

眉县汤峪镇国土空间规划

(2021-2035年)

—公示稿—

汤峪镇人民政府

前言

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，依据《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18号）》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》，结合汤峪镇实际，统筹安排全域各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进汤峪镇社会经济全面、协调和可持续发展，编制《眉县汤峪镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对眉县国土空间总体规划的细化落实，是规划期内汤峪镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

目录

contents

01 夯实规划基础

02 明确发展目标与定位

03 构建国土空间总体格局

04 空间规划重要支撑

05 建立实施保障机制

01 夯实规划基础

- 指导思想与规划原则
- 规划范围与期限
- 现状问题与规划重点



1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥镇级总体规划在国家空间规划体系中承上启下的作用，立足汤峪镇发展现状特征和优势，整体谋划国土空间开发保护新格局，统筹安排全镇各项建设活动，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为镇城乡居民的富裕、幸福、美好现代化生活提供高品质的国土空间蓝图。

2 规划原则

(1) 以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，推动实施乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，实现高质量发展、高品质生活。

(2) 生态优先，绿色发展

坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，推动形成绿色发展方式和生活方式。

(3) 承接传导，管控落地

严格落实市县总规下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，保障规划自上而上传导，确保管控落地。

(4) 全域统筹，综合整治

强化自然资源统筹利用和用途管控，合理安排生态、农业、城镇三类空间，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌，助力乡村振兴。

(5) 因地制宜，突出特色

充分尊重本地历史文化、地域文化和民俗文化，深入挖掘自然禀赋、历史遗存等资源优势，突出地域特色，塑造城乡特色风貌，建设富有活力的特色乡镇。

(6) 公众参与，开放共享

坚持开门编规划，践行群众路线，广泛凝聚社会智慧，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权，确保规划能用、管用、好用，更好发挥规划在空间治理能力现代化中的作用。

