

# 眉县发展和改革委员会文件

眉发改发〔2022〕76号

---

## 眉县发展和改革委员会 关于印发《眉县“十四五”物流业高质量发展 发展规划》的通知

各镇（街），县级有关部门：

经县政府同意，现将《眉县“十四五”物流业高质量发展发展规划》予以印发，请结合实际，认真抓好落实。



---

眉县发展和改革委员会

2022年3月30日印发

# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是眉县由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的起步期，是加快追赶超越步伐、推动高质量发展的关键期，推进物流业高质量发展，对促进产业结构调整、转变发展方式、推动眉县经济社会实现全面高质量发展具有重大意义。

本规划以《眉县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》为指导，与眉县相关领域“十四五”专项规划、政策意见等相衔接，规划期为2021-2025年，主要明确“十四五”时期眉县物流业高质量发展基础、发展目标、主要任务和保障措施，为眉县未来五年物流业高质量发展提供战略性、纲领性指引，是推动全县物流业高质量发展的重要依据。

# 目 录

第一章 “十三五”物流业发展现状.....	- 1 -
一、发展基础.....	- 1 -
二、存在问题.....	- 6 -
第二章 物流业发展环境.....	- 8 -
一、发展机遇.....	- 8 -
二、面临挑战.....	- 10 -
第三章 物流需求分析与预测.....	- 12 -
一、物流需求分析.....	- 12 -
二、物流量预测.....	- 14 -
第四章 总体要求.....	- 16 -
一、指导思想.....	- 16 -
二、基本原则.....	- 16 -
三、发展思路.....	- 17 -
四、发展目标.....	- 18 -
第五章 物流空间布局.....	- 20 -
一、物流节点设置.....	- 20 -
二、物流通道设计.....	- 21 -
三、物流网络规划.....	- 24 -

第六章 主要任务.....	- 26 -
一、完善物流运输通道.....	- 26 -
二、加强物流与产业联动.....	- 28 -
三、健全物流仓储配送体系.....	- 32 -
四、推进智慧物流建设.....	- 34 -
五、突出物流绿色化建设.....	- 36 -
第七章 保障措施.....	- 37 -
一、完善管理机制.....	- 37 -
二、落实扶持政策.....	- 37 -
三、优化发展环境.....	- 38 -
四、加大招商引资力度.....	- 39 -
五、加强人才培养.....	- 39 -

# 第一章 “十三五”物流业发展现状

## 一、发展基础

“十三五”时期，面对国内外复杂严峻的经济形势，县委、县政府团结带领全县人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求，加快“四个眉县”建设，立足眉县特点，发挥比较优势，将发展现代物流业作为调整产业结构、转变经济发展方式的重要举措，着力构建“园区带动、物流辐射”的产业新格局，全县物流业发展实现了新突破。

### （一）区位优势明显

眉县隶属于陕西省宝鸡市，东距西安 100 千米，西距宝鸡 50 千米，北邻扶风、杨凌，南接太白，西邻岐山，东接周至，地处关天经济区核心地带。眉县县城北侧有贯通东西的欧亚大陆桥之称的陇海铁路和西宝高铁，西宝高速公路、连霍高速、G310 国道、法汤高速、西宝中线和南线、姜眉公路等交通动脉贯穿县境，目前拥有多条国道和省道等交通大动脉，南通四川、重庆，北往青海、兰州，东到华中、华南，货运通道畅通。

### （二）交通基础设施逐渐完善

公路交通。“十三五”期间，围绕加快建设“枢纽交通、综合交通、智慧交通、人民满意交通”的发展目标，西法城际铁路（眉县段）、眉太高速项目持续推进，西宝中线（眉县段）改扩建项目建成通车。全县公路总里程达到 1800 公里，公路网密

度 209 公里/百平方公里，自然村、建制村 100%实现水泥路，县属 8 个镇通 3 级以上公路，123 个行政村通 4 级以上公路，“七横十纵”的道路交通网络构筑起城乡融合发展大格局。眉县现有客运运输企业 7 户，货运汽车 2000 余辆，货运站 1 个。眉县县城主要由东西走向的首善街、平阳街等以及南北走向的姜眉路、柿林路等构成县域境内交通主干道，网络辐射到各乡镇，境内交通基础设施得到一定改进，相比同级县（市）具有发展物流运输的优势。

**铁路交通。**西宝中线（眉县段）全线贯通，蒙牛专线、汤齐路、胡汤路建成通车。眉县县城北侧有陇海铁路和连霍高速。连霍高速连接华东和西北，与陇海线等共同构成陆桥通道，是县域内外物流运输的重要铁路通道。2021 年 9 月 18 日，“复兴号”D5262 次动集动车组列车准时停靠在眉县东站，眉县东站为陇海线上的一个四等站，主要办理列车到发和会让工作，也是眉县境内唯一办理客运的火车站，至此，眉县进入动车时代，

**企业铁路专线。**眉县现有企业铁路专用线 1 条，隶属于眉县西部煤炭物流园，位于原眉县火车站附近，占地 380 亩，主要依托陇海线进行煤炭运输业务。铁路专用线在陇海铁路原眉县火车站基础上，改造既有火车站旧轨道线路 1 条，新修铁路专用线 3 条，新建 800 米专用线 2 条，园区内铺设线路总长 4.6 公里，是目前县域内唯一的企业铁路专用线。

### （三）产业需求持续增加

#### （1）农业方面

2020 年，全县农业总产值 383243 万元，其中夏粮产量 40317

吨，秋粮产量 37907 吨，水果产量 480405 吨，油料产量 509 吨，蔬菜产量 16602 吨。特色农业提质增效，狠抓猕猴桃“前生产、后整理”，建成千亩设施农业示范基地 5 个，品牌价值达到 128.33 亿元，荣获“全国名特优新产品”称号。综合效益明显提升，猕猴桃年产量达到 50 万吨，综合产值突破 55 亿元，猕猴桃产业已成为农民增收致富的主导产业。

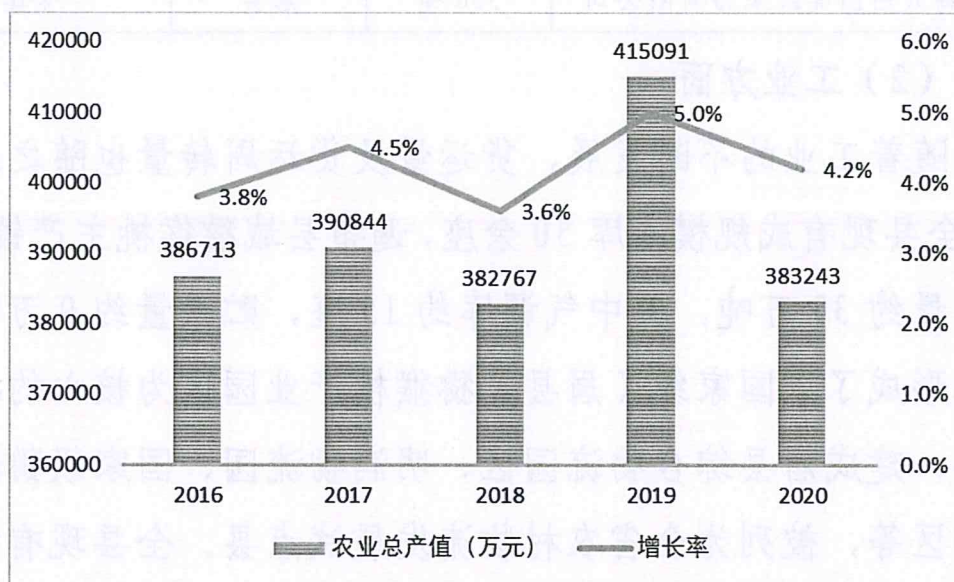


图 1-1 “十三五”时期眉县农业产值增长趋势图

眉县已建成槐芽镇草莓、齐镇大樱桃、横渠镇红提葡萄、营头镇干杂果 4 个 5000 亩鲜杂果生产基地，国家级（眉县）猕猴桃产业园区成功入选国家现代农业产业园创建名单和国家级骨干冷链物流基地首批建设名单，先后荣获“中国特色农产品优势区”和“全省现代农业强县”称号。

