-2500	常绿针叶乔木					耐荫, 喜温凉、湿, 土壤要求不严
3	华山松	<i>Pinus armandii</i> Franch.	松科	松属	1100-2500	常绿针叶乔木					中性, 喜温、湿, 土壤要求酸性
4	白皮松	<i>Pinus bungeana</i> Zucc. Ex Endl.	松科	松属	400-2000	常绿针叶乔木					中性, 喜温、湿, 土壤要求不严
5	油松	<i>Pinus tabuliformis</i> Carrière	松科	松属	800-2200	常绿针叶乔木					喜光, 耐干旱、瘠薄, 土壤要求不严
6	柏木	<i>Cupressus funebris</i> Endl.	柏科	柏木属	500-1000	常绿针叶乔木					喜光, 耐旱、瘠薄, 土壤要求不严
7	侧柏	<i>Platycladus orientalis</i> (L.) Franco	柏科	侧柏属	600-1500	常绿针叶乔木					喜光, 耐旱、瘠薄, 土壤要求碱性
8	广玉兰	<i>Magnolia Grandiflora</i> Linn	木兰科	木兰属	400-1000	常绿阔叶乔木	5-6月			叶厚而有光泽, 花大而香, 树姿雄伟壮丽	喜光、耐旱、适宜性强
9	枇杷	<i>Eriobotrya japonica</i> (Thunb.) Lindl.	蔷薇科	枇杷属	400-1200	常绿阔叶乔木					中性, 耐寒、旱, 土壤要求不严
10	大叶女贞	<i>Ligustrum lucidum</i> W.T. Aiton	木犀科	女贞属	400-800	常绿阔叶乔木					中性, 喜湿, 稍耐寒, 土壤要求不严
11	桂花 (木樨)	<i>Osmanthus fragrans</i> (Thunb.) Lour.	木犀科	木犀属	400-1000	常绿乔木	9-10月上旬				喜温暖, 抗逆性强, 既耐高温, 也较耐寒
12	银杏	<i>Ginkgo biloba</i> L.	银杏科	银杏属	400-1200	落叶阔叶乔木			10-11月上旬, 鹅黄叶	树形优美, 春夏季叶色嫩绿, 秋季变成黄色	喜光、温, 较耐旱, 要求土壤深厚肥沃
13	水杉	<i>Metasequoia glyptostroboides</i> Hu & W.C. Cheng	杉科	水杉属	400-1600	落叶针叶乔木			11-12月上旬, 棕黄叶	树体高大、树型优美, 叶形秀丽	喜光、温暖、湿, 土壤要求不严



序号	中文名	种-学名	科中文名	属中文名	海拔高度(m)	生活型	花期	果期	观叶期	观赏特性	生物生态学特性
14	垂柳	<i>Salix babylonica</i> L.	杨柳科	柳属	400-1000	落叶阔叶乔木					喜光，耐寒、水湿，也耐干旱，土壤要求不严
15	旱柳	<i>Salix matsudana</i> Koidz.	杨柳科	柳属	400-1300	落叶阔叶乔木					喜光，耐干旱，抗寒冷
16	金叶榆	<i>Ulmus pumila</i> 'Jinye'	榆科	榆属	400-1000	落叶阔叶乔木			3-11月，嫩黄	树形高大，叶色亮黄，是乔、灌皆宜的城乡绿化重要彩叶树	喜光、耐旱、寒，土壤要求不严
17	火炬树	<i>Rhus typhina</i> L.	漆树科	盐麸木属	400-1000	落叶阔叶乔木			9-10月，鲜红	秋后树叶会鲜红，十分壮观	超强耐寒、耐旱和耐盐碱，生命力顽强
18	七叶树	<i>Aesculus chinensis</i> Hort. Ex C.K. Schneid.	七叶树科	七叶树属	650-1580	落叶阔叶乔木					中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
19	复叶槭	<i>Acer negundo</i> L.	槭树科	槭属	400-800	落叶阔叶乔木			9-10月，金黄		中性，耐旱、寒，土壤要求不严
20	三角槭 (三角枫)	<i>Acer buergerianum</i> Miq.	槭树科	槭属	660-1250	落叶阔叶乔木			红叶		中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
21	鸡爪槭	<i>Acer palmatum</i> Thunb.	槭树科	槭属	400-800	落叶阔叶乔木			9-10月，暗红	入秋后由绿色转为鲜红色，色艳如花，灿烂如霞。	中性、耐旱、寒，土壤要求不严
22	五角槭 (五角枫)	<i>Acer pictum</i> Thunb. subsp. mono (Maxim.) H. Ohashi	槭树科	槭属	800-2800	落叶阔叶乔木			9-10月，火红	树姿优美，叶形秀丽，秋叶红艳	中性、耐旱、寒，土壤要求不严
23	茶条槭	<i>Acer tataricum</i> L. subsp. ginnala (Maxim.) Wesm.	槭树科	槭属	1050-2100	落叶阔叶乔木			9-10月，红叶		中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
24	平基槭 (元宝枫)	<i>Acer truncatum</i> Bunge	槭树科	槭属	1000-2100	落叶阔叶乔木			9-10月，黄叶	秋色叶变色早，且持续时间长，多变为黄色、橙色及红色	中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
25	栾树	<i>Koelreuteria paniculata</i> Laxm.	无患子科	栾树属	780-1600	落叶阔叶乔木		9-10月，金黄	3月，新叶火红		中性，耐旱，耐寒，土壤要求不严
26	楸树	<i>Catalpa bungei</i> C. A. Mey.	紫葳科	梓树属	350-1300	落叶阔叶乔木					喜光，耐旱，稍耐盐碱



序号	中文名	种-学名	科中文名	属中文名	海拔高度(m)	生活型	花期	果期	观叶期	观赏特性	生物生态学特性
27	柿	<i>Diospyros kaki</i> Thunb.	柿树科	柿树属	400-1200	落叶阔叶乔木					阳性, 喜温, 耐寒、瘠薄, 抗旱
28	合欢	<i>Albizia julibrissin</i> Durazz.	豆科	合欢属	700-1700	落叶阔叶乔木					阳性, 抗寒, 喜湿, 土壤要求不严
29	湖北紫荆 (乔木紫荆)	<i>Cercis glabra</i> Pamp.	豆科	紫荆属	700-1300	落叶阔叶乔木					中性, 喜湿, 耐寒, 土壤要求不严
30	杏	<i>Armeniaca vulgaris</i> Lam.	蔷薇科	杏属	400-1200	落叶阔叶乔木					喜光, 耐寒、旱、盐碱, 土壤要求不严
31	梅	<i>Armeniaca mume</i> Siebold	蔷薇科	杏属	400-800	落叶阔叶乔木					喜光、湿, 耐寒, 土壤要求不严
32	紫(红)叶李	<i>Prunus cerasifera</i> 'Atropurpurea'	蔷薇科	李属	400-1200	落叶阔叶乔木					喜光, 好酸性土壤
33	李	<i>Prunus salicina</i> Lindl.	蔷薇科	李属	400-1200	落叶阔叶乔木					喜光、湿、抗寒, 土壤要求不严
34	碧桃	<i>Amygdalus persica</i> L. var. <i>persica</i> f. <i>duplex</i> Rehd.	蔷薇科	桃属	400-1200	落叶阔叶乔木					喜光, 耐寒、旱、盐碱, 土壤要求不严
35	山桃	<i>Amygdalus davidiana</i> (Carrì è re) de Vos ex Henry	蔷薇科	桃属	700-1500	落叶阔叶乔木	3-4月				喜光, 耐寒、旱、盐碱, 土壤要求不严
36	火棘	<i>Pyracantha fortuneana</i> (Maxim.) Li	蔷薇科	火棘属	500-2800m	常绿阔叶灌木	3-5月	9-12月			
37	十大功劳	<i>Mahonia fortunei</i> (Lindl.) Fedde	小檗科	十大功劳属	400-1000	常绿阔叶灌木					中性, 抗寒, 喜湿, 土壤要求不严
38	海桐	<i>Pittosporum tobira</i> (Thunb.) W.T. Aiton	海桐花科	海桐花属	400-800	常绿阔叶灌木	9-10月				耐荫, 喜温湿、肥沃, 土壤要求酸性
39	雀舌黄杨	<i>Buxus bodinieri</i> H. L é v.	黄杨科	黄杨属	1100-1500	常绿阔叶灌木					中性, 喜湿, 耐寒, 土壤要求不严
40	软叶丝兰	<i>Yucca flaccida</i> Haw.	天门冬科	丝兰属	400-800	常绿灌木				常年浓绿, 花、叶皆美	有良好净化空气的功能
41	冬青	<i>Ilex chinensis</i> Sims	冬青科	冬青属	650-1500	常绿阔叶灌木					中性, 喜湿, 耐寒, 土壤要求不严



序号	中文名	种-学名	科中文名	属中文名	海拔高度(m)	生活型	花期	果期	观叶期	观赏特性	生物生态学特性
42	桂花(木樨)	<i>Osmanthus fragrans</i> (Thunb.) Lour.	木犀科	木犀属	400-1000	常绿阔叶灌木	9-10月上旬				喜温暖, 抗逆性强, 既耐高温, 也较耐寒
43	金叶榆	<i>Ulmus pumila</i> 'Jinye'	榆科	榆属	400-1000	落叶阔叶灌木			3-11月	叶色亮黄, 城乡绿化重要彩叶树	喜光、耐旱、寒, 土壤要求不严
44	蜡梅	<i>Chimonanthus praecox</i> (L.) Link	蜡梅科	山蜡梅属	550-1100	落叶阔叶灌木	11-3月				喜光、温湿、肥沃, 土壤要求不严
45	红花檵木	<i>Loropetalum chinense</i> (R. Br.) Oliv. var. <i>rubrum</i> Yieh	金缕梅科	檵木属	400-1000	落叶阔叶灌木					中性, 喜温湿、肥沃, 土壤要求不严
46	木瓜	<i>Chaenomeles sinensis</i> (Thouin) Koehne	蔷薇科	木瓜属	400-1200	落叶阔叶灌木					喜光, 耐寒、旱, 土壤要求不严
47	榆叶梅	<i>Amygdalus triloba</i> (Lindl.) Ricker	蔷薇科	桃属	400-1000	落叶阔叶灌木					喜光、湿, 耐寒, 土壤要求不严
48	贴梗海棠	<i>Chaenomeles speciosa</i>	蔷薇科	木瓜属	400-800	落叶阔叶灌木					耐旱、旱
49	西府海棠	<i>Malus micromalus</i> Makino	蔷薇科	苹果属	400-1200	落叶阔叶灌木					喜光, 抗寒, 耐旱, 土壤要求不严
50	海棠花	<i>Malus spectabilis</i> (Aiton) Borkh.	蔷薇科	苹果属	400-1200	落叶阔叶灌木					喜光, 抗寒, 耐旱, 土壤要求不严
51	中华绣线梅	<i>Neillia sinensis</i> Oliv.	蔷薇科	绣线梅属	520-2200	落叶阔叶灌木					喜光, 抗寒, 耐旱, 土壤要求不严
52	三裂绣线菊	<i>Spiraea trilobata</i> L.	蔷薇科	绣线菊属	450-1500	落叶阔叶灌木					喜光, 稍耐阴, 耐寒、旱、盐碱、瘠薄, 不耐涝
53	月季	<i>Rosa chinensis</i> Jacq.	蔷薇科	蔷薇属	400-1200	落叶阔叶灌木					喜光, 耐寒、旱, 土壤要求不严
54	黄刺玫	<i>Rosa xanthina</i> Lindl.	蔷薇科	蔷薇属	400-1000	落叶阔叶灌木					喜光、湿, 抗寒, 土壤要求不严
55	毛花绣线菊	<i>Spiraea dasyantha</i> Bunge	蔷薇科	绣线菊属	400-1000	落叶阔叶灌木					中性, 抗寒, 喜湿, 土壤要求不严



序号	中文名	种-学名	科中文名	属中文名	海拔高度 (m)	生活型	花期	果期	观叶期	观赏特性	生物生态学特性
56	紫穗槐	<i>Amorpha fruticosa</i> L.	豆科	紫穗槐属	400-1000	落叶阔叶灌木					阳性，耐寒、旱、盐碱
57	紫荆	<i>Cercis chinensis</i> Bunge	豆科	紫荆属	400-1000	落叶阔叶灌木					中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
58	紫藤	<i>Wisteria sinensis</i> (Sims) Sweet	豆科	紫藤属	350-1000	落叶阔叶藤本					阳性，耐旱、寒，土壤要求不严
59	木槿	<i>Hibiscus syriacus</i> L.	锦葵科	木槿属	400-1000	落叶阔叶灌木					中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
60	紫薇	<i>Lagerstroemia indica</i> L.	千屈菜科	紫薇属	400-1000	落叶阔叶灌木					中性，喜湿润，稍耐寒，土壤要求不严
61	石榴	<i>Punica granatum</i> L.	千屈菜科	石榴属	400-1000	落叶阔叶灌木					中性，喜湿润，耐寒，土壤要求不严
62	红瑞木	<i>Cornus alba</i> L.	山茱萸科	山茱萸属	400-1000	落叶阔叶灌木					中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
63	连翘	<i>Forsythia suspensa</i> (Thunb.) Vahl	木犀科	连翘属	250-2200	落叶阔叶灌木	3-4月				中性，喜湿，稍耐寒，土壤要求不严
64	金钟花	<i>Forsythia viridissima</i> Lindl.	木犀科	连翘属	250-2200	落叶阔叶灌木	3-4月				中性，喜湿，稍耐寒，土壤要求不严
65	迎春花	<i>Jasminum nudiflorum</i> Lindl.	木犀科	素馨属	420-1200	落叶阔叶灌木					中性，喜湿，稍耐寒，土壤要求不严
66	小叶女贞	<i>Ligustrum quihoui</i> Carrière	木犀科	女贞属	430-1300	落叶阔叶灌木					中性，喜湿，稍耐寒，土壤要求不严
67	紫丁香	<i>Syringa oblata</i> Lindl.	木犀科	丁香属	340-1700	落叶阔叶灌木	4-5月				阳性，喜湿但不耐积水，土壤要求不严
68	白丁香	<i>Syringa oblata</i> var. <i>alba</i>	木犀科	丁香属	400-1200	落叶阔叶灌木	4-5月				阳性，喜湿但不耐积水，土壤要求不严
69	暴马丁香	<i>Syringa reticulata</i> (Blume) H. Hara subsp. <i>amurensis</i> (Rupr.) P. S. Green & M. C. Chang	木犀科	丁香属	450-1000	落叶阔叶灌木	4-5月				阳性，喜湿但不耐积水，土壤要求不严
70	绣球荚蒾 (木绣球)	<i>Viburnum macrocephalum</i> Fort.	五福花科	荚蒾属	400-1000	落叶或半常绿灌木	4-5月			花序为大型白色花朵，形状像绣球，非常美观	喜光，略耐阴，喜温暖湿润气候，较耐寒



序号	中文名	种-学名	科中文名	属中文名	海拔高度(m)	生活型	花期	果期	观叶期	观赏特性	生物生态学特性
71	香荚蒾	<i>Viburnum farreri</i> W. T. Stearn	五福花科	荚蒾属	400-1200	落叶阔叶灌木				香荚蒾树姿优美，花色艳丽，芳香浓郁，观赏价值高，是优良的早春观花灌木	中性，喜湿，耐寒，土壤要求不严
72	胶东卫矛	<i>Euonymus japonicus</i> 'Beihaidao'	卫矛科	卫矛属	400-1000	直立或蔓性半常绿灌木					
73	陕西卫矛 (金线吊蝴蝶)	<i>Euonymus schensianus</i> Maxim.	卫矛科	卫矛属	600-1000	落叶阔叶藤本灌木				果形奇特，蒴果四棱下垂，成熟后呈红色，开裂后露出红色的假果皮，经久不落，远观似群蝶飞舞。	喜光，稍耐阴，耐干旱，对土壤要求不严，喜肥沃、湿润且排水良好的土壤
74	箬竹	<i>Indocalamus tessellatus</i> (Munro) Keng f.	禾本科	箬竹属	300-1400	灌木					喜温暖湿润、微酸至中性土壤，不耐寒
75	筠竹	<i>Phyllostachys glauca</i> McClure 'Yunzhu' J. L. Lu	禾本科	刚竹属	400-1000	灌木					喜温暖湿润，耐寒、旱
76	刚竹	<i>Phyllostachys sulphurea</i> (Carr.) A. et C. Riv var. <i>viridis</i> R. A. Young	禾本科	刚竹属	400-1001	灌木					喜温暖湿润，耐寒、旱



