

眉县水利局文件

眉水发〔2022〕6号

眉县水利局 关于印发《眉县“十四五”水利发展规划》 的通知

局属各单位、机关各股室：

《眉县“十四五”水利发展规划》，已经县政府同意，现予以印发，请结合实际，认真贯彻落实。



眉县水利局

眉县水利局

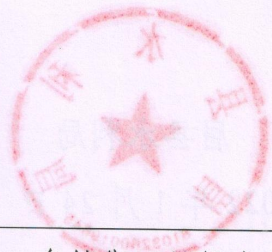
眉县水利局

《眉县水利局“五十四”县局》

眉县水利局

眉县水利局

眉县水利局



抄送：各镇街，县级有关部门

眉县水利局

2022年1月24日印

眉县“十四五”水利发展规划

(2021年-2025年)

眉县水利局
二〇二一年十二月

编制依据

1. 《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》等法律、法规。
2. 党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、习近平总书记来陕考察重要讲话精神，的决定等有关文件。
3. 国家发展和改革委员会有关编制“十四五”规划的要求和文件。
4. 水利部办公厅《关于做好全国水利发展“十四五”规划编制工作的通知》。
5. 《陕西省水利厅关于组织开展陕西省“十四五”水利发展规划编制工作的通知》等有关文件。
6. 宝鸡市政府《关于印发宝鸡市国民经济和社会发展第十四个五年规划编制工作总体方案的通知》（宝政发〔2020〕8号）。
7. 《宝鸡市“十四五”水利发展规划》等有关规划。
8. 有关水利建设工程前期工作和专题研究成果等。

目 录

前 言	1
第一章 县域概况	3
第二章 水利发展现状与面临的形势	4
一、“十三五”水利发展成就	4
二、当前面临的形势和机遇	8
第三章“十四五”水利发展总体思路	11
一、指导思想	11
二、基本原则	11
三、发展目标	12
第四章“十四五”水利项目建设重点任务	15
一、水源工程	15
二、水旱灾害治理工程	16
三、城乡供水工程	17
四、水生态建设工程	18
五、水土保持建设工程	20
六、水资源监测与保护工程	21
七、水系连通工程	22
八、灌区节水改造工程	22
九、智慧水务信息化建设工程	23
十、其他项目	24

第五章“十四五”水利行业管理主要任务	25
一、水利改革	25
二、水利管理	28
三、水利与旅游融合发展	31
四、水利振兴乡村	32
第六章保障措施	33
一、加强组织领导	33
二、切实保障投入	34
三、加快前期工作	35
四、强化工程管理	35
五、注重人才培养	37
六、推进科技创新	37
七、社会参与实施	38
附表：眉县“十四五”水利发展规划项目表	

前 言

“十四五”时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，系统部署这一时期的水利改革发展工作，对于加快完善水安全保障体系、持续提升水治理效能、不断促进经济社会高质量发展具有十分重要的意义。为切实做好眉县“十四五”水利发展规划编制工作，根据《宝鸡市政府关于印发宝鸡市国民经济和社会发展第十四个五年规划编制工作总体方案的通知》《陕西省水利厅关于组织开展陕西省“十四五”水利发展规划编制工作的通知》精神，为进一步提升水利质量，夯实水利基础，科学指导我县未来五年的水利发展，县水利局成立了《眉县“十四五”水利发展规划》编制工作领导小组，负责规划的编制指导、审查、论证工作。工程建设计划股具体负责规划编制的组织实施、基础资料的收集、重点项目的筛选、规划的起草、修改和编印等工作。

《眉县“十四五”水利发展规划》坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的指导方针，在全面总结“十三五”水利建设规划实施的基础上，结合全县水资源现状，立足“生态立县、旅游兴县、工业强县、农业富县”四大战略目标，针对“十三五”水利建设中存在的突出问题，破解新时期水利改革与发展中的“瓶颈”制约，以节水供水重大水利工程和民生水利建设为重点，着力提升水利支撑保障水平；以落实最严

格水资源管理制度为抓手，着力构建城乡水生态文明新格局；以深化水利改革和依法治水管水为保障，着力增强供水安全、防洪安全、生态安全的保障能力和水利可持续发展能力，为全面建设“美丽眉县、富裕眉县、幸福眉县、文明眉县”奠定坚实基础。

该规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

该规划是眉县国民经济和社会发展第十四个五年规划体系中的重要专项规划，是眉县“十四五”期间水利发展和改革的指导性文件，也是今后五年编制各种水利规划、年度计划和履行水利社会管理和公共服务的重要依据。

第一章 县域概况

眉县地处关中西部,秦岭北麓,行政区域分部在渭河两岸。南依秦岭太白县,东邻周至县,西北与岐山、扶风县接壤,地理坐标界于北纬 $33^{\circ} 19' \sim 34^{\circ} 19'$, 东经 $107^{\circ} 39' \sim 108^{\circ} 01'$ 。全县辖 7 镇 1 街, 86 个行政村, 889 个村民小组, 32.62 万人, 其中农业人口 25.47 万人, 农村劳动力 14.65 万个。耕地面积 35.51 万亩, 水利设施面积 31.85 万亩, 有效灌溉面积 28.13 万亩, 高效节水灌溉面积 13.31 万亩, 农村人均占有耕地 1.38 亩。

气象特征。眉县属大陆性季风半湿润暖温带气候区, 从南到北依次可划分为垂直气候带, 秦岭山地气候, 川原气候, 年平均日照 2088h, 年平均气温 12.9°C , 极端高温 42°C , 极端低温 -17.2°C , 全年无霜期 218 天, 最大冻土深度 0.4 米。四季冷暖干湿分明, 冬春寒冷干燥少雨, 夏季炎热降雨集中, 伏旱、秋涝、洪水灾害性气候交替出现。

水文水资源特征。眉县有大小河流 19 条, 除黄河一级支流渭河之外, 流域面积在 50~100 平方公里以上的河流有 5 条, 分别为渭河一级支流石头河、霸王河、西沙河、汤峪河、东沙河, 皆发源于秦岭北麓, 由南向北汇入渭河。渭河在眉县境内流长 25 公里, 多年平均流量 $124.2 \text{ m}^3/\text{s}$, 历史最大洪峰流量 $6400 \text{ m}^3/\text{s}$ 。内河上游秦岭山区呈“V”型河谷, 河床窄狭, 下

游河宽滩大，雨季洪水频繁，河水暴涨暴落，枯水期水量减少，甚至干涸。

第二章 水利发展现状与面临的形势

一、“十三五”水利发展成就

“十三五”以来，我县水利建设坚持以服务县域经济社会发展、保障和改善民生、推动建成全面小康社会为目标，以促进人水和谐、维护河流健康、保障水资源可持续利用为主线，以全面提升水管理能力、防洪保安能力、水资源保障能力、依法行政与依法治水管水能力、城乡供水和农田设施提升为重点，促进农村水利基础设施建设。经过全县人民的共同努力，使水利事业有了新的突破，为推动我县追赶超越、健康发展奠定了良好基础。

“十三五”期间计划恢复、改善灌溉面积10.4万亩，实际完成4.26万亩，占任务的41%；计划新增旱涝保收面积3万亩，实际完成10.15万亩，占任务的338%；计划新增有效灌溉面积1万亩，实际完成1.65万亩，占任务的165%；计划发展节水灌溉面积8.5万亩，实际完成5.89万亩，占任务的69%；计划灌区平整土地0.5万亩、新增“四田”1.2万亩，实际完成1.65万亩，占任务的97%；计划水保治理101.6平方公里，水土流失面积减少19.3%，完成110平方公里，占任务的108%；计划河道治理54.1公里，其中渭河一级支流33.9公里，二级支流20.2公里，实际完成43.9公里，其中渭河一级支流33.9公里，二级支流10公里，

占任务的81%；计划发展城镇供水人口2万人，解决农村不安全饮水人口14万人，自来水普及率达到100%，完成城镇供水人口3万人，解决农村不安全饮水人口19.6万人，自来水普及率达到100%，占任务的141%；计划新增小水电装机1100千瓦，实际未新增装机；水产品产量达到4595吨，实际完成水产品产量7901吨，占任务的172%。

1. 水利基础设施进一步加强

(1) 农田水利建设工程。投资 13549 万元，实施规模化节水灌溉增效、新增粮食生产能力田间工程、巩固退耕还林基本口粮田、新增小型农田水利、抗旱应急、省级小型农田水利补助资金等项目，在全县 8 个镇街建设农田水利设施 11.8 万亩，其中：改造基本农田 1.65 万亩，新增高效节水灌溉面积 5.89 万亩，恢复及改善灌溉面积 4.26 万亩，共新打及改造机井 429 眼，新建及改造抽水站 15 座，铺设输水主支管道 937 公里，新修及改造渠道 162 公里，为粮食增产和群众增收致富提供了坚实的保障。

(2) 农村安全饮水提升工程。投资 7396 万元，在全县 8 个镇街 86 个行政村实施农村饮水安全项目 130 余处，铺设管道 270 公里，提升 7.73 万人饮水条件。