表 1-1 眉县重点农产品企业物流情况汇总表

企业名称	年产量	原材料来源	产成品去向
农夫山泉陕西太白山饮料有限公司	755488 吨	浙江（白糖）	陕西、甘肃、青海

陕西老牛面粉有限公司	369201 吨	陕西	东北、西南、西北
宝鸡陕丰淀粉有限公司	71400 吨	陕西	西南、广西、宁夏、甘肃
陕西省太白酒业有限责任公司	15868 升	陕西	陕西、甘肃
陕西太泉酒业有限公司	1114 吨	眉县	陕西、甘肃
宝鸡智慧饲料有限公司	28466 吨	眉县	陕西、甘肃
眉县金鑫肉业有限责任公司	12403 斤	眉县	陕西
宝鸡太白山美源果品有限公司	530 吨	眉县	全国

## (2) 工业方面

随着工业的不断发展，货运量及货运周转量也随之逐年上升。全县现有成规模冷库 50 余座，遍布县域猕猴桃主产镇(村)，贮藏量约 30 万吨，其中气调库约 15 座，贮藏量约 9 万吨，已基本形成了以国家级（眉县）猕猴桃产业园区为核心的冷链设施群。建成眉县综合物流园区、明润物流园、国家级猕猴桃产业园区等，被列为全省农村物流发展试点县。全县现有货运车辆 1172 辆，2020 年全年完成货运量 90 万吨，货物周转量 520 万吨。

表 1-2 “十三五”时期眉县工业产值增速表

年份	2016	2017	2018	2019	2020
增长率	21.2%	23.7%	18.8%	10.4%	9.5%

表 1-3 眉县重点工业企业物流情况汇总表

企业名称	年产量	原材料来源	产成品去向
陕西秦力橡胶有限责任公司	56 万平方米	海南、云南	全国各地
陕西秦源纺织有限公司	8023 吨	天津、洛阳	湖北
陕西宝深机械(集团)有限公司	626 台套	全国	全国、海外

陕西八钢板簧有限公司	20244 吨	新疆	陕西、北京
陕西建华铝业有限公司	103535 吨	新疆	宁夏、四川、新疆、河北、河南
陕西长达纺织有限公司	12035 吨	新疆	江苏、常州、南通
陕西大明机械制造有限公司	9405 台	陕西	全国
陕西社会水泥有限责任公司	779269 吨	陕西	全国
陕西平阳风机有限公司	18839 台	陕西	陕西
陕西雷诺贝尔铝业有限公司	6604937 平米	陕西	陕西
陕西远征鞋业有限公司	2400 万双	陕西	全国

#### （四）园区建设稳步推进

眉县经济技术开发区被确定为省级经济技术开发区，园区先后入驻华镁特材、华英包装等企业 76 户，其中钛及钛合金材料加工企业 36 户。培育市级以上农业产业化龙头企业 32 户、农民专业合作社 362 户，获评全国农村创新创业典型县。常兴纺织工业园被确定为国家外贸转型升级基地、陕西省纺织服装产业示范基地，入驻企业 96 户，产品远销美、法、德等国家，物流需求稳步扩大。

#### （五）电子商务发展迅速

近年来，眉县不断夯基础、建体系、育人才、强品牌，深入推进全县电商工作。全面布局县、镇、村三级电商服务点和物流配送点，阿里巴巴、京东、天猫等一批电商纷纷入驻，先后两次被评为全国电子商务进农村综合示范县，获评“全国‘互联网+’农产品出村进城工程试点县”。建成了眉县电商物流分拨中心，眉县电商公共服务中心，8 个镇级电商物流分拨中心和 80 个镇村电商服务站，实现县镇村三级物流全覆盖，打通了全

县电商物流配送“双向一公里”，建成了覆盖全域、功能完备的电商服务网络。全县拥有各类商业网点 2000 多个、专业批发市场 25 个，电商销售额突破 14.2 亿元。2020 年，全县在推进农产品流通现代化、积极发展农村电商和产销对接方面成效明显，抖音、京东、淘宝等平台网络直播带货 86 场次，直播带货金额 1084 万元，线上猕猴桃销售额超过 300 万元，受到国务院通报表彰。

## 二、存在问题

**物流服务能力有待提升。**眉县现有运输方式主要为铁路运输和公路运输，但长期以来两种运输方式分散发展，缺乏统筹规划，较少进行有机衔接和一体化运作。眉县地方特产依靠输出，工业原辅材料依靠输入，工业、农产品加工业的产成品依靠外销，大部分运输都采用单一的公路运输，导致物流成本相对较高。眉县目前物流企业还停留在仅能提供运输或仓储服务的经营层面，不能提供相关的物流方案设计以及全程物流服务等更高层次的服务，使物流成本较高而收入来源单一。物流企业存在小、多、散的问题，自身服务功能不全、服务手段单一、服务水平不高。部分有实力的物流企业社会化服务能力有待释放，存量基础设施利用率低，物流服务能力有待进一步提升。

**物流信息化建设不足。**物流企业信息化、标准化、集约化程度较低，科技水平不高，缺少核心竞争力。缺乏统一的物流管理信息平台 and 面向中小企业的物流信息服务平台，多数物流企业物联网、云计算、大数据等新技术应用不多，仓储管理系统（WMS）、运输管理系统（TMS）、电子订货系统（EOS）等信息化工具建设少。第三方物流发展不足，第四方物流尚未形成，

缺乏信息化管理手段，导致车货匹配不足，物流效率较低、成本高。

**物流专业人才紧缺。**随着电子商务、供应链管理等业态或模式在眉县日渐普及，对专业物流人才提出更高要求，而精通信息系统操作、数据分析、商务拓展、物流系统设计以及金融、保险等增值服务业务的专门人才及复合型人才存在较大缺口。眉县地区物流人才培养与实际技能需求脱节，物流企业管理人员、经营人员等从业者素质普遍不高，很难满足现代物流产业的发展需要，人才短缺成为制约眉县物流企业发展的瓶颈。

## 第二章 物流业发展环境

### 一、发展机遇

新一轮科技革命为物流发展注入新活力。世界百年未有之大变局正在深度演化，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以人工智能、5G、物联网、区块链等为代表的新一代信息技术正在广泛而深入地渗透到经济社会各个领域，自营物流、第三方物流、物流联盟和第四方物流逐渐兴起。物联网技术的应用为物流活动实施控制与监控提供了条件，大数据及云计算等技术为物流运作方案及决策优化提供了支持，有助于推广和应用智慧交通、智慧仓储、新材料技术、节能环保技术、现代管理科学和技术等，增强供应链管理服务功能，为眉县物流产业高质量发展提供战略性机遇。《“互联网+”高效物流实施意见》《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》等政策的出台，加快推动供应链创新与应用发展进入加速提升阶段，互联网+流通、物联网+物流、智能运输与调度系统、数字化仓储、物流和供应链管理数据化等基于互联网的物流新技术、新模式、新业态成为行业发展新动力。

多重战略叠加带来巨大发展机遇。“十四五”时期，我国物流业发展进入新的历史时期，新时代国内国际“双循环”新格局加速构建，“一带一路”建设进入走深走实的新阶段，新时代推进西部大开发形成新格局，西部陆海新通道转入“破瓶颈、快发展”新阶段，现代流通体系建设成为新的战略任务等一系列发展战略和重大政策将贯穿“十四五”始终。同时，《国家物

流枢纽布局和建设规划》《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》《关于进一步降低物流成本的实施意见》《关于进一步落实城乡高效配送专项行动有关工作的通知》《关于推进乡镇运输服务站建设加快完善农村物流网络节点体系的意见》《关于推广标准托盘发展单元化物流的意见》等一系列政策密集出台，这些政策、指导意见从不同的角度，为物流业未来的发展指明了方向。多重战略的叠加和一系列政策的密集出台，有利于增强眉县物流业的竞争力，优化物流资源配置，整合提升存量，科学配置增量，加快物流基础设施提质发展，构建现代物流体系，推进物流业降本增效，更好地服务于实体经济发展。有利于眉县拓宽装备制造、纺织服装、猕猴桃等优势产业销售渠道，推进运输结构调整，扩大港澳地区和“一带一路”沿线国家出口份额，提升市场占有率，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。有利于发挥眉县区位交通优势，拓宽眉县发展开放空间，促进物流基础设施融合发展，加快物流要素自由流动，推动物流业高质量发展。