第十一章 投资估算及资金筹措

一、估算依据

估算依据主要有：

- (1) 国家和地方的相应政策法规；
- (2) 眉县相关行业有关技术经济指标；
- (3) 现行市场价格；
- (4) 社会平均用工量；
- (5) 《林木种苗工程项目建设标准》 2004年；
- (6) 《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》 2004年；
- (7) 《森林病虫害综合治理工程项目建设标准》 2004年；
- (8) 《防护林造林工程投资估算指标》 2006年。

投资估算主要内容包括森林城市项目建设期内的植树造林直接费（含苗木种子、肥料、整地、栽植、灌溉、养护、病虫害防治等的用工费和物料购置费）；基础工程费、设备费；建设期内的绿化工程管护费、管理费等。

二、工程估算

眉县国家森林城市建设实施森林网络体系、森林健康体系、生态福利体系、森生态文化体系和组织管理体系等十八项重点工程建设，投资估算总计 21.14 亿元（详见附表 1）。

（一）按建设项目与费用构成分

直接工程建设费用为：185054.43 万元，占总投资的 87.54%，其中：森林网络体系建设投资 105745.08 万元，占直接工程建设费用的 57.14%；森林健康体系建设投资 24710.10 万元，占直接工程建设费用的 13.35%；生

生态福利体系建设投资为 46230.00 万元，占直接工程建设费用的 24.98%；生态文化体系建设投资为 5632.00 万元，占直接工程建设费用的 3.04%；组织保障体系建设投资为 2737.25 万元，占直接工程建设费用的 1.48%。

工程间接费用为 16284.79 万元，占总投资的 7.70%，其中：勘察设计费为 6476.91 万元，占工程间接费用的 39.77%；建设单位管理费为 4626.36 万元，占工程间接费用的 28.41%；招投标费为 925.27 万元，占工程间接费用的 5.68%；工程监理费为 1480.44 万元，占工程间接费用的 9.09%；竣工验收、审计费用等为 2775.82 万元，占工程间接费用的 17.05%。

（二）按建设期限分

近期（2023-2025 年）投资 63303.72 万元，占总投资的 29.95%；

中期（2026-2030 年）投资 69786.61 万元，占总投资的 33.02%；

远期（2031-2035 年）78646.58 万元，占总投资的 37.21%。

三、资金筹措

国家森林城市建设是一个整体的全域系统的生态工程，需相关部门、单位、社会及个人在政府的指导下通力协作，因此其资金筹措方式也是多渠道、多形式、多内容的。项目建设资金投入要坚持与国家“双增”目标相结合，与眉县重点生态工程建设相结合的原则，建立健全政府主体投入、社会广泛投入的多元投入机制。

（一）争取中省和宝鸡市资金投入

积极争取中省和宝鸡市重点林业项目支持、稳步增加现有城乡造林绿化投入。对于公益林管护、森林抚育、自然保护区保护与恢复、防火御灾和有害生物防治等工程建设应积极争取专项资金和涉林补助。积极落实国家及相关外资项目的配套资金，统筹城市建设、交通运输、农业综合开发、河流治理等方面资金。



（二）县镇资金投入

森林城市建设期间对县镇资金投入方面有所倾斜，加大对城市绿地、道路绿化、水岸绿化、林业经济以及重点生态区基础设施建设方面的投入，并设立国家森林城市建设专项补助资金。

（三）社会投入

通过招商引资、项目融资等方式，实现企业对生态产业和森林城市工程的投资，同时鼓励企业和个人积极参与全民义务植树，动员全县居民积极参与生态环境和生态文化建设，捐资建设森林城市。社会资本用于生态休闲旅游建设、林业产业建设、生态文化活动等工程以及其它生态文化和森林网络等方面工程的投入。



第十二章 效益分析

一、生态效益

通过森林城市建设各项工程的建设实施,新增林地面积约 1264.0 公顷。根据《森林生态系统服务功能评估规范》(GB/T 38582-2020)、参考《中国生物多样性国情研究报告》、《中国森林生态服务功能评估》及相关研究成果,综合运用生态学、生态经济学理论方法,对眉县城市森林在城市生态建设中所发挥的生态、经济和社会三大效益分别进行了评估和分析。

1、固碳释氧

森林生态系统通过植物光合作用和呼吸作用与大气进行二氧化碳和氧气交换,固定大气中的二氧化碳,同时释放氧气,对维持地球大气中的二氧化碳和氧气的动态平衡,减缓温室效应,以及提供人类生存的最基本条件有着不可替代的作用。根据陕西省人民发布的《秦岭生态气候公报(2021年)》数据,2001-2021年秦岭陕西段林地的平均固碳释氧量为 2929.38 克·碳/平方米。到规划期末,眉县森林城市建设新增林地的固碳释氧量为 3.69 万吨·碳,按当前市场碳价(约 70 元/吨),经济价值为 258.3 万元。

2、涵养水源

森林生态系统有“绿色水库”之称,通过对降水的截留、吸收和贮藏,将地表水转为地表径流或地下水,具有极大的涵养水源的能力。采用调节水量和净化水质 2 个指标来反映森林的涵养水源效益。

(1) 年调节水量价值

森林生态系统年调节水量价值根据水库工程的蓄水成本(替代工程法)来确定。根据目前国内外的研究方法和成果,水量平衡法能够较准确地反映森林的现实年水源涵养量。调节水量价值计算公式为:

$$U_{\text{调}}=10C_{\text{库}}A(P-E-C)$$



式中： $U_{\text{调}}$ —林分年调节水量价值（元/年）；

$C_{\text{库}}$ —水库建设单位库容投资（元/立方米）；

P —降水量（毫米/年）；

E —林分蒸散量（毫米/年）；

C —地表径流量（毫米/年）

A —林分面积（公顷）。

（2）年净化水质价值

由于森林在调节水量的同时也一定程度上净化了水质，所以森林生态系统每年净化水量就是调节的水量，因此，计算公式为：

$$U_{\text{水质}}=10KA(P-E-C)$$

式中： $U_{\text{水质}}$ —林分年净化水质价值（元/年）；

K —水的净化费用（元/吨）；

P —林外降水量（毫米/年）；

E —林分蒸散量（毫米/年）；

C —地表径流量；

A —林分面积（公顷）。

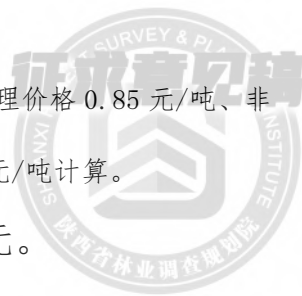
参数取值：

林外降水量：眉县年均降水量 609.5 毫米。

林分蒸散量：根据相关研究林分蒸散量约占降水量的 75%。

地表径流量：按平均径流系数 0.05 进行估算。

水库建设单位库容投资：根据中华人民共和国审计署，2013 年第 23 号公告：长江三峡工程竣工财务决算草案审计结果，三峡工程动态总投资合计 2485.37 亿元；水库正常蓄水位高程 175 米，总库容 393 亿立方米，得到单位库容造价为 6.32 元/立方米。



水的净化费用：根据眉县现行污水处理价格：民用生活用水污水处理价格 0.85 元/吨、非居民 1.20 元/吨，特种行业用水 1.20 元/吨，平均污水处理价格按 1.0 元/吨计算。

到规划期末，全县森林涵养水源的价值约为 2750 万元。

3、净化空气

森林植被可通过其茂密的枝叶，将空气颗粒物阻挡、过滤和吸附，从而起到净化空气的作用，森林对大气污染物如二氧化硫、氟化物、氮氧化物、粉尘等具有吸收、过滤、阻隔和分解作用。同时森林还能降低噪音、提供负离子等物质，提高空气质量从而改善大气环境。

在眉县森林城市建设过程中，在公园绿地、街道、社区广场、住宅小区等公共绿化配置中注重以乔木为主，合理搭配灌木草本植物，最大限度提升绿化覆盖率，丰富绿化表现方式，美化景观环境，营造宜人的生活空间，提供给居民休闲游憩的场所，提供自然化的社交场所，增强森林提升环境的综合价值，丰富森林植被和完整的生态结构，也营造空气质量良好的局部环境，为改善生态环境系统及整体空气质量发挥积极作用。

(1) 吸收污染物

城市森林能够稀释、分解、吸收和固定大气中的二氧化硫、氮氧化物和氟化物等有害物质，达到净化大气环境的效果。依据《森林生态系统服务功能评价规范》进行评估。将相关数据带入下面公式得到估算结果。

森林吸收污染物的计算公式为：

$$V=P_i \times (W_{1i} \times S_1+W_{2i} \times S_2), \quad (i=SO_2、NO_x、HF)$$

式中：

V—吸收污染物价值；

P_i —消减 SO_2 、 NO_x 、HF、的治理费用；

W_{1i} —针叶林对 SO_2 、 NO_x 、HF的年污染物吸收能力；

W_{2i} —阔叶林对 SO_2 、 NO_x 、HF的年污染物吸收能力；

S_1 —针叶林面积；



S2—阔叶林面积。

据国家发展和改革委员会等四部委 2003 年第 31 号令《排污费征收标准及计算方法》，二氧化硫排污费收费标准为 1.20 元/千克，氮氧化物排污费收费标准为 1.34 元/千克，氟化物排污费收费标准为 0.69 元/千克；根据《中国生物多样性国情研究报告》，阔叶林对二氧化硫的吸收能力为每年 88.65 千克/公顷，针叶林对二氧化硫的吸收能力为每年 215.6 千克/公顷，阔叶林对氮氧化物的吸收能力为每年 5415 千克/公顷，针叶林对氮氧化物的吸收能力为每年 18715 千克/公顷，阔叶林的吸氟能力为每年 4.65 千克/公顷，针叶林的吸氟能力为每年 0.5 千克/公顷。

到规划期末，森林每年吸收二氧化硫、氮氧化物、氟化物的效益将达到 0.85 亿元。

(2) 滞尘

粉尘是大气污染的重要指标之一，植物特别是乔木对烟灰、粉尘有明显的阻挡、过滤和吸附作用。

森林滞尘的计算公式为：

$$V=P \times (W1 \times S1+W2 \times S2)$$

式中：

V—滞尘能力价值；

P—降尘治理费用，；

W1—针叶林滞尘能力；

W2—阔叶林滞尘能力；

S1—针叶林面积；

S2—阔叶林面积。

根据国家发展和改革委员会等四部委 2003 年第 31 号令《排污费征收标准及计算方法》，一般性粉尘排污费收费标准为 150 元/吨，根据《中国生物多样性国情研究报告》，针叶林的滞尘能力为 33.20 吨/公顷，阔叶林



的滞尘能力为 10.11 吨/公顷。

到规划期末，森林每年滞尘的效益将达到约 2260 万元。森林城市建设成果将切实减缓大气污染程度，改善人居环境，造福眉县人民。

4、保育土壤

森林中活地被层和凋落物层的存在，消弱了降水对表土的冲击和侵蚀，同时还提高了土壤的肥力。通过减少土壤侵蚀、保持土壤肥力两个指标来计算森林保育土壤的价值。

(1) 固土

根据中国土壤侵蚀的研究成果，无林地土壤中等程度的侵蚀模数采用侵蚀模数的平均值 60 吨/公顷来估算无林地的土壤侵蚀量。我国有林地的土壤侵蚀模数分别为：阔叶林每年 0.50 吨/公顷，针叶林每年 7.8 吨/公顷。挖掘和运输单位体积土方所需费用 12.6 元/立方米计算。

到规划期末，森林每年产生固土的生态效益约为 460 万元。

(2) 保持土壤肥力

根据化肥养分标准含量，磷酸二铵化肥含氮量为 14%，含磷量为 15.01%，氯化钾化肥含钾量为 50%。按照《中国农业信息网》最新平均价格，磷酸二铵化肥价格 2400 元/吨；氯化钾化肥价格 2200 元/吨；有机质价格 320 元/吨进行估算。

到规划期末，森林每年产生保持土壤肥力的生态效益为 120 亿元。

5、生物多样性保护

森林生态系统为生物物种提供生存和繁殖的场所，从而对其起到保育作用，将生物多样性维持在一个较高的标准。森林城市的建设主要是建立一个稳定的生态环境，并采取多种保育措施，包括选取有利于增加生物多样性的乡土植物，建设自然保护区、野生动植物繁育基地，改造恢复野生动植物栖息地，构建生态廊道等。眉县森林城市的建设，一方面可以打造

良好的城市生态系统，为城市生物多样性保护提供良好的场所，为更多的生物提供优良的栖息环境；另一方面，通过对眉县森林和湿地的整体规划，建设城市森林公园等，为生物提供更多优良的栖息环境，有效保护本地区的生物多样性。

二、经济效益

眉县森林城市建设的经济效益可概括为直接经济效益与间接经济效益两大类。

（一）直接经济效益

直接经济效益主要来自生态旅游、苗圃生产、果实的生产以及公园旅游收入等。城市森林建设的林副产品可带来直接经济效益，并且可为旅游资源的开发带来可观的经济收益，间接经济效益主要来自于森林城市建设可促进地方经济和社区发展，增强城市和周边地区经济活力等。

表 12-1 眉县森林城市建设直接经济效益估算表

序号	建设项目	预计年产值（亿元）
1	生态休闲旅游	259.00
2	精品猕猴桃产业园	36.30
3	优质干杂果基地	2.00
4	速生丰产用材林	0.18
5	木本药材	0.31
6	苗木花卉	2.40
7	林下种植	0.32
8	林下养殖	0.38
9	林产品加工	0.17
合计		301.06

（二）间接经济效益

建设森林城市是经营城市的重要手段，通过有效的经营手段和途径，将城市生态环境的改善转换为经济优势，从而带动县域内休闲旅游、商贸、房地产等产业的更好发展；利用高质量的生态环境提高城市知名度，带动



整个城市的有形和无形资产增值。同时，形成对周边地区的集聚和辐射能力，促进县域经济的发展。

城市森林通过改善城市的生态环境、提升城市品质和形象、优化工作和生活氛围等，从而促进社会融资、提高消费水平、追加地产及公共服务价值，最终将综合地体现为城市土地价值的增值。实践证明，投资建设的绿化项目，最终将反馈于经济的发展。这种由“绿化经济链”引起的互动效应，将对眉经济、社会、人口、资源的协调发展起到长远而有效的推进作用。此外，植物丰富、景观优美的大型绿地，成为人们休闲度假的好去处，带动了旅游、商业的发展。由此可以预见，城市森林的崛起，必将带动旅游人数的大幅增长。同时，大片城市森林、绿地建设的启动，除了提供万余个绿化施工、管护岗位外，还带动了苗木培育、绿化养护等相关产业的发展，为社会提供大量新的就业岗位，其价值更是不可估量。

三、社会效益

（一）提升城乡人居环境，缔造美好生活

森林城市的建设将进一步提升眉县森林资源质量，城市绿地面积大幅度增加，城市景观得到极大的提升，为眉县居民和外地游客提供了休闲游憩的好去处。通过打造具有地方特色的城市形象，为眉县辖区及周边居民构建良好的生态屏障，从而提高人们的生活质量。

（二）提振眉县城市名片，增强城市实力

森林城市建设将形成优越的生态环境，营造整洁美丽的城市景观、展示丰富的生态文化内涵，提高了城市的生态承载力，有利于增加资金、人才和技术的吸引力，扩大对外开放，促进经济技术合作，有助于维持社会稳定，构建和谐社会。



（三）提高公众生态意识，传播生态文明

城市化进程加快给城市的发展带来一系列生态环境问题，对人居环境产生了一定影响，通过森林城市生态文化体系的建设，促进森林文化的传播。森林城市生态文化体系的建设必将通过潜移默化的影响提高眉县公众的生态意识，通过森林城市的建设，将眉县特色文化与生态体系相结合，建设内容体现了生态文明的传播，给居民以切身的感受，大幅度提高居民的生态意识。建设富有文化内涵和意义的科普教育基地，爱国主义教育基地以及义务植树基地等，将有效促进公众接受生态教育内容，提高眉县居民的生态意识与环境保护观念，最终实现大地植绿，心中播绿的建设目标。

