

眉县经济技术开发区管理委员会文件

眉经开发〔2021〕40号

眉县经济技术开发区管理委员会 关于印发眉县经济技术开发区“十四五” 发展规划的通知

各局（室），各企、事业单位：

《眉县经济技术开发区“十四五”发展规划》已经县经济技术开发区党工委审定通过，现予以印发，请认真贯彻落实。

眉县经济技术开发区管委会

2021年10月9日

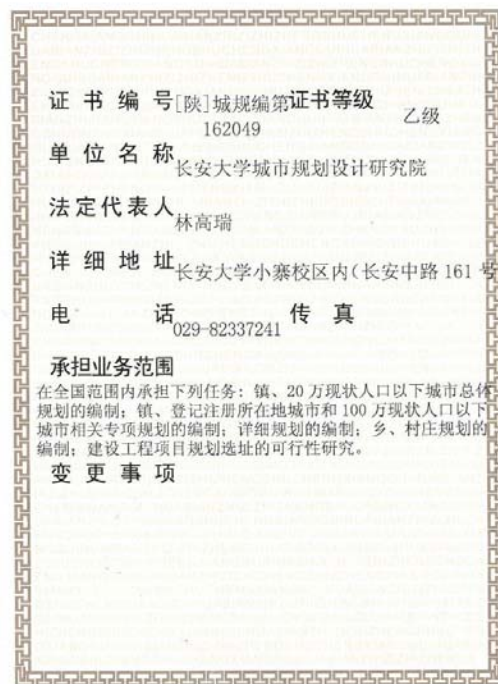
眉县经济技术开发区“十四五” 发展规划

眉县经济技术开发区管理委员会

长 安 大 学

长安大学城市规划设计研究院

2021年9月



项目名称：眉县经开区“十四五”发展建设规划
 编制单位：长安大学城市规划设计研究院
 （设计证书编号：[陕]城规编第 162049）

项目负责人：

余侃华 副教授 博士生导师

设计人员：

周 婷	城市规划师	屈 涛	城市规划师
赵立勋	城市规划师	景文丽	经济地理规划师
王亚伦	助理规划师	李丹妮	助理规划师
王 静	助理规划师		

前 言

自 2014 年 7 月陕西省人民政府批准眉县科技工业园升级为省级经济技术开发区以来，霸王河工业园、纺织工业园、砖机产业园三个园区以各自规划推动发展建设，缺乏有效衔接和协同整合。2018 年，眉县经济技术开发区被确定为省级示范县域集中区，承载着带动县域经济发展的核心职能，是眉县经济实现跨越式发展的主战场，建设好眉县经济技术开发区尤为重要，编制统一的发展规划迫在眉睫。

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化国家新征程的开局期，也是眉县建设好省级示范经开区，实现“产城融合、智慧创新”发展的关键期。科学编制“十四五”发展规划，对于推动眉县经开区高质量发展，建设县域经济副中心、新兴产业聚集区、城乡一体化示范区、乡村振兴战略试点区、宜业宜居滨河生态产业新区具有重要意义。

根据宝鸡市人民政府《关于印发宝鸡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划编制工作总体方案的通知》（宝政发〔2020〕8 号）的要求，结合眉县经济技术开发区发展实际，特编制《眉县经开区“十四五”建设规划》（以下简称《规划》）。《规划》是“十四五”时期，眉县经开区国民经济和社会发展的统领性和指导性文件。

目 录

前 言.....	IV
第一章 现实基础与发展环境.....	1
第一节 “十三五”发展回顾.....	1
第二节 “十四五”发展环境.....	5
第二章 总体要求与发展目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 总体定位.....	11
第四节 发展目标.....	12
第三章 推动产业升级 促进创新发展.....	14
第一节 构筑现代产业体系.....	14
第二节 推进产业转型升级.....	15
第三节 培育壮大新兴产业.....	17
第四节 提升企业创新能力.....	18
第五节 强化科技金融支持.....	19
第六节 精准聚力招商引资.....	21
第四章 突出产城融合 优化空间布局.....	22
第一节 优化空间功能布局.....	22
第二节 提升综合承载能力.....	23
第三节 加快产城融合发展.....	25
第四节 全面优化环境品质.....	26
第五节 推进城乡统筹发展.....	27
第五章 坚持生态友好 强化绿色发展.....	28

第一节	着力优化绿色生态体系.....	28
第二节	全面推进环境综合防治.....	29
第三节	强化资源节约集约利用.....	30
第四节	建立健全生态保护机制.....	31
第六章	健全民生保障 共享发展成果.....	32
第一节	推进教育资源均衡配置.....	32
第二节	提升医疗卫生发展水平.....	32
第三节	繁荣发展文化体育事业.....	33
第四节	持续保障社会和谐稳定.....	34
第七章	提升基础设施 打造智慧园区.....	37
第一节	建设内畅外快的交通网络.....	37
第二节	建设保障有力的能源网络.....	38
第三节	建设完善的市政设施网络.....	39
第四节	建设安全的防灾减灾网络.....	40
第五节	建设高效的智慧园区网络.....	41
第八章	加强组织领导 保障规划实施.....	43
第一节	加强党建保障.....	43
第二节	完善组织保障.....	43
第三节	夯实要素保障.....	44
第四节	强化项目保障.....	45

第一章 现实基础与发展环境

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期是我国践行“四个全面”战略布局、协调推进“五位一体”、全面建成小康社会的决胜阶段，也是眉县经开区抢抓发展机遇，强力推进高质量发展的五年，经济指标稳步增长，发展环境持续提升，产业结构不断优化，产业规模发展壮大，配套设施逐步完善，主要经济指标达到预期目标，重大项目建成投产。荣获全省县域工业集中区争先进位奖，连续两年在全省省级经开区年度综合考评中排名第5位。

（一）主要经济指标完成情况

“十三五”末，经开区工业总产值达到223.35亿元，增速15.62%，进出口总额达到3.15亿元，重点项目累计完成投资169.5亿元，固定资产投资完成210亿元。2020年末规上企业71户，已培育高新技术企业8户，科技型中小企业7户，技术合同交易额0.31亿元，完成了“十三五”发展规划确定的目标。

（二）高标准编制规划

“十三五”期间高标准规划编制了示范县域工业集中区产业发展规划、《眉县经济技术开发区总体规划修编（2019-2035）》，坚持用产业规划引领功能规划，用功能规划引领用地规划，确保了眉县经开区的科学可持续发展。

（三）高质量促进产业发展

霸王河工业园是宝鸡市倾力打造的中国钛谷（东区），国家发改委确定的宝鸡先进结构材料产业集群的重要组成部分，是陕西省首批重点支持的县域工业园，产业定位为钛及钛合金新材料加工，现入驻钛及钛合金材料加工企业 33 户，其中规上企业 16 户。其中：钛合金冶炼企业 5 户（在建 2 户），钛棒、丝等材料加工企业 8 户，钛锆钎管材生产企业 2 户，钛及钛合金板材加工企业 2 户，钛生活用品生产企业 1 户，医用、军工钛产品生产企业 1 户，钛粉企业 1 户，正在建设或建成未投产的企业 13 户。产品种类从钛锭、钛棒、钛丝、钛管、钛及钛合金板，到钛锅（钛杯）等生活用品、钛人体关节和军用飞行器叶片等。产业链条从原材料加工延伸到航空航天、航海、军事、体育、医疗、生活用品等方面。钛材企业占地面积 1200 余亩，员工 893 人左右。2020 年钛产品产量达 20879 吨以上，产值近 31.63 亿元，纳税 885.22 万元。

砖机产业园产业定位为装备制造，现入驻企业 29 户（规模以上企业 10 户），研发机构 5 个（省级 3 个、市级 2 个），取得砖机产业科研成果 80 多项，以宝深、皇城为龙头的装备制造企业，成为引领行业标准的领军企业。

纺织工业园是国家外贸转型升级基地，全省最大的纺织品出口基地、西北地区最大的民营纺织企业聚集地。入驻企业 96 户，规模以上企业 30 户，充分发挥省级重点工业园区、纺织服装出口基地，及园区汽车高速和铁路货运等资源优

势，建成可为园内纺织类企业提供设计、生产、加工、检测、包装、营销策划等全产业链项目，提高县域纺织产业的标准化、工业化和产品技术水平，实现产值和效益双提升。

首善汽车配件产业园规划面积3平方公里，打造全市汽车零部件企业承载地，主要依靠蔡家坡汽车工业城，提供和满足汽车城整车产能配套、汽车零部件制造加工。规划建设以汽车附件、电器、发动机及汽车零部件生产销售服务于一体，设施完善，功能齐全的装备制造产业中心。目前产业园已进驻企业12户、规上企业3户，建成投运企业6户。