规划范围与期限



1 规划范围

镇域范围：291.51平方公里，全镇共12个行政村（汤峪村、楼观塬村、屈刘堡村、钟吕坪村、梁村、屯庄村、郝口坡村、羊讲村、新联村、小法仪村、豆家河村、八庄村）

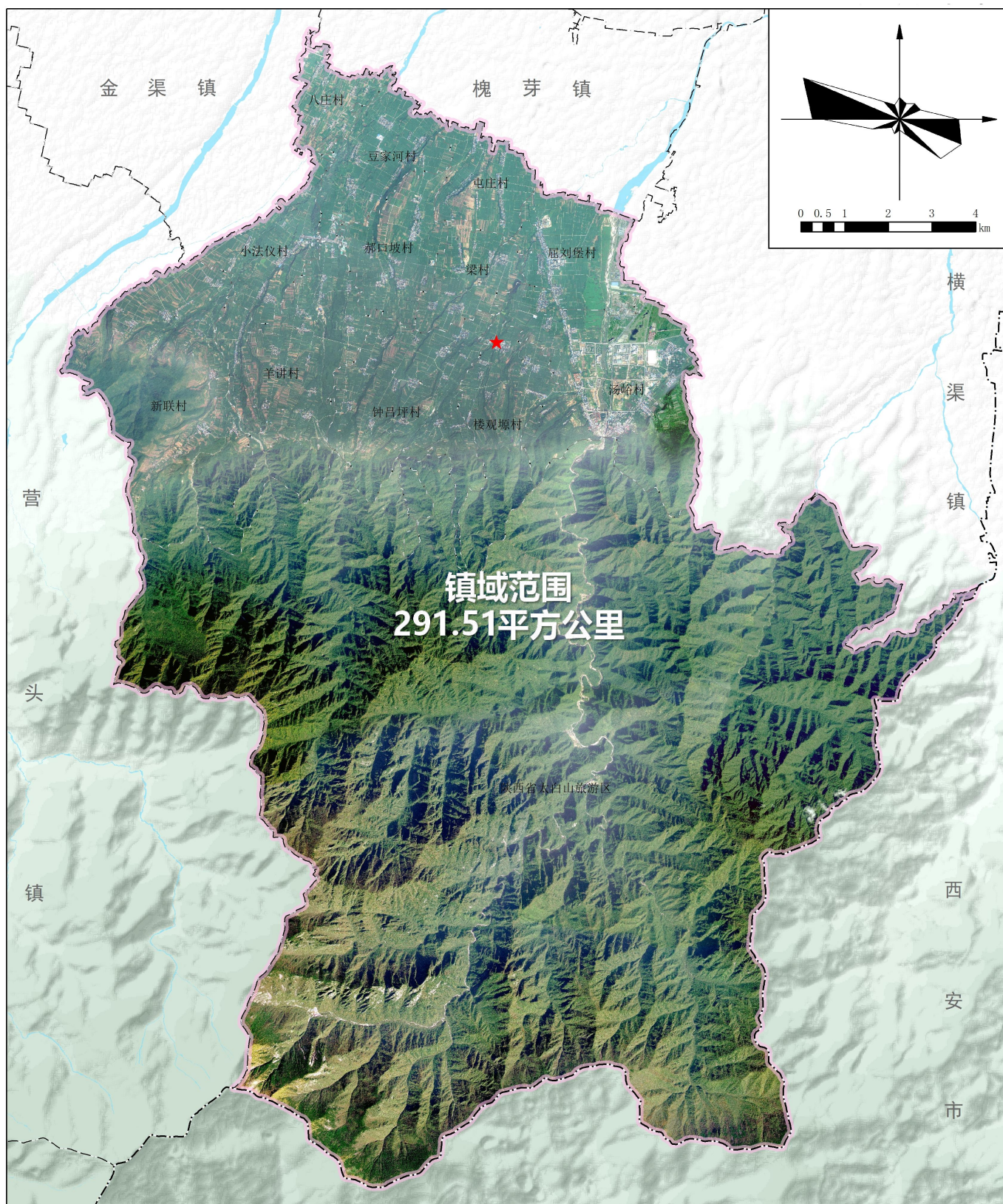
城镇开发边界范围：9.12平方公里

2 规划期限

本次规划的规划期限为：2021-2035年。

其中，近期规划：2021-2025年；远期规划：2025-2035年；

愿景展望至：2050年；规划基期年：2020年。





1 现状问题

总体问题

景、镇、村之间发展不平衡
特色资源要素利用不充分

要素问题

- ◆ **生态资源要素**：自然资源价值待转化，生态价值释放不足
- ◆ **土地资源要素**：城镇村建设中土地要素集约节约利用不足，尤其闲置宅基地和景区用地布局不集中
- ◆ **文化资源要素**：文化遗产较为丰富，但活化利用不够，空间上利用不均衡
- ◆ **旅游资源要素**：旅游产业发展体系不健全、乡村旅游发展不足
- ◆ **景区、镇区和村庄发展**：存在城乡发展不平衡现象
- ◆ **基础设施建设**：基础设施建设相对滞后，环卫与污水、雨水排放尤为突出
- ◆ **景观风貌建设**：风貌特色彰显不足，部分村庄风貌不够统一

2 规划重点

资源环境
约束



区域产业
竞争



自身发展
短板

汤峪镇虽有较优越的生态环境，但**承载力相对较小，既要发挥资源禀赋优势，又要注重生态文明发展建设**，均衡、可持续发展是汤峪未来经济社会高质量发展过程中面临的首要挑战。

关中北山旅游带等与秦岭汤峪形成康养旅游竞争潜力。生态牌、文化牌成为未来城镇发展的一大趋势。周边地区**麟游九成宫、太白县康养基地以及西安周边周至、蓝田东汤峪、临潼温泉度假地区产业竞争日趋激烈。**

康养旅游对资源依赖性较强，**旅游附加值不高，重大康养旅游项目发展不足**，缺乏带动力强的大项目、好项目。
基础设施建设、公共服务质量水平也不同程度影响全镇经济社会的高质量发展。

02 明确发展目标与定位

- 规划定位与性质职能
- 规划目标与发展战略



1 规划目标

2025年

- 经济总量发展迈上新台阶，**镇域经济达到全省领先水平**；
- 汤峪历史文化特色有效挖掘，**建成历史文化名镇**；
- 协同秦岭北麓与宝鸡扶风、岐山、麟游，**建成“十”字旅游发展带**；
- 重大产业项目落地建成，新基建有效供给，**智慧汤峪建设有突破性进展**；
- 各项基础设施、愁难急盼的公共服务设施供给**得以有效解决**，人民生活水平有较大进步。

2035年

- 广泛形成绿色生产生活方式，秦岭山水生态环境更加优美，**美丽小镇目标全面实现**；
- 自然和历史文化资源特色更加彰显，**太白山建成世界自然遗产，人文小镇全面建成**。
- 全面建成以休闲度假为主体，以康养保健、山水旅游和休闲农业观光、各项景区公共服务和基础设施品质全面提升，**休闲汤峪品牌全国著名**。
- 一二三产融合发展，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，**智慧汤峪取得突出进展**；
- 基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，**幸福小镇建设达到更高水平。社会主义现代化基本建成**。

2050年

- 秦岭山水生态保护修复工作卓有成效，**碳汇能力极大增强，为国家“双碳”目标作出贡献**。
- 历史文化保护传承事业有力推进，**自然和历史文化特色世界闻名**。
- 休闲度假、温泉康养基地完全建成，**建成世界著名的生态康养休闲小镇**；
- 一二三产融合发展，**乡村地区全面振兴**。
- 人民生活幸福安康，**共同富裕基本实现**。

2 发展策略

1.优势互补，把握区域协同新机遇

2.保护修复，构建生态安全新格局

3.强化管控，推动耕地保护新高度

4.完善体系，谱写镇村发展新篇章

5.彰显特色，打造休闲旅游新名片

6.弥补短板，实现要素支撑新作为

7.景城联动、创造镇区发展新成就

1 规划定位

根据汤峪镇的资源禀赋、产业发展情况以及相关规划对镇域发展的引导和定位，本次规划将汤峪镇打造成：

秦岭生态保护修复先行区

国际生态康养休闲小镇

陕西乡村振兴示范镇

眉县县域副中心城镇

2 性质职能

城镇职能：农贸、旅游、综合服务功能城镇

城镇性质：眉县旅游服务中心，文旅康养产业集聚区

03 构建国土空间总体格局

- 落实划定重要控制线
- 国土空间开发保护总体格局
- 建设绿色高效的农业空间格局
- 保护山清水秀的生态安全格局
- 促进镇村协调与绿色发展
- 优化镇区空间布局

落实划定重要控制线



1 统筹落实三条重要控制线



落实生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域，实行最严格的准入制度。确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



落实耕地和永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化。落实永久基本农田保护面积，从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。