**多重改革创新试点催生产业发展新动力。**宝鸡获批为全国首批国家骨干冷链物流基地，有利于眉县完善物流网络节点，发挥宝鸡国家骨干冷链物流基地示范引领作用，加快构建“互联网+供应链”背景下的“新流通”体系，促进区域生鲜农产品产业化发展，助力“乡村振兴”战略实施，加快将基地打造成集聚西北、辐射全国、国内知名的特色生鲜农产品仓储中心、物流中心、集散中心，在构建全程农产品冷链流通链条等方面抢占先机。眉县出台的《眉县电子商务扶持奖励办法》等政策

措施，有利于激活物流业高质量发展的内生动力，催生眉县现代物流业高质量发展的新动能，带来巨大政策红利与发展机遇。

## 二、面临挑战

**外部环境带来的挑战。**随着“一带一路”、新时代推进西部大开发、加强黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的推进，将带来区域产业布局、产业梯度转移等各方面的根本性变化，眉县周边、城镇物流业的区域竞争、发展业态及要素获取将出现大变革和大发展，眉县产业布局和竞争态势也将发生全新的变化，物流业的发展将受到来自周边其他城市的挑战和威胁。

**政策层面的挑战。**近年来，陕西周边省、区和省内相关城市相继出台扶持现代物流业发展配套政策，相比之下，眉县激励现代物流业发展的政策力度不大、配套性不强，且相对滞后。如何从眉县发展实际出发，构筑物流业发展政策新优势，激活物流业发展新动力，增长眉县经济发展新动能是当前面临的巨大挑战。

**经济转型发展对物流业带来严峻挑战。**我国进入了新发展阶段和构建新发展格局关键期，创新驱动将成为经济发展的主要动力，强大国内市场正在形成，消费结构、需求结构、产业结构不断升级，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速构建。转型发展在宏观层面要求构建有利于物流业创新发展的宽松环境，在微观层面要求激发物流企业的整体活力。随着市场的不断完善，市场对物流服务质量的要求将越来越高，能否更好实施创新驱动发展战略，开展更

高水平的综合物流服务，对物流业发展形成严峻挑战。

**绿色化对物流业提出更高要求。**随着循环经济、绿色低碳发展理念深入人心，社会物流规模快速扩大，能源消耗、大气环境污染形势加重和城市交通压力加大，资源环境约束日益加强，传统粗放的物流发展路子收窄，发展空间日见逼仄。战略联盟、协同运作等物流先进运营管理模式运用快速普及，企业信息化、标准化和自动化水平不断提高，一体化运作和网络化经营模式增多，迫切要求加快发展绿色物流、低碳物流、外包物流、综合物流等先进物流。

（小）组名	（大）组名	备注
11111	11111	备注
11111	11111	备注
11111	11111	备注
11111	11111	备注
11111	11111	备注

## 第三章 物流需求分析与预测

### 一、物流需求分析

#### (一) 农产品稳定增长拉动物流需求增长

“十三五”以来，眉县把脱贫攻坚作为“一号工程”，投入扶贫资金 7613.67 万元，34584 名建档立卡贫困人口全部稳定脱贫。同时全力推进农业高质量发展，全县农业尤其猕猴桃等特色农业呈现稳中有进的良好发展态势。2020 年，全县完成现价农林牧渔业总产值 482786 万元，比上年增长 4.2%。其中：农业总产值 383243 万元，增长 4.2%；林业总产值 3013 万元，增长 10.1%；牧业总产值 79321 万元，增长 0.5%；渔业总产值 4601 万元，增长 49.5%。在眉县农特产品产量的持续增长、居民收入提高和居民消费结构变化的综合影响下，市场对产品的质量和品质有了更高的要求，拉动了农产品物流，特别是冷链物流需求的持续增长。

表 3-1 眉县 2020 年农业主要产品产量

指标	面积(亩)	产量(吨)
夏粮	105593	40317
秋粮	91431	37907
水果	253353	480405
油料	3796	509
蔬菜	10328	16602

#### (二) 工业转型升级催生物流需求增长

经过“十三五”期间不懈奋斗，眉县已形成装备制造、食品加工、建材化工、纺织服装和新型材料五大产业集群，涌现出饮用水、棉布（纱）、钛材等 15 大优势产品，工业产业实现快速发展。2020 年规模以上工业总产值增长 9.5%，其中，纺织业产值增长 17.1%，有色金属冶炼和压延加工业产值增长 17.7%，汽车制造业产值增长 16.4%，规模以上工业增加值增长 8.2%。

表 3-2 眉县 2020 年工业产业增速表

序号	分类	增速
1	纺织业	17.1%
2	有色金属冶炼和压延加工业	17.7%
3	汽车制造业	16.4%

### （三）内生消费水平持续增长带动商贸物流增长

2020 年全县完成现价地区生产总值 1770147 万元，按不变价格计算比 2019 年增长 5.2%。其中，第一产业增加值 281418 万元，增长 3.6%；第二产业增加值 925109 万元，增长 6.7%；第三产业增加值 563620 万元，增长 3.6%。全县全体居民人均可支配收入 21716 元，同比增长 7.4%；农村居民人均可支配收入 14895 元，同比增长 8.4%；城镇居民人均可支配收入 36784 元，同比增长 5.4%，城乡居民收入相对差距继续缩小。居民人均可支配收入的增长带动了居民消费水平的提高，2020 年全县社会消费品零售总额 51.81 亿元，增长 9.3%。其中，批发业销售额增长 12.2%，零售业销售额增长速度 15.5%。外贸出口 33155 万元，其中纺织出口 30372 万元，机械产品出口 1141 万元，农产品出口 1642 万元。

## 二、物流量预测

### (一) 主要产品货运量预测

根据近几年全县货运量增长趋势，采用指数平滑法、弹性系数法、灰色系统预测法分别预测，并采用组合预测的方法对上述三种方法的预测结果进行整合，得出最终的预测结果。由于我国经济进入新常态，各产业面临结构调整，因此本部分采用上述方法预测是将对预测模型进行适当微调，使得预测结果更符合经济发展规律，到 2025 年，全县一、二产业货运量将达到 888.6 万吨。

表 3-3 眉县一、二产业货运量测算表

方法 年份	指数平滑	灰色系统	弹性系数	推荐值
2025	1055.1	821.5	789.2	888.6

### (二) 主要产品产量及过境货运量预测

根据近几年眉县主要产品产量及过境货运量增长趋势，采用指数平滑法、弹性系数法分别预测，并采用组合预测的方法进行整合，得出 2025 年主要产品产量及过境货运量如下：

表 3-4 眉县 2025 年各产品产量测算表

方法 产品	指数平滑	弹性系数	推荐值
纱	37.9	37.3	35.6
布	39.7	74.4	50.2
金属材料	52.2	54.7	53.5

表 3-5 眉县 2025 年过境货运量测算表

年份	2025
中转货运量/万吨	953

### (三) 总体货运量预测

根据眉县主要产品货运量预测以及过境物流预测，可以得出 2025 年眉县总体的货运量为 1842 万吨。综上所述，眉县货运量在未来增速平稳，货运产品结构将进一步调整，在“十四五”期间，要以问题为导向，深入推进物流业提质增效，促进眉县经济社会全面发展。

## 第四章 总体要求

### 一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察陕西重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，贯通落实“五项要求”“五个扎实”。以推动现代物流业高质量发展为重点，以支撑构建新发展格局为目标，以体制机制改革为动力，以技术应用为支撑，以模式创新为引领，聚焦重点领域和关键环节，完善物流服务体系，提升物流发展水平，降低物流成本，提高流通效率，深入推进物流业提质增效降本，为眉县经济社会发展提供物流服务保障，奋力谱写新时代眉县追赶超越新篇章。