（四）高品位优化发展环境

一是累计投资13.2亿元，实施基础设施项目82个，园区内道路、电力、通讯、燃气、绿化、照明等得到全面提升。二是按照建设一流工业集中区的标准要求，启动实施了总投资4.2亿元的中小企业孵化中心、污水厂、水厂和天然气综合利用等基础设施建设项目，进一步提升了园区承载能力。三是坚持把产城一体、三产融合作为工业集中区高质量发展的突破口和着力点，建成了园区小学、幼儿园、医院及体育运动场、东部办公大厦、艾兰温泉酒店、艾兰商业街、人才公寓、商场超市、人力资源市场等公共配套项目，有力促进各类资源向园区的聚集，实现了以产兴城、产城联动、融合发展。

（五）高品质开展招商引资

“十三五”期间，眉县经开区抢抓“一带一路”、新时代推进西部大开发、关中平原城市群发展等战略机遇，围绕

“亲商、护商、安商、便商”原则，积极落实宝鸡市支持总部企业发展十条政策，引进了宝钛复合材、辰炎、三义高科等一批大项目、好项目，招商引资到位资金 61.11 亿元。

（六）存在主要问题

“十三五”以来，园区综合实力大幅提升，园区四大产业园建设取得一定成就，发展格局实现突破；龙头企业带动优势产业品牌实现提升；服务承载功能不断完善。但发展不平衡不充分的问题依然突出，高质量发展的根基不够坚实，持续向好的基础还不牢固，成为制约眉县经开区高质量发展的主要因素。

一是产业结构尚待优化，缺乏创新驱动。园区产业转型升级成效不够明显，农业发展仍处于提质增效的前生产阶段，精深加工能力不足，农产品附加值不高；工业以机械制造、纺织、建材、食品等传统企业居多，普遍存在技术落后、低端化等特征，科技含量高、发展潜力大、带动能力强的大、精、尖骨干企业偏少，动能增长减弱，县域经济新的增长极支撑不强；以文化旅游业为代表的服务业占经济总量的比重较小，旅游消费产业带动不强，对县域经济拉动作用不足；整体来看，园区三产融合力度不够，结构低化，缺乏创新。

二是空间布局约束趋紧，制约发展需要。随着园区经济的快速发展和园区规模的迅速扩大，用地发展空间严重受限，园区用地不足，空间布局不合理等矛盾日益突出，空间制约使得经开区不仅无法大力开展招商引资工作，更对营商环境产生了不良影响，严重制约了园区经济持续快速发展。

三是财政收入总量偏小，收支矛盾凸显。重点税源型企业培育不足，公共服务、民生保障、生态环保等尚需大量资金配套，财政支出面临前所未有的压力。

四是基础设施未成体系，服务能力欠缺。民生和基础设施有待加强，水电路等基础设施方面存在短板，园区尚未形成体系化的配套基础设施，导致开发区发展格局和框架难以拉开。开发区服务业发展滞后与产业发展，教育、医疗等公共服务水平总体偏低，区域发展不平衡不充分的问题较为突出，均等化水平仍需提升。

五是生态环境要求提升，环保压力增大。园区快速发展的同时也引起了生态环境的恶化。机动车污染、扬尘污染、废热废气污染等一系列环境问题，已经威胁到园区的可持续发展，因此解决园区生态环境品质问题已经成为了园区规划中不可缺少的问题之一。

第二节 “十四五”发展环境

（一）共建新时代“一带一路”，融入西部大开发新格局

2020年4月，习近平总书记来陕视察提出了“奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章”的总体目标和推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展等“五项要求”，明确了陕西新时代工作的总体目标和任务书、路线图，为全省发展指明了前进方向、提

供了思想武器、注入了强大动力。

2020年5月，中共中央、国务院在《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》中提出以共建“一带一路”为引领，加大西部开放力度。陕西处于“一带一路”的核心区和向西开放的前沿位置，国家强力推进“一带一路”和中东亚区域协调发展大战略，为陕西创造了招进来、走出去、占先机、增总量、促发展的历史机遇。同时，国内产业加速向西部地区转移，为陕西发展提供了重要机遇，也给眉县及经开区带来新的发展机遇。

因此，在新时代背景下，眉县经开区要积极参与“一带一路”建设，融入西部大开发形成新格局。以习近平总书记提出的总体目标和“五项要求”为行动指引，发展更高层次的外向型经济，从思想观念、基础设施、规则标准、营商环境等着手，积极参与产业链、供应链、价值链分工，深度融入大西安都市圈经济体系建设。

（二）抢抓陕西省加快推进关中平原城市群建设的战略机遇

2018年1月9日，国务院正式批准了《关中平原城市群发展规划》。培育发展关中平原城市群，发挥其承东启西、联接南北的区位优势，推动全国经济增长和市场空间由东向西、由南向北拓展，有利于引领和支撑西北地区开发开放，有利于推进西部大开发，有利于纵深推进关中平原城市群建设。

按照打造“县域经济副中心、国家特色钛材发展集中区、

乡村振兴战略试点区”的发展定位，到2025年，眉县经济技术开发区将发展成为年产值过320亿，利税过20亿，具有巨大品牌影响力和鲜明特色优势的新材料技术产业基地，以及集科研生产、商贸物流、休闲、生态观光为一体的现代化工业新城。

（三）黄河流域生态保护和高质量发展重大机遇

黄河流域生态保护和高质量发展已经上升为国家战略机遇，沿黄河各地区要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。渭河是黄河最大的支流，眉县及经开区横跨渭河两岸，本区域加强渭河生态区建设的任务义不容辞，在生态保护和高质量发展中要体现渭河担当，眉县担当。

园区作为渭河流域中段重要的产能接续地及产业承载区，围绕黄河流域生态文明建设与高质量发展的要求，将大力发展有色金属冶炼和压延加工业、纺织业、通用设备制造业、汽车制造业等主导产业，做强钛材料产业、纺织业、装备制造业等三大产业集群。发展高新技术，推动产业绿色转型，进一步加大渭河生态治理，建设产业兴旺、生态优美的关中城市群县域经济高质量发展引领区。

（四）主动迎接挑战，危中寻机，疫情之下实现逆势前行

当前国际疫情持续蔓延，世界经济严重衰退，我国外贸外资面临复杂严峻形势。2020年8月国务院办公厅发布《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》。稳住外贸外资基

本盘，既是对冲疫情影响的务实之策，也是努力实现全年经济社会发展目标任务的重要抓手。

作为西部内陆城市，宝鸡在新一轮西部大开发，特别是在当下统筹推进疫情防控和经济社会发展中，必须主动思变，危中寻机，抓紧抓实抓好外贸外资工作，大力拓展外向型经济，打造内陆改革开放高地，“秀出”国际化城市的魅力。眉县经开区必须坚定不移加快培育发展新技术新业态新模式，引导传统产业转型升级，大力发展跨境电商、生产性服务贸易和数字服务贸易，培育新的增长动能，依托外贸外资更加主动地与国际接轨。

（五）坚定高质量发展，打造西部地区协同发展的引领区。

高质量发展是中国未来经济发展的长期战略导向，也是“十四五”乃至更长时期内经济发展的根本遵循。2020年6月在陕西省发布《关于印发推进全省经济技术开发区高质量发展实施意见的通知》，从进一步放权赋能、打造总部经济集聚区、促进对外贸易增长、培育先进制造业集群等12个方面，推进我省国家级、省级经济技术开发区开放创新、科技创新、制度创新，实现高水平开放、高质量发展。

眉县经济技术开发区作为西部地区唯一的国家级纺织外贸产业转型发展平台，宝鸡市政府确定的宝鸡·中国钛谷（东区）建设基地，以及陕西省工业集中区产业专业化发展示范区，下一步园区的产业发展与建设，需要进一步突出产业特色、利用好产业发展优势条件，打造高质量发展标杆区，

提升园区发展作为全省经济技术开发区发展的示范。

第二章 总体要求与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动服务共建“一带一路”、新时代推进西部大开发、关中平原城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展、西部陆海新通道建设等国家战略，以高质量发展为主题，以创新驱动和数字赋能为抓手，着力实施“一四五十”和“承西启东”发展战略，努力将眉县经济技术开发区建设成为县域经济副中心、国家特色钛材发展集中区、城乡融合发展和乡村振兴战略的示范区，打造关中城市群县域经济高质量发展引领区、陕西省县域工业集中区转型升级的科技创新先行区、大西安都市圈西部的重要经济增长极。