(3) 城乡一体化供水有序推进。投资 7900 万元，实施了眉县县城备用水源工程和渭河川道城乡供水工程眉县首善镇齐镇项目区试验段工程、齐镇首善北片区城乡一体化供水工

程，计划 2020 年下半年投资 1235 万元，实施金渠北片区、齐镇南片区、槐芽镇区等城乡一体化供水工程，提升 11.88 万人饮水条件。

（4）渭河滩区整治及水生态修复。一是投资 7895 万元，实施渭河滩区整治项目，治理渭河马家镇段至南岸综合段、县城以西段、常兴镇段、十里芦溪段滩区和水生态面积 817.5 万平方米。二是投资 2265 万元，实施渭河眉县段滩区综合治理（I）期，治理河道长度 2.8 公里，治理滩区面积 72.96 万平方米。三是投资 410 万元，实施眉县马场段滩区整治及水生态修复工程，整治滩区 10.58 亩，生态景观绿化面积 10.10 亩。四是投资 820 万元，实施渭河眉县段生态治理提升工程，在渭河左岸常兴段、渭河右岸城西段、城区段、城东段整治滩区面积 287 万平方米。

（5）中小河流水生态治理。一是投资 2270 万元，新建和加高培厚东沙河入渭口堤防 3 公里，将该段河堤防洪标准提高到 20 年一遇，极大地改善了东沙河沿岸自然环境。二是投资 2025 万元，实施霸王河左岸生态治理工程，新建霸王河左岸堤防 7.0 公里，极大地改善了霸王河沿岸自然环境。

（6）“百湖千池万顷水面”工程。建成龙源湿地公园 1 个，平阳湖、兰花湖、汤峪湖、逍遥湖、红祥湖、汤峪 1 号地景观湖等 10 个、生态涝池 32 座，形成生态水面 1679 万平方米，有效改善了县域城乡居民生产生活环境。

(7) 江河湖库水系连通项目。一是投资 3000 万元，实施眉县远门河与跃进、武家沟、见子河水库连通工程，在汤峪镇新建管道总长 8.28 公里。二是计划投资 2400 万元，在营头镇实施红河向杨家河调水工程，铺设引水管线 4.689 公里。通过项目实施，可实现水资源有效调度和空间平衡。

(8) 标准化砂石场项目。计划投资 6669 万元，实施年产 30 万吨标准化砂石场 1 座，目前已完成主体建设任务，力争 2022 年投产运行。

2. 水利行业监管能力全面提升

强化水利保障和管理，抓紧补齐防汛减灾短板、制度管理短板，切实做到平衡发展稳步前进。

(1) 防汛抗旱准备充分。编制全县度汛预案、防汛应急预案，召开了全县防汛抗旱工作动员会，落实了县、镇、村各级防汛责任，2018 年成功应对了“81.8”以来特大洪水，实现了洪水灾害面前“零伤亡”；完成抗旱灌溉面积 372.75 万亩次，确保了作物不减产、群众不减收。

(2) 最严格的水资源管理制度深入落实。开展县域节水型社会建设，完成水生态文明试点县建设和验收，实现市对县最严格水资源制度考核连续多年位居前列。

(3) 水利工程质量监督落到实处。充实质监站人员和力量，积极开展水利工程质量监督连续 4 年位列全市质量考核中 A 类。

(4) 水保监督有力推进。加强新《水土保持法》、《陕西省水土保持条例》等法律法规宣传，共督查在建项目 124 个，审批水保方案 63 个。

(5) 渭河管护成效明显。通过公开招标，落实渭河生态公园、槐树林水文化主题公园、两岸河堤路绿化苗木管护队伍，确保了渭河沿线环境整洁干净，为群众创造了一个优美、舒心的休闲场所。

(6) 积极推进河长制。制定了《眉县全面推行河长制实施方案》，建立《眉县河长制岗位职责》等 8 项制度，全面建立了河长制组织体系，对全县范围内 15 条主要河流和 5 座水库全部落实了河长，明确了 17 个部门为河长制责任单位，设立了河库警长，细化明确了工作职责，完成县域河库现状调查，编制了汤峪河、东沙河、西沙河、霸王河、甘泉河“一河一策”方案，开展河库环境整治，积极开展城区污水直排封堵、河道清淤及垃圾清理、渭河沿线禁采监管等工作。

(7) 加强河道日常管理。在河道重点区域设置安全警示牌，加大对河道巡查，重点对汛期偷采、涉河项目施工及河道倾倒垃圾等事件检查，对违规越堤路进行封堵，疏浚河道、清理河道垃圾，确保了河道行洪畅通。

二、当前面临的形势和机遇

当前，我县水利事业正处于传统水利向现代水利、可持续发展水利加快转变的关键阶段，主要面临以下形势：

1. 水资源供需矛盾依然突出。我县人均水资源拥有量 1083 立方米，少于全省人均水资源量 1402 立方米，不足全国平均水平的一半，属于贫水区，不但水资源时空分布极不均衡，与人口、耕地、资源产业布局不相适应，而且缺少骨干性水源工程，当地水资源已难以满足经济社会发展和生态环境改善的需求。农业灌溉受降水影响较大，在特大干旱年供水缺口依然矛盾突出，农村供水安全还存在供量不足和水质污染劣化的威胁，特别是南部浅山区群众“吃水难”依然存在，部分城镇安全供水滞后于城镇化快速发展的需求，城镇边缘区用水困难，生态用水最低保证率不能得到满足。同时，用水效率不高和节水意识不强的问题也较为突出，节水型社会建设尚处于起步阶段，今后的路还比较长。

2. 城乡供水保障能力不足。随着新型城镇化的不断推进，城乡用水需求持续增长，而供水设施不足，旧城区供水管网局部设置不合理，新城区供水管网未形成环状供水，一定程度制约了新型城镇化的快速发展。此外，除首善镇外，其他 7 个镇均缺乏应急备用水源，一旦出现极端干旱或供水突发事件，居民生活和工业生产基本用水将难以保障。还有，供水单位的水价不到位，水利企业运行成本高，效益低，经营运行险入困境，严重影响基层水利工作正常开展。

3. 防洪体系仍不健全。随着城镇规模扩大和工业园区建设，人口和经济要素不断向河道两岸聚集，但我县渭河主要支

流未得到系统治理，内河防洪问题突出，防洪标准普遍不高，大部分达不到国家规定的防洪标准，部分地区山洪灾害较重，尚有一些塘坝需要进行除险加固，防洪体系仍不健全，群众生命财产仍然面临洪水威胁。

4. 水利基础设施条件相对薄弱。粮食生产对农业灌溉设施的依赖程度较高，但灌溉水源不足，灌溉设施老化，农田灌溉“最后一公里”不畅，农灌水价形成机制失去杠杆调节作用，灌区管理单位经营困难，人才流失、队伍不稳，确保粮食安全的基础有待提高。

5. 水生态环境仍未根本改善。我县大小河流分布较多，河道两岸地理资源尚未得到规模开发和利用，沿河两岸人居环境成为招商引资和扩大旅游发展的重要因素，但大部分河道还存在不同程度污染、河道生态水量不足、河道淤积严重，水污染、水生态环境恶化的趋势仍然没有得到根本转变。

6. 水利科学发展长效机制仍未形成。在水资源市场化配置、水利建设资金筹措、水政策法规体系、水生态文明建设、科技创新和推广等方面，还存在诸多制约因素，水资源费、河道采砂费、水土流失补偿费难以足额征收；水事纠纷处置和水行政执法难度大；分级管理、分级负责的水利投入机制尚未形成，投资渠道单一，水利建设主要依靠中央和省级财政；行业能力还不适应大规模水利建设和水利社会管理及公共服务的需要。

认真分析当前面临的形势和机遇，“十四五”时期必将是我县水利实现跨越式发展、形成较为完善的水利基础设施体系的关键时期，是全面推进民生水利和促进人与自然和谐相处的重要时期，是全面深化水利改革和加强管理的攻坚时期。

第三章 “十四五”水利发展总体思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、习近平总书记来陕考察重要讲话精神，围绕“一带一路”、新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略以及“五新”战略和“四城”建设部署，致力于人民对“优质水资源、健康水生态、宜居水环境”的需求，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，紧扣“水利工程补短板、水利行业强监管”主线，大力实施农村供水城市化、江河水域生态化、河湖管理法治化“三化战略”和骨干水利设施薄弱环节；大力开展水土保持和水生态修复治理，为人民群众提供更多的优质水生态产品；加强水利行业治理体系和治理能力现代化建设，规范涉水事务监管，奋力谱写新时代眉县水利追赶超越新篇章。

二、基本原则

1. 坚持项目引领。全面分析我县基本水情和水利发展现状，找准保障防洪安全、供水安全和水生态安全等方面的主要问题，始终把水利项目建设作为补短板、破瓶颈、增后劲、

上水平、惠民生的重要支撑，系统谋划和储备“十四五”重点水利项目。

2. 坚持生态理念。以习近平生态文明思想为引领，坚持绿色发展理念和山水林田湖草系统治理，坚持水资源合理开发利用与水资源涵养保护并重，在水利建设中统筹考虑自然生态要素，促进生态系统各要素和谐共生。