落实城镇开发边界

严格落实上位下达约束指标城镇建设边界。实行“详细规划 + 规划许可”的管制方式，各项城镇建设应符合国土空间规划确定的空间结构、用途管制及各项强制性内容要求。

2 科学划定落实其他控制线



划定村庄建设边界

划定12个村庄的建设实体边界。坚持“底线管控、节约集约、尊重村民意愿”的划定原则，科学划定村庄建设边界。严格控制村庄建设用地总规模及增量。



落实历史文化保护线

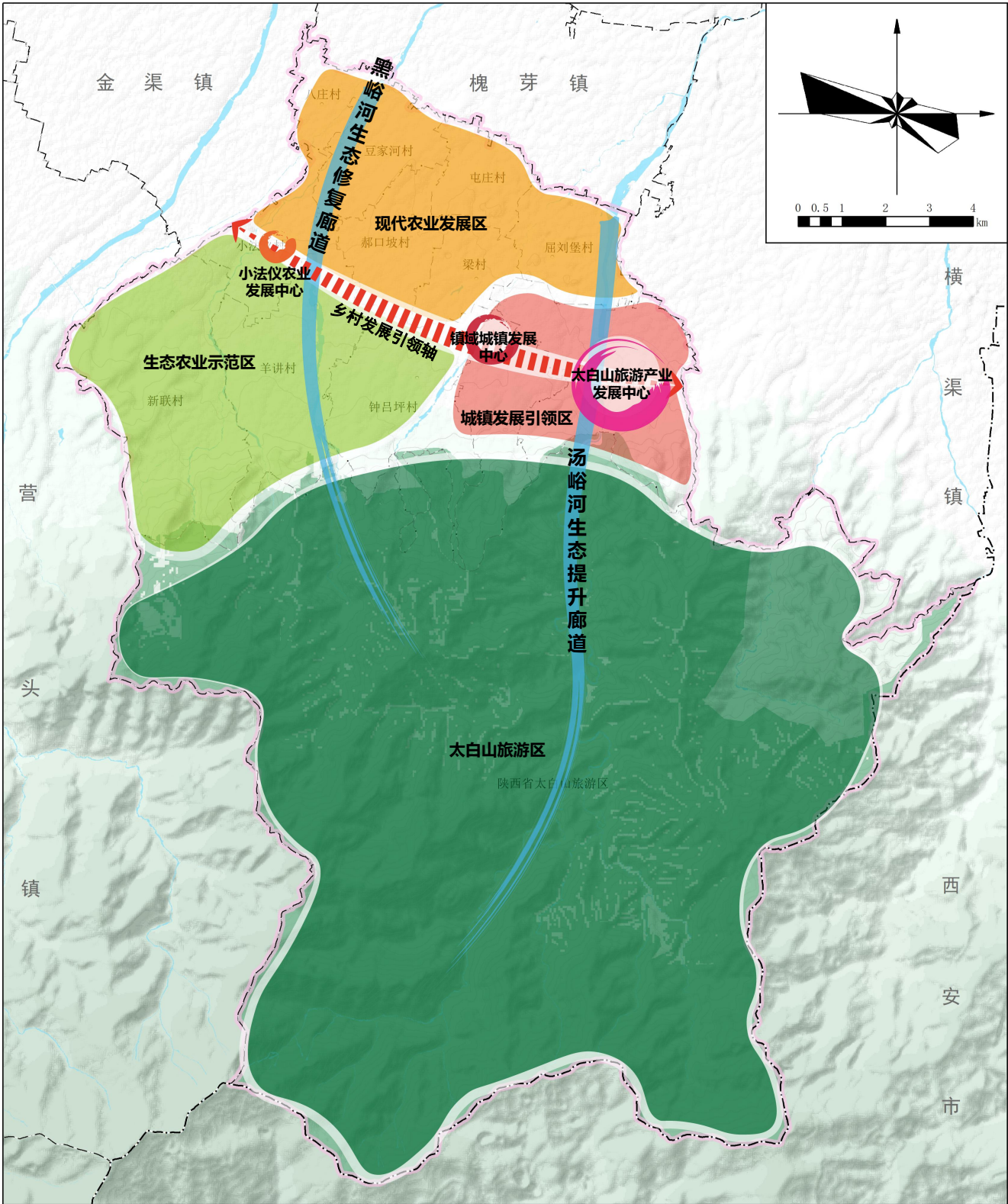
落实2个省级文物保护单位保护范围。汤峪镇现存2处省级文物保护单位，即东坡遗址、李柏墓。依据《文物保护法》和《陕西省文物保护条例》相关内容要求对汤峪镇内的文物古迹进行保护。

国土空间开发保护总体格局



构建“一轴三心，两廊四区”的国土空间总体格局

- **一轴：** 乡村发展引领轴。
- **三心：** 分别为以现汤峪镇政府为主发展的镇域城镇发展中心，以陕西省太白山旅游区为主的太白旅游产业发展中心，以小法仪村为主的农业发展中心。
- **两廊：** 以黑峪河、汤峪河两条流经镇域的主要河流形成的黑峪河生态修复廊道和汤峪河生态提升廊道。
- **四区：** 北部现代农业发展区、西部生态农业示范区、东部城镇发展引领区、南部太白山旅游区
 - 现代农业发展区：主要发展以猕猴桃为主的果蔬种植。
 - 生态农业示范区：主要发展高冷山地果蔬种植、生态养殖。
 - 城镇发展引领区：结合镇政府驻地、太白山旅游区为主的城镇建设发展引领区。
 - 太白山旅游区：主要为南部太白山景区，发展旅游观光。