第二节 基本原则

（一）目标导向，高质量发展

坚定不移贯彻创新性、再生性、生态性、精细性、高效益的发展观念，以推动高质量发展，转变发展方式、优化发展方向、提升发展动力，追求高质量发展的崭新阶段。建立以智慧经济为主导，以创新、高效、节能、环保为核心，以质量主导数量为导向，推动产业不断升级。

（二）转型升级，产业协调发展

着力发展具有根植性、关联性、延展性的“源产业”，夯实主导行业的源头和根基，成为高端行业的“始发站”和“终点站”。统筹考虑传统产业转型升级、新型产业集聚发展要求和区域经济发展结构化差异，全面优化经开区产业结构、协调平衡各类产业比重，积极提高产业发展层次和水平。通过经开区的建设与发展实现产业间的协调联动，逐步平衡主导产业差异，缩小产业结构差异，最终实现优化升级。

（三）创新驱动，科技引领发展

加大企业创新扶持资金额度，积极扶持企业建设各类技术中心、研发中心、科技成果转化中心、科技企业孵化基地等创新载体，提高开发区企业的自主研发与创新能力。鼓励引进高科技企业，依托高科技企业的科研实力，研发新产品，提高产品科技含量和附加值，为传统产业的优化升级提供强大的科技支撑，实现经开区产业向高端化发展，推动开发区走出一条“创新驱动”的发展道路。

（四）企业集聚，重点集群发展

遵循产业发展规律，在构建新型产业体系过程中，以骨干龙头企业为核心，加快产业链相关企业协作配套步伐，努

力优化和调整产业结构及生产力布局，在“主导产业、培育产业、配套产业”类别中加快形成重点产业集群。

（五）生态文明，绿色循环发展

始终坚持把环境保护、发展绿色经济作为开发区发展的主线，走绿色制造发展之路，是经开区可持续发展的根本原则。积极提高经开区企业入园标准，重塑符合生态型开发区发展的产业体系，积极发展绿色循环经济，严格把关经开区各项污染排放指标，加强绿色经开区建设，建成融合国家绿色环保要求的生态型开发区。

（六）智慧管理，开放共赢发展

积极实施“走出去”战略，推动产品或生产企业借助“一带一路”、向西开放、中阿合作等机遇走出去。推动互联网思维与经开区产业深度融合，打造智能经济。着力构建“生态链”，增强产业资源的横向流动性、共生性。实现经开区在物流、安全、环保、交易、应急、服务等方面智能化管理与服务，提升开发区智慧化发展水平。

第三节 总体定位

以《眉县经济技术开发区总体规划修编（2019-2035）》为引领，以眉县经济技术开发区“一区两园”协同发展为导向，按照“产城融合、智慧园区、城园一体、专园专区”的发展理念，按照打造“区域经济副中心、国家特色钛材发展集中区、乡村振兴战略试点区”的发展定位，到2025年，眉县经济技术开发区将建设现代化、高产出、工业项目为主

导的现代化经济技术开发区，发展成具有巨大品牌影响力和鲜明特色优势的新材料技术产业基地，以及集科研生产、商贸物流、旅游休闲、生态观光为一体的现代化工业新城。

第四节 发展目标

构建“4+7+1+X”的产业体系，即由主导产业、潜导产业、基础产业三个层次构成的。加快建设“宝鸡·中国钛谷（东区）”、纺织工业园、装备制造业，突出“建链、强链、补链”，加快钛材料产业、纺织业、装备制造业项目建设，做大做强三个产业集群。积极承接发达地区制造业产业转移。抢抓创新成果转化基地建设契机，支持传统制造业加大科技研发和智能化改造力度，加速布局战略性新兴产业，推进制造业转型升级。提升综合实力的科学发展新路，建成关中平原城市群制造业转型升级先行区。到2025年，实现工业总产值320亿元，平均增速11%；工业增加值37亿元，平均增速7%；税收1.8亿元，平均增速10%；出口创汇1.2亿美元，平均增速6%。培育规模以上企业不少于5户，主导产业聚集度达到85%。

眉县经开区“十四五”规划目标指标表

一级指标	序号	指标	2025年目标值	年均增速	指标性质
经济发展	1	工业总产值（亿元）	320	11%	预期性
	2	工业增加值（亿元）	37	7%	预期性
	3	税收（亿元）	1.8	10%	预期性
	4	出口创汇（亿美元）	1.2	6%	预期性
	5	培育规模以上企业（户）	≥5	—	预期性

	6	主导产业聚集度	85%	—	预期性
	7	就业岗位（万个）	5	—	预期性
	8	产业用地规模（亩）	7500	—	预期性
生态文明	9	绿化覆盖率（%）	35	—	约束性
	10	污水处理率（%）	100	—	约束性
	11	耕地保有量（万亩）	控制在红线内	—	约束性
	12	生活垃圾无害化处理率（%）	95	—	约束性
	13	生活垃圾资源化利用率（%）	30	—	约束性
	14	空气污染指数小于100的天数	完成市县定目标	—	约束性
	15	万元GDP耗水量降低（%）	完成市县定目标	—	约束性
	16	单位GDP能耗降低（%）	完成市县定目标	—	约束性
	17	单位GDP二氧化碳排放强度累计降低（%）	完成市县定目标	—	约束性
创新驱动	18	规模以上工业企业研发费用投入强度（%）	1.8	—	预期性
	19	高新技术企业数（个）	75	—	预期性
	20	科技进步贡献率（%）	≥35	—	预期性
	21	专利申请量年均增速（%）	≥12	—	预期性
	22	高技术产业增加值占GDP比重（%）	≥30	—	预期性
民生福祉	23	城镇常住居民人均可支配收入（元）	34000	8.8%	预期性
	24	农村常住居民人均可支配收入（元）	22000	9.5%	预期性
	25	常住人口（万人）	6	—	预期性
	26	每万人拥有医疗床位数（张）	50	—	约束性
	27	每千人拥有九年义务教育学位数（座）	90	—	约束性
	28	九年义务教育学校数量（所）	7	—	约束性
	29	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5	—	预期性
	30	保障性住房人均居住用地面积（m ² /人）	15	—	约束性

第三章 推动产业升级 促进创新发展

第一节 构筑现代产业体系

在“专园专区”的发展思路下，以各具特色的产业园区为主体，“十四五”时期旨在建设现代化、高产出、工业项目为主导的现代化经济技术开发区。

眉县经济技术开发区的产业体系是由主导产业、潜导产业、基础产业及辅助产业等四个层次构成的“4+7+1+X”产业体系。“4”是主导产业，即有色金属冶炼和压延加工业、纺织业、通用设备制造业、汽车制造业，是园区需要重点发展的，能够为园区提供较大产值、税收以及就业岗位的产业。

“7”是潜导产业，即专用设备制造业，纺织服装服饰业，非金属矿物制品业，金属制品业，医药制造业，交通运输、仓储和邮政业，互联网和相关服务，在未来可能成为支柱产业，而目前尚需培育。“1”是基础产业的现代服务业，为其他部门提供条件和机会。“X”是辅助产业，包括计算机、通信和其他电子设备制造业、农副食品加工业、非金属矿物制品业等多个特色产业。

专栏 1 眉县经开区产业发展导向

发展定位		产业体系	产业类型
眉县经济技术开发区核心区（20平方公里）	国家级钛材料高新技术产业基地（霸王河工业园）	主导产业	有色金属冶炼和压延加工业
		潜导产业	医药制造业 金属制品业 非金属矿物制品业 交通运输、仓储和邮政业
		辅助产业	造纸和纸制品业 橡胶和塑料制品业

			专用设备制造业 计算机、通信和其他电子设备制造业
		基础产业	软件和信息服务业 租赁和商务服务业 批发零售业 住宿和餐饮业 教育 卫生 文化、体育和娱乐业
	国家级纺织服装加工贸易转型基地（纺织工业园）	主导产业	纺织业
		潜导产业	纺织服装、服饰业 非金属矿物制品业
		辅助产业	有色金属冶炼和压延加工业 化学原料和化学制品制造业 农副食品加工业
基础产业	租赁和商务服务业		
眉县砖瓦机械产业园（4.3平方公里）	电子商务及信息化产业园 高端装备制造基地	主导产业	通用设备制造业
		潜导产业	专用设备制造业 互联网和相关服务 交通运输、仓储和邮政业
		辅助产业	有色金属冶炼和压延加工业
		基础产业	软件和信息服务业 批发零售业 住宿和餐饮业
首善汽车配件制造产业园（3平方公里）	汽车零部件及配件制造基地	主导产业	汽车制造业
		潜导产业	非金属矿物制品业
		辅助产业	金属制品业
		基础产业	交通运输、仓储和邮政业