3. 坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众最关心最直接最现实的防洪、饮水、生态环境等问题，促进水利基本公共服务城乡一体化，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

4. 坚持提升能力。把水利治理能力建设摆到更加突出的位置，推进水利治理体系和治理能力现代化，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的涉水制度体系，大力推进智慧水利，加快先进水利科技运用，促进水利建设管理尽早实现信息化、现代化。

5. 坚持依法治水。树立和增强水法规意识，坚持依法行政、依法治水、依法管水，提高查办水事违法案件的能力，善于运用法律武器维持正常的水事秩序，维护水利法规的尊严，谋划和开展水利普法，在全社会营造良好的水管理氛围。

三、发展目标

以习近平总书记来陕考察以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神为引领，坚持重在保护和高

质量发展，积极转变治水思路和方式，围绕水资源、水生态、水灾害等突出问题，补齐节水护水、水源配置、水生态修复、水土保持、水旱灾害防御、城乡供水、水库移民、农村水电发展等工程短板，下功夫抓好涉水活动、水利改革创新、行业能力提升等方面的监管工作，加快健全科学有序、推进有力的体制和机制，全面促进水利工程补短板高质量发展、水利行业强监管依法纪规范。

1. 切实加强水资源节约保护。实施全社会节水行动，推进用水方式由粗放向节约集约转变。农业灌溉水利用系数提高到0.65，万元GDP生产总值用水量下降25%，万元工业增加值用水量下降20%，节水政策法规、市场机制、标准体系趋于完善，技术支撑能力不断增强，管理机制逐步健全，节水型生产和生活方式初步建立，节水产业初具规模，非常规水利用占比进一步增大，用水效率和效益显著提高，全社会节水意识明显增强。

2. 统筹开展水生态修复治理。实施秦岭重大生态保护修复工程，提升水源涵养能力。抓好水土保持减少水土流失，推进山水林田湖草系统治理和生态保护，提升蓄水留水能力；主要河流水生态修复能力显著提高，水生态环境明显改善；主要水源地及重点保护区水质全面达标主要河湖点水利工程管理范围与保护范划定，主要河湖岸线规划编制实施，江河湖库生态环境显著改善，水利风景区建设取得明显成效。

3. 继续完善水旱灾害防御体系。完成主要河流防洪治理，

实施渭河等河道和滩区综合提升治理，确保河流沿岸安全；中小河流和山洪灾害防治能力进一步提高，水库水闸病险率进一步降低；基本完成抗旱应急水源工程建设，水旱灾害损失程度显著降低，防洪抗旱减灾应急指挥调度和管理体制机制基本满足需要。

4. 有序促进水资源空间均衡配。水资源调配能力逐步增强，满足重点工业区和农业灌溉用水需求，建成科学高效的水资源配置网络。不断提高城乡供水安全保障能力。城乡生活和工业供水水源可靠，水质安全基本保障，农村自来水普及率达到100%；建立水利工程管护机制，落实维修养护经费；扎实做好小水电开发和水库移民工作。

5. 稳步推进行业治理体系和能力现代化。水利信息化智慧管理体系基本形成，广泛应用云平台、信息资源池、大数据、区块链全面承载各类水利信息资源 保障“智慧水利”业务应用与事务管理，现代化管理水平明显提高；水利科技创新和推广体系建立健全，水利人才梯队进一步合理，综合素质显著提高。加快健全水利发展体制和机制。水法规体系进一步完善，最严格的水资源管理制度实行更加深入，河长制湖长制工作机制更加完善，各项主要任务全面落实，河湖面貌明显改善。水利工程建设和运行体制机制更加适应水利高质量发展要求，水价形成机制更加合理，多元化投融资体系更加成熟。

第四章 “十四五”水利项目建设重点任务

根据习近平总书记来陕考察以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，结合我县水利发展思路和目标，“十四五”期间，我县将加大重点水源建设、水旱灾害治理、城乡供水、水生态区建设、水土保持建设、水资源监测与保护、水系连通、灌区节水改造、智慧水务信息化建设以及其他项目建设等10大类65个项目建设，工程投资规模为319000万元，其中计划争取国家投资286000万元，地方配套自筹、引进社会资金33000万元。主要建设任务包括：

一、水源工程

总投资52300万元，建设水库3座，新建、改造秦岭北麓陂塘工程1项，水库清淤1项。分别为：

1. 眉县远门河水库工程。计划投资17000万元，在汤峪镇钟吕坪村远门河之上新建小（一）型水库1座，总库容169万立方米，有效库容161万立方米，设计灌溉面积1.4万亩，设计供水人口1.74万人。

2. 眉县大镇河水库工程。计划投资13700万元，在横渠镇大镇村新建小（一）型水库1座，总库容170万立方米，有效库容141万立方米，设计灌溉面积0.93万亩，设计供水人口1.2万人。计划“十四五”期间做好前期规划工作。

3. 眉县香山水库工程。计划投资9600万元，在汤峪镇香山沟新建小（二）型水库1座，总库容55万立方米，有效库容47

万立方米，设计灌溉面积0.42万亩，设计供水人口0.85万人。计划“十四五”期间做好前期规划工作。

4.眉县陂塘、淤地坝蓄水项目。计划投资5200万元，新建改造陂塘32座，新增蓄水量20万立方米，配套田间灌溉设施，改善灌溉面积0.15万亩。

5.眉县杨家河水库、武家沟水库、跃进水库清淤项目。计划投资6800万元，对杨家河水库、武家沟水库、跃进水库等蓄水工程进行排泥场围堰修筑，库区疏浚，相关环境保护、水保等工程建设，提高蓄水能了，改善灌溉水源不足问题。

二、水旱灾害治理工程

总投资21900万元，建设4个水旱灾害治理项目。分别为：

1.眉县河道堤防维修养护项目。投资5500万元，在渭河及其霸王河、汤峪河、西沙河、东沙河等沿河设立专职堤防管理员，配备管理设施，对重点堤段上设立限高门、栏杆，加强对河道堤防道路、对绿化及其它设施的维护管理。

2.眉县山洪沟灾害治理项目。投资6400万元，对泥峪河、大镇河、东沙河、远门河、黑峪河、清水河、干沟河等6条支流进行综合治理，新修堤防20.2km，排水渠7km，桥涵30座，水闸21处。

3.眉县山洪灾害非工程措施项目。投资4500万元，在沿山村组安装预警设施，4座水库、淤地坝、陂塘安装视频监控、预警预报设备。

4. 眉县治涝项目。投资5500万元，改造涝区13处6.5万亩，新修排涝渠195公里，新修流域排洪沟66公里。

三、城乡供水工程

总投资28500万元，建设12个城乡供水项目。分别为：

1. 眉县县城管网续建、改造项目。投资4800万元，在县城城区昌隆路、张载路、荣华路、景贤路等路段铺设管道6.76公里，并配套相应附属设施。

2. 眉县县城供水设施改造提升项目。投资1000万元，对县城供水水厂机泵设备进行更换、提升水质化验及监控设备。

3. 眉县城区户表改造项目。投资2500万元，在城区内更换智能远传水表，提升节水、管水能力。

4. 金渠镇片区供水工程。总投资2300万元，在金渠镇范围内铺设供水管网26公里，净化及消毒设备，自动化监控系统，改善3.78万人饮水条件。

5. 营头镇片区供水工程。总投资1000万元，在营头镇铺设供水管网20公里，自动化监控系统，改善2.05万人饮水条件。

6. 常兴镇片区供水工程。投资2000元，在常兴镇铺设供水管网16公里，净化及消毒设备，自动化监控系统，改善6.83万人饮水条件。

7. 槐芽镇片区供水工程。投资1000万元，在槐芽镇铺设供水管网23公里，自动化监控系统，改善2.88万人饮水条件。

8. 横渠镇片区供水工程。投资3500万元，在横渠镇铺设供

水管网32公里，净化及消毒设备，自动化监控系统，改善3.98万人饮水条件。

9. 汤峪镇远门河供水工程。投资2300万元，在汤峪镇钟吕坪村新建水厂1座，铺设供水管网39公里，净化及消毒设备，水质化验室，自动化监控系统，改善1.21万人饮水条件。

10. 横渠镇万家塬供水工程。投资1500万元，在横渠镇万家塬村新建水厂1座，铺设供水管网20公里，净化及消毒设备，水质化验室，自动化监控系统，改善1.54万人饮水条件。

11. 霸王河抗旱应急水厂改扩建工程。投资600万元，在营头镇霸王河抗旱应急水厂新铺设供水管网13公里，延伸供水用户扩大供水规模至眉县经开区及周边镇村企业等，计划改善2.05万人饮水条件。

12. 眉县农村饮水安全巩固提升工程。投资6000万元，在全县农村规划建设规模化农村供水工程6处，其中城乡一体化工程(农村部分)建设4处，万人工程建设2处；老旧供水工程和管网更新改造工程72处，其中千人以上工程20处，千人以下工程52处。