综合可知，建设森林城市的效益决不是几组数字的简单堆砌，它换来的是洁净安静的城市环境、巨大的经济效益以及老百姓置身“森林城市”切身感受的实惠，让居民共享生态文明的美好幸福生活。

第十三章 工程组织管理与保障措施



一、工程组织管理

在眉县创建国家森林城市工作领导小组的统一部署下，按照国家森林城市（县级）评价指标体系的要求，将森林城市建设纳入社会经济发展总体规划，科学规划、实施各项工程。

要建立林业局与发改、财政、自然资源、住建、农业、交通、水利、生态环境和文旅等有关部门之间，以及有关部门与镇、街办之间的协同配合机制，避免部门之间在工程项目过程中的矛盾和失调情况，细化分解建设任务，明确相应主责机构，整合资源，形成合力，做到组织领导到位、工作部署到位、责任落实到位、政策资金到位，努力形成由党委统一领导、各级部门密切协作的工作格局。

表 13-1 森林城市建设工程内容及责任主体

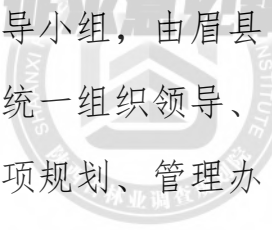
序号	类型	内容		责任单位
一	森林网络体系建设	城区森林建设	公园绿地建设	住建局、首善街办
			森林社区建设	住建局、首善街办及驻地单位
			林荫道路建设	住建局、林业局、首善街办
		镇村森林建设	镇级公园绿地建设	住建局、相关镇政府
			乡村休闲绿地建设	农业农村局、乡村振兴局、相关政府和村委
			三化一片林建设	林业局
		绿色廊道建设	道路交通绿色廊道建设	交通局、林业局
河流水系绿色廊道建设	水利局、林业局			
二	森林健康体系建设	森林质量精准提升		林业局
		自然保护地保护与修复	封山育林	太白山国家级自然保护区
			封滩育林	龙源国家湿地公园
			挺水植物恢复	龙源国家湿地公园
			湿生植物恢复	龙源国家湿地公园
有害物防治		林业局、住建局、应急管理局、		
三	生态福利体系建设	城乡绿道网络建设	道路绿道建设	住建局、林业局及相关镇政府
			滨水绿道建设	水利局、林业局及相关镇政府
	生态休闲旅游建设	森林公园建设工程	太白山国家森林公园、红河谷森林公园	
		自然保护区、湿地公园	太白山国家级自然保护区、龙源国家湿地公园	
	林业产业	特色经济林	林业局	

序号	类型	内容		责任单位
三	生态福利体系建设		速生丰产用材林建设	林业局
			木本药材	林业局、农业农村局、乡村振兴局
			苗木花卉建设	住建局、林业局
			林下种植养殖	林业局、农业农村局、乡村振兴局
四	生态文化体系建设	生态科普基础建设	生态文化体验基地建设	长白山国家级自然保护区、龙源国家湿地公园
			生态文化科普馆	文化和旅游局、林业局、住建局和相关镇政府
		生态标识系统建设	森林、湿地公园生态标识解说	长白山国家级自然保护区、龙源国家湿地公园
			城区公园绿地生态标识解说	住建局、首善街办
			乡镇公园绿地生态标识解说	住建局、文化和旅游局和相关镇政府
			村庄休闲绿地生态标识解说	文化和旅游局、相关政府和村委
		生态文化活动建设	保护母亲河活动	水利局、林业局
			全民义务植树活动	林业局
	爱鸟周活动		林业局、自然保护区、森林公园、湿地公园	
	环境保护活动		环保局、林业局、水利局、医疗保障局、各镇政府（街办）	
	湿地保护活动		林业局、龙源国家湿地公园	
	绿地认建、认养、认管		林业局	
	古树名木保护活动		林业局	
	生态文化创作活动		文化和旅游局、住建局、自然资源局、林业局、水利局、自然保护区、森林公园、湿地公园	
	森林生态文化体验之旅	林业局、水利局、自然保护区、森林公园、湿地公园		
	五	组织保障体系建设	森林防火建设	
森林资源保护建设			林业局	
古树名木资源保护体系建设			林业局	
科技支撑能力与信息化管理能力建设			森林城市智慧平台建设	林业局、住建局
			林业与城市绿化资源智慧平台	林业局、住建局
			生态旅游资源信息共享平台建设	文化和旅游局、住建局、林业局和相关森林公园、湿地公园
生态资源管护体系建设			森林城市生态资源管护指挥中心	林业局、住建局、水利局、交通局、环保局
			生态资源管理站	林业局、住建局、水利局及相关镇政府（街办）
技术服务体系建设			林业局、住建局、文化和旅游局	

二、规划实施保障措施

（一）加强领导，落实责任

森林城市建设是一项跨部门、跨行业、跨区域的系统工程。在县委县



政府统一部署下，成立高规格的创建国家森林城市工作领导小组，由眉县总林长任组长、相关职能局和各镇（街办）林长为成员，统一组织领导、实施森林城市建设。领导小组负责研究审定总体规划、专项规划、管理办法、制度规定、实施意见、技术方案、年度计划、工作安排、阶段性重点工作和工程验收等重大事项，解决建设进程中出现的全局性重点、难点问题。各相关部门明确相应主责机构，细化分解建设任务和指标责任，整合资源，形成合力，做到组织领导到位、工作部署到位、责任落实到位、政策资金到位、监督验收到位，确保森林城市建设工程如期保质、高效地实现既定目标。领导小组下设办公室，具体负责协调和处理森林城市建设过程中出现的政策和技术问题，同时要加强各责任单位之间的配合、联络和协调，形成分工合作、相互配合、良性互动的工作运行机制。

（二）强化督查，严格考核

对森林城市重点工程建设的进展情况，要定期检查、定期通报。建立健全绿化工程质量责任追究制，切实加强监督检查，把质量管理贯穿于造林绿化工程建设的全过程。森林城市建设工作具有周期长、见效慢，种植易、管护难的特点，在建设考核中不仅要看建设速度，更要严查建设质量，还要考核管护机制，回头看管护成效。

按照本规划及《国家森林城市》评价指标体系，构建合理的考评体系，下达到各有关部门、镇（街办）政府，落实到具体负责人，签订目标责任状，并建立跟踪考核制度。将森林城市建设任务的完成情况作为领导干部政绩考核的重要内容。建立年度报告制度。森林城市建设领导机构分年度检查目标和任务落实情况。每年底责任单位向森林城市建设领导小组作出报告，森林城市建设领导小组向同级政府报告，各级政府向同级人大报告。把森林城市建设的各项工作作为政府的重要考核内容，把责任制的落实情况



况作为干部政绩考核、选拔任用和奖惩的重要依据，使规划切实得到实施。

（三）财政为主，落实资金

城市森林是城市建设的重要生态基础设施，是城市可持续发展的重要支柱，肩负着城市生态文明建设与经济健康发展的双重使命。因此，城市森林建设的投入应纳入公共财政预算，建立财政投入为主体，社会投入为基础的资金保障机制。要在稳定现有造林绿化政策的基础上，设立专项创建资金，保证重点生态工程、林业可研、技术推广、资源管理的投入。

适应市场发展需求，创新森林城市建设投融资机制，建立投资主体多元化、投资渠道和投资方式多样化的有效机制，吸引和鼓励更多投资主体参与创建工作，调动和激发社会资金参与林业建设的热情，推进集林权的合理流转。鼓励企业投资建设有一定规模的林业产业、生态休闲、生态文化创意项目，进一步拓宽筹集建设资金渠道，保障创建工作扎实推进。

（四）科技赋能，创新引领

围绕创建中的关键问题，开展重点科技支撑，及时总结和推广先进科技成果，借鉴各地创建的成功经验，做到“科学规划、科学设计、科学施工、科学管理”，切实加强和科研机构、高等院校的合作，按照试验、示范、推广的工作思路，积极办好创建森林城市的各项工程、示范项目，及时总结推广，以点带面，夯实森林城市建设的科技支撑。

（五）广泛宣传，提高全民生态文明意识

把森林城市创建与生态文明建设结合起来，广泛开展多层次、多渠道、多形式的创森宣传活动，如充分利用微信、微博、电视、电台、网站、短信和移动 App、固定标识等媒介，“义务植树日”、“世界环境日”、“世界湿地日”等生态纪念日的宣传，动员全社会参与创森建设，努力形成政

府倡导、广泛宣传、社会参与、自觉自愿的良性发展机制，进一步提高全
民生态文明修养，实现山水眉县环境美、拥绿爱青心灵美，相互促进、共
同发展的愿望。





附表 1

国家森林城市建设工程分项投资估算一览表

(单位: 万元)

序号	建设项目	建设规模					投资规模				
		单位	计	近期	中期	远期	综合单价 (万元)	计	近期	中期	远期
				(2023-2025年) 创建阶段	(2026-2030年) 提升阶段	(2031-2035年) 巩固阶段			(2023-2025年) 创建阶段	(2026-2030年) 提升阶段	(2031-2035年) 巩固阶段
一、	工程直接费用							185054.43	55436.92	61103.22	68856.79
(一)	森林网络体系建设							105745.08	35390.50	35142.50	35212.08
1	城市森林建设							85929.00	25919.00	30000.50	30009.50
1.1	公园绿地建设			12200	85304	25689		85304.00	25689.00	29801.50	29813.50
	综合公园	公顷	117.94	950	35149	10921.2	/	35149.00	10921.20	14403.20	9824.60
	社区公园	公顷	82.46	6400	35416.5	7277.25	/	35416.50	7277.25	11922.55	16216.70
	专类公园	公顷	41.96	1900	8635.5	3217.65	/	8635.50	3217.65	2386.65	3031.20
	游园	公顷	4.06	2450	1358	951.4	/	1358.00	951.40	140.10	266.50
	其他公园绿地	公顷	9.49	500	4745	3321.5	/	4745.00	3321.50	949.00	474.50
1.2	林荫道路建设							625.00	230.00	199.00	196.00
	六横	千米	30.9	13.6	9.6	7.7	10	309.00	136.00	96.00	77.00
	四纵	千米	15.6	5.4	6.3	3.9	10	156.00	54.00	63.00	39.00
	其他	千米	16	4	4	8	10	160.00	40.00	40.00	80.00
2	镇村森林建设							10750.00	5690.00	1825.00	3235.00
2.1	镇级公园绿地建设	公顷	3.5	0.7	1.75	1.05	500	1750.00	350.00	175.00	1225.00
2.2	乡村休闲绿地建设	公顷	30	6	15	9	300	900.00	180.00	90.00	630.00
2.3	三化一片林建设							8100.00	5160.00	1560.00	1380.00
	庭院绿化工程	公顷	70	38	15	17	30	2100.00	1140.00	450.00	510.00
	路渠绿化	公顷	160	112	26	22	30	4800.00	3360.00	780.00	660.00
	镇村一片林建设工程	公顷	400	220	110	70	3	1200.00	660.00	330.00	210.00
3	绿色廊道建设							9066.08	3781.50	3317.00	1967.58



序号	建设项目	建设规模					投资规模				
		单位	计	近期	中期	远期	综合单价	计	近期	中期	远期
				(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)	(万元)		(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)
				创建阶段	提升阶段	巩固阶段			创建阶段	提升阶段	巩固阶段
3.1	道路交通绿色廊道建设						8781.24	3706.50	3198.00	1876.74	
	铁路沿线绿化改造提升工程	公顷	25.5	14	8.5	3	30	765.00	420.00	255.00	90.00
	高速路绿化改造提升工程	公顷	149.6	62	59	28.6	30	4488.00	1860.00	1770.00	858.00
	国省干道绿化改造提升工程	公顷	26.76	13	8.5	5.26	30	802.71	390.00	255.00	157.71
	县乡道路绿化改造提升工程	公顷	85.70	32	29.3	24.34	30	2571.03	960.00	879.00	732.03
	重要路网节点景观工程	处	103	51	26	26	1.5	154.50	76.50	39.00	39.00
3.2	河流水系绿色廊道建设	公顷	56.97	15	23.8	18.16	5	284.84	75.00	119.00	90.84
(二)	森林健康体系建设							24710.10	1936.67	5056.67	17716.76
4	森林质量精准提升							17000.10	226.67	566.67	16206.76
4.1	中幼林抚育	公顷	6667	1333.4	3333.5	2000.1	0.75	5000.25	66.67	166.68	4766.91
4.2	封山育林	公顷	6667	1333.4	3333.5	2000.1	0.3	2000.10	26.67	66.67	1906.76
4.3	森林抚育	公顷	6667	1333.4	3333.5	2000.1	0.75	5000.25	66.67	166.68	4766.91
4.4	退化林分修复	公顷	3333	666.6	1666.5	999.9	1.5	4999.50	66.66	166.65	4766.19
5	自然保护地保护与修复							7100.00	1450.00	4230.00	1420.00
5.1	封山育林	公顷	1000	300	400	300	0.3	300.00	90.00	120.00	90.00
5.2	封滩育林	公顷	1000	200	700	100	0.3	300.00	60.00	210.00	30.00
5.3	挺水植物恢复	公顷	500	100	300	100	5	2500.00	500.00	1500.00	500.00
5.4	湿生植物恢复	公顷	500	100	300	100	8	4000.00	800.00	2400.00	800.00
6	有害物防治							610.00	260.00	260.00	90.00
6.1	测报站	个	10	2	5	3	30	300.00	60.00	150.00	90.00
6.2	检疫检验实验室	座	1		1		100	100.00		100.00	
6.3	检疫检查站	座	1		1		20	10.00		10.00	
6.4	药械储备库	座	1	1			200	200.00	200.00		
(三)	生态福利体系建设							46230.00	16998.75	15087.75	14143.50



序号	建设项目	建设规模					投资规模				
		单位	计	近期	中期	远期	综合单价	计	近期	中期	远期
				(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)	(万元)		(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)
				创建阶段	提升阶段	巩固阶段			创建阶段	提升阶段	巩固阶段
7	城乡绿道网络建设						25980.00	7680.00	10020.00	8280.00	
7.1	道路绿道建设	千米	53.9	20.6	16.5	16.8	300	16170.00	6180.00	4950.00	5040.00
7.2	滨水绿道建设	千米	32.7	5	16.9	10.8	300	9810.00	1500.00	5070.00	3240.00
8	生态休闲旅游建设						1400.00	280.00	700.00	420.00	
8.1	森林公园建设工程							800.00	160.00	400.00	240.00
	长白山国家森林公园质量提升	处	1	√	√	√	500	500.00	100.00	250.00	150.00
	红河谷森林公园质量提升	处	1	√	√	√	300	300.00	60.00	150.00	90.00
8.2	自然保护区、湿地公园建设工程							600.00	120.00	300.00	180.00
	长白山国家级自然保护区	处	1	√	√	√	100	100.00	20.00	50.00	30.00
	眉县龙源国家湿地公园	处	1	√	√	√	500	500.00	100.00	250.00	150.00
9	林业产业建设						18850.00	9038.75	4367.75	5443.50	
9.1	特色经济林							8500.00	4250.00	1150.00	3100.00
	万亩精品猕猴桃产业园	座	10	5	2	3	200	2000.00	1000.00	400.00	600.00
	优质干杂果基地	公顷	1300	650	150	500	5	6500.00	3250.00	750.00	2500.00
9.2	速生丰产用材林建设	公顷	280	70	70	140	1	350.00	87.50	87.50	175.00
9.3	木本药材	公顷	2000	400	1000	600	1.5	3000.00	600.00	1500.00	900.00
9.4	苗木花卉建设	公顷	2000	1645	169	186	2.25	4500.00	3701.25	380.25	418.50
9.5	林下种植养殖							2500	400	1250	850
	林药、林菌示范区建设工程	公顷	800	100	400	300	1.5	1200.00	150.00	600.00	450.00
	林特养殖示范工程建设	公顷	120	20	60	40	7.5	900.00	150.00	450.00	300.00
	中蜂养殖示范工程建设	箱	4000	1000	2000	1000	0.1	400.00	100.00	200.00	100.00
(四)	生态文化体系建设						5632.00	422.00	4345.00	665.00	
10	生态科普基础建设						4450.00	120.00	3690.00	440.00	
10.1	生态文化体验基地建设	处	2	√	√	√	600	600.00	120.00	300.00	180.00