第二节 推进产业转型升级

推进产业绿色升级。充分发挥眉县经开区作为宝鸡市“智慧化园区”试点园区的示范作用，突出设备换代、技术革新、产品更新，大力发展循环经济和绿色工厂建设。要坚持把生态优先、绿色发展的要求落实到产业升级之中，走绿色文明发展新路。坚持淘汰落后产能、化解过剩产能，最大

限度地减少资源浪费；要坚持打好污染防治攻坚战，推进产业绿色升级改造，降低能耗物耗，减少污染物排放；要推动能源产业清洁化转型，加快发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型和环境治理型等产业，走具有鲜明特色的现代绿色产业发展之路。

推进产业高端转型。推动园区新材料、装备制造、纺织业、汽车零部件等产业由中低端向高尖端转变，努力做大做强经开区优势产业。制造业发展必须把握好信息化和智能化带来的新发展机遇，坚定走新一代信息技术和制造装备融合的发展道路，加快推进绿色智能制造发展步伐，依靠创新驱动促进产业转型升级，加快制造业向高端化转变。坚持招商引资“一号工程”不动摇，瞄准高端产业、新兴产业，紧盯行业领军企业开展常态化、针对性招商，以高端项目引领高端发展。

专栏 2 传统优势产业转型升级重点工程

装备制造转型升级工程：陕西格莱瑞特石化装备有限公司石油机械制造生产线、汽车车桥制造生产线、汽车管路制造生产线、汽车变速箱零部件生产线、陕西东智机械制作有限公司汽车配件锻造生产线、新能源汽车整车研发生产基地、精鑫配件生产线、金属复合材生产线扩能二期建设、高性能伺服电机和驱动器、陕西斯坦特生物科技有限公司导弹发动机叶片精密锻造、新型轧机装备制造生产线、年产 5 万吨新型铝型材加工、陕西大明机械制造有限公司远程控制油水分离机及智能排烟系统、年产 20000 万平米环保瓦楞纸箱胶印生产线、陕西秦力橡胶有限责任公司自动化炼胶生产线及弹性地材工程技术研究中心、年产 10 万吨环保地坪材料生产线、陕西三义高科石墨新材料有限公司石墨匣钵坩埚生产线及石墨阳极加工生产线、微米级金刚石生产线建设等项目。

纺织服装转型升级工程：眉县纺织业技改提升、产业用纺织品生产、宽幅

家纺织物和高档毛巾生产线、高端面料服装加工生产线、工装劳保类服装生产、纺织品研发中心、西北高端纺织品生产研发、帛宇特种纱线面料生产线、纺织金融供应链+智能仓储等项目。

第三节 培育壮大新兴产业

钛材料。作为市政府确定的宝鸡·中国钛谷（东区）和全市工业转型发展四大主战场之一，依托中国钛谷·东区，立足现有钛及钛合金加工等先进结构材料产业技术基础和产业优势，聚焦高附加值领域，突出领军人才、产业标准和龙头企业三大重点，加快抢占钛产业发展制高点和市场话语权，全力打造“钛谷经济”，提升绿色产品钛元素附加值，推动钛材料产业高质量发展。打造以结构钛合金为主，功能钛合金、钛合金精深加工、钛合金装备及应用、残钛回收为一体的新型绿色钛材料产业体系。围绕建设新材料高技术产业基地，支持现有钛材企业加强科技研发，研发生产民用高端新型产品，推进钛材民用化，拓展军需市场，加快军民融合。

新型建材。根据新型建材“集约化”的特点，以绿色发展为导向，以现代建筑为主要市场，推进建材工业转型升级，改造提升传统建材，设立产业门槛，逐步淘汰不符合环保政策要求的企业。进一步优化提升玻璃、铝塑型材、钢构、木质建材、防水材料、水泥制品等产业链，培育发展建筑铝材、高品质特殊钢、新型合金材料、工程塑料等先进结构材料，

开展前沿的基础材料研究，不断提升建材工业发展水平。引导新型建材产业链不断向高附加值方向攀升，做精做特下游深加工产品。

专栏3 特色新兴产业重点工程

钛材料发展重点项目：年产3000吨高品质航空航天级钛合金铸锭、2万吨特种材料中间合金生产线、3D打印增材制造专用钛及钛合金丝材加工、3D打印用钛及钛合金球形粉生产、钛锆镍管材及NMO钛阳极生产线、钛制生活用品加工、高精度钛镍棒材生产线、舰船用钛合金绳索生产线、Ti6Al7Nb钛合金大规格板坯的制备、钛合金医疗器械生产线、航空发动机高性能钛铝合金叶片研制、精密锻造钛合金叶片、通用航空钛合金紧固件用高性能轧制棒材生产线、钛及钛合金连续管及板材生产线技术改造、飞机零部件生产线建设、钛及钛合金高端智能装备生产线等项目。

新型建材发展重点项目：金石喷射混凝土高端技术服务类系列产品生产线、环保性混凝土板材生产线、聚羧酸高性能减水剂生产、长沙远大新型建筑材料生产线、建筑材料加工生产线建设等项目。

第四节 提升企业创新能力

围绕宝鸡市工业强市“1459”工程，全力实施创新驱动战略，提高企业自主开发能力和整合创新资源能力。积极参与建设秦创原创新驱动平台三年行动计划，依托秦创原全省创新驱动总平台，吸引各种创新要素，包括产、学、研、用、金各种要素在眉县经开区汇聚，形成高校、科研院所、企业参与其中，各得其所、各取所需，加速科技成果产业化步伐，形成产业链和创新链的良性互动，共同建设创新驱动发展新高地。

搭建创新创业载体。加强政府引导支持，调动社会力量，

通过市场化方式在经开区构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，支持创新工场、创客空间、创业咖啡等新型众创平台发展。加快发展科技企业孵化器，构建公共技术、创业服务体系，培育创新创业生态，打造大众创业、万众创新升级版。

建设技术创新平台。围绕工程技术创新和企业技术创新等领域，依托骨干企业，加快企业技术创新中心的建设与升级，提升企业自主创新能力。目标至 2025 年，结合钛谷-新材料高技术产业区打造 1 处科技研发所，建设钛材展厅 1000 平方米及相关配套设施、检测中心。

建设科技合作平台。建立健全对外科技交流合作机制，引导、鼓励企业与省内外知名高校、科研院所合作，充分引进科技、人才支持，建立以企业为主体，产学研相结合的自主创新机制，优化科技资源配置、提高创新要素效率，不断增强区域技术创新能力。

专栏 4 创新驱动发展重点工程

孵化及双创中心建设：建设集生产、科研、办公、仓储物流等功能为一体的产业孵化园，并配套建设相关附属设施，打造百亿钛产业集群。

眉县经济技术开发区科技成果孵化中心建设：包括创业公司、科研实验室、创业项目工作室、孵化基地办公室、孵化基地指导服务中心等内容。

钛材研究中心建设：建设钛材展厅及相关配套设施、检测中心。

第五节 强化科技金融支持

创新财政科技研发投入方式。以财政资金为引导，吸引

社会资金建设高技术产业投资基金，加大扶持企业的生产工艺改造、技术研发补贴和奖励额度，除公益性科技投入外，财政投入全部转为基金投入，与企业 and 项目共同成长。

支持企业开展多种形式融资。支持符合条件的高新技术企业在中小板、创业板、新三板、区域股权交易市场上市融资，深化与信用评级机构、金融机构的合作，制定高新技术企业的信用评级标准，建立高新技术企业信用库，推动开展知识产权质押贷款和高新技术企业质押贷款业务，扩大企业担保与再担保的业务规模和范围，放大运作良好的担保公司的担保规模，组织符合条件的高新技术企业探索发行中小企业集合债券、集合票据和高收益债券。

加快科技型中小企业融资平台建设。鼓励小额贷、担保、保险、典当、金融租赁、互联网金融等金融机构汇集高新区，依托总部经济与科技研发中心，金融服务中心等项目，加快形成服务全县乃至宝鸡东部的金融聚集区。进一步完善与国家开发银行合作的中小企业融资平台建设，鼓励科技企业进入资本市场，积极推进企业进入股权代办转让系统，形成多层次的资本市场体系。搭建众筹平台，鼓励商业银行、小额贷款公司、社会群众等社会利益主体以参股、合资等多种形式参与到中小企业的融资中去。