### 二、基本原则

**加强统筹，协调发展。**充分发挥政策的引领作用和职能部门的指导作用，统筹规划重大物流基础设施建设，推动物流城乡合理布局 and 区域协同发展。强化协作，建立有利于资源整合和优化配置的体制机制，优化供应链管理，促进城市物流与农村物流、物流产业带与物流园区、物流中心、配送中心的协调，促进物流绿色、高效、协调发展。

**市场主导，创新发展。**强化企业的市场主体地位，充分发挥市场配置资源的决定性作用，紧密依靠市场主体的主动性、积极性和创造性，创新物流发展方式，鼓励技术创新、模式创新和业态创新。最大限度激发市场活力。提高政府公共服务、市场监管，

创新政府调控、引导方式，推动简政放权和政策扶持“放管结合”，营造统一、开放、公平、有序的市场环境。

**科技支撑，绿色发展。**推进“互联网+”高效物流，优化物流资源配置方式，提高物流资源利用效率。加快先进信息技术和物流技术装备在仓储、运输、配送等环节推广应用，优化物流运作流程，提高物流运作效率。加快节能环保物流装备和绿色低碳技术的推广应用，鼓励应用节能降耗技术，减少对环境的污染和资源的损耗，构建绿色物流体系。

**完善标准，降本增效。**坚持技术标准化先行，推动物流业技术标准体系建设，加快物流企业品牌培育。提升物流运行质量和效益，降低全社会物流成本。加强一体化运作，实现物流作业各环节、各种物流设施设备以及物流信息的衔接配套，促进物流服务体系高效运转。

### 三、发展思路

以陕西省打造内陆开放新高地为契机，紧抓宝鸡市实施“一四五十”战略机遇，紧扣眉县“五个走在前列”战略部署，以高质量发展为主题，坚持“政府引导、企业运作、科技引领、绿色发展”方针，深度融入双循环新发展格局，以区域“大物流”发展为导向，以加快物流业发展方式转变和服务水平提升为着力点，按照配套产业物流、创新物流服务、加强物流平台建设的发展主线，依托陇海铁路、连霍高速、310国道、西宝高铁等重要交通干线优势，构建“一核、两带、多节点”物流空间布局。推进现代物流业向专业化和价值链高端延伸，实现物流业高质量发展，助推全县经济发展提质增效，把眉县建设成为丝绸之路经济带以及关天经济区上的重要物流节点。

#### 四、发展目标

“十四五”期间，立足自身优势和区域物流功能分担，集聚集约做大物流产业规模，优化物流业空间布局，加快业态创新升级，开创物流业发展新局面。到2025年，基本形成布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流体系。

**物流网络体系更加完善。**公路、铁路物流基础设施建设不断完善，物流基地、物流园区、物流配送中心多层次物流节点布局更加合理，专业市场规范化、合理化发展。建设重要物流节点，完善物流体系，提高物流综合服务能力。至2025年初步建成并运营纺织工业园智慧物流中心、眉县经开区物流产业园、眉县火车站物流园、陕甘宁（国际）农产品物流中心、眉县经开区钛材现货交易中心、国家级眉县猕猴桃批发市场物流配送区等，打造陕西省供销系统农产品（猕猴桃）品牌基地县。

**物流业态更加丰富。**冷链物流、制造业物流、电商物流等稳步发展，物流金融、物流总包等新模式不断涌现，第三、第四方物流比重不断提高，产业贡献度、税收贡献度等明显提升，力争形成以功能性基础物流为支撑的物流业态发展格局。

**物流主体培育成效明显。**新增物流就业1500人，至少培养2家3A级以上本地物流企业，物流企业主体地位进一步突出，至少培育一家具有较大影响力的第三方物流和供应链物流企业，提供采购、分拣、包装、运输及配送等全方位服务，物流企业竞争力持续增强，物流处理能达到1500万吨/年。

**物流业信息化水平显著提高。**供应链管理、智慧物流建设取得较大进展，云计算、大数据、物联网等信息技术普遍应用，

物流智慧化、专业化水平进一步提升，信息化和供应链管理水  
 平明显提升，物流整体成本下降，物流资源共享和物流运作效  
 益水平明显提高。

表 4-1 眉县“十四五”物流规划关键指标体系

目标层	指标层	单位	2025 年目标值
综合能力	物流运营能力	万吨/年	2000
	物流业产值增加比例	%	135
	物流成本占 GDP 比例下降	%	4
	3A 级以上本地物流企业数量	个	4
	新增物流相关就业人员	个	3000
物流网络	农村快递网点覆盖率	%	100
	县、镇、村三级配送站点覆盖率	%	100
	建成物流园区个	个	10
信息化	眉县物流需求/供给企业入驻平台比例	%	100
	货运车型（12t 以上）标准化及上线率	%	100
物流运作	实施共同配送的企业上升比例	%	50
	多式联运业务量上升比例	%	50
绿色物流	城区快递电动三轮配送比例	%	90
	新能源作业机械/车辆上升比例	%	40

## 第五章 物流空间布局

构建“一核、两带、多节点”物流空间布局。其中，“一核”是指以眉县城区为物流核心辐射点；“两带”是指以姜眉路为眉县南北物流经济带，以陇海铁路、连霍高速、G310国道为眉县东西物流经济带；“多节点”是指构建综合物流园区、专业物流中心、乡镇配送网点三层级共138个物流节点（其中县城3个，乡镇12个，行政村123个，不含物流信息平台项目）。充分发挥各物流节点的设施功能优势，引导物流资源在空间上的合理配置，适应未来五年眉县物流业发展的实际需要，以加快物流业发展方式转变和服务水平提升为着力点，深化内涵、延伸发展，按照产业物流、专业物流、区域物流的发展主线，强化眉县物流业发展“多节点”“广辐射”“立体化”的网络结构特征，进一步优化县域物流空间布局。

### 一、物流节点设置

#### （一）物流节点层次

根据眉县经济发展态势，结合眉县各类型物流需求的增量不同，将眉县物流体系的空间结构确定为“综合物流园区、专业物流中心、乡镇配送网点”的三级结构模式，各级节点有机衔接、合理分工。

**综合物流园区。**具有一定规模和成熟度的多功能综合物流园区，具有多种物流业务的聚集，是眉县现代物流的主要运输和仓储聚集地。该节点的布置原则是规模适度超前，功能综合，并且尽可能设在城市边缘地带，减少对城市居民生活的干扰，

避免增加城市交通的负荷。

**专业物流中心。**以贴近县域内物流需求量较大的重点镇和开发区，根据眉县主导产业特色并兼顾城镇化发展，建设对接特色果蔬、电子商务、能源矿产、新型材料、装备制造等特色产业物流需求的专业类物流中心，实现现代物流与主导产业联动发展。

**乡镇配送网点。**连接最终用户的末端配送网点，为乡镇及村组商贸流通提供便捷的供、存、取、送保障，促进“三农”发展。乡镇物流节点可根据交通区位、经济规模、人口数量、物流需求等。

## **（二）物流节点布局**

根据中华人民共和国国家标准 GB/T21334—2008《物流园区分类与基本要求》，结合眉县中长期发展规划和相关经济社会发展数据分析：到“十四五”末，眉县需要规划建设和完善综合物流园区1个、物流信息平台1个、专业物流中心7个、乡镇村配送网点130个。本规划重点对综合物流园区和专业物流中心的数量、位置、规模、功能等进行设计。乡镇配送网点主要是对目前使用效率不高的1个三级客运站和4个五级客运站进行改造，实现客货并举。另外，对经济相对发达、农村电商快递需求量较大、人口密度相对较高，村组相对集中的乡镇区域进行末端配送网点的布置。

## **二、物流通道设计**

### **（一）物流通道层次**

物流通道是指连接各层级物流节点之间，以及物流节点和

外部交通基础设施（包括铁路、公路、航空等货运站场）之间的货运道路系统。物流通道主要是构建快速畅通的货运道路体系，保证各层级物流之间的各项物流功能顺利实施，达到货畅其流的目的。物流通道是一个复合通道，包括多种交通方式在某一带状邻域内的平行发展，形成多种交通方式有序竞争与合理分工的发展态势。物流通道的建设，包含对外重要物流通道、区域内部物流通道以及末端公路网络，根据眉县目前的交通基础设施状况以及物流节点规划布局，规划构建三层次物流通道体系。