四、水生态建设工程

总投资81600万元，建设12个水生态建设项目。分别为：

1. 眉县渭河魏家堡枢纽—干沟河入河口段水生态治理工程。投资3000万元，在渭河魏家堡枢纽—干沟河入河口段治理段河长4.3公里，治理面积2065亩，新建亲水步道3.12公里，形

成水面69万平方米。

2. 渭河眉县段高崖坎治理工程。投资3000万元,在渭河眉县段南岸实施高崖坎治理5.41公里,边坡绿化115500平方米。

3. 眉县渭河左岸马家段滩区治理提升工程。投资3200万元,治理河道长度4公里,整治滩区面积60万平方米,生态景观植绿面积60万平方米,铺筑园路3公里,下堤梯步4处。

4. 渭河生态区眉县左岸千亩生态农业观光园工程。投资4800万元,在渭河生态区新栽、品种改良猕猴桃、樱桃、水蜜桃等1000亩,新建园区道路20公里,配套建设灌溉、施肥等设施。

5. 眉县渭河B集散服务中心项目。投资5400万元,在渭河右岸延滨河新区建设车辆加油站、加气站、充电桩、维修中心以及游客集散服务公共厕所、酒店、医务室等配套设施,建筑面积3790平方米,景观绿化1.6万平方米。

6. 眉县渭河堤顶道路改造提升项目。投资4200万元,改造堤顶道路46.8公里,铺设沥青路面53.34万平方米,改造道沿石、排水井等附属设施。

7. 眉县水生态区管理维护项目。投资5000万元,在全县水生态区设立专职堤防管理员,配备管理设施,对重点水生态区绿化及其它设施进行维护管理,确保运行正常。

8. 眉县东沙河水生态修复综合治理工程。投资6700万元,在东沙河干流,大镇河支流共新建堤防8.2公里,建设生态湿

地、水面及水景观工程。

9. 眉县西沙河生态修复综合治理工程。投资 11300 万元，在西沙河干流，黑峪河、远门河支流新建堤防 8.7 公里，建设生态湿地、水面及水景观工程。

10. 眉县甘泉河水生态修复综合治理工程。投资 8000 万元，在甘泉河干流新建护岸、堤防 16.0 公里，建设生态湿地、水面及水景观工程。

11. 眉县汤峪河水生态修复综合治理工程。投资 15000 万元，在汤峪河干流范围内建设生态湿地、溢流坝，稳固河床并形成水面及水景观工程。

12. 眉县霸王河水生态修复综合治理工程。投资 12000 万元，在汤峪河干流范围内建设生态湿地、溢流坝，稳固河床并形成水面及水景观工程。

五、水土保持建设工程

总投资 23900 万元，实施 8 个水土保持治理项目。分别为：

1. 眉县汤峪镇涝仓沟流域治理工程。投资 650 万元，在汤峪镇钟吕坪村新修梯田 8 公顷，经济林 10 公顷，水保林 60 公顷，新修砂石道路 3 公里，封禁治理 1.2 平方公里等。

2. 眉县营头镇瓦罐沟水土保持综合治理工程。投资 550 万元，治理水土流失面积 148 公顷。整修梯田 4.5 公顷，经济林 4.5 公顷，整修生产道 3 公里，排水沟 6 公里，治理生态河道 500 米，污水处理 1 套，导视系统 1 套，封禁治理 147 公顷等。

3. 眉县汤峪镇新联村黑峪沟清洁小流域流域工程。投资4000万元,在汤峪镇新联村进行面源污染防治、污水处理、垃圾填埋、水系建设与保护、生态村建设等措施,建设清洁小流域1处。

4. 眉县汤峪镇芋园沟水土保持示范园工程。投资6000万元,在汤峪镇楼观塬村以中草药生态种植为核心,汇集各类水土保持措施和科普展示的现代水土保持示范园1个。

5. 眉县淤地坝改造加固项目。投资4300万元,在干沟河流域、见子河流域新建淤地坝11座;对寺园沟、竹园沟、武家堡、猴娃沟等10座淤地坝进行加固改造。

6. 眉县生态涝池建设修复项目。投资1200万元,在全县范围内新修及恢复涝池50座。

7. 眉县北坡水土保持综合治理工程。投资6000万元,在北坡实施封禁、坡面治理和沟头防护等,同时改造残次生林,提升林草覆盖率,减少坡面水土流失。

8. 眉县水保预防监督与监测体系建设项目。投资1200万元,在全县水土流失重点区域建立5处水土流失监测站,配备全球定位仪、电脑、照相机、监测车辆等办公设备。

六、水资源监测与保护工程

总投资20100万元,建设4个水资源检测保护项目。分别为:

1. 眉县水价综合改革项目。投资8000万元,在全县范围内建设用水计量控制信息平台,安装工农业用水计量控制监控

设备 3000 台,量水堰 100 处,改造提升节水灌溉工程 20 处。

2. 眉县水资源实时监控项目。投资 3500 万元,建设水资源综合管理信息平台、地下水水位水量遥测站、水质自动监测及综合化验室各 1 处,对用水大户水量、河道生态基流、地下水水位实行实时监控,配套流动水质检测车辆。

3. 眉县地下水动态监测网络监测井项目。投资 2600 万元,新打监测井 54 眼,监测面积 381 平方公里。

4. 秦岭北麓浅山区生态保护地下水补给项目。投资 6000 万元,新建 6000 方的陂塘 50 座,调水连通管道 40 公里。

七、水系连通工程

总投资 25800 万元,建设 3 个水系连通项目。分别为:

1. 眉县霸王河向甘泉河生态补水工程。投资 21100 万元,规划实施水系连通工程共 2 处,河道治理长度约 16 公里;改造涝池三座;修建跌水堰 2 座;清理河道建筑物、废弃物及垃圾,退还河道水域生态空间,河道清障面积为 12.79 万平方米;对河道内进行清淤疏浚,使得河水顺畅,提高河道的行洪能力,减少河道沿岸的洪涝灾害,恢复形态自然、保持河势稳定。

2. 眉县汤峪河向王家堡水库生态补水工程。投资 3700 万元,新修加固引水渠道 7.3 公里,加固引水枢纽 1 座。

3. 眉县引洪济李改造提升工程。投资 1000 万元,加固改造引水枢纽 1 座、隧洞 0.164 公里,改造引水渠道 0.794 公里。

八、灌区节水改造工程

总投资19500万元,建设5个灌区改造项目。分别为:

1.眉县自流灌区节水改造项目。投资6000万元,对泥惠渠、解放渠、霸王河等7个自流灌区进行节水改造,恢复、改善灌溉面积1.4万亩,铺设管道83公里,新修渠道21公里,改造渠道15公里。

2.眉县抽水站灌区改造提升项目。投资3500万元,改造抽水站60座,铺设输水管道36公里,新修加固渠道17公里,恢复、改善灌溉面积1.8万亩。

3.眉县水利工程维修养护项目。投资4500万元,组建养护专业队伍,对全县已建水利工程进行日常维修养护管理。维修渠道46km,建筑物22座,输水管道34公里,水源工程6处。

4.眉县霸王河灌区改造工程。投资1500万元,改造加固引水枢纽1座,改造输水渠道2.7公里。

5.眉县解放渠灌区改造项目。投资4000万元,改善灌溉面积12000亩,铺设DN800输水钢管391米,PE输水管道71.836米等,并完善配套设施。

九、智慧水务信息化建设工程

总投资10400万元,建设3个智慧水务信息化建设项目。分别为:

1.眉县县城供水信息化建设项目。投资4200万元,在城区建立分区供水、余氯检测、压力检测、调流调压信息化系统。

2.眉县水利管理信息平台建设项目。投资3700万元,全方

位构建水利信息基础设施,全面启动水资源管理信息数据库管理、水政执法、水工程管理、水质监测与评价等信息系统建设,构建与水利发展相适应的水利信息化综合管理平台。

3.眉县河长制信息平台建设项目。投资2500万元,建设县级检测平台1处,安装视频监控系统,设立各监测点主干通讯网络等。

十、其他项目

总投资35000万元,建设9个其他项目。分别为:

1.眉县渭河堤防路常兴桥处下穿工程。投资3000万元,在常兴桥跨渭河左右岸桥头处,新建堤防路下穿工程2处,共计459米,以及排水工程、绿化工程和交通标志标线。

2.眉县渭河堤防路凤泉桥处下穿工程。投资2000万元,在凤泉桥跨渭河左右岸桥头处,新建堤防路下穿工程2处,共计365米,以及排水工程、绿化工程和交通标志标线

3.眉县水库移民后期扶持项目。投资3700万元,新建人饮工程6处,配套农田灌溉设施0.8万亩。修建道路工程、生态建设及环境保护、培训等项目。

4.眉县基层水利服务体系能力建设项目。投资5200万元,完善6个基层单位和8个乡镇水务站服务机构设施,配置先进仪器设备。购置抗旱机具,配备输水带、抗旱车辆等。

5.眉县人才队伍建设项目。投资500万元,完善眉县水利改革和发展相适应的人才工作机制,优化人才结构,加强人才

培训，举办培训班10期，培训人数600人次。

6. 水利+旅游提升改造项目。投资6000万元，在水利景点布置游人导视牌、健身器材、公厕、公共停车位等相应附属设施，提升旅游品位。

7. 水文化主题公园提升改造项目。投资3500万元，在槐树林主题公园、渭河北岸湿地公园、水保示范园等已成或在建、拟建公园建设水利文化展览馆、文化长廊、宣传基地等设施，注入水文化意识主体。