专栏 5 现代服务产业发展重点工程

现代物流发展重点项目：纺织工业园综合物流中心、眉县经开区物流产业园、眉县经开区钛材现货交易中心、常兴轻工业产品（纺织）交易市场、纺织工业园智慧物流中心等项目。

对外贸易发展重点项目：常兴纺织出口基地建设项目。

商贸服务业发展重点项目：经开区商业综合体、高铁站商业综合体。

第六节 精准聚力招商引资

以招商引资为第一要务，促进集群发展。认真贯彻落实市县招商引资暨重点项目建设推进会议精神，制定“十四五”招商引资活动方案。准确把握产业发展动态，进一步搜集完善招商引资客户信息库，按照“招大、引强、选优”的思路，围绕税源性项目、产业优势项目、补链强链项目，瞄准行业领军等高端企业积极开展“一对一”招商活动，持续招大引强、新中选优。规划期内计划招引国内500强或行业领军企业。同时，根据中小企业孵化基地功能定位做好定向招商宣传工作，力争再引进一批有潜力、前景好的中小型科技企业入驻标准化厂房。

以完善硬件为坚实基础，促使吸引力与承载力不断提升。基础设施建设是园区招商引资乃至经济发展的先决条件，只有良好的基础才能吸引更多的产业项目入驻。眉县经开区要围绕眉县、宝鸡市、关中平原城市群发展，积极对接，主动把路网、基础配套建设融入其中，实现规划融合、建设融合、发展融合，不断创造各类条件激发企业到园区投资兴业的意愿，推动一批批项目取得务实进展。

第四章 突出产城融合 优化空间布局

第一节 优化空间功能布局

眉县经济技术开发区处于眉县沿渭河城镇发展主轴上，规划按照“一区两园”协调一体化发展进行整体用地统筹与布局，总规划用地面积 27.3 平方公里，包括核心区规划 20 平方公里（常兴纺织工业园 4.9 平方公里、霸王河工业园 13.3 平方公里和渭河生态区 1.8 平方公里）、转型发展区（砖瓦机械产业园规划 4.3 平方公里）、协同发展区（首善汽车配件制造产业园规划 3 平方公里）。

按照“产城融合、智慧园区、城园一体、专园专区”发展理念，“十四五”期间按照总体规划提出的“东拓、西联、南延、北融、中优”的空间发展战略推进经开区发展建设。

专栏 6 眉县经开区空间发展战略

1. 东拓

沿平阳大道向东拓展 1 公里，为经开区发展提供土地空间，进一步发展壮大主导产业。

2. 西联

围绕城投大厦，高标准实施好县城西入口的综合开发，建设高品质金融服务为一体的综合项目，进一步改善县城面貌。

3. 南延

沿南环路向南 1 公里，确定园区发展南边界，预留经开区产业发展空间。

4. 北融

融合常兴纺织工业园，统一规划、统一管理；

融合常兴镇区发展，打造常兴-眉兴大道城镇发展轴。

5. 中优

优化经开区建城区，对城市产业布局、城市环境、生活空间展开优化提升工作。

按照不同的功能分区、主导产业定位要求，将“十四五”期间眉县经济技术开发区空间结构调整调整为三大板块，统筹安排经开区的产业职能、公共职能、生态空间等，分别为：

1. 核心区（常兴纺织工业园和霸王河工业园）：20 平方公里，重点功能为创新提质、重点建设。

2. 转型发展区（眉县砖瓦机械产业园）：4.3 平方公里，重点功能为退二进三、转型发展，引入发展新型铝膜产业、石油装备智能制造等有前景的行业。

3. 协同发展区（首善汽车配件制造产业园）：3 平方公里，重点功能为协同发展、产业互补。

第二节 提升综合承载能力

抢抓省级经济技术开发区和中国钛谷·东区的建设机遇，充分利用园区良好的发展环境、优惠的投资政策、便捷的交通物流、独特的区位条件、完备的生产要素和丰富的特色资源优势，切实提升产业园区承载能力。通过交通、信息、水电和绿化等基础设施提升工程，强化产业服务与商业服务水平、加强科研和文化设施建设，鼓励支持园区企业参与技术创新、信息网络、仓储物流、电子商务、金融服务等建设，增强园区承接产业转移、集聚产业发展能力，不断提升园区发展层次。充分发挥园区的平台和载体作用，主动吸引和承

接国内外产业转移，促进一批综合效益好、竞争力强、带动作用大的大企业、大集团的产业项目，注重引入高新技术产业、高创汇企业和高附加值产品，提高入园企业和项目的层次及水平。

切实开展眉县经开区近零碳排放示范园区的创建工作，在生态环境主管部门的科学指导下，通过产业结构调整，着力推进园区建设发展的“近零碳”，在园区进行“碳达峰、碳中和”科普，着力扩大园区低碳行动的覆盖面。完善经济技术开发区管理体制，实现经济技术开发区管委会对“一区两园”的统一规划、统一招商、统一管理，创新园区开发建设和管理运营模式，确保经济技术开发区工作高效运转。到2025年，园区主导产业聚集度达到85%。

专栏7 眉县经开区综合发展重点工程

园区产业发展重点项目：眉县经济技术开发区标准化厂房建设、科创综合产业园建设、眉县经济技术开发区园中园、首善汽车配件制造产业园、眉县汽车配件企业孵化基地、首善汽车配件制造产业园标准化工业厂房建设、装配式建筑产业基地、智慧纺织园及标准化厂房、文化和科技融合示范基地建设、太白飞地经济产业园等项目。

园区基础设施建设重点项目：眉县经济技术开发区常教路提升改造、眉县经济技术开发区道路基础设施建设、眉县经开区集中供水工程、眉县经济技术开发区垃圾处理系统建设、眉县经开区天然气综合利用工程、平阳路道路排水工程（二期）、福来路道路排水工程、眉县经开区集中供热、霸王河御河宸院等项目。

园区公共服务类重点项目：眉县经开区安置社区建设、眉县经济技术开发区文体中心建设、高品质教育综合体建设、眉县经开区第二小学建设、眉县经济技术开发区幼儿园建设、眉县经开区初级中学建设、纺织谷文化创意旅游园区建设等公共服务类项目。

第三节 加快产城融合发展

有序促进人口集聚区。以居住片区为单元，加快改善居住配套环境，加快开发区人口集聚。通过规划引导现有产业有序入园，结合乡村振兴与社区建设，优化经开区人居环境。本次居住组团规划按照两个功能片区布局，具体为：

纺织工业园区（常兴片区）。由两个居住组团构成，分别位于新区三路以北、常兴大道两侧；渭河以北、新区二路南侧，结合原有居住发展综合居住小区。居住用地为 67.29 公顷。

霸王河工业园区（霸王河片区）。由四个居住组团构成，分别位于霸王河以东、眉兴大道两侧；清湫路东北侧、科技大道两侧及城际铁路南北两侧。结合原有村庄用地就近布置安置小区，同时相应的布置公共服务设施。居住用地为 169.95 公顷。

加快建设安置社区。根据就近集中安置的原则，本次规划共计建设 6 个安置社区，规划安置用地面积约 33.44 公顷，可安置人口 1.38 万人。涉及现状年第村、红星村、教坊村、八寨村、槐西村、八庄村、常兴村、渭滨新村、石莲寺村、东四新村、城西村、三和村、岳北村共计十三个村庄。按照拆迁安置常住人口人均 40 平方米住宅配套安置住房，规划布局安置社区 6 处，安置用地 33.44 公顷。总投资 36 亿元，“十四五”期间投资 10 亿元，通过自筹及争取国家投资。

优化生活圈体系。打造“两心多点，复合多元”的公共

服务圈。建设两个城市公共服务中心和多个社区级公共服务中心，构建步行 15 分钟可达的生活圈体系，以步行“15 分钟到城市公共服务中心、步行 5 分钟到社区公共服务中心”为目标，打造等级分明、功能完备的城市公共服务设施体系。

打造旅游集散中心。以西法城际铁路红河谷站为依托打造旅游集散中心。以红河谷生态风光度假休闲、乡村民俗文化、生态农业观光、休闲农业活动为主，建设钛产品展览馆并配套旅游公共服务设施。以该区域为核心，布局各项功能建筑，包括集散广场、时尚旅游商业街、都市住宅等。通过常兴火车站链接“一带一路”沿线城镇，打造人流、物流、信息流示范的新样板，同时借助建设区域物流商贸城，促进传统产业转型升级，提升眉县经开区发展活力。

第四节 全面优化环境品质

通过对眉县经济技术开发区自然环境景观、人文景观资源的挖掘利用，构建人工与自然有机结合的景观风貌。

通过强化重点地区的形态，增强空间的可识别性，展现和突出“水韵新城，钛谷绿都”的滨水绿城景观特色。

通过绿带、水系的隔离，区分不同的园区功能组团，强调生态、历史、文化等多维复合，建立起各组团与河流之间的有机联系体系，实现历史文化景观的承袭、延续与创新，塑造尊重自然、人性化的整体景观风貌。