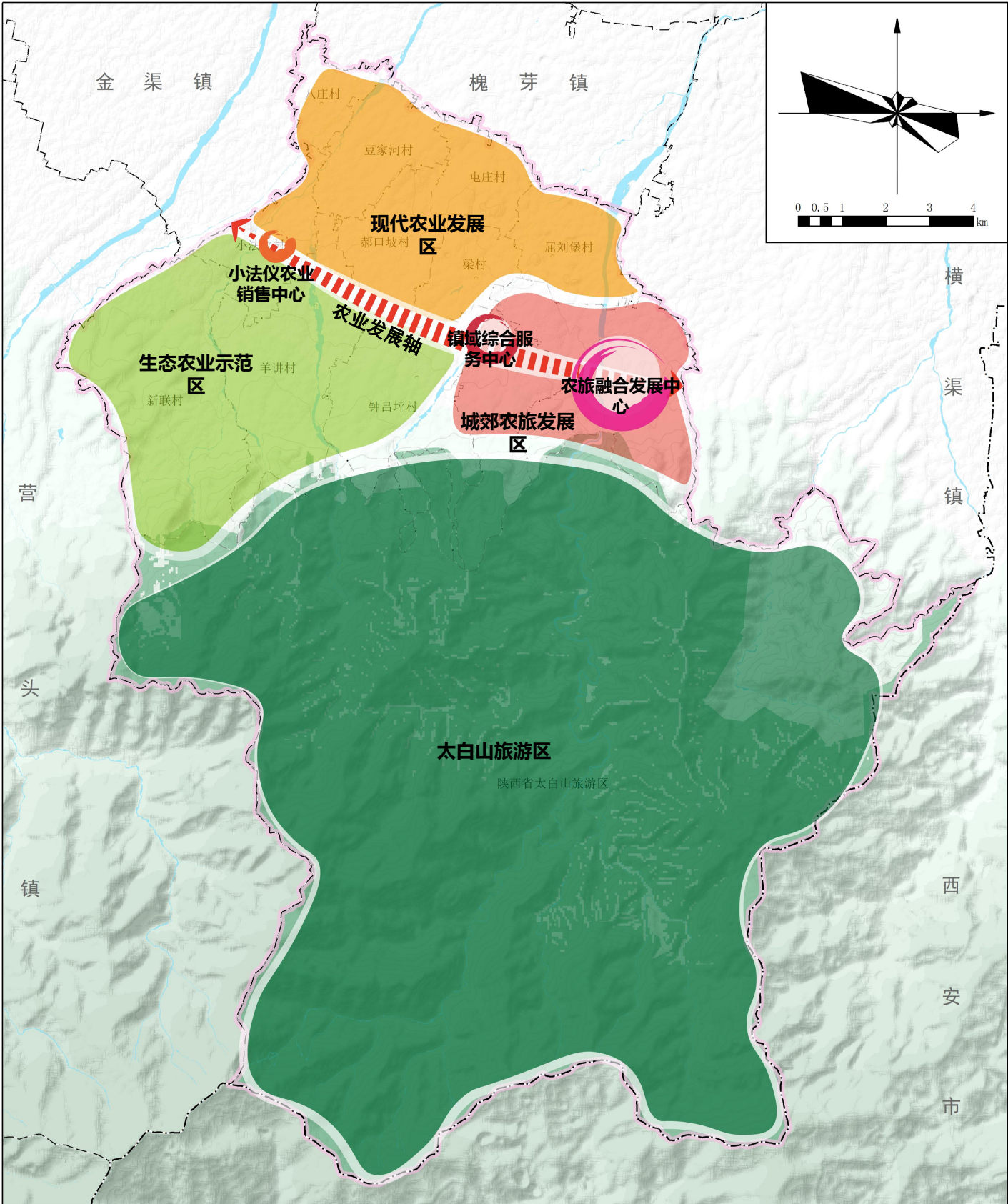


建设绿色高效的农业空间格局



构建“三心四区”的农业空间总体格局

- **三心：**镇域综合服务中心、农旅融合发展中心、小法仪农业销售中心
- **四区：**根据镇域农业现状发展特征以及各村未来发展思路而划分的北部现代农业发展区、东部城郊农旅发展区、西部生态农业示范区、南部太白山旅游区。
- **现代农业发展区：**主要发展以猕猴桃为主的果蔬种植。
- **城郊农旅发展区：**结合镇政府驻地、太白山旅游区的基础设施和旅游人口发展城郊农旅项目。
- **生态农业示范区：**主要发展高冷山地果蔬种植、生态养殖。
- **太白山旅游区：**主要为南部太白山景区，发展旅游观光。