8. 推行节水型社会项目。投资3000万元，在全县范围内宣传节水社会，全面推广节水器具、鼓励企业使用节水设备，普及全民节水意识，构建节水型社会。

9. 眉县中水回用及配套管网项目。投资8100万元，在眉县城区清远污水处理厂、常兴镇污水处理厂、金渠镇污水处理厂等三个污水处理厂中水处理厂建设和配套输配水管网工程系统。

第五章 “十四五”水利行业管理主要任务

按照“突破瓶颈制约、突出民生水利、促进人水和谐、加快传统水利向现代水利转变”的要求，“十四五”期间，将全面深化重点领域体制机制改革，助力水利可持续发展，强化和规范重点环节水利管理，提高社会管理和公共服务的能力和水平。

一、水利改革

以建立健全水权制度为重点，通过推进水资源配置、水价、水利管理等方面的体制和机制改革，最大限度释放改革红利，为我县水利持续健康快速发展增添强劲活力。

1. 农业水价综合改革。严格执行农业灌溉用水总量控制和定额管理制度，明晰初始用水权，加强农业用水计量，遵循市场经济规律，探索多种形式的水权流转方式，形成“超用加价、节约有奖，转让有偿”的水价机制，合理配置水资源，全面推进农业水价综合改革，促进水资源节约保护和统一调度，保障水利工程良性运行，实现水资源可持续利用。

(1)创造条件推进水权、水价改革。科学确定行业用水定额，作为水权改革的基本依据；健全水资源价值核算体系，确定合理的水价标准计算方法；规范水权交易过程，建立和完善水权制度；建立健全水事纠纷协调仲裁机制，确保水权市场良性运行；推进水市场建设，为用水权交换提供平台。

(2)加强农业用水计量，合理调整农业水价，建立精准补贴机制。全面落实灌区、乡镇、村组三级初始水权分配，制定科学的、适合当地农业结构的灌溉制度；以水价为杠杆，调节灌区地表水与地下水的相互补充利用；在严格执行计划用水配给制的刚性指标前提下，实施水票（卡）制供水，建立用水权协商转让制度和补偿机制。

2. 水利投资机制改革。尝试通过创新融资方式解决准公益性以及公益性水利项目资金短缺问题，并积极化解水利债务突

出问题。

(1)随着水价机制的逐步完善,城乡供水工程要充分发挥市场机制的调节作用,改变投融资方式,拓宽融资渠道,倡导以水费预期收益和项目的生产能力做抵押,向银行贷款和引进社会资金进行建设,政府给予政策支持和一定的引导资金投入。

(2)加大水利建设基金、水资税、水土保持补偿费、土地出让收益计提水利设施建设资金的计征力度,不断提高财政性资金对防洪工程及灌区续建配套和节水改造、水土保持生态建设等公益性为主的水利工程建设投入的总量和增幅。通过防洪工程建设获得新增土地的,可以用土地置换建设资金,实行开发性建设。

(3)对承担社会公益功能的综合性水利工程,由政府出资保证其正常运转,发挥效益;对用于经营性的资产,可以引进市场机制,实行自主经营、自负盈亏,形成良性循环。

(4)对农村小型水利工程放开建设权,搞活经营权,在政府给予必要的资金支持的同时,进一步调动农村集体和个人建设经营小型水利工程的积极性。

3. 农村水利改革。完善“一事一议”筹资筹劳制度,推进小型水利设施产权制度改革,明晰和移交工程产权。对于政府主导、财政支持的农村公益性水利项目,可采取购买服务、政府与社会资本合作等方式,积极引导企业和社会组织参与水利工程建设、管护和运营;提升基层服务体系能力,鼓励发展农

民用水合作组织，扶持其成为小型农田水利工程建设和管护主体，实现政府、供水商、用水户管水用水节水的协调统一，完善农村水利工程专业化服务与用水户自主管理相结合的管理模式。

4. 水管体制改革。针对我县黄土台塬区、渭河川道区、浅山及丘陵地区等不同实际，重点对4处灌区实施管养分离，推进内部改革；坚持因地制宜，分类指导，理顺机构设置，落实服务岗位，增加服务经费，完善水利服务体系，加快基层水利改革，逐步提高基层单位技术装备水平，大力改善基层水利工作条件，吸引、鼓励大中专院校毕业生到基层水利单位工作。

5. 水政执法和水行政许可审批制度改革。进一步健全水政执法网络体系，加快建立“统一领导、职责明确、运转协调、执行顺畅、监督有力”的水政执法工作机制。对照有关法律法规逐项研究行政审批事项，能够取消的尽量取消，能够下放的尽量下放，业务相近或在实践中审批较少的项目尽量合并，减少审批频次和环节，提高行政审批效能。对于保留的行政审批项目要加快办理时效，简化办理程序，提高审批效率，并做好行政审批事中、事后监管，切实做到“放”、“管”结合。

二、水利管理

1. 严格水资源管理。坚持“统一规划，合理开发，综合利用，有效保护，节约用水，讲求效益”的水资源管理原则，建立健全规划和建设项目水资源论证制度，切实做到统一规划统

一调度，统一发放取水许可证，统一征收水资源税，统一管理水量水质，探索水权交易平台建立运行。

(1)严格执行建设项目水资源论证、审批制度。凡新建、改扩建的水源工程，直接从河流或地下取水的单位和个人，必须申请办理取水许可证，并严格按照取水许可证的规定取水。

(2)严格执行地下水开发利用管理规定。以地下水为主要水源的项目区，要分区、分片进行水资源论证，合理确定规模布局，严格执行地下水开发利用管理规定；在地下水资源严重短缺的区域和地下水超采区，划定地下水宜采区和禁采区；充分利用现有和新建的地下水监测网点及生产用井，对项目实施和运行过程中的地下水动态实行边建设、边监测、边修正，发现问题及时修正调整开采方案。

(3)认真贯彻落实《水法》、《宝鸡市节约用水条例》、《陕西省取水许可制度实施细则》等法律法规，建立健全以用水总量控制与定额管理相结合的节水型社会运行机制。

(4)通过实施农业节水示范项目、工业企业节水项目、城镇生活节水项目、水环境治理项目以及非常规水利用项目，全面发挥节水型社会建设试点的示范带动作用。特别抓好地热水、矿泉水的开发利用等水资源管理工作。

2. 加强水旱灾害防治管理。完善基层水旱灾害服务体系建设，组建和演练县、镇、村三级抢险队伍，提升水利服务能力和水平；对全县范围汛情、旱情和滑坡险情进行预测，突出人

员撤离和生活应急供水方案；实施洪水影响评价制度，探索建立洪水灾害保险制度；建立和完善水旱灾害损失评价体系，为积极应对水旱灾害和灾后重建提供依据。对现有水旱灾害工程进行等级评估，切合实际编写防汛抗旱应急预案，建设储备充足的防灾减灾物资设备场所。

3. 规范河道水库管理。认真贯彻有关河道水库管理方面的法律法规，建立完善河道水库利用、管理和保护制度，执行水工程建设规划同意书制度和河道管理范围内建设项目审批制度，加强涉河建设项目管理；加强巡查力度，提升监测手段，掌握河道水文情况和河心轴线堤岸偏向；制定和完善河道采砂规划，探索和建立河道采砂长效管理机制；保障河流健康发展，实现人与自然和谐相处。

4. 构建水文化体系。充分利用河道两岸优越自然地理条件，规划实施国家级汤峪湖水利风景区、霸渭水利风景区和省级水生态文明试点县等水利风景旅游区和生态涵养区建设项目，做深、做透、做强水文章，让人们通过近水、亲水、观水、戏水和识水，认识水的哲理，体会水的重要，重视水的保护，增强水的法制观念，构建以水科技、水文化、水民俗、水生态等为主要内容的水文化体系。

5. 落实水保预防监督制度。加强水土保持监督管理，以促进水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护为根本目标，坚持生态保护与经济发展协调统一，预防保护与重点治理

并重，人工治理与生态修复并举；从严控制重要生态保护区、水源涵养区和山洪灾害易发区的开发建设活动，加快水土流失治理步伐，逐步改善生态环境，提高农业综合生产能力。

6. 强化项目管理。优化整合建设管理力量，积极试点代建制、设计施工总承包等建设管理模式，实行专业化管理；完善水利建设市场主体信用和工程质量安全监督管理体系，落实安全生产责任制，严格执行安全设施“三同时”制度。

7. 依法治水管水。按照业务行政管理与监督处罚职能相对分开，技术检验与监督处罚职能相对分开和“精简、统一、效能”的原则整合执法力量，认真查处各类水事案件，严厉打击破坏水利设施的各种犯罪活动，确保水利工程和水利资源免遭破坏，最大限度挽回和减少水利规费流失，使全县水资源、水土保持、河道堤防、水产养殖、小水电、水工程的管理纳入法制化、规范化的轨道，建立一支集监督检查、许可审批、依法收费为一体，组织周密、纪律严明的水政执法队伍，实现各项执法任务的协调统一，以适应建设法制政府的需要，为振兴水利事业保驾护航。