通过色彩的运用、建筑形式与风格的选择等方式，突出眉县经济技术开发区的城市特色风貌，形成特色鲜明、体验

丰富、整体和谐的景观环境与风貌特色。

第五节 推进城乡统筹发展

在新的发展阶段，要实现城乡统筹发展，经开区应坚持城镇化与乡村振兴的“双轮驱动”，加强城乡要素的流动。

其一，强化园区产业集聚引领作用，坚持把做大做强特色产业作为城乡统筹发展的战略性任务，坚持把重大产业项目落地作为城乡统筹发展的重要抓手。

其二，积极稳妥推进城镇化，坚持把解决就失地农民就业作为城乡统筹发展的根本要求，促进农村人口向城镇转移，增强园区对附近农村的辐射带动作用，使经开区发展成果更多惠及周边农村与农民。

第三，以乡村振兴战略为指导，加强经开区市政基础设施和公共服务设施建设水平，积极发展现代农业和农村公共事业，推进城乡公共服务均等化建设，为城镇化健康发展提供坚实支撑，助力县域城镇化与乡村振兴协同发展，共同繁荣。

第五章 坚持生态友好 强化绿色发展

第一节 着力优化绿色生态体系

以建设“生态型开发区”为远景目标，围绕“山水眉县，智慧经开；水韵新城·钛谷绿都”的形象定位，完善园区田园、公园景观体系，构建“两河蓝带，四横一纵绿廊，两心多点绿核”的网络化绿地系统，将经开区建设成为展示山水眉县韵味的“滨水绿城”。

加强城市生态廊道建设，重点推进滨水景观廊道、生态防护廊道、城市通风廊道等三类廊道建设，提高园区立体绿量和绿荫率。

加快实施一批园林绿化项目，按照“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的公园城市建设理念，重点推进公园绿地、防护绿地、街旁游园等建设，改善片区生态环境。

落实眉县“打造近零碳排放示范园区”的发展要求，着力推进园区“含绿量”“近零碳”建设，根据园区自身产业结构和碳排放特点，制定近零碳排放目标和计划。通过降低能耗、提高能效、能源代替等途径减少排放源，并通过开展植树造林、植被保护与恢复、林地管理和经营等措施增加吸收汇，建设高效低碳的基础设施，合理配置园区内商业、休闲、公共服务等设施，提升园区总体服务效率，降低碳排放水平。“十四五”期间逐步减少排放源和增加吸收汇，促进

低碳生活方式和消费模式理念成为企业和民众的广泛共识，进一步改善生态环境。

第二节 全面推进环境综合防治

眉县经开区依山傍水，生态环境优越，在该区域进行工业园区建设，必须在生态环境保护的前提下适度发展，深入推进水、大气、噪声、固体废弃物等污染综合防治，打造“天蓝、水碧、地洁、人宁”的宜居宜业环境。

水环境防治。眉县经开区内渭河、霸王河两条河流环伺，自然水体是其区别于其他产业园区的重要特征之一，也是未来园区制胜的法宝。要大力推进“五水共治”工程，联动推进治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水，努力使区内的水体“连起来、活起来、净起来、美起来、亲起来”，切实提升治水工作水平。

大气环境防治。着力实施燃煤烟气、工业废气、汽车尾气“三气共治”，确保“十四五”期间开发区环境空气质量优良。加快能源结构调整步伐，大力发展太阳能、电能等清洁能源，减少燃料用量；严格产业准入，实施重点行业环境准入标准，把二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘和挥发性有机物排放是否符合总量控制要求，作为建设项目环境影响评价审批的前提条件；加强机动车辆污染防治，积极发展绿色交通，提升燃油品质，推广使用清洁能源汽车；加大工业经开区绿化覆盖率，见缝插针，形成点、线、面相结合的多层次开敞式绿色空间。

噪声污染防治。加强交通管理，经开区车辆实行禁鸣，通过道路改善与交通规划，合理组织车辆分流；规划过境干线处增宽绿带以加快噪声衰减；加强对商业文化娱乐噪声、施工工地噪声管理，有效控制噪声污染，确保环境噪声平均值控制在标准范围内。

固体废弃物综合治理。统一管理，集中处理，工业废弃物尽可能综合利用，暂不能利用的在进行储存和处置时要考虑环境影响。生活垃圾经统一收集后统一运往指定的垃圾处理场集中填埋处理，争取到 2025 年经开区生活垃圾无害化处理率达到 100%。强化对危险废物实行全过程监督管理，工业危险废物无害化处理率达到 90%以上。

土壤污染防治。土壤污染的防治包括两个方面：一是“防”，采取对策防止土壤污染；二是“治”，对已经污染的土壤进行改良、治理。科学地利用污水灌溉农田；合理使用农药，积极发展高效低残留农药；积极推广生物防治病虫害，提高公众的土壤保护意识。

第三节 强化资源节约集约利用

加快产业结构调整。全面推进落后产能淘汰，建立和完善落后产能退出机制，定期公告需淘汰的落后产能、落后工艺设备、淘汰时限及企业名单，确保按计划、分步骤完成落后产能淘汰任务。

强化节能减排降耗。实施能耗强度和能耗总量“双控”节能目标责任制，积极推广节能减排技术，推进工业、建筑、

交通和公共机构等重点领域节能。积极发展新能源，鼓励企业开展太阳能热能利用、光伏发电。全面落实污染物排放总量和源头控制，从源头削减废水、废气、固体废物及危险废物的排放量。推行清洁生产，鼓励企业技术更新。

促进集约利用资源。对园区内物流、供水、供电、供气、照明、建筑等基础设施进行绿色化、低碳化改造。充分发挥信息技术的优势，促进各类基础设施共建共享、集成优化，降低基础设施建设和运行成本，提高运行效率。

第四节 建立健全生态保护机制

提升环境监管能力。加强预警监测体系建设，建立健全覆盖全区重点污染源的信息化监管体系，实现重点污染源在线监控。严格环境执法监管，建立健全严格高效的环境监管体系和执法网络。建立环保社会监督机制，定期向社会公开各主要污染物指标，以及重点污染企业排污数据。加大环保管理干部和技术人员培训力度，培养高素质环保技术人才。提高企业自觉实行清洁生产的意识。强化生态文明宣传，倡导低碳、绿色的生产、生活方式，构建政府引领、公众广泛参与的生态保护长效机制。

加大生态文明宣传。加强生态文化宣传，在园区牢固树立生态价值观，增强生态危机意识，形成倡导生态文明的社会新风尚。大力推进生态文化进学校、进企业、进社区活动，开展绿色学校、绿色家庭、绿色企业创建。

第六章 健全民生保障 共享发展成果

坚持共享发展理念，加快建设全覆盖、均等化、高品质、可持续的基本公共服务体系，满足群众日益增长的公共服务需求，营造良好的人才生活配套环境，全面建设“产城人”融合的幸福经开区。

第一节 推进教育资源均衡配置

以办人民满意教育为目标，不断优化开发区教育结构与布局，丰富优质教育资源供给，推进教育资源均衡配置。

促进义务教育优质化、均衡化发展。按照“小学就近入学、中学相对集中”原则，优化义务教育设施布局，加快推进侯家村小学和霸王河小学义务教育学校扩建以满足经开区未来公共教育需求。

推进高中教育特色化、多样化发展。全面普及高中阶段教育，进一步优化开发区现有高中办学设施，并新建一所完全高中（包含初中）。主动适应高考招生制度改革要求，全面深化普通高中课程改革，积极引进优秀教师，扩大课程教学资源，推动高中教育特色化、多样化发展，满足学生的个性化发展。

第二节 提升医疗卫生发展水平

扎实开展医保扶贫。着眼于实现人人享有基本医疗卫生

服务的“卫生普惠”目标，要扎实开展城乡居民医保整合工作。提升医疗卫生机构服务能力和水平，满足群众日益增长的多层次、多样化的医疗卫生服务需求。经开区医保部门在用好医疗保障基金的同时，要认真落实“三重保障”政策，提升群众便捷感。

健全医疗服务体系。构建以区级医院为龙头，社区级诊所为网底的综合性医疗服务体系。结合社区建设，规划争取到2025年，根据人口发展的需求，在完善现状眉县第三人民医院基础上，新建六处社区级诊所，满足居民就近获得基本医疗服务的需求。