**第一层次。对外物流主通道。**眉县对外的物流主通道以公路、铁路为主，连接对外的公路、铁路等大宗物流运输通道。其中：铁路以陇海铁路为主，公路以连霍高速、G310国道、姜眉公路、眉麟路为主。

**第二层次。区域内部物流通道。**以眉县规划物流节点为中心，构建联系紧密、相互连通的区域内部物流通道。其中：西宝中线、汤齐路横穿东西；青果青马路、槐汤路、槐黑路、常教路、河营路、眉齐路、横汤路、齐第路纵贯南北；S209、S107穿插其中，形成基本内部物流通道。

**第三层次。基础乡镇公路网络。**眉县通村路和美丽乡村项目建设效果显著，依附眉县公路主骨架形成了1000多公里的村组公路，将区域内部物流主通道、对外物流主通道有效衔接，使公路基础设施遍及全县，基本解决了“最后一公里”的基础设施问题。



图 5-1 眉县物流通道空间布局图

## (二) 物流通道优化

扩大铁路辐射范围，实现公铁无缝衔接。陇海铁路作为新亚欧大陆桥的重要组成部分，在“共建丝绸之路经济带”战略中起到极为突出的作用。为了使眉县物流搭上国际商贸快车，便于制造业原材料的输入，以及制成品和农产品的输出，必须扩大陇海铁路对眉县的物流辐射作用，加强物流节点和铁路的连接线建设，使公铁无缝衔接。

拓宽饱和物流通道，增强物流通行能力。根据物流节点布局以及眉县物流需求增长预测，眉县未来主要的饱和物流通道为：眉太路、眉麟路、汤齐路、G310 国道。对于饱和物流通道，增强其物流通行能力最为直接和有效的方式是拓宽并提高公路等级；其次可考虑修建平行线路，适度分流客货运车辆；以及增加公路辅助服务设施，提高物流服务水平。

加强连接线路建设，提升网络整体效率。以眉县两条物流

主要通道（东西以陇海铁路、连霍高速、G310国道为主，南北为姜眉路为主）为核心辐射带，加强各级物流节点与物流主通道连接线路建设，提升主要物流通道的集疏运能力。强化关联物流节点之间的连接线路建设，实现协同运作。推进县乡公路的升级改造，完善农村公路网络，实现以县乡公路为脉络，连接物流核心通道，提升网络整体效率。

疏通瓶颈制约限制，提升物流承载能力。目前眉县南北物流通道主要依靠姜眉公路，远期过境物流量仍会快速增长。此外姜眉路紧临眉县城区，客货混流现象严重。并且宝运集团眉县货运物流中心位于姜眉路，对于货运车辆吸引作用显著。因此，远期可打通柿林路，适度分流姜眉路客运车辆。另外，为了保障眉县城区拥有足够的发展空间，可考虑将姜眉路向西平移。在姜眉路进山路段，强化姜眉路交通指示及管控系统，以保障货运物流安全通畅。除姜眉路外，通往常兴火车站的道路穿过居民生活区，通行能力严重不足，亟待改造。

### 三、物流网络规划

#### （一）物流网络形态

眉县县城居于两条主要物流通道交叉位置，起到“凤头”核心引领作用；眉县物流网络以主要物流通道为骨架，呈“两翼辐射式”网络结构；主要物流节点布于两翼关节位置，末端配送节点充当“丰羽”，覆盖全县。

眉县整体物流网络架构合理。网络对外既可沟通东南，箭指西北；又可接引东北，衔接西南。网络内部疏密有致，与眉县物流需求空间分布相匹配。

#### （二）物流网络调整

区域物流网络是由各级物流节点和物流通道构成的相互联系、相互作用的系统结构。因此，随着规划中物流节点的建设 and 物流通道的完善，眉县物流网络结构自然成型，其系统功能也随之凸现。因此，为了使区域物流网络物流能力最大化，应当适时对物流网络结构进行调整，尤其是关注物流节点之间的协同优化以及物流通道的能力均衡问题。

随着眉县承接东部产业转移以及自身产业转型升级步伐的加快，其物流需求分布会发生变化。同时结合物流节点运营状况以及物流通道通行能力的变化，眉县物流网络结构仍会适时调整。此外，从网络整体布局来看，眉县西北部工农业聚集区物流节点分布密集，东南部旅游资源区物流节点相对稀疏。然而随着旅游资源区旅客数量的激增，相应的物资需求量也会大幅度提升。因此还需要在网络结构中兼顾面上平衡原则，适当在太白山国际旅游度假区布局相应级别物流节点，以满足景区商业综合体以及旅游商贸物流需求。

## 第六章 主要任务

### 一、完善物流运输通道

**构建综合交通运输网络。**推进西法城际铁路项目建设，加快眉县融入西安半小时经济圈。积极实施发展通用航空，推进太白山通用机场建设。着力加快路网建设，推进眉太高速、关环高速、鄂周眉高速公路建设项目，加快实现互联互通。

**完善县域交通运输体系。**推进普通国省道过境路段改造，加快推进 G310 公路县城过境段一级化升级改造，谋划争取 G342 公路县城至齐镇段改造提升项目。推进货物运输与物流配送同步发展，加快多式联运基础设施建设，恢复和提升常兴火车站货运功能，利用现有闲置五级站实施物流节点建设，打造货运物流集散地，连接物流核心通道，进而形成高效率低成本物流运输组织体系。

**加强公路铁路一体化运作。**有效组织眉县现有公路、铁路资源，依托宝鸡国家骨干冷链物流基地、国家级外贸转型升级基地、省级出口示范基地、宝鸡市猕猴桃出口示范基地等现有资源，积极对接西安海关、宝鸡海关，建设具有智能化的基础设施、先进的技术水平，集运输、仓储、配送、交易、海关监管、电子商务等功能于一体的公铁多式联运物流园，并划分农贸物流片区、现代工业片区、配套服务片区。农贸物流片区主要发展初级农产品物流、食品冷链物流等功能，现代工业片区主要为装备制造、纺织业、钛材等产业配套发展集仓储、应急储备配送、集装箱货运和铁路专用线、汽配仓储区、流通加工区设施等功能，配套服务片区主要为入园企业提供行政服务、报关服务、

信息服务、金融服务、停车食宿服务等综合服务功能，提升物流效率，降低物流成本，加快实现系统性、科学化的调度。

**加强物流通道系统规划。**以陇海铁路为依托，整合物流资源，实施公铁联运，使眉县物流乘上“丝绸之路经济带”货运高铁。以连霍高速、G310国道和姜眉路作为眉县物流十字主通道，做好过境物流安全服务工作，并在周边合理布置平行线路，以适度分流客运车辆。推进县乡公路的升级改造，完善通村公路网络，最终实现以县乡公路为脉络，连接物流核心通道。

#### 专栏 3-1 眉县物流运输通道建设重点项目

**眉县火车站物流园项目：**总投资 10 亿，重启眉县火车站客货运输业务，新建占地 300 亩的物流园，包括货物交易区、物流加工区、货运配送站、物流功能区、电子信息交易平台等，集仓储、配送、信息、运输、停车、住宿等多功能综合服务的大型物流园项目。