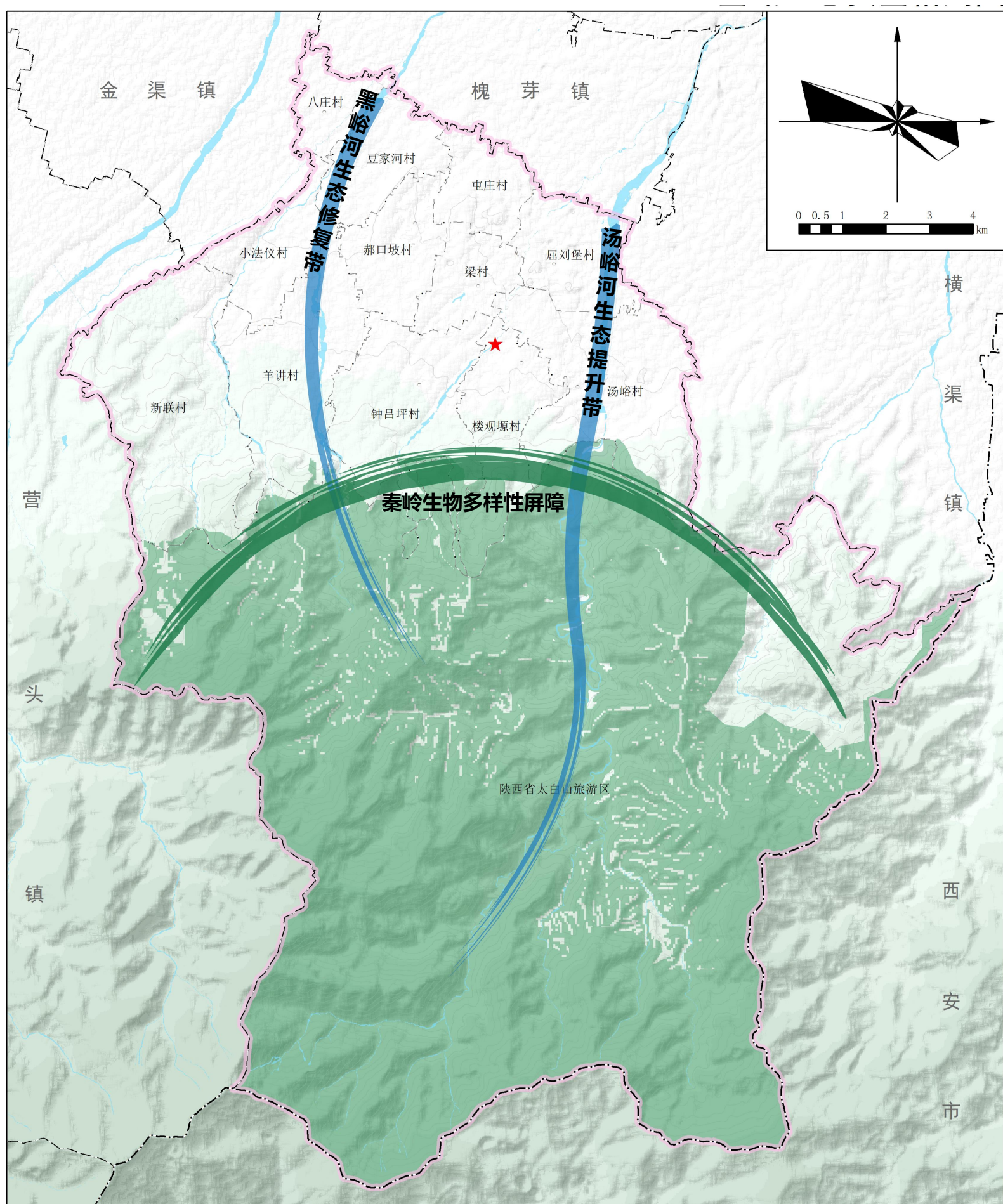


保护山清水秀的生态安全格局



构建“一屏两带”生态安全格局

- **一屏：**以镇域南部秦岭山脉为主的秦岭生物多样性屏障。
- **两带：**以黑峪河、汤峪河两条流经镇域的主要河流形成的黑峪河生态修复带和汤峪河生态提升带。