序号	建设项目	建设规模					投资规模				
		单位	计	近期	中期	远期	综合单价	计	近期	中期	远期
				(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)	(万元)		(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)
				创建阶段	提升阶段	巩固阶段			创建阶段	提升阶段	巩固阶段
10.2	生态文化科普馆						3850.00		3390.00	260.00	
	“山水眉县”城市森林综合服务中心	座	1		√	√	1450	1450.00	1200.00	50.00	
	眉县民俗生态文化馆	座	1		√	√	500	500.00	450.00	50.00	
	眉县花卉园艺博览馆	座	1		√	√	400	400.00	360.00	40.00	
	中华温泉生态养生馆	座	1		√	√	1200	1200.00	1100.00	100.00	
	关学研究学院	座	1		√	√	300	300.00	280.00	20.00	
11	生态标识体系建设							930.00	260.00	550.00	120.00
11.1	森林、湿地公园生态标识解说	座	3	1	2	√	60	180.00	20.00	150.00	10.00
11.2	城区公园绿地生态标识解说	座	6	2	3	1	30	180.00	30.00	120.00	30.00
11.3	乡镇公园绿地生态标识解说	处	7	3	4		20	140.00	60.00	80.00	
11.4	村庄休闲绿地生态标识解说	处	86	30	40	16	5	430.00	150.00	200.00	80.00
12	生态文化活动建设							252.00	42.00	105.00	105.00
12.1	保护母亲河活动	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.2	全民义务植树活动	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.3	爱鸟周活动	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.4	环境保护活动	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.5	湿地保护活动	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.6	绿地认建、认养、认管	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.7	古树名木保护活动	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.8	生态文化创作活动	次	12	2	5	5	2	24.00	4.00	10.00	10.00
12.9	森林生态文化体验之旅	次	12	2	5	5	5	60.00	10.00	25.00	25.00
(五)	组织保障体系建设							2737.25	689.00	1471.30	1119.45
13	森林防火建设							2159.75	319.00	1071.30	769.45
13.1	森林火险预警系统							313.00	1.00	305.00	7.00



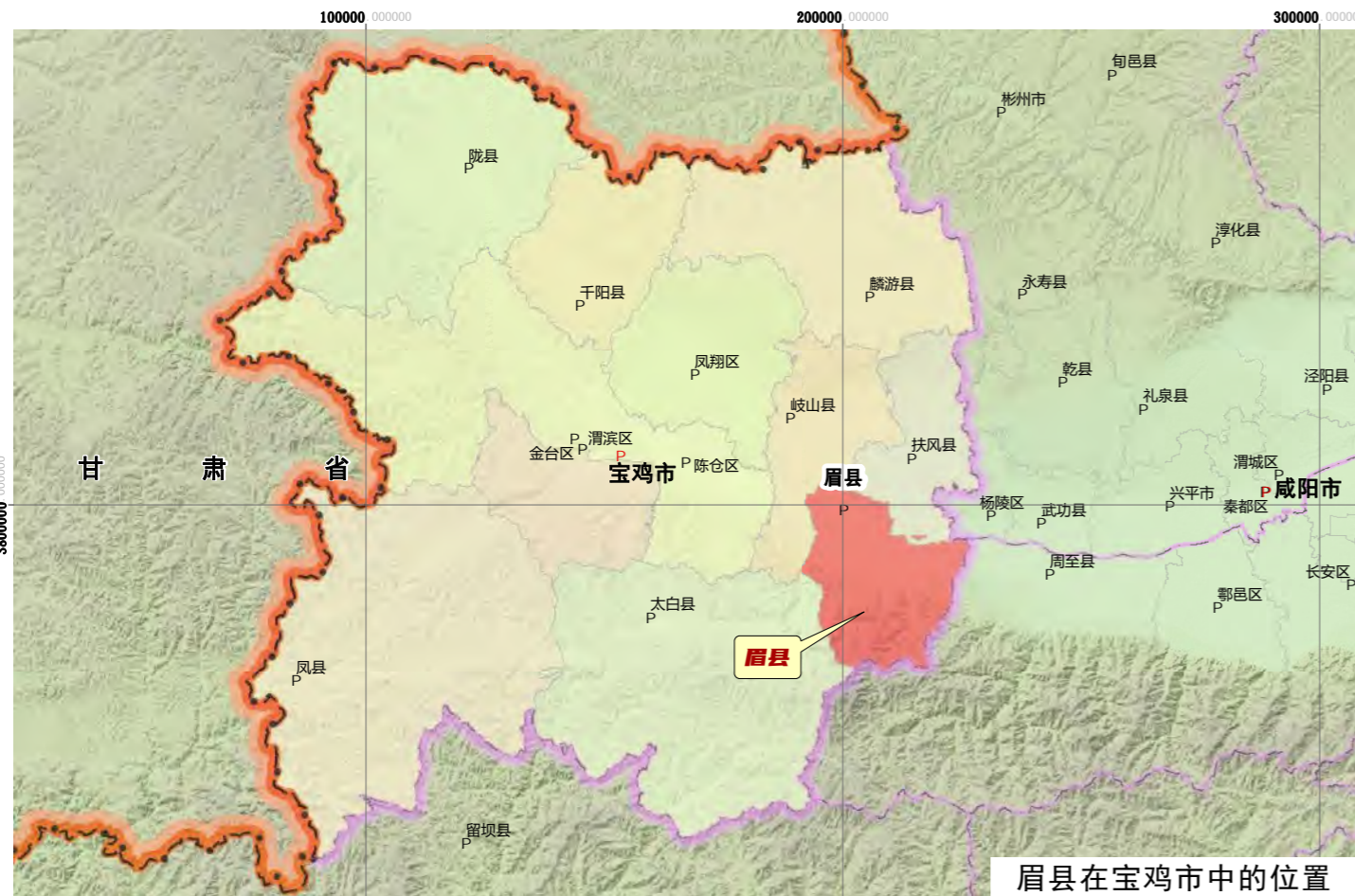
序号	建设项目	建设规模					投资规模				
		单位	计	近期	中期	远期	综合单价	计	近期	中期	远期
				(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)	(万元)		(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)
				创建阶段	提升阶段	巩固阶段			创建阶段	提升阶段	巩固阶段
	森林火险预警监测系统	套	1		1		300	300.00		300.00	
	森林因子电子显示屏	块	5		2	3	2	10.00		4.00	6.00
	手持森林火险检测仪	个	15	5	5	5	0.2	3.00	1.00	1.00	1.00
13.2	森林防火通信系统							5.75		2.30	3.45
	计算机	台	5		2	3	0.8	4.00		1.60	2.40
	北斗(GPS)卫星定位仪	个	5		2	3	0.3	1.50		0.60	0.90
	对讲机	个	5		2	3	0.05	0.25		0.10	0.15
13.3	森林防火装备与设施建设							1841.00	318.00	764.00	759.00
	扑火服	套	50	20	20	10	0.3	15.00	6.00	6.00	3.00
	风力灭火器	台	20	10	5	5	0.8	16.00	8.00	4.00	4.00
	油锯	台	50	20	20	10	0.2	10.00	4.00	4.00	2.00
	新建防火道路	千米	120	20	50	50	15	1800.00	300.00	750.00	750.00
14	森林资源保护建设							132.50	70.00	175.00	75.00
14.1	执法装备	套	5	20	50	10	2.5	12.50	50.00	125.00	25.00
14.2	执法能力培训	次	12	2	5	5	10	120.00	20.00	50.00	50.00
15	古树名木资源保护体系建设							220.00	70.00	75.00	75.00
15.1	编制《眉县古树名木保护规划》	项	1	1			40	40.00	40.00		
15.2	古树名木保护	次	12	2	5	5	15	180.00	30.00	75.00	75.00
16	科技支撑能力与信息化管理能力建设							45.00	180.00	85.00	185.00
16.1	森林城市智慧平台建设	项	1	1			150	15.00	100.00	25.00	25.00
16.2	林业与城市绿化资源智慧平台	项	1			1	100	15.00			100.00
16.3	生态旅游资源信息共享平台建设	项	1	1			200	15.00	80.00	60.00	60.00
17	生态资源管护体系建设							60.00	30.00	15.00	15.00
17.1	森林城市生态资源管护指挥中心	座	1	1			10	10.00	10.00		



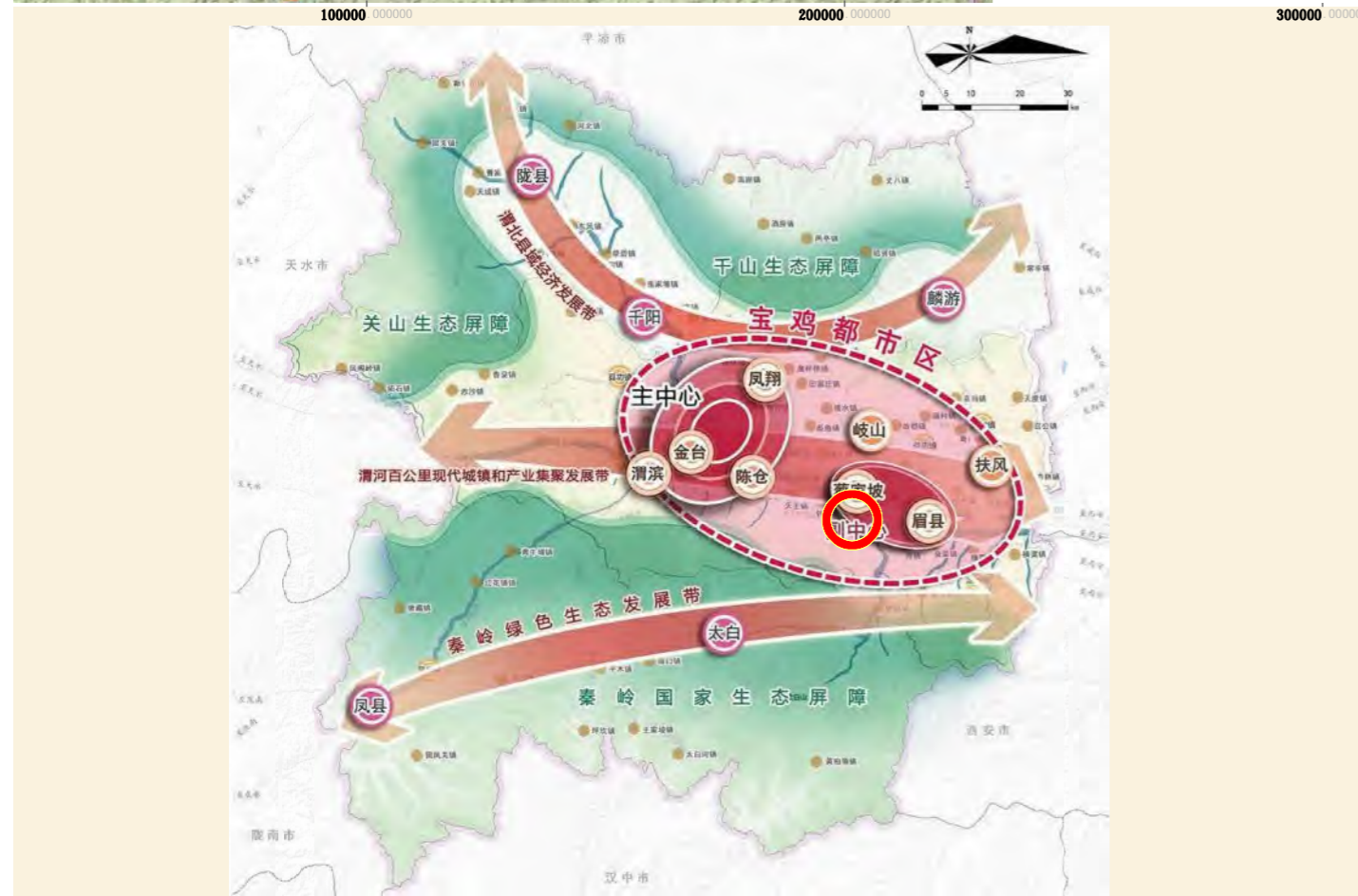
序号	建设项目	建设规模					投资规模				
		单位	计	近期	中期	远期	综合单价	计	近期	中期	远期
				(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)	(万元)		(2023-2025年)	(2026-2030年)	(2031-2035年)
				创建阶段	提升阶段	巩固阶段			创建阶段	提升阶段	巩固阶段
17.2	生态资源管理站	座	10	4	3	3	5	50.00	20.00	15.00	15.00
18	技术服务体系建设							120.00	20.00	50.00	
18.1	专业技术人员培训	次	12	2	5	5	10	120.00	20.00	50.00	50.00
二、	工程间接费用							16284.79	4878.45	5377.08	6059.40
1	勘察设计费						3.50%	6476.91	1940.29	2138.61	2409.99
2	建设单位管理费						2.50%	4626.36	1385.92	1527.58	1721.42
3	招投标费						0.50%	925.27	277.18	305.52	344.28
4	工程监理费						0.80%	1480.44	443.50	488.83	550.85
5	竣工验收、审计等						1.50%	2775.82	831.55	916.55	1032.85
三	预备费							10066.96	3015.77	3324.02	3745.81
	基本预备费						5.00%	10066.96	3015.77	3324.02	3745.81
	合计							211406.18	63331.14	69804.32	78662.00