**关中西法城际铁路工程：**总投资 55 亿，完成城际铁路眉县境内主线 35.75 公里，设三个车站，完成征地拆迁任务，建成并投入运营。

**关环高速工程：**总投资 22 亿，新建高速公路 18.645 公里，豆家河立交枢纽一座，互通立交一座，服务区一个。

**眉太高速工程：**总投资 20 亿，眉县境内长约 18 公里，新建互通式立交 2 座，服务区 1 个。

**鄂周眉高速项目：**总投资 15 亿，新建高速公路 16 公里，互通式立交 2 座。

**310 眉县段改扩建工程：**总投资 3.5 亿，将眉县境内 310 国道 37.3 公里改扩建为一级公路。

**高铁科技新城建设项目：**总投资 1.57 亿，以西法城际铁路及眉县经济开发区域城际铁路站为基础，采用 TOD 开发模式，建设集商业服务、商贸服务、旅游服务、文化科研服务等功能为一体的关中城际铁路网西南部重要节点新城和服务枢纽。

**汤安路改扩建工程：**总投资 2.8 亿，汤峪-齐镇-安乐改扩建二级公路 28 公里。

**眉县公路停泊码头建设项目：**项目位于齐镇党西村姜眉路沿线，姜眉路与陈第路交汇口西北侧，占地面积 57 亩，预计总投资约 7200 万元。依托姜眉路

区位优势，面向姜眉路过境货车，围绕活跃眉县货运市场中心目标，开展以优质、高效的人、车服务为特色的公路停泊码头建设工作，重点打造车辆维修补给、车辆停泊、休闲娱乐、货运信息交互四大主体功能。

## 二、加强物流与产业联动

**加快发展农产品物流。**深入挖掘物流业与农业联动的经济价值和社会效益，积极实施农产品物流发展工程，重点支持陕甘宁（国际）农产品物流中心、猕猴桃冷链物流基地等项目，加快实施西北特色农产品精深加工基地项目，优化完善冷链物流网络布局，完善产地预冷、冷链储藏、冷链加工、冷链运输、冷链配送、冷鲜销售等配套设施。充分发挥国家级（眉县）猕猴桃产业园区作用，逐步引导眉县及周边地区农产品在园区实现“集中交易、冷链配送、集中上市”。加强农超对接、农宅对接等，提供社会化物流服务。加强多温层节能冷库、加工配送中心、末端冷链设施建设，鼓励应用专业冷藏运输、全程温湿度监控等先进检测设备，建设标准健全、功能完善、上下游有效衔接的冷链物流服务体系。

### 专栏 3-2 眉县农产品物流重点项目

**陕西眉县猕猴桃冷链物流基地项目：**总投资 1.8 亿，占地 100 亩，新建库容总量 15000 吨标准化猕猴桃气调冷库群，改造 5000 吨原有冷库，新购 20 台大型冷链车，安装随车 GPS 定位导航系统，新建物流信息平台，新建 2000m<sup>2</sup> 车辆快修快保中心及大型停车场等配套设施。

**西北特色农产品精深加工基地项目：**总投资 1.2 亿，主要建设以猕猴桃为主的西北特色农产品精深加工，产品研发、品牌打造、物流服务、停车场等配套设施。

**陕甘宁（国际）农产品物流中心项目：**总投资 5 亿，主要建设农产品物流区、核心服务区和配套服务区三大板块，采取交易、存储、配送、电子商务、商业、服务功能强、服务范围广的交易和服务平台。

**猕猴桃产业园区农业生态出口基地建设项目：**总投资 1.5 亿，建设 1 万 m<sup>2</sup> 猕猴桃深加工车间、10 万吨加工分拣车间、0.5 万 m<sup>2</sup> 现货农产品交易区、1 千

m<sup>2</sup>物流配送中心、3千m<sup>2</sup>物流配送中心以及猕猴桃深加工基地，AI智能可溯源加工、分拣出口一体化基地。

**国家级眉县猕猴桃批发市场物流配送区项目：**总投资1.4亿，占地150亩，主要建设物流服务大楼、汽修服务站、停车场和配套设施；建立物流客户关系管理、物流决策支持和物流公共信息平台。

**槐芽镇仓储物流集散中心建设项目：**总投资1.05亿，占地面积50亩，在槐芽镇槐西村果品批发市场新建6000吨标准化冷库一座，新建农产品物流电子商务交易大厅一座等。

**横渠镇农产品物流园项目：**总投资1亿，占地100亩，建设农产品物流园一处，分为现货交易区、冷藏区及展示中心。

**金桥梁业冷链物流项目：**总投资0.2亿，新建猕猴桃保鲜冷库3000吨，完成冷库基础、主体建设，购置设备、安装调试，配套设施建设，提升农产品贮藏能力。

**果品与果用物资交易区建设项目：**总投资1.5亿，项目占地102.2亩，土建工程面积3.5374万平方米，交易摊位300个。主要建设：果品及果用物资交易大厅，前店后库、猕猴桃分拣包装车间、综合交易楼及相关配套设施。

**农业综合开发优势特色产业示范园：**总投资3.3亿，建设以信息发布中心、冷链物流中心、果品交易中心的综合开发优势特色产业示范园，形成以猕猴桃为主的农副产品实体、网络销售、宣传为一体的特色示范园区。

**西北农产品综合物流园项目：**总投资约2.3亿元，建设农产品冷藏区、产品科研展销区、运输服务区、综合服务区、配套服务区五大能区，打造成为具备科技研究、科研会展、农产品展销、电子商务、物流信息发布等现代化功能的物流园区。

**加快物流业与制造业互动发展。**加快与制造相配套的现代物流体系和供应链管理体系建设，实现制造和物流的高效对接。引导眉县纺织服装、食品加工、钛材等特色优势制造业，利用大数据、物联网等信息手段，整合产业链上下游分散资源，发展集采购、生产、加工、仓储、配送、售后等全流程的供应链管理服务，支持制造业企业成立物流独立部门或将物流业务外包于物流企业。鼓励传统运输、仓储企业向供应链上下游延伸

服务，建设第三方供应链管理平台，为制造企业提供供应链计划、采购物流、交付物流、回收物流、供应链金融及信息追溯等集成服务。鼓励有条件的制造业企业分离物流业务，设立独资或合资法人企业公司，或整体转让，并对分离后的物流公司给予土地、财政、资金补助、贷款贴息等方面扶持，支持其专业化、精益化服务。

### 专栏 3-3 眉县制造业物流重点项目

常兴轻工业产品（纺织）交易市场项目：总投资 3.5 亿，占地 40 亩，总建筑面积 8000m<sup>2</sup>，建设以轻工业产品（纺织）交易为主的综合性商业、金融、办公区、按规格配套物流设施。

眉县经开区物流产业园项目：总投资 5 亿，占地 100 亩，建设钛材物流基地宿办楼、运输服务中心、停车场等附属设施。

纺织工业园智慧物流中心项目：总投资 5.7 亿，占地 200 亩，建设 5 万 m<sup>2</sup> 大型调度停车场，6 万 m<sup>2</sup> 仓储智能配货功能区，配套及整合运输车 260 辆，同时建设综合楼一座。

眉县经开区钛材现货交易中心项目：总投资 1.5 亿，占地 30 亩，建设标准化交易市场 5000m<sup>2</sup>，提供线上及线下交易平台。

霸王河工业园物流配套项目：总投资 3000 万元，占地 20 亩，建设大型停车场、仓储配货功能区、服务中心等。

农夫山泉智慧配货中心项目：总投资 2500 万元，建设钢结构丙二类高标准仓库以及区域道路、停车场、管线与室外工程等。

霸王河中国钛谷（东区）物流园建设项目：项目位于 S209 宝鸡·中国钛谷（东区）区段沿线，G310 北侧，占地 106 亩，项目总投资 9400 万元。依托宝鸡·中国钛谷（东区）区内钛材加工企业，提供以钛产品为主的新材料物流信息发布、交易整合、运输、仓储、装卸搬运、流通加工等物流环节在内的集成物流服务，打造以钛材代表的新材料交易、物流中心，为宝鸡·中国钛谷（东区）建设与发展提供有力支撑。

**加快物流业与电子商务融合发展。**推动电子商务物流向乡、村延伸服务网络，引导眉县传统产品线上销售，支持邮政、供

销社等企业加快完善农村电商物流服务网络布局。加大与阿里巴巴集团、京东集团等著名物流运营企业的联合协作，共建阿里菜鸟物流仓、京东西北生鲜物流仓储中心，开展合作运营，完善电子商务供应链体系。加快电子商务招商及电商中心建设，加强猕猴桃园区主基地、明润物流园粮油生猪冷链园区、金桥果业种植冷链物流基地、秦旺果蔬配送基地之间资源共享、信息共享互联互通。鼓励电子商务企业、网商与眉县本地农商、农产品对接，通过建立配送中心、电子商务平台与农业生产合作社等供应渠道，提高眉县特色农产品的本地采购率，实现超市采购、电子商务等分销平台与本地农产品联动。