促进镇村协调与绿色发展

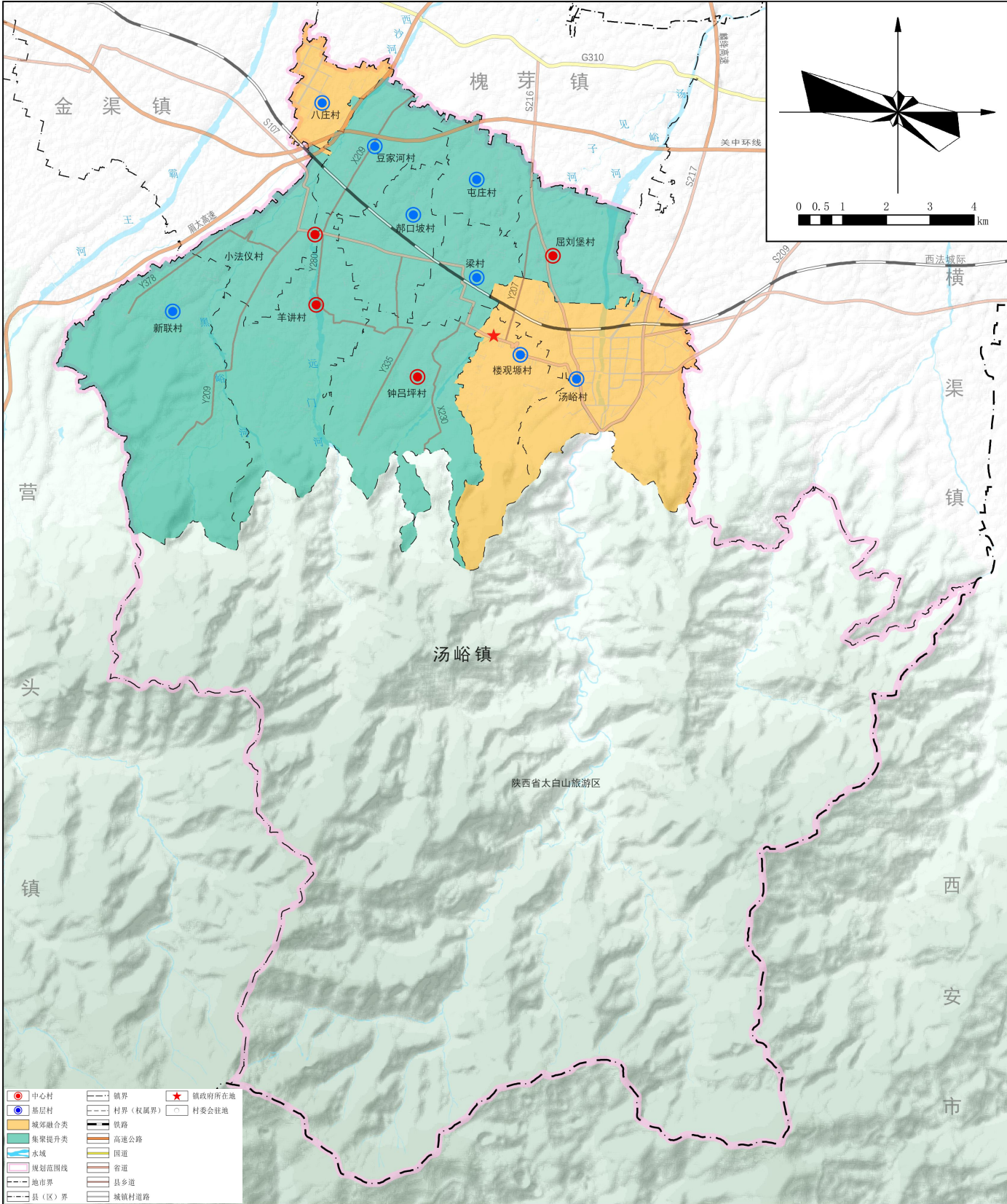


规划建立“中心村—基层村”的镇村体系结构

规划建立除镇区外，形成以小法仪村、屈刘堡村、羊讲村、钟吕坪村为中心村，带动其余基层村发展的镇村体系结构。

镇村体系结构表

镇村等级	个数	名称	人口规模	职能分工	村庄分类
中心村	4	小法仪村、屈刘堡村、羊讲村、钟吕坪村	2000-3000	农业型	集聚提升类
基层村	8	楼观塬村	2000-3000	行政服务中心	城郊融合类
		汤峪村	> 10000	旅游服务中心	城郊融合类
		八庄村	> 10000	工业中心	城郊融合类
		新联村、豆家河村、屯庄村、郝口坡村、梁村	1000-2000	农业型	集聚提升类

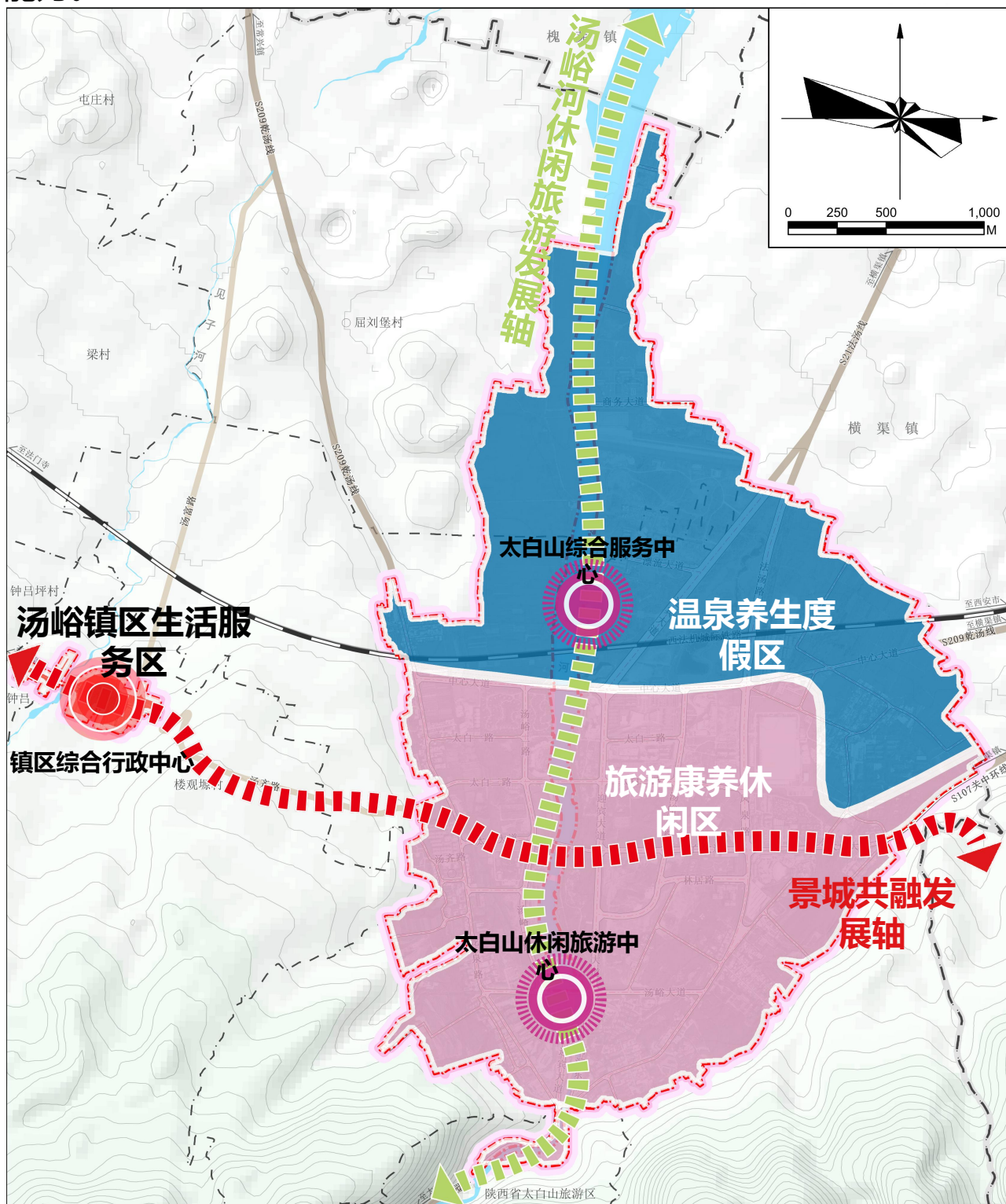


太白山综合服务中心、太白山休闲旅游中心：做实太白山综合服务中心、太白山休闲旅游中心，实现2大服务中心的联动，提升服务、完善设施、强化管理，实现汤峪镇区与太白山共同发展。