三、水利与旅游融合发展

加快我县全域旅游发展，深入挖掘水利资源潜力，做强县域特色旅游，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，实施“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的柔性治水方略，以水利与旅游产业融合、深化旅游为主线，以加强水生

态修复为抓手，创新机制，项目驱动，制度保障，借力旅游促进水资源保护，促进水生态环境改善，促进水利可持续发展和转型升级，激发水活力，完善水利基础设施和公共服务体系，提升水利风景区品质，打造“旅游+水利”品牌，培育我县旅游业新的增长点，实现水利与旅游良性互动，共同发展，特提出十四五期间工作任务：

1、针对渭河眉县段滩区整治及水生态修复制定措施和方案，实施滩区整治及水生态修复项目，加强渭河堤顶道路、堤防绿化苗木、北岸湿地公园、槐树林水文化主题公园日常管护，规范和完善景区内旅游标识引导系统，打造突出自然优势，美化区域环境，着力营造环境优美、风景秀丽的渭河生态景观廊道。

2、着力对水环境、水生态进行综合治理，增强水生态自然承载能力，有效防止水土流失，保护植被，保证水生态自然修复和健康发展，制定霸渭关中文化生态区水土保持示范园工程方案，全力保障旅游发展软环境。

3、在槐树林风情园设置旅游咨询服务中心（点），不断提升完善基础设施条件，提升服务功能，争创国家 3A 级旅游景区。

4、积极谋划包装促水利、保旅游发展项目，并在相关平台及时申报。

确保“十四五”期间县域“旅游+水利”工作融合发展，实现水利项目服务全域旅游，旅游发展促进水利建设，互相促进，

共同发展。

四、水利乡村振兴

按照乡村振兴“生态宜居，治理有效”的总要求，紧紧围绕补齐水利基础设施短板、改善水生态环境、强化水利监督管理三大目标，积极开展乡村振兴工作：

1. 通过实施农村饮水安全巩固提升工程和城乡供水一体化工程，改善全县农村人口饮水条件，自来水普及率达到100%，供水保证率达到95%以上；

2. 积极实施眉县渭河滩区整治和水生态绿化提升工程建设，加快渭河生态综合治理建设步伐，完善渭河周边基础设施配套，改善渭河百里画廊生态环境，提升服务群众休闲、观光、娱乐的能力和水平；

3. 全面推进河湖长制，深入开展河湖清四乱工作，完成河湖划界，还河湖干净整洁空间，确保全县生态环境面貌持续改善。

第六章 保障措施

一、加强组织领导

优先发展、全力推动水利现代化建设是我县全面建成小康社会和加快建设“四个眉县”的重要工作。实现“十四五”水利发展规划，需要全县动员，全民动手，打好总体战。成立专门协调和议事机构，实行行政首长负责制，坚持主要领导亲自抓，分管领导具体抓，形成齐抓共管的社会氛围，以加强行业

和综合部门的沟通与协调，统筹谋划和衔接好各部门、各行业的项目，按照全县“一盘棋”的要求，明确责任，协调配合，分清轻重缓急确定进入国家规划项目的建设时序。

水利部门抓好自身建设，内强素质，外树形象，确保目标任务顺利实施。发改、财政、税务、物资、环保、国土、住建、农业、林业、宣传等相关部门围绕水利建设工作紧密配合、通力协作，加强对重大难点问题的研究，明确节点，抓推进、抓协调、抓落实，确保全县水利建设“十四五”规划任务的全面完成。

二、切实保障投入

建立政府水利投入的稳定增长机制，发挥财政性投资的引导作用和主渠道作用，鼓励、吸引社会资本参与水利工程的建设和管理，逐步形成以国家投资为导向，地方政府投资为主体的多元化、多层次、多渠道相结合的水利投融资机制。

1. 以中央加快解决民生问题和完善惠民政策为契机，全力推动水利项目建设，积极争取财政水利专项资金投入渠道。

2. 用足用好国家有关补贴优惠政策。引导和鼓励农民积极投身农田水利建设和发展节水灌溉，积极争取落实节水灌溉财政贴息；用好“一事一议”政策，逐步建立“农民自愿参与、村组自行组织、政府协调服务”的筹资筹劳新机制。

3. 把水利生态文明和重点水源工程建设作为水利工作重点来抓，继续争取防洪保安、灌区改造、水土保持、农村饮水

安全、水生态治理、水系连通以及城乡一体化供水等重点建设项目。

4. 按照公益性水利设施以公共财政投入为主体、农村小型水利项目投资主体多元化、经营性水利工程项目推进市场化的思路，千方百计保障“十四五”水利发展的资金需求。

三、加快前期工作

以“工作围绕项目安排，人才围绕项目流动，机关围绕项目服务”的思路，建立项目工作协调领导机制，明确分工，落实责任，确保项目经费投入，保障项目工作顺利推进。

1. 以规划为龙头，根据国家宏观发展导向和相关政策规定，坚持因地制宜、量力而行、突出重点，分步实施，实现水利事业持续滚动发展。

2. 按规定的程序完成项目勘测设计阶段的工作任务，按照分级管理和事权划分的原则，积极争取中央和省上补助的建设项目。

3. 抓住国家重点投资水利基础设施建设的机遇，建立和完善项目库，为水利发展做好各项前期准备工作。

4. 规范项目建设管理和质量监督程序，严格执行“四制”，不随意变更项目实施方案，保持项目计划的严肃性。

四、强化工程管理

1. 执行建设程序。严格执行项目建议书、可行性研究报告、初步设计、施工准备（包括招标设计）、建设实施、生产准备、

竣工验收评价等水利基本建设程序。从设计资质准入、基础资料收集、方案优化比选、项目审查等各个环节加强水利前期工作质量管理，努力提高设计质量和科技含量。对项目可行性研究报告和初步设计等前期工作，逐步通过招投标的方式，择优选择具有相当资质的勘测设计单位。建设批复和计划下达后，按有关规定做好地面附着物赔偿、土地征用等工作，一切开工条件全部具备后，方可开工。在建设实施阶段，建设单位和施工单位要做出切实可行的施工组织设计和年度施工措施计划，并按批准的建设内容和年度计划进行实施。建立水利工程验收责任制，搞好各项验收工作。

2. 整顿建筑市场。建立健全水利建筑市场各项规章制度，营造公平竞争、规范有序的市场环境。强化项目法人职能，切实发挥工程建设责任主体的作用。加强对设计单位、施工队伍的资质管理和资质审查，实行动态管理，强化水利建筑市场准入机制和清除制度，严禁施工企业转包、违法分包水利工程项目。按照“公正、公开、公平、诚实信用”的原则，对水利工程施工、监理和主要设备、材料采购全面实行招投标制。加强对监理单位和监理人员的资质、资格和持证上岗的管理，完善各项监理规章制度，规范监理工作程序，充分发挥监理在工程建设中的监控作用。在合同管理上，积极推行合同文本制度，引入合同争议的调解机制，提高合同履约率，规范建设中的经济行为。

3. 确保工程质量。认真贯彻执行《水利工程质量管理规定》，不断完善法人单位负责、施工单位保证、监理单位控制和政府监督相结合的质量管理体系。明确质量监督站的独立行政执法监督资格，强化质量监督工作，重点对建设单位的质量管理体系、监理单位的质量控制体系、设计单位的现场服务体系 and 施工单位的质量保证体系的建立和运行情况等进行全程质量跟踪，切实保证质量监督的权威性、强制性和公正性。

4. 资金监督管理。健全项目内部监督约束机制，堵塞漏洞不断完善财务管理制度。财务、审计人员参与立项申报、预算批复、签订经济合同、工程验收等工程建设全过程的管理，加强对资金使用情况的监督检查，严禁任何单位和个人以任何理由、任何形式截流、挤占和挪用水利建设资金。

五、注重人才培养

切实加强水利干部队伍建设，大胆选拔使用优秀年轻干部，建立以能力业绩为导向的人才评价机制，贯彻公开、竞争、择优的原则，加大高层次专业技术人才和高技能人才引进、培养、任用力度，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境，解决水利单位人才青黄不接、结构不合理等问题，促进人岗相适，人事两宜，用当其时，人尽其才，为水利现代化建设提供人才资源。

六、推进科技创新

积极实施科技兴水战略，大力构建水利科技创新体系、水

利科技推广与技术服务体系，健全水利行业的技术标准和计量体系。加大对适用科研成果的推广与转化的资金扶持力度。加强与大专院校、科研院所的交流合作，充分发挥学会、协会等社团组织作用。在水利建设与管理中积极采用新技术、新材料、新工艺，不断提升水利科技含量。