#### 专栏 3-4 眉县电商物流重点项目

**纺织金融供应链+智能仓储项目：**总投资 4.8 亿，建设 5 万 m<sup>2</sup> 智能金融仓库一座，打造集互联网、智能金融供应链管理、智能仓储、智能物流于一体的纺织行业互联网销售平台。

**陕西省供销系统农产品（猕猴桃）品牌基地县项目：**

##### （一）网络提升

1. 建设供销社网络体系。提供放心农资；开展农机培训；建设标准化园区。
2. 提升电商服务体系。

##### （二）品牌建设

1. 加强针对性宣传推介。具体包括建立“企业+农户”产销模式；建立“企业+平台”宣传模式；建立“线上+线下”直销模式；加强品牌宣传推广。

2. 统一包装设计。

##### （三）农产品商贸流通基础设施建设

1. 建设共享冷库（3 万吨）。

2. 建设西北农产品电商物流园区：建立信息化电商分拣分包区 20000m<sup>2</sup>；建设电商产品云仓/仓储区 10000m<sup>2</sup>；打造农产品电商特色区；建立电商物流园信息化管理区 5000m<sup>2</sup>；建立科学的产品管理系统。

**眉县经开区钛材现货交易中心项目：**总投资 1.5 亿，占地 30 亩，建设标准化交易市场 5000m<sup>2</sup>，提供线上及线下交易平台。

三产融合示范基地建设项目：总投资 0.6 亿，以国家骨干冷链物流基地为核心区，打造国家级现代农业全产业链示范区，产业文化和科技融合示范基地，创建工、农、商、文、旅结合的 3A 级旅游区，促进产业深度融合，引领产业发展。

**积极发展商贸物流。**提升眉县站货运功能，打造货运物流集散地，加快建设一批规模合理、运作规范的现代化城市物流配送中心、分拨中心、末端网点，支持供销社、邮政业、快递业、电子商务等企业加快农村物流网络建设，打通城乡双向流通通道。引导批发市场、专业市场建设大型物流配送中心，并提供加工仓储和零售业运输配送业务，增强物流与商贸业的联动发展。

### 三、健全物流仓储配送体系

**加快仓储物流基础设施建设。**聚焦农产品主产区、特色农产品优势区，在齐镇、槐芽镇和其他重点村镇主要围绕果业、猕猴桃等农产贫开展仓储保鲜冷链设施建设，按照“田头市场+新型农业经营主体+农户”的模式鼓励引导设施建设向田头市场聚集。根据实际需求选择设施类型和规模，新建区域性农产品产地仓储冷链物流设施、田头仓储冷链物流设施、村级仓储保鲜设施等。

**完善冷链物流配套基础设施。**推进基地物流技术装备创新和应用，加快 3 万吨高标准共享气调冷库及配套分选线项目建设，创新科技孵化中心项目的运营模式，扶持壮大明润物流园生猪冷链物流专业基地建设，扩大霸王河金桥果业冷链物流示范基地和种植基地建设规模，扶持秦旺果业做优万吨标准化果蔬气调库冷链配送提升改造项目，购置移动式（压差）预冷等装备，解决农产品产地“最先一公里”问题。设置全冷链配送

中心和冷库低温封闭式内月台等解决冷链“断冷”问题，进一步降低农产品损耗。购置节能环保冷链运输车，降低物流运输成本，提升基地整体服务水平。积极推动冷链物流设施和技术装备标准化，提高冷藏运输车辆专业化、轻量化水平，推广标准冷藏集装箱，促进冷链物流各作业环节以及不同交通方式间的有序衔接。

**健全完善县、乡、村三级物流配送体系。**支持建设县、乡、村综合性物流配送中心和末端配送网点，加强农村物流网络体系建设。加大交通与商贸、农业、邮政、供销等的资源整合力度，积极推进县、乡、村消费品和农资配送三级站点网络体系建设，畅通城乡物流通道，促进城市物流和农村物流的高效衔接。加快完善城乡配送网络体系，统筹规划、合理布局城市货物集散中心、配送中心和农村物流节点，不断强化节点之间的货运服务衔接。新建或改造利用现有资源，完善社区电商物流便民基础设施，支持连锁零售企业、快递配送企业、生活服务类企业共同打造便民便利的社区电商物流服务体系，解决城乡社区“最后一公里”和“最后一百米”等末端配送难题。

**专栏 3-5 眉县物流配送体系建设重点项目**

**冷链仓储群项目：**建设 3800 吨冷库群、分拣线 4 条，厂房 2800m<sup>2</sup>。

**农鑫果业仓储保鲜设施工程：**总投资 1.28 亿，新建 5000 吨猕猴桃贮藏库，建筑面积 1200m<sup>2</sup>，新增冷藏库设备 119 台（套、项），辅助设备 3 台（套、辆），新建农产品流通生产包装仓库 522m<sup>2</sup>，购置全自动化果品分选线 1 套。

**保安堡仓储保鲜设施项目：**总投资 1.25 亿，占地 10 亩，建设冷藏冷库 20 座 5000 吨，配套完善相关设施。租赁集体建设用地 1.5 万 m<sup>2</sup>，建设标准化冷库十座等。

**秦旺仓储保鲜设施建设项目：**总投资 1.1 亿，占地面积 1.5 亩，建冷库 3 个共 210 吨以及农资销售点、电子商务场所各一处，并完善相关配套设施。

猴娃桥仓储保鲜设施建设项目：总投资 1.07 亿，新建钢构房 40 间，购买选果机、流水线一套；租用土地 5 亩，新建 1200 吨仓位储冷链；购置叉车 2 辆、地牛 4 辆、周转箱 2 万个、托盘 3000 个。

槐西仓储保鲜设施建设项目：总投资 1.03 亿，新建 500 吨气调储藏冷库 2 座，购置果品自动化分拣线一条，购置冷藏运输车（长 9.6 米）2 台，购置生产用设备叉车，购置果品储运箱 1 万个。

农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目：总投资 1 亿，新建区域性农产品产地仓储冷链物流设施、田头仓储冷链物流设施、村级仓储保鲜设施等，其中冷库 1.4 万 m<sup>2</sup>，分拣车间 7000m<sup>2</sup>，包装材料库 2000m<sup>2</sup>，办公等附属用房 800m<sup>2</sup>，配套叉车、分拣盘等设备。

明润农产品物流园冷链物流设施建设项目：总投资 0.8 亿，建设明润万吨冷库 80 间 54000 立方米，办公等附属用房 800 平方米，建设冷链物流配送中心，仓储交易区、配送区、包装加工区，冷链物流车等相关配套设施设备。计划主要存储生猪肉、牛羊肉，计划年存储量 5400 吨，常年配送机关单位、学校食堂、各类商超 4300 吨。

眉县综合物流园项目：项目投资约 3 亿元，建设内容包括原材料仓储区、产品展销区、运输中转区、综合服务区、配套服务区等。

眉县物流中心项目：项目地处县城安阳街、姜眉路、凤泉路、G310 国道构成的“井”字型发展带上，位于眉县县城西北角，占地 34 亩，总投资约 4800 万元，分为物流服务区、商品营销区、增值服务区、综合服务区、配套服务区五大功能区。

眉县关中物流园项目：项目位于关中压缩机新区南片，南邻 310 国道，东临太白路，占地面积约 30 亩，总投资预计约 1900 万元。眉县关中物流园的功能定位以满足眉县当地和中转的货物仓储为导向，功能主要为普货的仓储、恒温仓储、业务办公、配套服务等。