陕西眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035年）

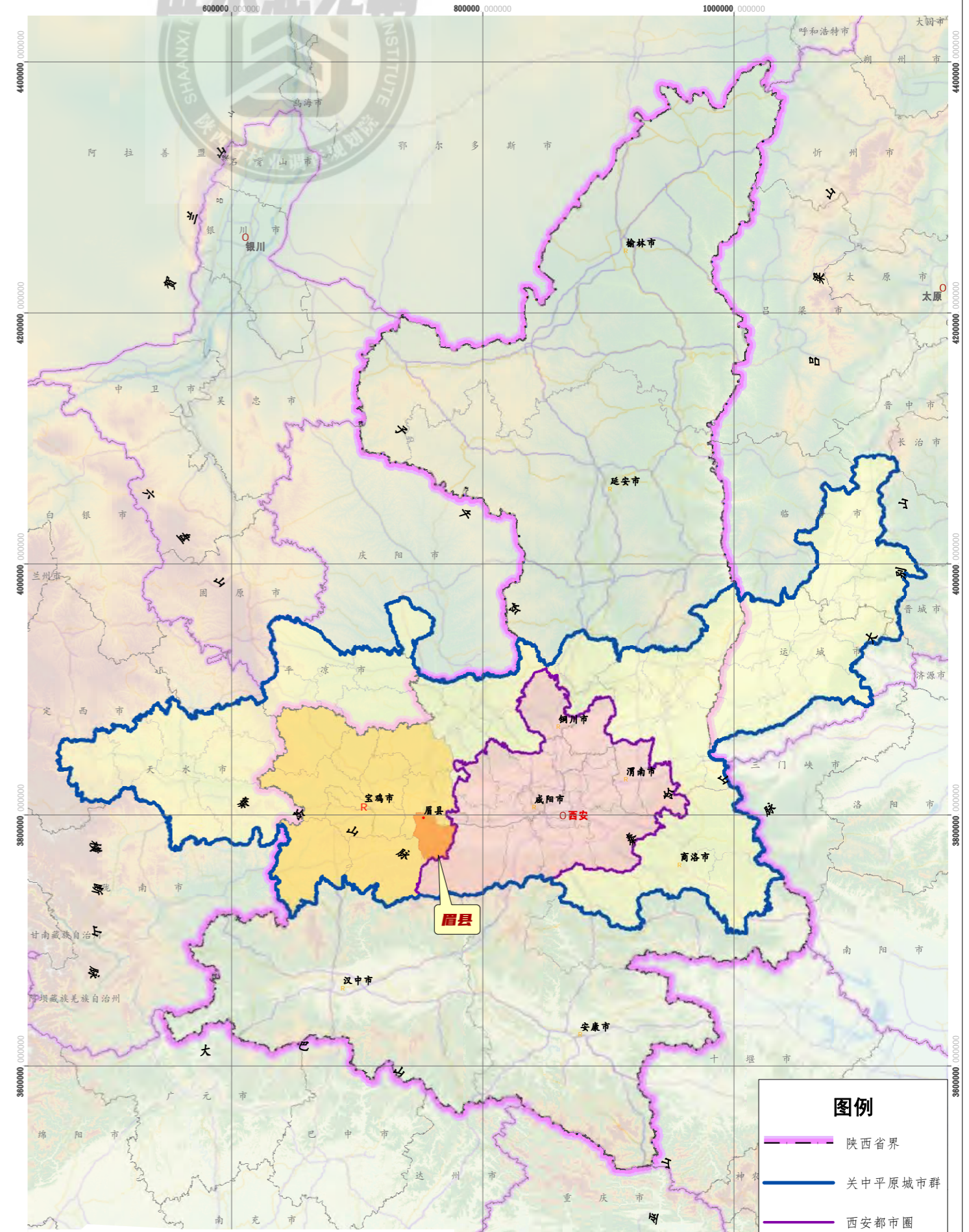
区位分析图



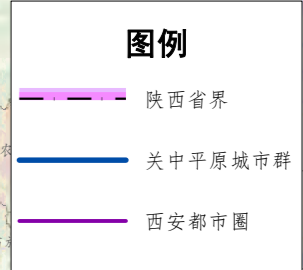
眉县在宝鸡市中的位置



眉县在宝鸡市国土空间总体格局中的位置



眉县在陕西省、关中原城市群中的位置



陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

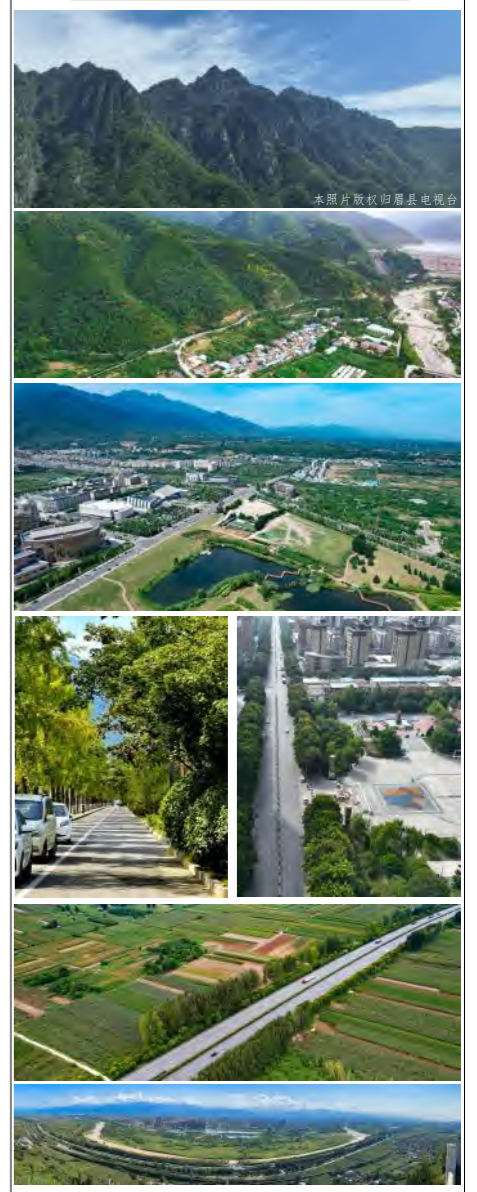
遥感影像图



1:160,000

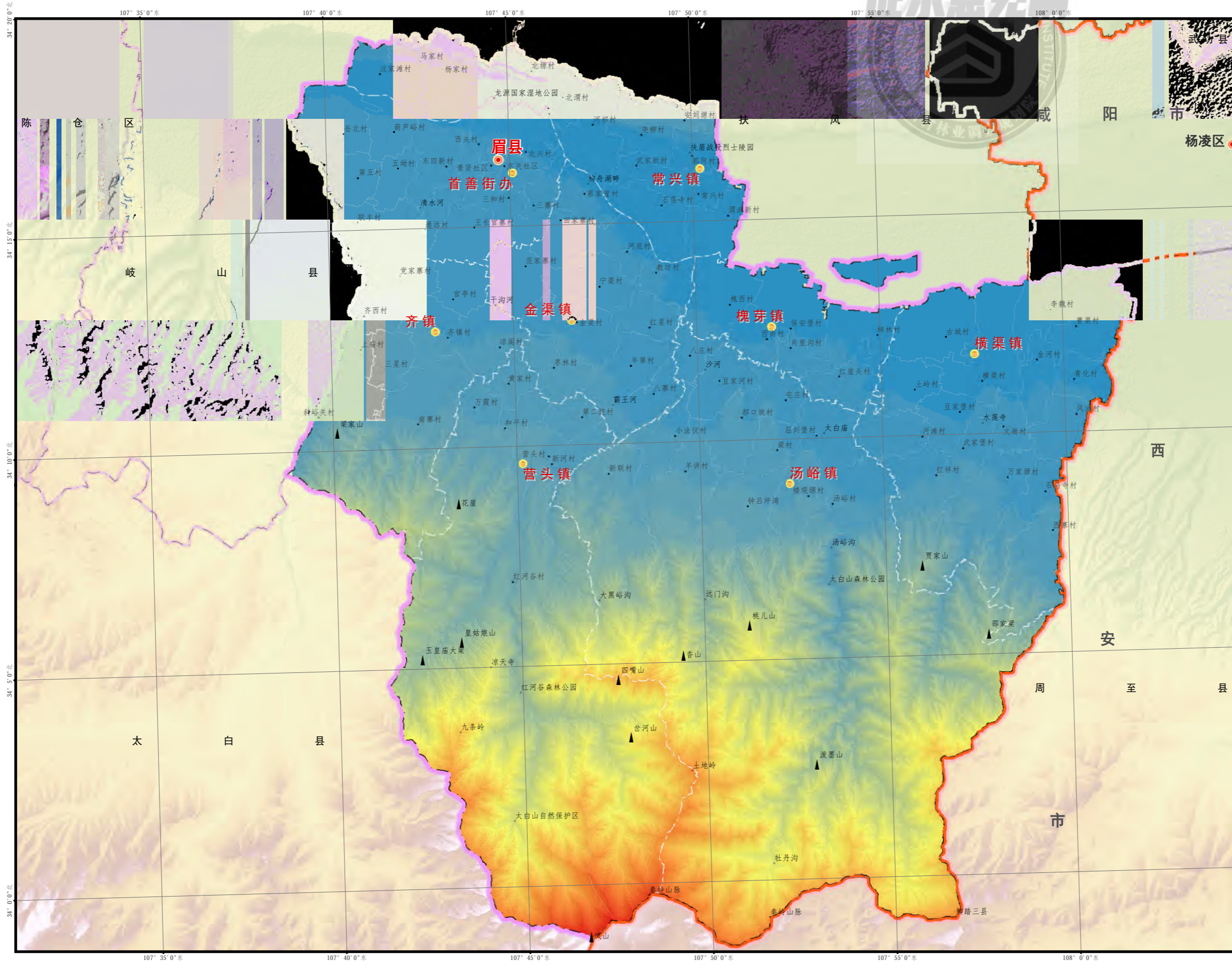
图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- P 县名称
- R 乡镇政府



陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

地貌分析图

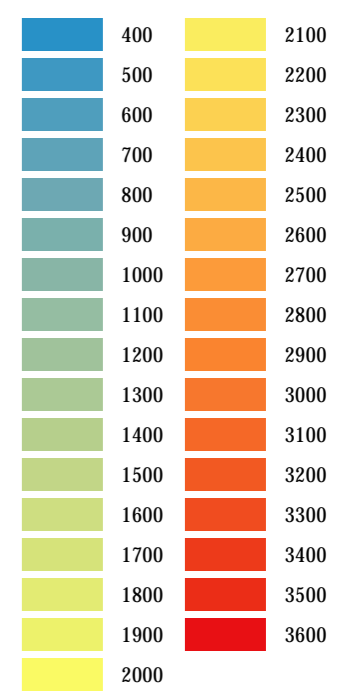


1:160,000

图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 村界
- P 县名称
- R 乡镇政府
- 行政村

高程分析

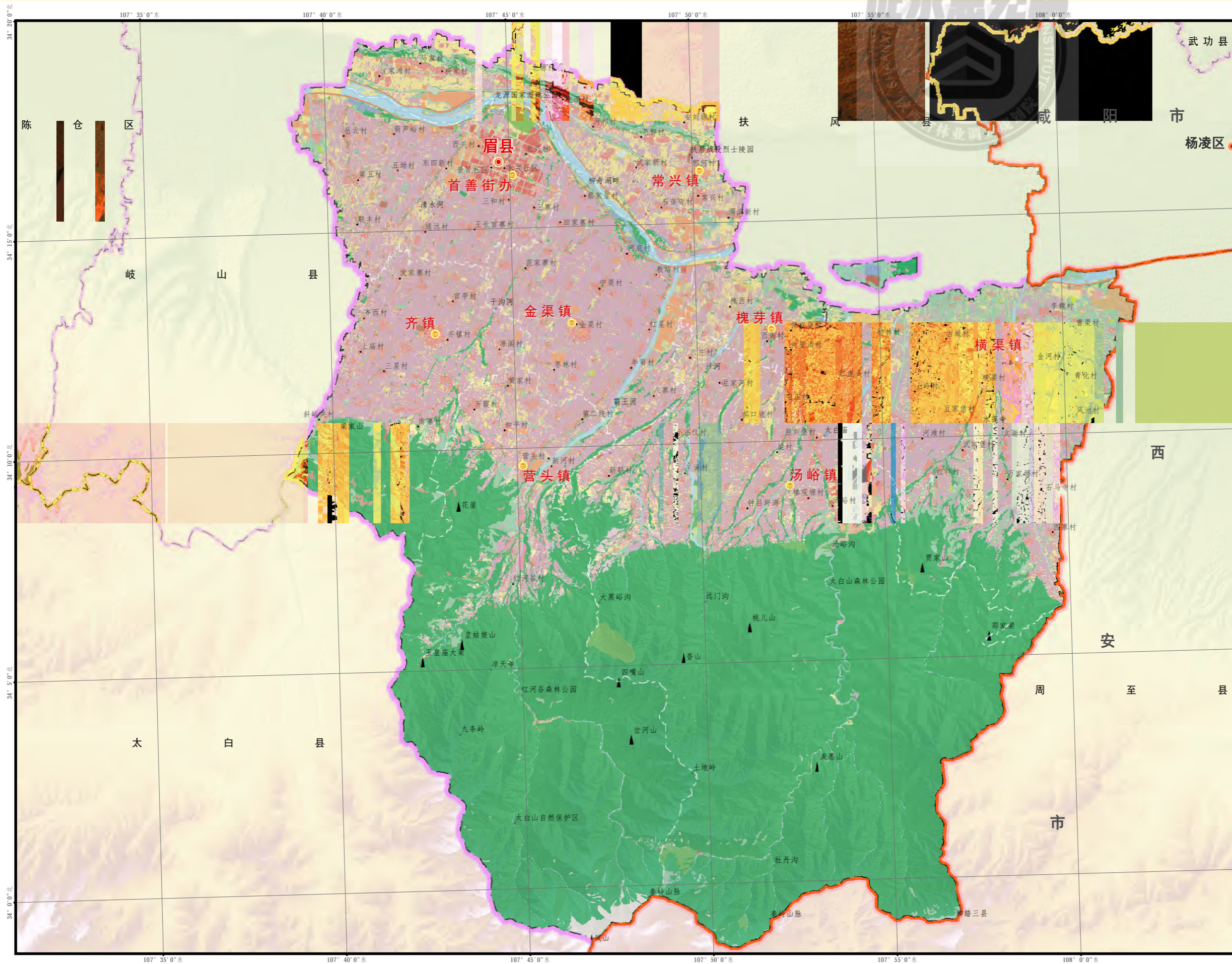


坐标采用CGCS 2000 6°分带105°中央经线

陕西省林业调查规划院（陕西省森林资源监测中心） 2023年11月

陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

土地利用现状图



1:160,000

图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 乡镇界
- P 县名称
- R 乡镇政府
- 行政村

地类图例

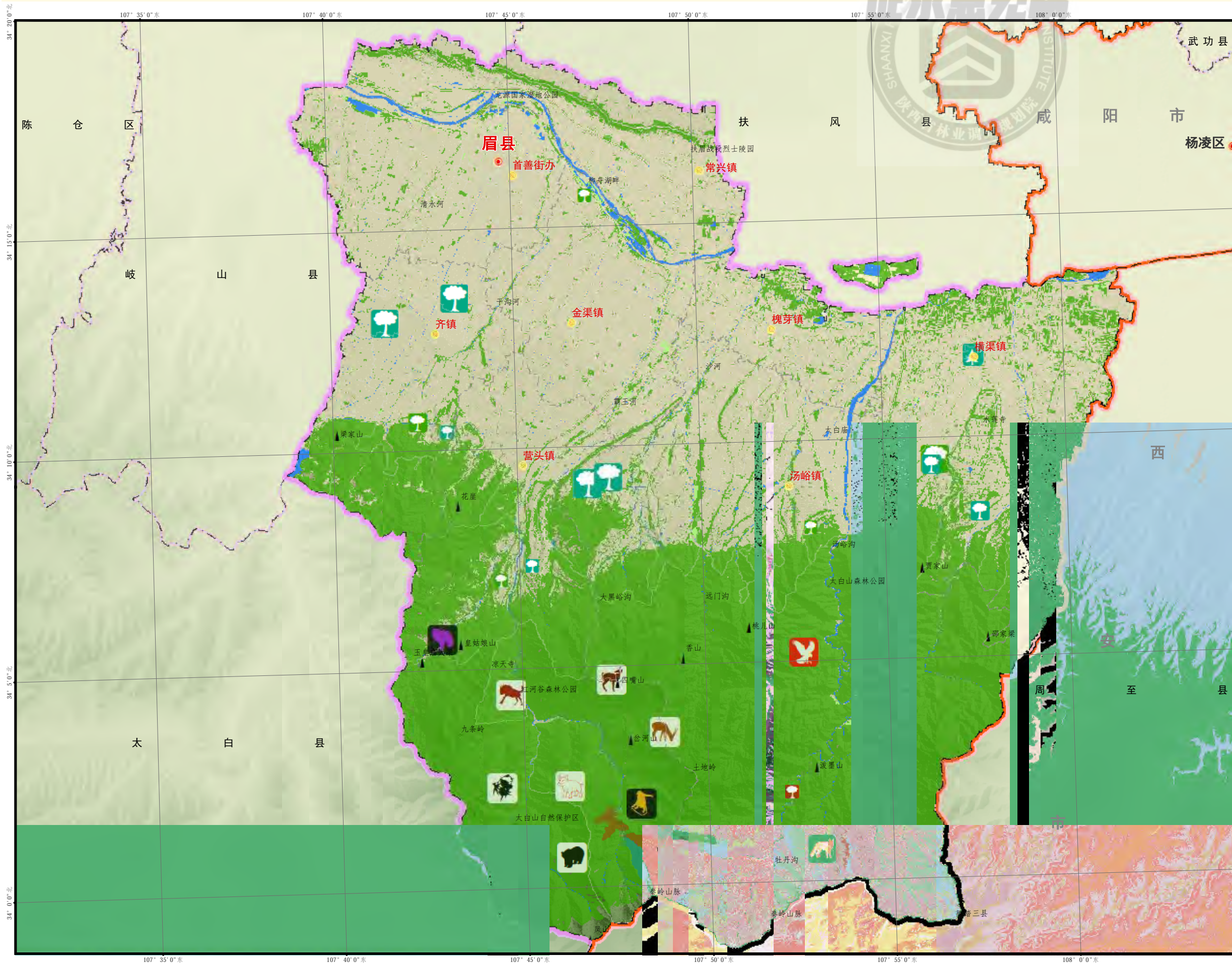
- | | |
|-----------------|------------------|
| 0101, 水田 | 08H1, 机关团体新闻出版用地 |
| 0102, 水浇地 | 08H2, 科教文卫用地 |
| 0103, 旱地 | 08H2A, 高教用地 |
| 0201, 果园 | 09, 特殊用地 |
| 0201K, 可调整果园 | 1001, 铁路用地 |
| 0204, 其他园地 | 1003, 公路用地 |
| 0204K, 可调整其他园地 | 1004, 城镇村道路用地 |
| 0301, 乔木林地 | 1005, 交通服务场站用地 |
| 0301K, 可调整乔木林地 | 1006, 农村道路 |
| 0302, 竹林地 | 1007, 机场用地 |
| 0305, 灌木林地 | 1009, 管道运输用地 |
| 0307, 其他林地 | 1101, 河流水面 |
| 0307K, 可调整其他林地 | 1103, 水库水面 |
| 0401, 天然牧草地 | 1104, 坑塘水面 |
| 0403, 人工牧草地 | 1104A, 养殖坑塘 |
| 0404, 其他草地 | 1106, 内陆滩涂 |
| 0508, 物流仓储用地 | 1107, 沟渠 |
| 05H1, 商业服务业设施用地 | 1107A, 干渠 |
| 0601, 工业用地 | 1108, 沼泽地 |
| 0602, 采矿用地 | 1109, 水工建筑用地 |
| 0701, 城镇住宅用地 | 1201, 空闲地 |
| 0702, 农村宅基地 | 1202, 设施农用地 |
| 0809, 公用设施用地 | 1206, 裸土地 |
| 0810, 公园与绿地 | 1207, 裸岩石砾地 |
| 0810A, 广场用地 | |