温泉养生度假区：以温泉养生文化内涵，构建以温泉养生文化为统领的温泉养生度假区，完善旅游配套，提升旅游服务标准和接待能力。

■ 两轴

汤峪河休闲旅游发展轴：依托汤峪河，联动秦岭浅山观光及温泉养生度假两大产业，营造环境优美、体验丰富的休闲旅游新路径。



04 空间规划重要支撑

- 资源要素保护与利用
- 传承保护历史文化遗产
- 打造便捷高效的交通系统
- 构建全域均衡的公共服务体系
- 构建智能高效的市政设施体系
- 提高安全韧性的防灾减灾体系
- 推进国土综合整治与生态修复

耕地资源保护利用

落实耕地保护目标，建立耕地安全体系。明确耕地后备资源，高度重视耕地后备资源的开发和复垦工作。建设高标准农田，推进耕地质量提升。强化耕地保护管理，建立耕地保护长效机制与监管考核措施。

建设用地节约集约利用

按照控制总量、盘活存量、用足流量、用好增量的要求，严控建设用地总量，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

水资源保护利用

加强水资源和重要水源地保护保护，制定保护范围、保护要求及综合整治方案。提高供水保障能力，优化城乡供水设施布局，完善城乡供水管网一体化。优化水资源配置，优先利用引调水，合理利用地下水，保障水资源的可持续利用，提高资源利用率。

林草资源保护利用

落实上位规划林地保护目标，建设完善的林草资源保护体系。加强林地资源保护与修复，构建以森林、草原植被为主体的生态屏障。实施林地用途管制，引导节约使用林地资源，最大限度减少林地资源流失。



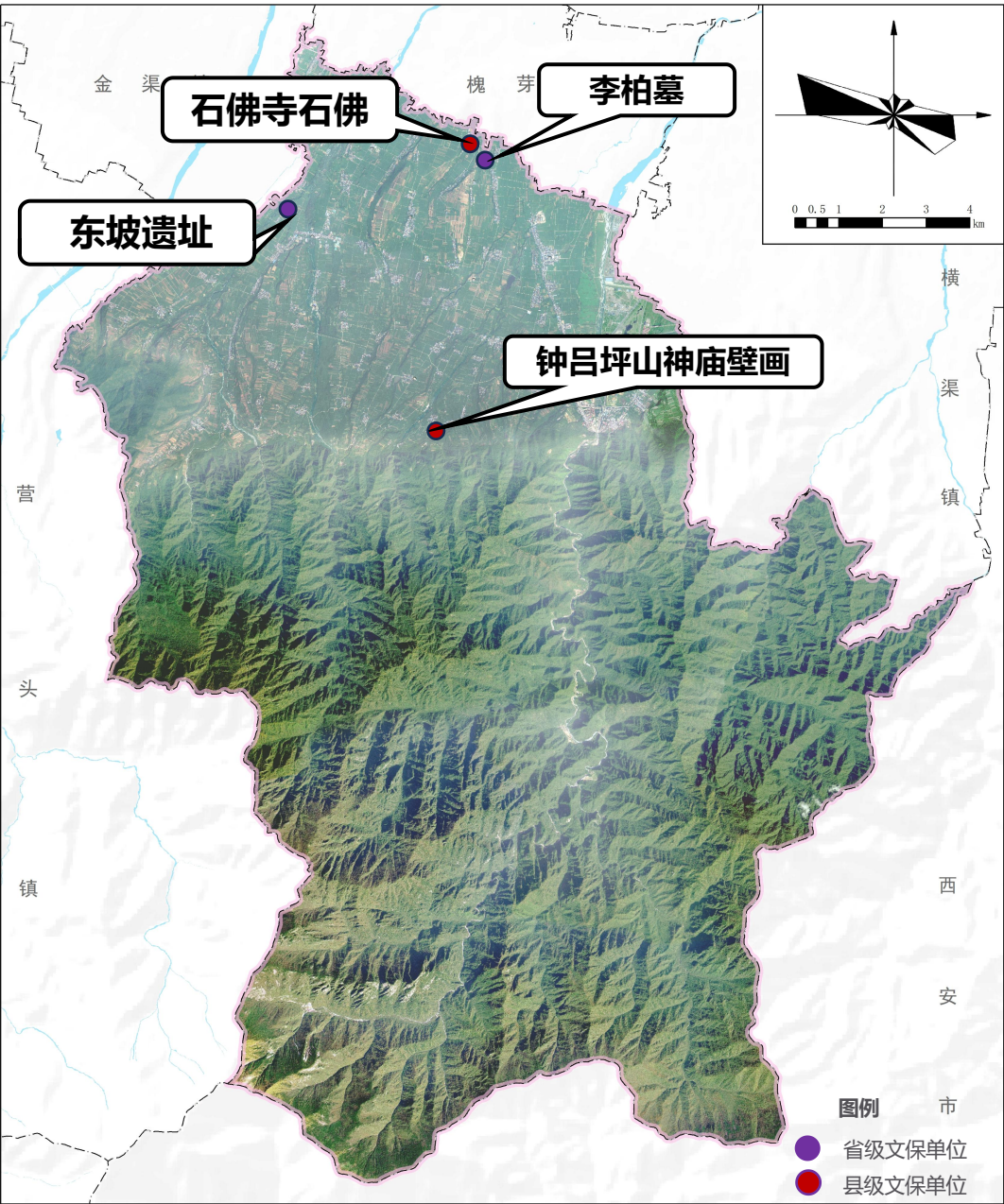
明确文物保护单位保护范围及建设控制地带

■ 县级以上文物保护单位

序号	级别	名称	时代	地点
1	省级	东坡遗址	新石器时代至商周	汤峪镇东坡村
2		李柏墓	清	汤峪镇屯庄村
3	县级	石佛寺石佛	清代	汤峪镇屯庄村西岳村
4		钟吕坪山神庙壁画	中华民国	汤峪镇钟吕坪东坪