#### 四、推进智慧物流建设

**加快物流公共信息平台建设。**以物流信息和资源共享为核心，整合物联网、云计算、大数据、智能物流、货物运输管理、仓储配送管理等信息技术和应用系统资源，整合眉县农产品、纺织业等运输信息、物资交易平台资源，加强物流公共信息平

台建设，构建集互联网信息服务、互联网系统平台和互联网应用服务为一体的区域性智能物流服务体系。加快物流公共信息平台、园区和企业级物流信息系统、第三方物流平台和应用系统建设，逐步建成覆盖物流作业全过程、物流作业流程信息可追溯的物流大数据平台，促进物流服务高效化、精确化。

**推进物流设施智能化。**推进重点企业提升物流设施设备智能化、物流作业单元化、物流流程标准化、物流交易服务数据化和物流过程可视化水平。强化物联网、智能终端、智能仓库等的推广应用，推动物流技术创新，提高物流软件智慧化水平。支持眉县物流园区和大型仓储设施等应用物联网技术，鼓励货运车辆加装智能设备，加快数字化终端设备的普及应用，实现物流信息采集标准化、处理电子化、交互自动化。发展机械化、智能化立体仓库，加快普及“信息系统+货架、托盘、叉车”的仓库基本技术配置，推动平层仓储设施向立体化网格结构升级。

**提升物流服务信息化水平。**扩大自动分拣、快速分拣、智能配货等仓储物流技术的应用，推动电子标签、信息编码、无线射频识别、自动识别技术等标识技术的应用，提高物流运作效率。依托陕西猕猴桃大数据示范中心，充分发挥何积丰院士科研基地技术和资源优势，全面深入落实产业数字化、数字产业化战略，逐步在全县建设智慧果园，鼓励基地企业和全县合作社建立冷链物流数据信息收集、处理和发布系统，实现冷链物流全过程的信息化、数据化、透明化、可视。支持跟踪定位系统、地理信息系统、位置服务系统、智能交通系统等物流跟踪技术的使用，鼓励物流信息采集、移动信息服务、电子数据交换、可视化等信息技术的应用，提升物流信息处理的速度，

掌握全程物流运输情况。加快实现物流企业综合信息交换、物流信息集成服务、物流交易支持、物流协同管理和物流数据收集等。

## 五、突出物流绿色化建设

**合理配置各类运输方式。**逐步提高铁路运输和集装箱运输比重，促进节能减排，鼓励各运输公司采用低能耗、低排放运输工具和节能型仓储设施，推广集装单元化技术。鼓励发展甩挂运输、共同配送、统一配送等物流组织模式，提高储运工具信息化水平。

**积极发展循环回收物流。**推动物流包装、仓储、配送绿色发展，推广可多次利用的周转包装，加强对废弃包装物的回收和再生利用，构建低环境负荷的循环物流系统。大力发展废弃物回收物流，鼓励与制造企业、回收利用企业联合开展废旧资源利用，推广使用新型物流包装技术和材料，促进包装减量化和可循环使用，以及包装废弃物易降解和无害化，推广应用散装水泥等物资装卸运输抑尘技术，减少水泥扬尘。

**加强政府引导和企业自律。**引导物流企业增强节能环保意识，广泛应用绿色环保的新型物流技术、装备，加快建立绿色物流运作和评估标准体系，研究制定物流设备能耗和排放检测、认证制度。鼓励节约用地、用水、用能物流项目建设，对开展绿色运输、绿色仓储、绿色包装、绿色流通加工等绿色物流企业加以支持。

### 专栏 3-6 眉县绿色物流建设重点项目

快递绿色可循环包装项目：总投资 1 亿，新建年产 300 万只“好运箱”的新型可循环包装生产线。

## 第七章 保障措施

### 一、完善管理机制

参照全国现代物流工作部际联席会议，成立眉县现代物流业发展领导小组，领导小组由发改局牵头，交通运输局、商务局、工业和信息化局、财政局、自然资源局、统计局、供销社等部门参与，县政府相关领导任组长、副组长，设立眉县现代物流发展办公室，作为常设办事机构，统筹协调眉县物流工作，研究解决物流业发展的重大问题和事项，推动实施重大物流项目。

健全部门联动机制，加强部门和单位之间的统筹协调。深化行政审批制度改革，积极推进“先照后证”改革。发挥行业协会作用，探索建立“市场主导、政府规范、社会协同”的物流治理模式。出台推进物流业高质量发展的重大政策，督促规划、计划和有关重大工作落实，统筹协调各部门间重要工作，聚焦解决物流业发展过程中面临的关键性制约问题，促进物流业发展规划的实施。

### 二、落实扶持政策

进一步落实支持物流业发展的用地政策，保障物流项目依法依规用地。支持本地物流企业兼并重组，拓展物流服务范围，促进龙头企业的培育。规范城市配送和通行便利措施，合理规划配送车辆通行区域、时段、停靠卸货区域。研究完善支持物流发展的政策，落实减税降费政策，设立专项资金支持涉及重点项目的公用型设施建设，对纳入规划的建设用地出让金给予一定优惠。通过全面推开营改增改革，进一步消除重复征税，扩大交通运输业的进项税抵扣范围，降低企业税收负担。

研究出台综合性的物流业发展专项支持政策，积极争取省市对于物流业发展的政策和资金支持，进一步强化物流业的产业地位，充分发挥物流通道、物流枢纽的集聚效应，重点在拓展开行铁路班列、促进物流枢纽建设、发展网络货运、促进物流用地供给和管控、支持和引进重点物流企业、培育多式联运经营人、支持重点专业物流发展、加强物流信息平台建设等领域，针对性提出财政补贴、金融支持政策以及引导、规范的专项政策。

### 三、优化发展环境

完善物流市场监管体系，健全监管执法体制机制，统一执法标准，提高商贸物流综合执法水平。清理妨碍物流市场公平及发展的各种规定，建立统一开放、竞争有序的物流市场。规范物流市场准入制度，定期对于物流企业的进行检查，确保物流业务安全、有序进行。通过信息化手段加强货运安全监管。严格执法程序，加强执法监督，严肃查处乱收费、乱罚款等行为。

健全完善物流行业信用体系，加快制定和出台《眉县运输物流行业失信联合惩戒“黑名单”管理办法》，明确失信企业标准，构建政府层面失信惩戒机制。依托眉县物流公共信息平台，建立眉县物流企业及从业人员诚信数据库，强化社会监督。支持设立物流统一信用信息平台，完善物流企业信息披露制度，建立健全失信联合惩戒机制，加强对企业和个人违法失信行为信息在线披露和共享，营造守法诚信的企业经营秩序。支持建立物流信用评级机制，加强物流服务质量满意度考评和监测，推动行业服务水平提高。鼓励企业整合资源、加强协作，提高

物流市场集中度和集约化运作水平，减少无序竞争。

#### **四、加大招商引资力度**

做好项目建设运营的招商工作，协助重点项目的顺利实施。引入一批国内外知名物流企业，丰富眉县物流服务内容及范围。做好眉县物流优势的宣传推广工作，形成一定的物流产业聚集效应。鼓励物流企业通过股权投资、债券融资等方式直接融资。

转化招商思路，实现由项目招商向“产业链招商”转变，由招商到“选商”转变，由引资向“引智”转变。充分发挥经开区的优势，以全国 500 强企业为重点，通过以商招商、委托招商、网络招商等方式，努力引进基地型、龙头型、集群式的带动全局大项目。举办物流业发展专题推介会，赴粤港澳大湾区、京津冀、长三角、珠三角等经济发达地区开展推介活动，利用国内、国际重大展会以及媒体大力开展宣传活动，打造眉县物流品牌。

#### **五、加强人才培养**

支持高等教育机构、商会、协会和企业加强合作，推动学科建设，完善商贸物流理论体系。着力完善专业人才培养体系，通过学历教育、职业教育、继续教育、电商培训等多种方式培养市场急需的商贸物流管理人才和技术操作人才。加强与宝鸡文理学院、宝鸡职业技术学院等院校的合作，积极开展职业培训，与企业共同研究制定人才培养方案，校企共同组织针对性教学，确保学以致用，全面提高物流从业人员业务素质。积极推进产学研用结合。以提高实践能力为重点，开展物流标准化、电子商务物流、冷链物流等重点领域技能培训，提高管理和操作能力。