七、社会参与实施

加强规划的宣传引导，健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的工作机制，提高决策透明度和社会参与度，提升全社会对加快水利发展和改革的认知程度。在每年三月份的“世界水日”和“中国水周”活动中，充分利用广播、电视、报刊等媒体，大张旗鼓地宣传《水法》、《防洪法》、《水土保持法》、《水污染防治法》等水法规，让全社会理解水利，了解水利面临的繁重建设任务，了解水利与经济关系的密切关系，增强全社会的水忧患和水危机意识，形成全社会关心、支持和参与水利改革与发展的良好局面，提高全民依法治水、依法管水、依法用水的自觉性，形成惜水、爱水、节水的社会行为规范体系。

眉县“十四五”水利发展规划项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资(万元)	资金来源	项目进展情况	备注
10大类	65个项目								
一	重点水源建设工程					319000			
1	眉县远门河水库工程	新建	汤峪镇	新建小(一)型水库1座,总库容169万m ³ ,有效库容161万m ³ ,设计灌溉面积1.4万亩,设计供水人口1.74万人。	2023-2025	52300			
2	眉县大镇河水库工程	新建	横渠镇	新建小(一)型水库1座,总库容170万m ³ ,有效库容141万m ³ ,设计灌溉面积0.93万亩,设计供水人口1.2万人。	2021-2030	17000	中省资金自筹	初步设计已批复	
3	眉县香山水库工程	新建	汤峪镇	新建小(二)型水库1座,总库容55万m ³ ,有效库容47万m ³ ,设计灌溉面积0.42万亩,设计供水人口0.85万人。	2021-2030	13700	中省资金自筹	完成项目建议书	
4	眉县陂塘、淤地坝蓄水项目	新建及改造	横渠镇、汤峪镇、营头镇	新建及改造陂塘、淤地坝32座。	2021-2030	9600	中省资金自筹	完成项目建议书	
5	眉县杨家河水库、武家沟水库、跃进水库清淤项目	改建	横渠镇、汤峪镇	排泥场围堰修筑,库区疏浚,相关环境保护、水保工程等。	2022-2025	5200	中省资金自筹	正在规划	
二	水旱灾害治理工程				2022-2025	6800	中省资金自筹	正在规划	
6	眉县河道堤防维修养护项目	改建	县境内河	在渭河及其霸王河、汤峪河、西沙河、东沙河等沿河设立专职堤防管理员,配备管理设施,对重点堤段上设立限高门、栏杆,加强对河道堤防道路、对绿化及其它设施的维护管理。	2021-2025	21900			
7	眉县山洪沟灾害治理项目	新建	横渠镇、汤峪镇、首善镇	对泥峪河、大镇河、远门河、黑峪河、清水河、干沟河等6条支流进行综合治理,新修堤防20.2km,排水渠7km,桥涵30座,水闸21处。	2021-2025	5500	中央+地方	正在编制规划	
8	眉县山洪灾害非工程措施项目	新建	沿山镇	在沿山村组安装预警设施,4座水库、淤地坝、陂塘安装视频监控、预警预报设备。	2021-2025	6400	中央+地方	正在编制规划	
9	眉县治涝项目	新建	全县	改造涝区13处6.5万亩,新修排涝渠195km,新修流域排洪沟66km。	2021-2025	4500	中央+地方	正在编制可研	
三	城乡供水工程				2022-2025	5500	中央+地方	完成规划	
10	眉县县城管网续建、改造项目	新建	县城区	铺设管道6.76km,并配套附属设施。	2021-2025	28500			
11	眉县县城供水设施改造提升项目	改建	县城水厂	更换机泵设备、提升水质化验及监控设备。	2021-2023	4800	中央+地方	正在规划	
12	眉县县城区户表改造项目	改建	县城	城区内更换智能远传水表,提升节水、管水能力。	2021-2025	1000	中央+地方	正在规划	
13	金渠镇片区供水工程	新建	金渠镇	在金渠镇建设一体化供水工程,工程规模为4350m ³ /d,年供水量为105.86万m ³ 。计划铺设供水管网26.341km,并配套进户设施等建设内容。	2021-2023	2500	中央+地方	正在规划	
14	营头镇片区供水工程	新建	营头镇	铺设供水管网20km,自动化监控系统,改善2.05万人饮水条件。	2023-2025	2300	中央+地方	正在规划	

眉县“十四五”水利发展规划项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资(万元)	资金来源	项目进展情况	备注
15	常兴镇片区供水工程	新建	常兴镇	铺设供水管网16km, 净化及消毒设备, 自动化监控系统, 改善6.83万人饮水条件。	2024-2025	2000	中央+地方	正在规划	
16	槐芽镇片区供水工程	新建	槐芽镇	铺设供水管网23km, 自动化监控系统, 改善2.88万人饮水条件。	2021-2023	1000	中央+地方	正在规划	
17	横渠镇片区供水工程	新建	横渠镇	铺设供水管网32km, 净化及消毒设备, 自动化监控系统, 改善3.98万人饮水条件。	2023-2025	3500	中央+地方	正在规划	
18	汤峪镇远门河供水工程	新建	汤峪镇钟吕坪村	新建水厂1座, 铺设供水管网39km, 净化及消毒设备, 水质化验室, 自动化监控系统, 改善1.21万人饮水条件。	2022-2025	2300	中央+地方	正在规划	
19	横渠镇万家源供水工程	新建	横渠镇万家源村	新建水厂1座, 铺设供水管网20km, 净化及消毒设备, 水质化验室, 自动化监控系统, 改善1.54万人饮水条件。	2022-2025	1500	中央+地方	正在规划	
20	霸王河抗旱应急水厂改扩建工程	改建	营头镇新村村	新铺设供水管网13km, 扩大供水规模延伸供水范围至县经济开发区及周边镇村企业, 改善2.05万人饮水条件。	2021-2023	600	中央+地方	正在规划	
21	眉县农村饮水安全巩固提升工程	新建及改建	全县	全县规划建设规模化农村供水工程6处, 其中城乡一体化工程(农村部分)建设4处, 万人工程建设2处; 老旧供水工程和管网更新改造工程72处, 其中千人以上工程20处, 千人以下工程52处。	2021-2025	6000	中央+地方	完成规划	
四	水生态建设工程					81600			
22	眉县渭河魏家堡枢纽~千沟河入河口段水生态治理工程	新建	上起魏家堡枢纽, 下至千沟河入河口。	治理段河长4.3km, 治理面积2065亩, 新建亲水步道3.12km, 形成水面69万m ² 。	2022-2025	3000	地方投资	已编制初步设计	
23	渭河眉县段高崖坎治理工程	新建	渭河南岸高崖坎	实施高崖坎治理5.41公里, 边坡绿化11.55万m ² 。	2022-2023	3000	地方投资	已编制初步设计	
24	眉县渭河左岸马家段滩区治理提升工程	新建	渭河左岸岐眉交界至马家村段	治理河道长度4km, 整治滩区面积60万m ² , 生态景观植绿面积60万m ² , 铺筑园路3km, 下堤梯步4处。	2023-2025	3200	地方投资	正在规划	
25	渭河生态区眉县左岸千亩生态农业观光园工程	新建	渭河左岸岐眉交界至扶眉交界	渭河生态区新栽、品种改良猕猴桃、樱桃、水蜜桃等1000亩, 新建园区道路20km, 配套建设灌溉、施肥等设施。	2022-2025	4800	地方投资	正在规划	
26	眉县渭河B集散服务中心项目	新建	渭河右岸沿线滨河新区段	建设车辆加油站、加气站、充电桩、维修中心以及游客集散服务公共厕所、酒店、医务室等配套设施, 建筑面积3790m ² , 景观绿化1.6万m ² 。	2022-2025	5400	地方投资	正在规划	
27	眉县渭河堤顶道路改造提升项目	新建	渭河段	改造堤顶道路46.8km, 铺设沥青路面53.34万m ² , 改造道沿石、排水井等附属设施。	2022-2025	4200	地方投资	正在规划	
28	眉县水生态区管理维护项目	改建	全县水生态区段	设立专职堤防管理员, 配备管理设施, 对重点水生态区绿化及其它设施进行维护管理, 确保运行正常。	2021-2025	5000	地方投资	正在编制规划	