提升医疗服务质量。积极协调和引导省、市级医院及医学科研院所参与开发区医疗服务体系建设，逐步提升开发区自身医疗服务体系的技术水平和服务能力。转变单一医疗服务向集医疗、预防、保健、康复、健康教育为一体的模式转变。探索建立医疗服务人才激励机制，保障医疗卫生人才基本权益，稳定医疗卫生人才队伍。

强化公共卫生保障。健全疾病防御和控制能力建设，积极开展健康体检、慢病管理、职业病防治、社区重点人群（老年人、残疾人、妇幼等）的健康服务工作。做好公共场所、非法行医、生活饮用水、学校卫生和医疗服务等卫生监督，提高突发公共卫生事件应急能力。

第三节 繁荣发展文化体育事业

深入践行社会主义核心价值观，坚持“高品位、精内涵、

强特色”发展思路，完善文体设施布局，加快文体事业和文体产业发展，打造文体强区。

完善文体设施布局。加快经开区区文体中心建设，打造集文化馆、图书馆、科技馆、青少年活动中心、电影院、游泳馆、篮球馆、羽毛球馆、乒乓球馆等功能于一体的综合性文体服务区。推进霸王河和渭河滨河休闲廊道建设，新建经开城市中心公园和城铁新城公园，推进公办学校体育设施科学有序向社会开放，并在每个社区内设置社区级文化设施，包括文体广场、健身苑点等，打造“15分钟文化体育服务圈”。争取到2025年，全区百人拥有公共文化设施面积达到25平方米以上；人均体育场地面积达到2.6平方米，社区公共体育设施覆盖率达到100%。

做优公共文化服务。实施文化惠民工程，推进图书馆、文化馆等公共文化设施免费开放，创建群众性文化活动品牌。广泛开展科技节、文化节、读书节、歌咏比赛等群众性文化活动，推进文化活动进社区、进企业。强化文化队伍建设，采用“以赛促创”、“以奖代补”等形式，鼓励文化精品创作。积极推动公共文化与科技融合发展，推进开发区档案馆、数字图书馆、数字文化馆等建设，发展“智慧文化”。

第四节 持续保障社会和谐稳定

紧紧抓住影响社会稳定的重点领域和关键环节，不断提高居民归属感、安全感、幸福感，打造“平安、和谐、幸福”

经开区。

严抓安全生产监管。全面实施安全生产“六化”工程，推进“安全监管法治化、隐患治理信息化、生产经营标准化、安全服务社会化、宣传教育全民化、队伍建设规范化”建设。深化安全生产“两化一网”建设，通过网格化管理和信息化管理，构建基层安全生产监管工作责任网，建立健全隐患排查和安全预防控制长效机制，及时消除各类重大事故隐患，确保“十四五”期间全区安全生产事故起数、死亡人数和直接经济损失三项指标实现整体下降。实行安全生产隐患排查、抄告、监管、整治、督查常态化工作制度，建立对安全生产的全方位无遗漏监管模式。按照“一周一小查，一月一大查”原则，扎实做好网格安全监督管理工作。对重大疑难隐患或涉及多个职能部门的非法违法行为，开展联合执法整治。提升安全生产信息化管理水平，建立健全安全生产信息化平台，对“大、中、小”三级网格全面实行动态化管理，实现电子地图查询功能，配备执法终端。

深化公共安全防治。强化公共安全有效监测、预警、调查、评估，提升维护和保障公共安全的能力，实现由应急管理向全面管理的转变，有效提升群众安全感、满意率和知晓率。实行消防安全网格化管理，全面构建“横向到边、纵向到底”的消防管理网络，城乡消防安全条件明显改善。加大交通运输、建筑施工、校园、医院、市场、食品药品等重点领域公共安全监管力度。深化社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，依法严厉打击各类违法犯罪。

提升基层治理能力。推进基层治理体系和治理能力现代化，推进社区网格化管理，实现社区管理服务的贴近式、全覆盖、精细化，提升服务的个性化和精细化水平。健全社会矛盾调解体系，落实矛盾纠纷排查化解和群众工作机制，完善公共突发事件应急处理机制，及时有效地把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。积极培育发展社区社会组织和志愿服务活动，引导社区成员参与社区建设。拓宽利益主体诉求表达渠道，组建社区居民QQ群、微信群、社区应急广播、楼道院门公告栏等公共信息发布平台，及时掌握社区信息，增强社区自治能力。

提升社会保障水平。完善社保制度，推进社会保险扩面征缴，到2025年争取实现城乡居民基本养老保险基本覆盖，基本医疗保险达到全覆盖。强化低保工作，核准低保对象，提高城乡低保标准，保障群众最低生活。保障残疾人、妇女、儿童、老年人等人群合法权益。

第七章 提升基础设施 打造智慧园区

增强经开区基础设施建设的系统性和科学性，适度超前规划布局水电路气暖等配套设施和为企业服务的公共信息、技术、物流等服务平台。优化完善交通、能源、通讯、防灾减灾、市政设施网络，实现基础设施高起点、高标准、全覆盖，促进经开区城市功能和产业功能有机融合，建设数字开发区和智慧新城。

第一节 建设内畅外快的交通网络

坚持区域衔接、格网布局发展原则，“十四五”基本建成高速公路、对外交通、城市主干道、城市次干道、城市支路五个等级系统的综合交通网络。

对外交通系统。依托“一条城际铁路、一条普通铁路，四条高速公路、一条国道、三条省道，一条快速干道、三条旅游干线”，形成快捷高效、外畅互联的对外交通网络。推进“交通+”战略融合发展，重点做好沿山旅游公路项目筹划工作。开通常兴火车站客运、货运业务，推进货物运输与物流配送同步发展，加快多式联运基础设施建设。

对内交通系统。构建“11横8纵”道路主干网。渭河北岸常兴纺织产业园形成“3横4纵”的主干道路网。渭河南岸霸王河工业园形成“8横4纵”的主干道路网。

专栏8 眉县经开区综合交通重点工程
❖ 内部道路交通系统

1. 提升东西向交通联系

主要横向主干路：新区二路、新区三路、河堤北路、河堤南路、金桥路、310 国道、秦丰路、新城路、新城一路、创富路、南环路。

2. 强化南北向交通联系

主要纵向主干路：常渭东路、常渭西路、常渭西一路、常渭西二路、常兴大道、红河谷旅游快速干线、眉兴大道、平阳大道、福来路-、清湫路、科技大道、东环路。

❖ 道路交通设施

1. 道路新建及改造

拓宽提升常教路，新建平阳大道、福来路、红星路、新城一路、新城二路、创新路、秀峰路及相关规划道路。

2. 货运场站

总货场规划：在 310 国道与眉太高速出入口西北侧建设经开区公路货运总货场，依托交通枢纽发展流动经济。

分货场规划：结合三个特色产业园区建设，依托货运主通道，布局服务产业园区货运中转需求的分货场。

3. 停车场

规划结合公共设施布局，在规划区设置 5 处公共停车场。为鼓励使用设置于防护绿带的停车场，可将其设为免费停车场或限时免费停车场。

4. 加油站

规划区内设加油站 5 处，一处位于红河谷快速干线和南环路交叉口东南侧，一处位于南环路和东环路交叉口北侧，一处位于平阳大道和秦丰路交叉口东南侧，一处位于平阳大道与国道 310 交叉口南侧，一处位于常兴大道与新区一路交叉口西南侧，以满足经开区加油站配套需求。

第二节 建设保障有力的能源网络

着力完善供电网络。为满足片区内企业生产与居民生活供电需求，“十四五”规划新建 110KV 变电站两处，分别位

于新建三路和常兴大道路口北侧，南环路和平阳大道路口西南侧。

着力完善供热管网。扩大集中供热的覆盖面，建设总供热面积 20 万平方米、供热范围约 3 平方千米的园区集中供热系统。眉县经济技术开发区核心区域采用分区域供热的形式，规划 2 个供热区域，热源分别为兴洲热能和规划新建供热站。

着力完善开发区燃气设施。开展天然气综合利用工程，近期新建门站 1 座，及次高压、中压 A 级管网，远期新建计量、调压、配套功能齐全的年供气量为 6000 万方的接收站一座，每天供气量在 4 万方的 CNG 加气站一座，储气量为 100 万方的 8 个 200 方储罐的 LNG 储气调峰站一座，规模为 40 方的 LNG 储罐、配套 500m³/h 气化装置及调压计量柜的 LNG 点供站两座。加快天然气主干和支管网络建设，预计到“十四五”期末区域内天然气气化率达到 60%。