坐标采用CGCS 2000 6°分带105°中央经线

陕西省林业调查规划院（陕西省森林资源监测中心） 2023年11月

陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

生态资源分布图



1:160,000

图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 村界
- P 县名称
- R 乡镇政府

生态资源分布

- 林地
- 草地
- 湿地

名木古树群

- 太白冷杉
- 太白冷杉、太白落叶松
- 太白落叶松
- 红桦

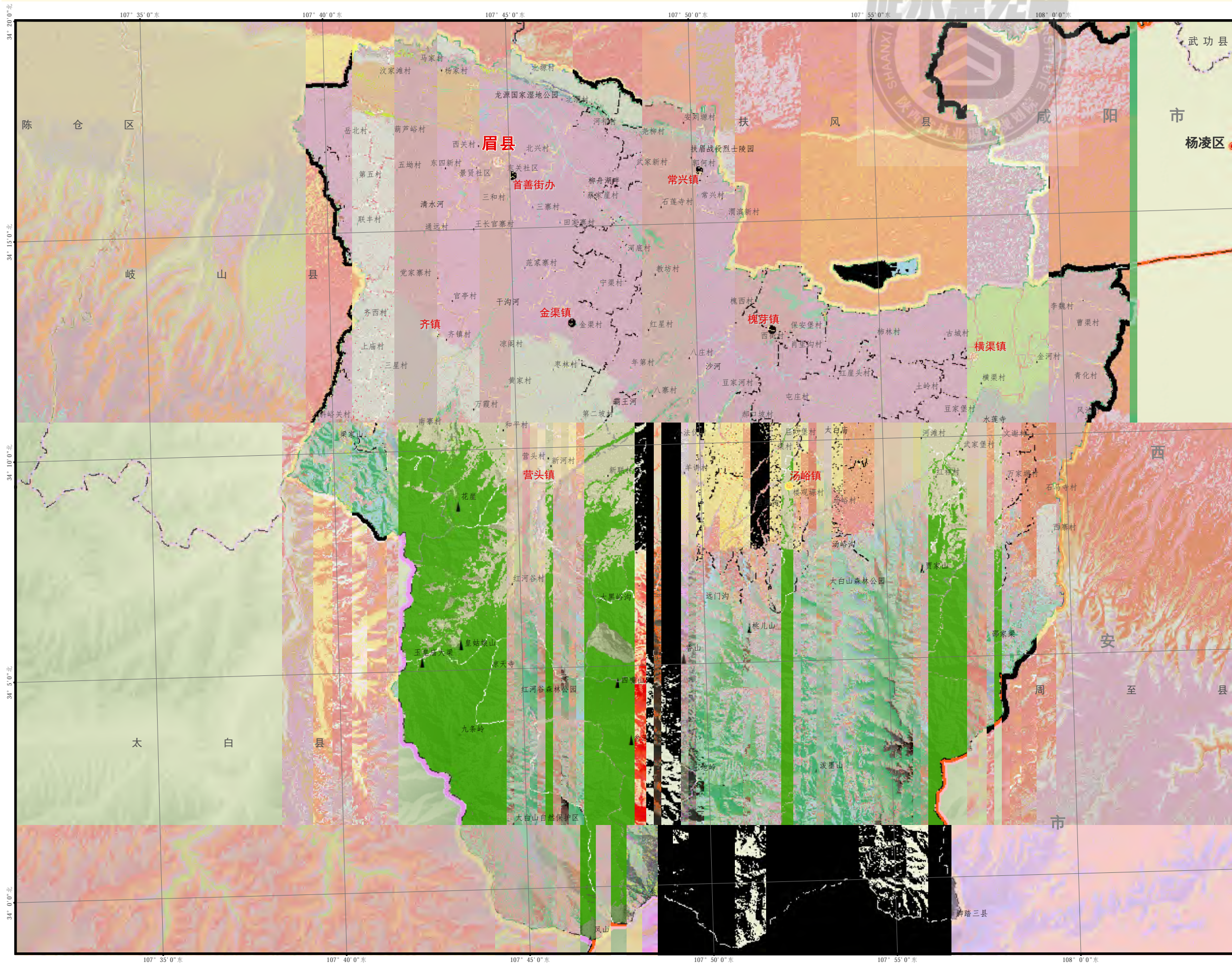
- 国槐, 特级
- 柏树, 一级
- 国槐, 一级
- 国槐, 二级
- 皂角, 特级
- 皂角, 一级
- 皂角, 二级
- 连香树群, 二级

重点野生动物资源

- 豹猫
- 大熊猫
- 豺
- 斑羚
- 金丝猴
- 林麝
- 金雕
- 羚牛
- 黑熊
- 豹

陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

森林资源分布图



1:160,000

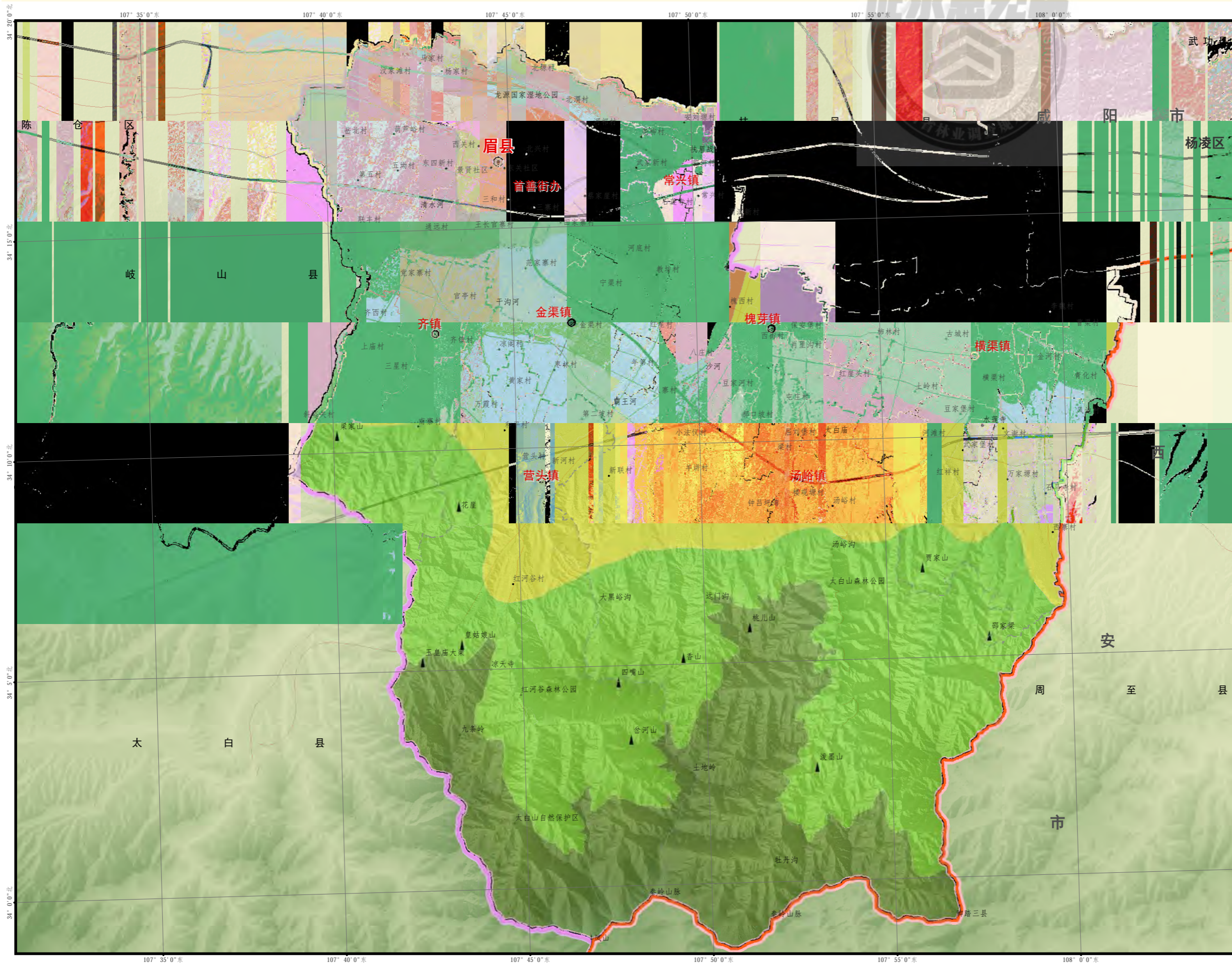
图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 村界
- 县名称
- 乡镇政府
- 村界
- 行政村
- 森林资源**
- 乔木林地
- 竹林地



陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

生态功能区划图



1:160,000

图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 村界
- P 县名称
- R 乡镇政府
- 行政村
- 公路
- 铁路
- I, 1, 渭北黄土台塬生态功能区
- I, 2, 城镇与产业发展生态功能区
- I, 3, 渭河冲积平原生态功能区
- II, 中部文化遗产与农业生态功能区
- III, 1, 南部水源涵养与生物多样性生态功能区
- III, 2, 太白山水源涵养与生物多样性保护区

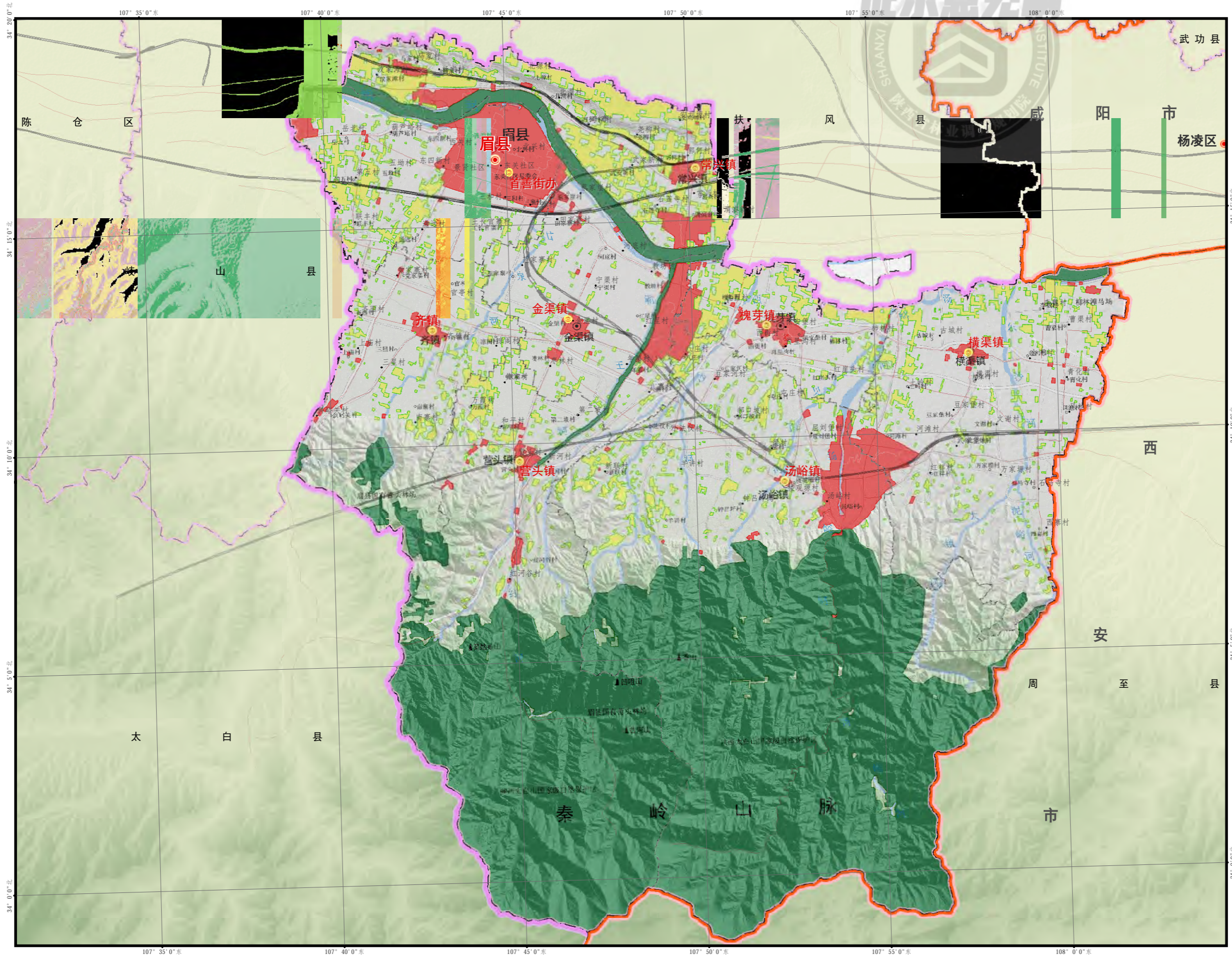


坐标采用CGCS 2000 6°分带105°中央经线

陕西省林业调查规划院（陕西省森林资源监测中心） 2023年11月

陕西眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035年）

三条控制线规划图



1:160,000

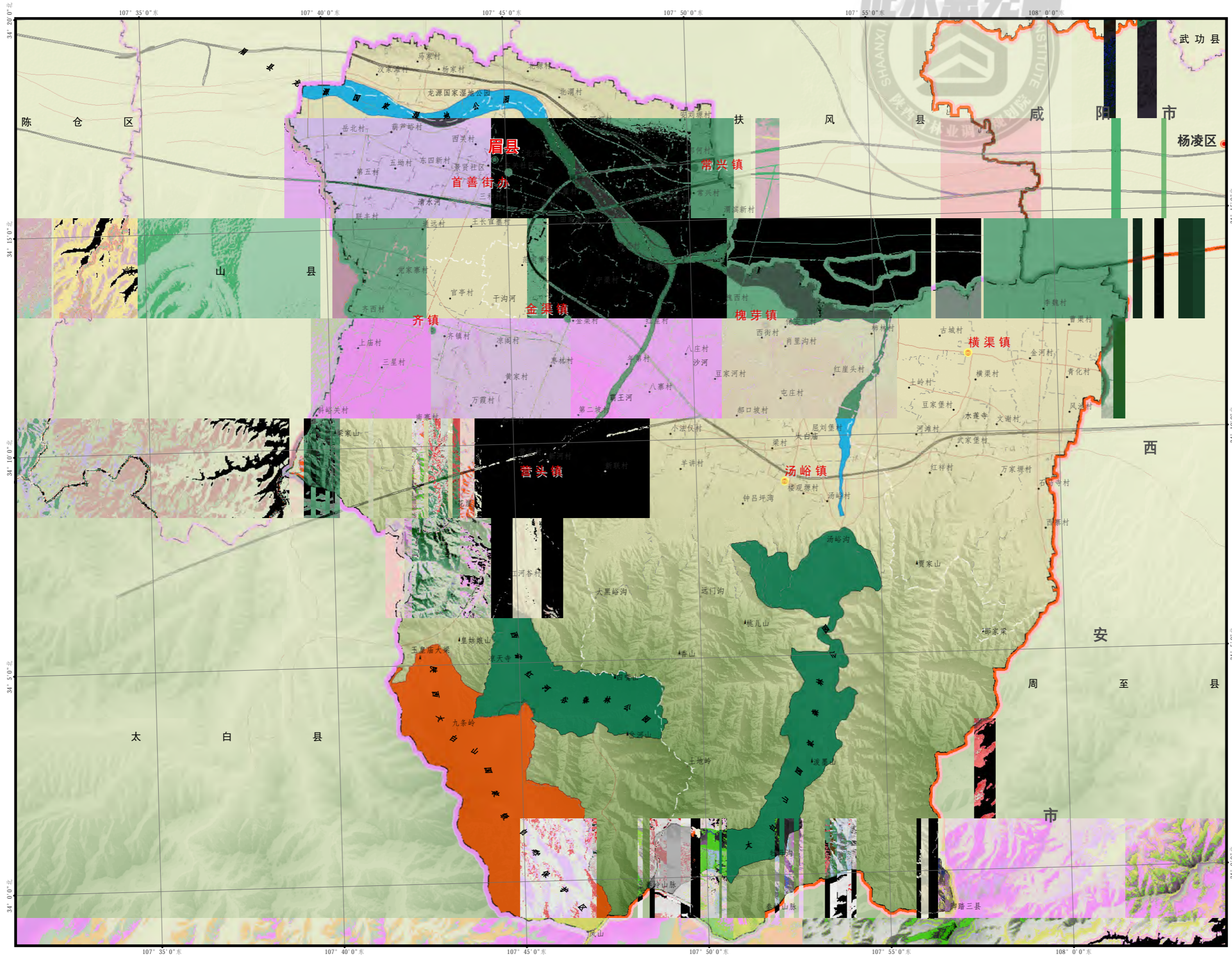
图例	
	宝鸡市界
	其他地市界
	眉县县界
	其他区县界
	村界
	县名称
	乡镇政府
	行政村
	公路
	铁路