眉县“十四五”水利发展规划项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资(万元)	资金来源	项目进展情况	备注
29	眉县东沙河生态修复综合治理工程	新建	横渠镇	东沙河干流, 大镇河支流共新建堤防8.2km, 建设生态湿地、水面及水景观工程。	2022-2025	6700	地方投资	正在编制规划	
30	眉县西沙河生态修复综合治理工程	新建	槐芽镇	西沙河干流, 黑峪河、远门河支流新建堤防8.7km, 建设生态湿地、水面及水景观工程。	2022-2025	11300	地方投资	正在编制规划	
31	眉县甘泉河水生态修复综合治理工程	新建	齐镇、首山街道办	甘泉河干流新建护岸、堤防16.0km, 建设生态湿地、水面及水景观工程。	2022-2025	8000	地方投资	正在编制规划	
32	眉县汤峪河水生态修复综合治理工程	新建	汤峪镇、横渠镇	在汤峪河干流范围内建设生态湿地、溢流坝, 稳固河床并形成水面及水景观工程。	2022-2025	15000	地方投资	正在编制规划	
33	眉县霸王河水生态修复综合治理工程	新建	营头镇、金渠镇	在汤峪河干流范围内建设生态湿地、溢流坝, 稳固河床并形成水面及水景观工程。	2021-2025	12000	地方投资	正在编制规划	
五	水土保持建设工程					23900			
34	眉县汤峪镇涝仓沟流域治理工程	新建	汤峪镇钟吕坪村	新修梯田8hm ² , 经济林10hm ² , 水保林60hm ² , 新修砂石道路3km, 封禁治理1.2km ² 等。	2022-2025	650	中央+地方	初步设计已完成	
35	眉县营头镇瓦罐沟水土保持综合治理工程	新建	营头镇	治理水土流失面积148hm ² 。整修梯田4.5hm ² , 经济林4.5hm ² , 整修生产道3km, 排水沟6km, 治理生态河道500m, 污水处理1套, 导视系统1套, 封禁治理147hm ² 等。	2022-2025	550	中央+地方	初步设计已完成	
36	眉县汤峪镇新联村黑峪沟清洁小流域流域工程	新建	汤峪镇新联村	面源污染防治、污水处理、垃圾填埋、水系建设与保护、生态村建设等措施, 建设清洁小流域1处。	2021-2025	4000	中央+地方	初步设计已完成	
37	眉县汤峪镇芋园沟水土保持示范园工程	续建	汤峪镇楼观源村	以中草药生态种植为核心, 汇集各类水土保持措施和科普展示的现代水土保持示范园1个。	2021-2025	6000	中央+地方	完成规划	
38	眉县淤地坝改造加固项目	新建	汤峪镇、金渠镇、横渠镇	在干沟河流域、见子河流域新建淤地坝11座; 对寺园沟、竹园沟、武家堡、猴娃沟等10座淤地坝进行加固改造。	2022-2025	4300	中央+地方	完成规划	
39	眉县生态涝池建设修复项目	新建	全县	新修及恢复涝池50座。	2022-2025	1200	中央+地方	正在规划	
40	眉县北坡水土保持综合治理工程	新建	常兴镇	在北坡实施封禁、坡面治理和沟头防护等, 同时改造残次生林, 提升林草覆盖率, 减少坡面水土流失。	2023-2025	6000	中央+地方	正在规划	
41	眉县水保预防监督与监测体系建设项目	新建	全县	在全县水土流失重点区域建立5处水土流失监测站, 配备全球定位仪、电脑、照相机、监测车辆等办公设备。	2022-2025	1200	中央+地方	正在规划	

眉县“十四五”水利发展规划项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资(万元)	资金来源	项目进展情况	备注
六	水资源监测与保护工程					20100			
42	眉县水价综合改革项目	新建	全县	建设用水计量控制信息平台,安装工农业用水计量控制监控设备3000台,量水堰100处,改造提升节水灌溉工程20处。	2021-2025	8000	中央+地方	正在规划	
43	眉县水资源实时监控项目	新建	全县	建设水资源综合管理信息平台、地下水水位水量遥测站、水质自动监测及综合化验室各1处,对用水大户水量、河道生态基流、地下水水位实行实时监控,配套流动水质检测车辆。	2022-2025	3500	中央+地方	完成规划	
44	眉县地下水动态监测网络监测井项目	新建	全县	新打监测井54眼,监测面积381km ² 。	2022-2025	2600	中央+地方	完成规划	
45	秦岭北麓浅山区生态保护地下水补给项目	新建	齐镇、汤峪镇、横渠镇、营头镇	新建6000方的陂塘50座,调水连通管道40km。	2022—2025	6000	中央+地方	完成规划	
七	水系连通工程					25800			
46	眉县甘泉河水系连通及水美乡村综合整治实施方案	新建	营头镇	规划水系连通工程共2处,河道治理长度约16km;改造涝池三座;修建跌水堰2座;清理河道建筑物、废弃物及垃圾,退还河道水域生态空间,河道清障面积为12.79万m ² ;对河道内进行清淤疏浚,使得河水顺畅,提高河道的行洪能力,减少河道沿岸的洪涝灾害,恢复形态自然、保持河势稳定。	2022-2026	21100	中央+地方	完成规划	
47	眉县汤峪河向王家堡水库生态补水工程	新建	汤峪镇	新修加固引水渠道7.3km,加固引水枢纽1座。	2022-2025	3700	中央+地方	完成规划	
48	眉县引洪济李改造提升工程	改建	汤峪镇	加固改造引水枢纽1座、隧洞0.164km,改造引水渠道0.794km。	2022-2025	1000	中央+地方	正在规划	
八	灌区节水改造工程					19500			
49	眉县自流灌区节水改造项目	改建	汤峪镇、横渠镇、营头镇	对泥惠渠、解放渠、霸王河等7个自流灌区进行节水改造,恢复、改善灌溉面积1.4万亩,铺设管道83km,新修渠道21km,改造渠道15km。	2022-2025	6000	中央+地方	正在规划	
50	眉县抽水站灌区改造提升项目	新建	全县	改造抽水站60座,铺设输水管道36km,新修加固渠道17km,恢复、改善灌溉面积1.8万亩。	2022-2025	3500	中央+地方	正在规划	
51	眉县水利工程维修养护项目	改建	全县	组建养护专业队伍,对全县已建水利工程进行日常维修养护管理。维修渠道46km,建筑物22座,输水管道34km,水源工程6处。	2022-2025	4500	中央+地方	正在规划	
52	眉县霸王河灌区改造工程	改建	营头镇	改造加固引水枢纽1座,改造输水渠道2.7km。	2022-2025	1500	中央+地方	正在规划	

眉县“十四五”水利发展规划项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模及主要内容	建设起止年限	总投资(万元)	资金来源	项目进展情况	备注
53	眉县解放渠灌区改造项目	改建	汤峪镇	改善灌溉面积12000亩, 铺设DN800输水钢管391m, PE输水管道71.836km等, 并完善配套设施。	2022-2025	4000	中央+地方	完成规划	
九	智慧水务信息化建设工程					10400			
54	眉县县城供水信息化建设项目	改建	县城	建立分区供水、余氯检测、压力检测、调流调压信息化系统。	2022-2025	4200	中央+地方	完成规划	
55	眉县水利管理信息平台建设项目	新建	全县	全方位构建水利信息基础设施, 全面启动水资源管理信息数据库管理、水政执法、水工程管理、水质监测与评价等信息系统建设, 构建与水利发展相适应的水利信息化综合管理平台。	2022-2025	3700	中央+地方	正在规划	
56	眉县河长制信息平台建设项目	新建	渭河及其支流	建设县级检测平台1处, 安装视频监控系统, 设立各监测点主干通讯网络等。	2022-2025	2500	中央+地方	正在规划	
十	其他项目					35000			
57	眉县渭河堤防路常兴桥处下穿工程	新建	渭河常兴桥	新建常兴桥跨渭河左右岸桥头处堤防路下穿工程2处, 共计0.459km, 以及排水工程、绿化工程和交通标志标线。	2022-2023	3000	国投+自筹	完成实施方案	
58	眉县渭河堤防路凤泉桥处下穿工程	新建	渭河凤泉桥	新建凤泉桥跨渭河左右岸桥头处堤防路下穿工程2处, 共计0.365km, 以及排水工程、绿化工程和交通标志标线。	2022-2023	2000	国投+自筹	完成实施方案	
59	眉县水库移民后期扶持项目	新建	全县	新建人饮工程6处, 配套农田灌溉设施0.8万亩。修建道路工程、生态建设及环境保护、培训等项目。	2021-2025	3700	国投+自筹	完成规划	
60	眉县基层水利服务体系能力建设	新建	全县	完善6个基层单位和8个乡镇水务站服务机构设施, 配置先进仪器设备。购置抗旱机具, 配备输水带、抗旱车辆等。	2021-2025	5200	国投+自筹	正在规划	
61	眉县人才队伍建设项目	新建	全县	完善眉县水利改革和发展相适应的人才工作机制, 优化人才结构, 加强人才培养, 举办培训班10期, 培训人数600人次。	2021-2025	500	国投+自筹	正在规划	
62	水利+旅游提升改造项目	改建	全县	在水利景点布置游人导视牌、健身器材、公厕、公共停车位等相应附属设施, 提升旅游品位。	2021-2025	6000	国投+自筹	正在规划	
63	水文化主题公园提升改造项目	改建	全县	在槐树林主题公园、渭河北岸湿地公园、水保示范园等已成或在建、拟建公园建设水利文化展览馆、文化长廊、宣传基地等设施, 注入水文化意识主体。	2021-2025	3500	国投+自筹	正在规划	
64	推行节水型社会巩固提升项目	改建	全县	在全县范围内宣传节水社会, 全面推广节水器具、鼓励企业使用节水设备, 普及全民节水意识, 构建节水型社会。	2021-2025	3000	国投+自筹	正在规划	
65	眉县中水回用及配套管网项目	新建	城区等污水处理厂	规划在眉县城区清远污水处理厂、常兴镇污水处理厂、金渠镇污水处理厂等三个污水处理厂中水处理厂建设和配套输配水管网工程系统。	2022-2025	8100	中央+地方	完成科研	