第三节 建设完善的市政设施网络

着力完善给水设施。“十四五”规划期间，经开区水源引自东干渠，远期将考虑以石头河水库为供水水源，实现双水源供水。现状水厂因西法城际铁路建设将拆迁，规划在红河谷快速干线以东、南环路以北处新建日供水能力 3 万 m³自来水厂一座，项目占地 20 亩，包括办公楼、水泵房、净化消毒系统、自动供水、运行智能管理系统、化验室等，配套敷设 DN300-DN1200 供水道网 41.3 千米。

着力完善排水设施。加快经开区高标准排水系统的建设与完善，采用雨污分流排水体制，建设干支管配套的排水管网系统；采用分片区污水收集方式。渭河南片区污水将集中收集至河堤南路规划污水处理厂处理，达到黄河流域准Ⅲ类排放标准，日处理规模约1万立方米/日。加快实施经开区污水处理厂扩建和提标改造，积极开发利用再生水资源。

着力建设中水设施。加快推进经开区中水利用的基础设施建设，采用集中供水方式，中水管网沿市政道路敷设，供应工业用水及城市杂用水。实现城市污水、废水资源化，增加可利用水资源，使有限的水资源发挥更大的经济价值，是城市第二水源。

着力完善环卫设施。健全开发区垃圾收集处理系统，推广垃圾分类收集，建设工业垃圾转运站，健全危废垃圾收集转运体系。至“十四五”期末，在南环路与东环路交界口南侧建成一处小型垃圾转运站；在秦丰路东口与东环路交界处建成一处垃圾综合处理站。

第四节 建设安全的防灾减灾网络

加强经开区消防救灾综合能力。对于现有易燃易爆危险品生产储存单位存在的问题要限期改造。新建易燃易爆危险品生产储存单位，应严格按照“设在城市边缘且独立安全地区，并与人员密集的公共建筑保持规定的防火安全距离”的原则妥善选址。在规划区域内新建三处一级普通消防站，分别位于新区二路和常渭西路西北口；金槐路和眉兴大道西北

口；南环路和平阳大道西南口。强化各街道人防设施及避难场所建设。

加快完善防洪体系。渭河按 50 年一遇洪水标准设防，霸王河按 20 年一遇洪水标准设防，以 2 级工程标准完善河流两岸堤防工程建设。申报沿渭河两岸堤防背水坡坡角向外 200 米为渭河生态区，在渭河生态区开展任何建设项目均需向水利部门申请，逐级上报省水利部门审批同意后方可实施。力争防洪建设与改善城市水环境和城市景观有机结合，加强非工程措施实施，逐步形成与城市规模、功能相适应的防洪排涝体系。

第五节 建设高效的智慧园区网络

升级现有智慧园区网络系统，实施“织网工程”，建设眉县经济技术开发区城市管理、公共应急、社会治理综合数字指挥平台，推动眉县经济技术开发区升级创建省级示范智慧园区。通过信息化手段，以“园区运营”为中心构建智慧园区一体化解决方案，从园区品牌、园区服务质量、入驻企业体验等方面，打造智慧园区的典范。完善园区以公共服务体系为实体，产业集群为面，带动园内各企业及组织共同参与，资源共享，建立一站式服务的综合性公共服务系统或体系。

智慧基础设施建设。智慧基础设施建设主要沿着“宽带、融合、泛在、安全”的方向发展，不断夯实智能网络建设。规划总建筑面积 3000 平方米，以 5G、物联网、工业互联网、

人工智能、云计算、区块链、智能交通、大数据等为主的智慧基础设施建设。

智慧产业格局建设。一方面智慧园区建设更加注重高新技术、生态环保型等产业的发展，融入低碳管理理念将新的技术、管理手段、管理平台与园区的创新结合在一起。另一方面，智慧园区建设要与园区产业发展相结合。引入一批发展潜力大、市场前景好的智慧产业，逐步形成“智慧制造”到“智慧服务”一条龙园区智慧产业格局。

智慧管理体系建设。经开区透过核心和关联产业的聚集，达到产业规模效应、人才和知识聚集、生产力提升、供应链效率提升。园区的功能将逐渐从传统的招商引资和管理职能向全方位的政府、产业及城市综合化服务转型，并建立园区内外主体之间的整合优势。城市发展与管理可以经开区智慧园区建设为牵引，拉动智慧城市建设，并将智慧园区的管理职能融入到智慧城市的管理体系建设中去，实现智慧园区管理与城市化管理的高度融合，打造极具区域影响力的“智慧化”城市管理体系。

专栏 9 眉县经开区市政基础设施重点工程

建设日供水能力 30000m³自来水厂一座及配套供水管网，金渠镇污水处理厂提标及扩建工程，处理规模 10t/d 的垃圾处理系统建设项目，天然气综合利用工程及二期工程，平阳路、福来路道路排水工程（二期），集中供热项目，新型基础设施建设项目。

第八章 加强组织领导 保障规划实施

第一节 加强党建保障

加强党的领导，坚持党建为引领，围绕“十四五”中心工作，不断夯实党的基层组织，抓好意识形态、强化思想建党，巩固并扩大统一战线。贯彻落实“党要管党、从严治党”和“依法治国、依规治党”要求，建设干部清正、政府清廉、政治清明的“清廉经开区”。加强作风纪律建设，严明政治纪律和政治规矩、深化“三转”、落实“两个责任”，持之以恒落实中央八项规定，纠正“四风”，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争工作深入开展，为开发区“十四五”发展提供强有力的政治和纪律保障。

第二节 完善组织保障

完善体制机制。坚持以新发展理念统领经济社会发展全局，要完善落实新发展理念的体制保障。深化行政管理体制改革，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，减少和规范行政审批。深化财税体制改革，合理界定政府的事权，加快公共财政体系建设，实行有利于促进增长方式转变、科技进步、能源资源节约的财税制度，加快金融体制改革，深化投资体制改革。

科学设置考核机制，根据行业和部门特点设计考核指标，注意单项考核与综合考核相结合，年终考核与平时考核

相结合，单位群众意见与服务对象意见相结合，提高考核测评工作的科学性、规范性和制度性。

强化组织领导。管委会负责规划实施和协调工作，定期对“十四五”规划实施总体情况进行跟踪分析和评估，及时发现和解决问题，确保规划各项目标顺利完成。

明确任务分工。将规划确定的各项任务分解落实到相关部门和街道，建立严格的工作责任制，各有关部门、街道认真做好年度计划，确保各项任务顺利推进。

第三节 夯实要素保障

政策法规保障。制定相配套的地方性法规或实施办法，促进产业升级，科技创新、技术推广及体系建设扶持政策措施的落实。部署加快消费升级的相应政策，积极推动“供给侧改革”，发展战略性新兴产业，改造提升传统产业，进一步优化产业结构，提升产业能级，实现经济转型升级，设立转型升级发展专项资金。

土地供给保障。高度重视园区规划与城市发展规划和土地利用总体规划的衔接，及时进行土地利用总体规划修编调整，把经开区建设用地纳入县、乡（镇）的土地利用总体规划，在土地规划和用地指标上向经开区倾斜，优先解决入园优势项目、重点项目用地，加大土地开发治理力度，每年有计划储备一定的用地指标，实行经开区用地占补平衡，余缺调剂。在土地利用上，要严格执行项目建设用地控制指标，加强项目建设的监督管理，不断提高节约集约用地水平，真

正做到规划一片、建设一片、开发一片，提高土地产出率。

人才培养保障。坚持“引进来和内部培养”相结合，提升开发区人才队伍整体水平。加大人才引进力度，着力引进高层次创新创业人才和高技能人才，对创业创新领军人才，按照“一事一议”办法予以支持。健全人才培养机制，加强与高校、科研院所合作，支持企业根据各自需要，采取多种方式，积极开展岗位培训和专业培训。进一步完善人才引进培养政策和激励机制。

第四节 强化项目保障

经费投入。突出将重大工程和重大项目建设实施作为规划实施的工作载体和重要保障。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，谋划多个重大项目，全力招商引资和上争政策，优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步增长。

融资机制。大力拓宽融资渠道，依托向上争资、招商引资、吸引民资、银行融资“四轮驱动”。引导人才要素畅通流动，完善就业创业的长效机制，加大科技人才、创新人才的引进和培养力度。

运营模式。加强规划实施监测，开展规划指标、重大项目、专项规划、分区规划总体任务实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，提高规划实施效果。健全规划中期评估制度，检查规划落实情况，形成中期评估报告。完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或修订。建立规划实施的考

评机制，依据规划的总体目标以及相关地区和行业发展目标，定期实施考评，并将考核结果作为任期工作目标、年度考核的重要依据。鼓励社会公众参与规划的实施和监督，加强对规划实施情况的督促检查，保障规划实施。