	永久基本农田
	生态保护红线
	城镇开发边界
	铁路
	道路
	河流
	市界
	县界
	镇界
	县政府驻地
	镇政府驻地
	村委会驻地
	山峰及其注记



从渭河北岸远眺城景

陕西眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035年）生物多样性保护现状图







1:160,000

图例


- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- P 县名称
- R 乡镇政府
- 村界
- 行政村
- 自然保护区
- 森林公园
- 湿地公园
- 公路
- 铁路




龙源国家湿地公园



红河谷国家森林公园



太白山国家森林公园

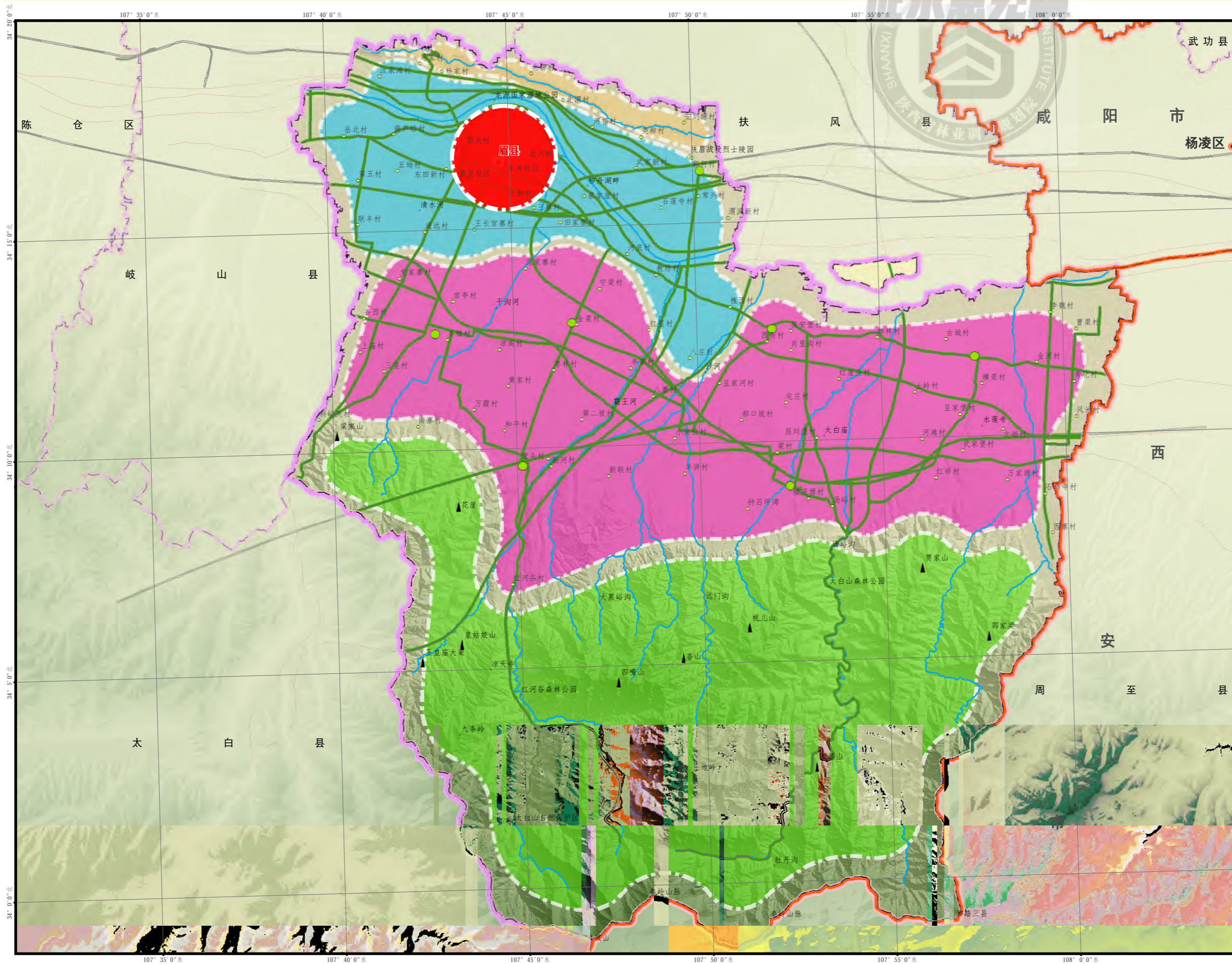


太白山国家级自然保护区

以上照片版权归眉县电视台

陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

总体规划布局图



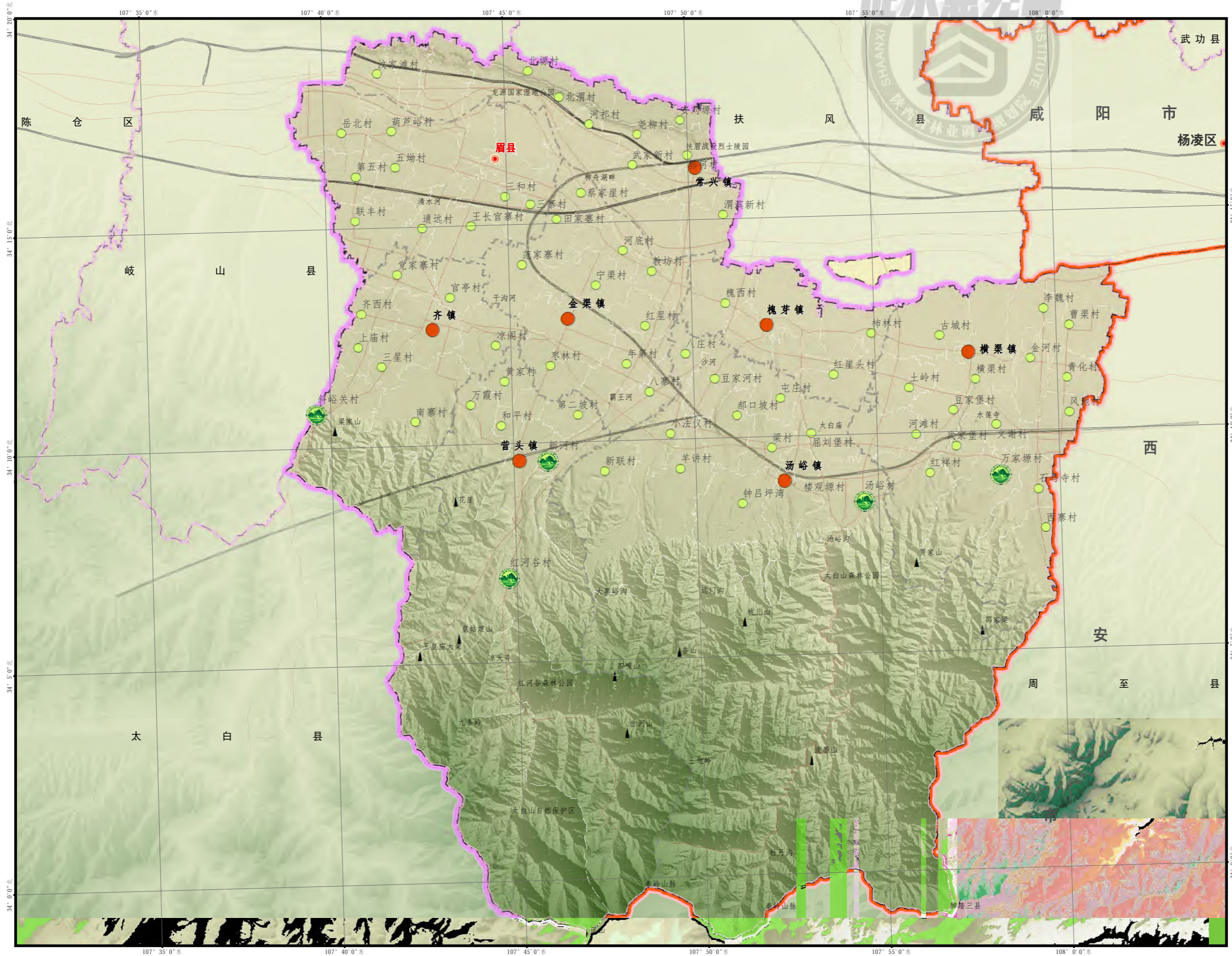
1:160,000

图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- P 县名称
- 一核-中心城区
- 四核-渭北黄土台塬水土流失治理区
- 四核-渭河湿地保护恢复区
- 四核-渭河阶地生态农林经济区
- 四核-秦岭北坡水源涵养区
- 两网-道路
- 两网-水系
- 多点

陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

镇村森林规划图



1:160,000

- 图例**
- 宝鸡市界
 - 其他地市界
 - 眉县县界
 - 其他区县界
 - P 县名称
 - 乡镇界
 - 村界
 - () 森林小镇
 - () 国家森林公园
 - () 农林乡村
 - 公路
 - 铁路



镇级公园



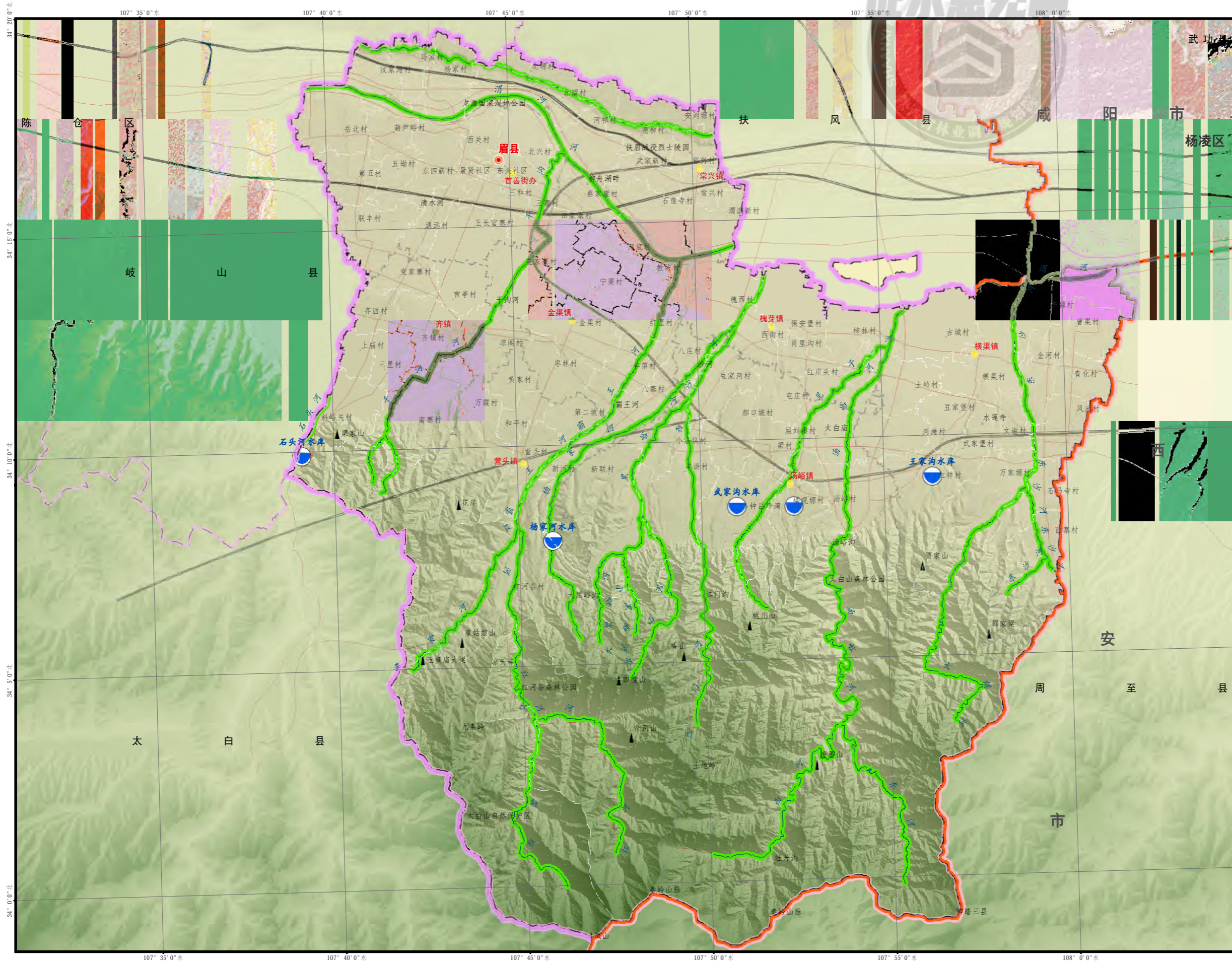
乡村休闲绿地

坐标采用CGCS 2000 6°分带105°中央经线

陕西省林业调查规划院（陕西省森林资源监测中心） 2023年11月

陕西眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035年）

河流水系绿化规划图



1:160,000

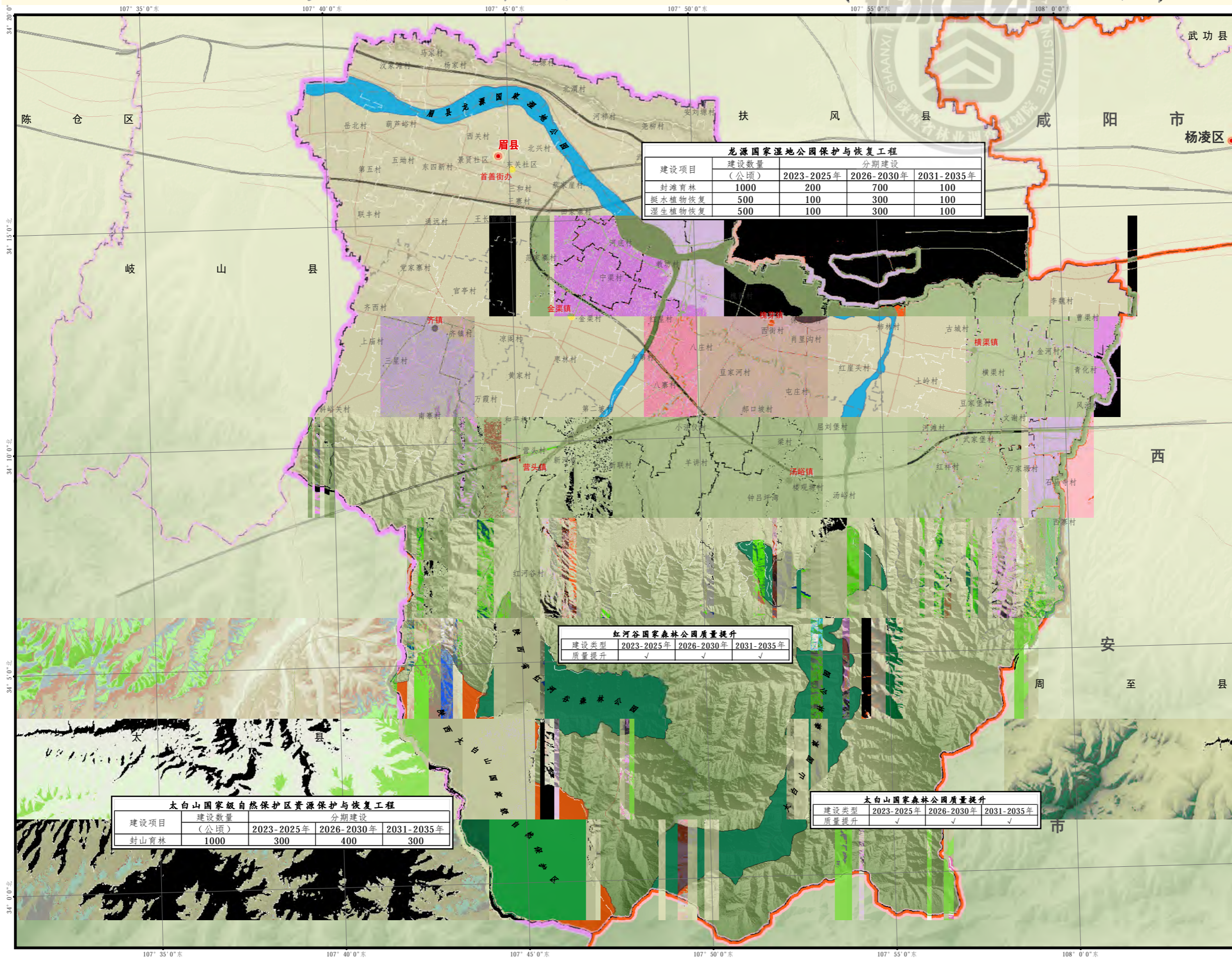
图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 乡镇界
- 县名称
- 乡镇政府
- 村界
- 行政村
- 公路
- 铁路
- 河流水系绿廊
- 水库岸线绿化



陕西眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035年）

保护地保护与修复规划图



建设项目	建设数量 (公顷)	分期建设		
		2023-2025年	2026-2030年	2031-2035年
封滩育林	1000	200	700	100
挺水植物恢复	500	100	300	100
湿生植物恢复	500	100	300	100

建设类型	2023-2025年	2026-2030年	2031-2035年
质量提升	✓	✓	✓

建设类型	2023-2025年	2026-2030年	2031-2035年
质量提升	✓	✓	✓

建设项目	建设数量 (公顷)	分期建设		
		2023-2025年	2026-2030年	2031-2035年
封山育林	1000	300	400	300



1:160,000

图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 乡镇界
- 县名称
- 乡镇政府
- 村界
- 行政村
- 自然保护区
- 森林公园
- 湿地公园
- 公路
- 铁路



湿地生态、景观保护与修复



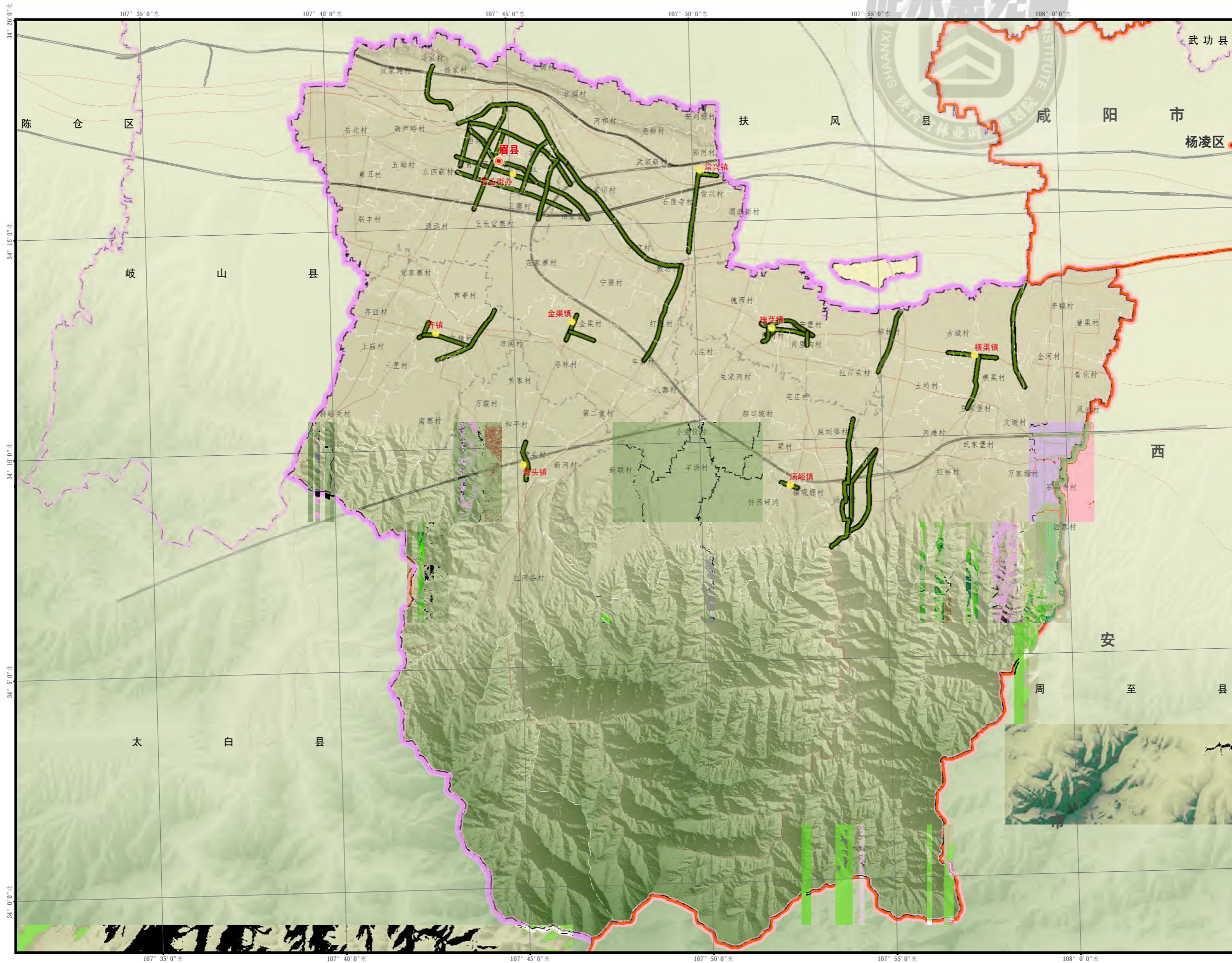
森林公园生态、景观保护与修复



保护区封山育林

陕西眉县国家森林公园建设总体规划（2023-2035年）

城乡绿道网络规划图



1:160,000

图例	
	宝鸡市界
	其他地市界
	眉县县界
	其他区县界
	乡镇界
	县名称
	乡镇政府
	村界
	行政村
	公路
	铁路
	绿道

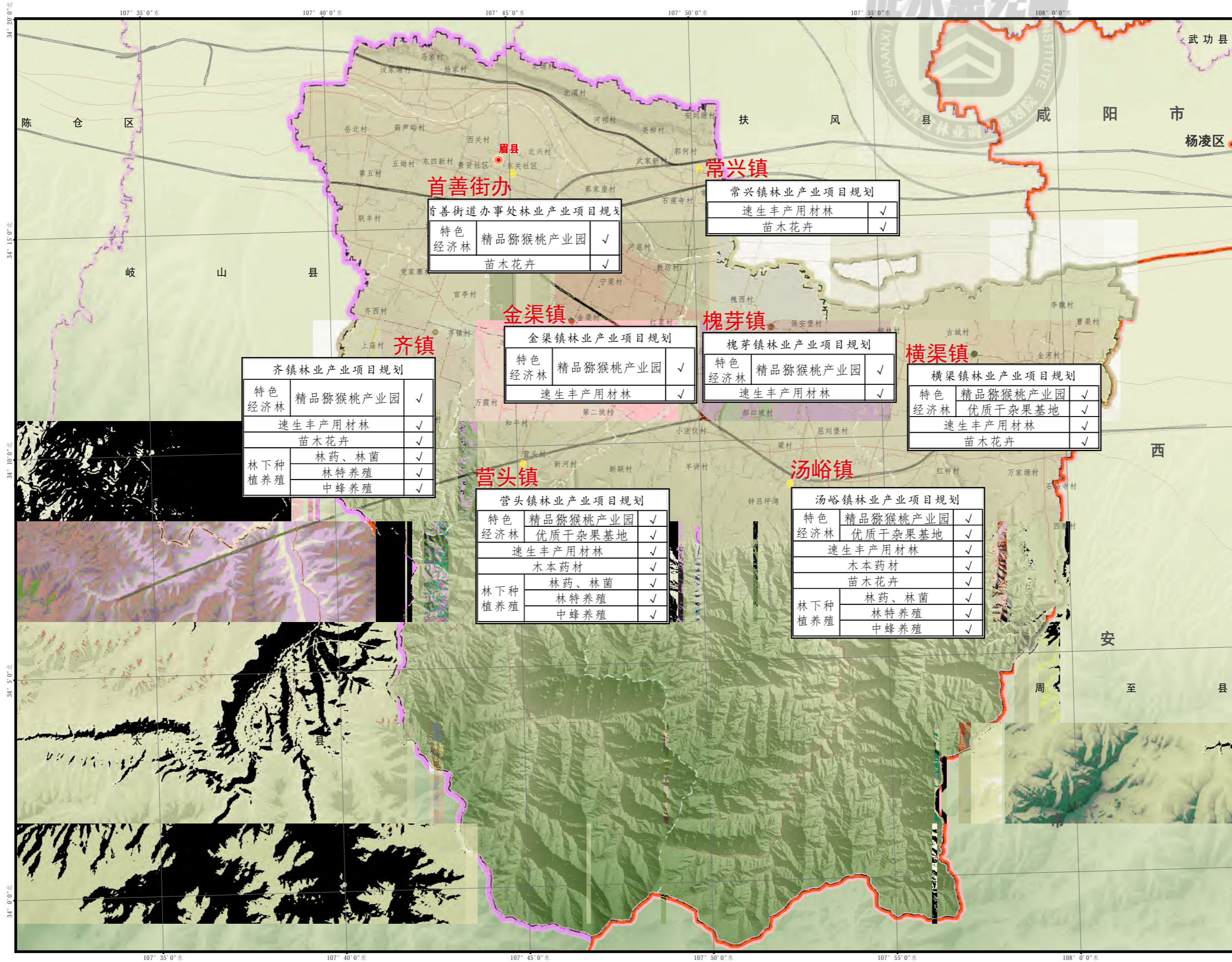


坐标采用CGCS 2000 6°分带105°中央经线

陕西省林业调查规划院（陕西省森林资源监测中心） 2023年11月

陕西眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035年）

生态产业规划图



1:160,000

图例

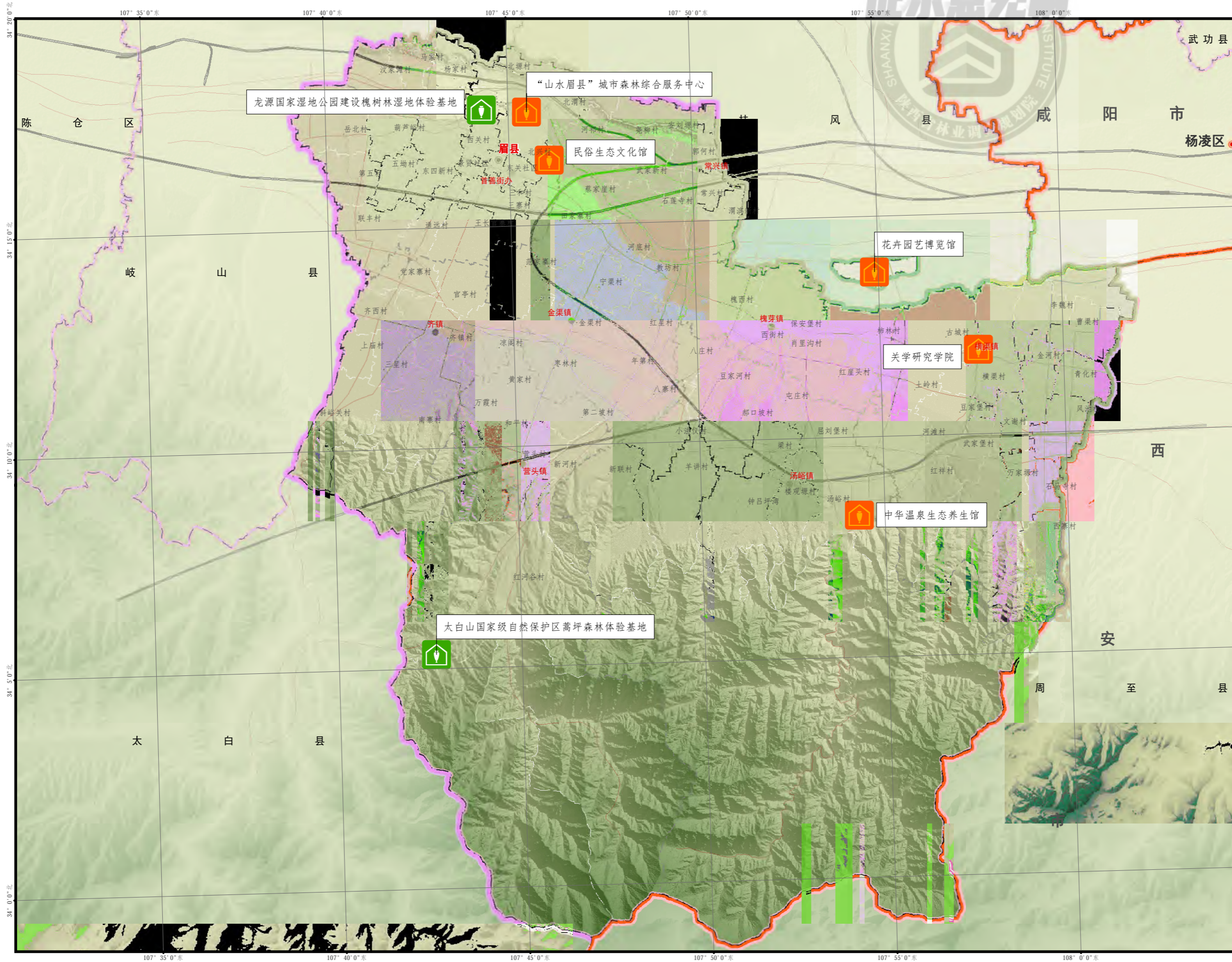
- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 乡镇界
- 村界
- P 县名称
- R 乡镇政府
- 行政村
- 公路
- 铁路



苗木生产
花卉生产

陕西眉县国家森林城市建设总体规划（2023-2035年）

生态科普教育基地规划图



1:160,000

图例

- 宝鸡市界
- 其他地市界
- 眉县县界
- 其他区县界
- 乡镇界
- 县名称
- 乡镇政府
- 村界
- 行政村
- 公路
- 铁路
- 生态文化体验基地
- 生态文化科普馆



森林体验基地



科普宣传现场



科普宣传现场