■ 县级以上非物质文化遗产

序号	级别	名称	类别	批次
1	市级	钟吕坪的传说	民间文学	第三批
2	县级	太白山桃木雕刻	传统美术	第一批
3		玉泉秦腔戏剧服饰道具制作工艺	传统技艺	第一批
4		太白山祈雨	民俗	第二批
5		眉县木偶戏	传统戏剧	第二批
6		眉县手工面制作技艺	传统技艺	第二批
7		太白山神话传说故事	民间文学	第二批



- **保护范围：**东、西、北至断崖，南至北部断崖向南1200米。面积22.9公顷。
- **建设控制地带：**东至沙河，西至马驹河，南至卫星站北部道路，北至314县道，面积70.1公顷。



- **保护范围：**以墓冢为中心，外扩20米，面积0.13公顷。
- **建设控制地带：**保护范围外扩5米，面积0.07公顷。



打造便捷高效的交通系统

落实市县公路、铁路规划，完善镇域三级道路网体系 实现县-镇-村的交通衔接

两横四纵

两横：新建周眉高速连接，于镇区（太白山国际旅游度假区）及紧邻新联村的新河村设置两个出入口；汤齐路（X314）-关中环线（S107）东西向主要公路，汤齐路西接营头镇，关中环线向东接西安市周至县。

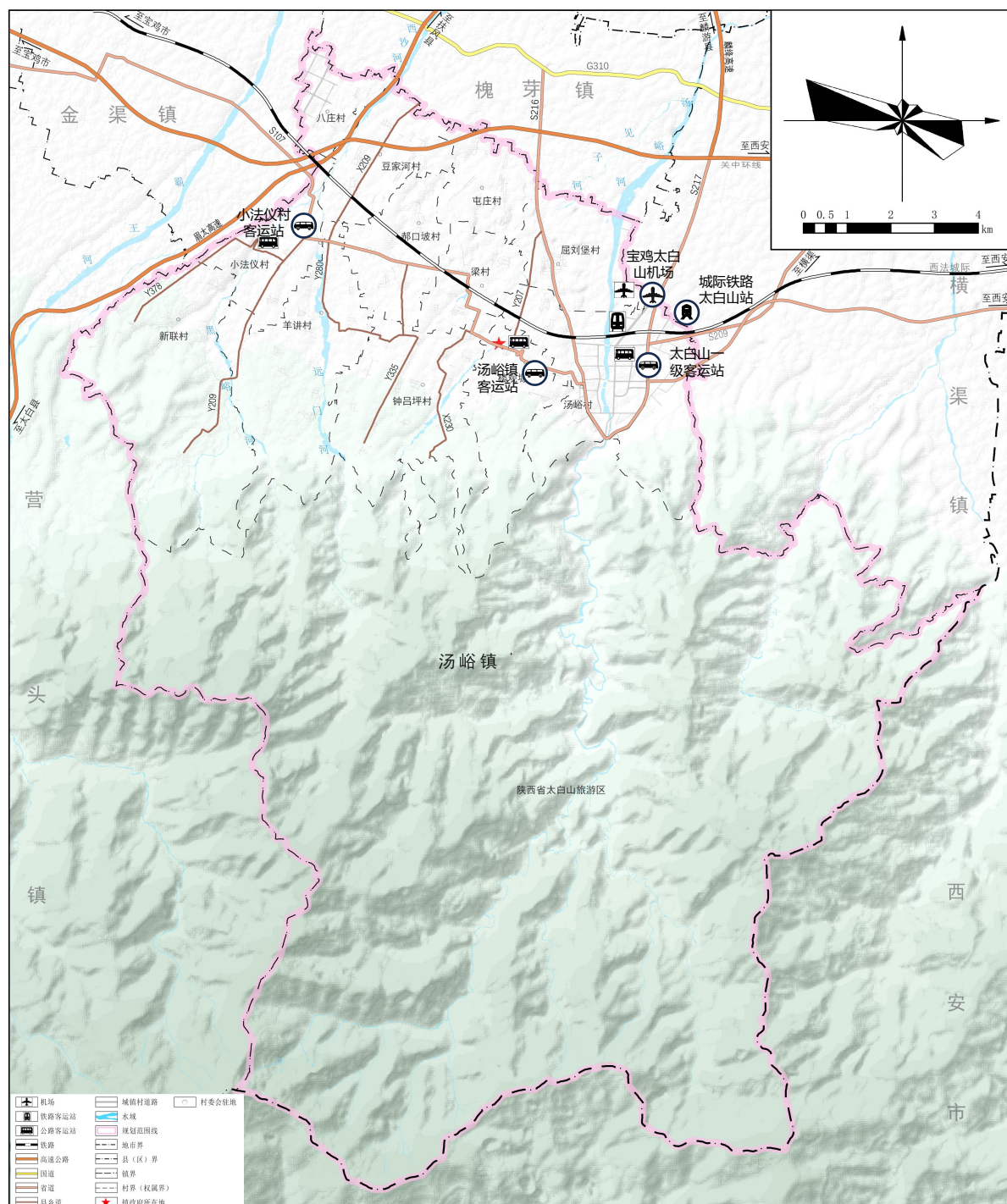
四纵：槐黑路（Y209）、Y335、乾汤路（S209）、法汤公路（S21）四条南北向公路，其中法汤公路为旅游专线，与高速相连。

建设1通用机场、3客运站、1城际站

1处通用机场：太白山景区建设1处通用机场，即宝鸡太白山机场。

1处城际站：建设西眉城际铁路太白山站。

3处客运站：保留太白山一级客运站，提升汤峪镇和小法仪村现有客运站规模。



构建全域均衡的公共服务体系



构建“城乡生活圈”，统筹完善城镇与乡村公共服务设施建设

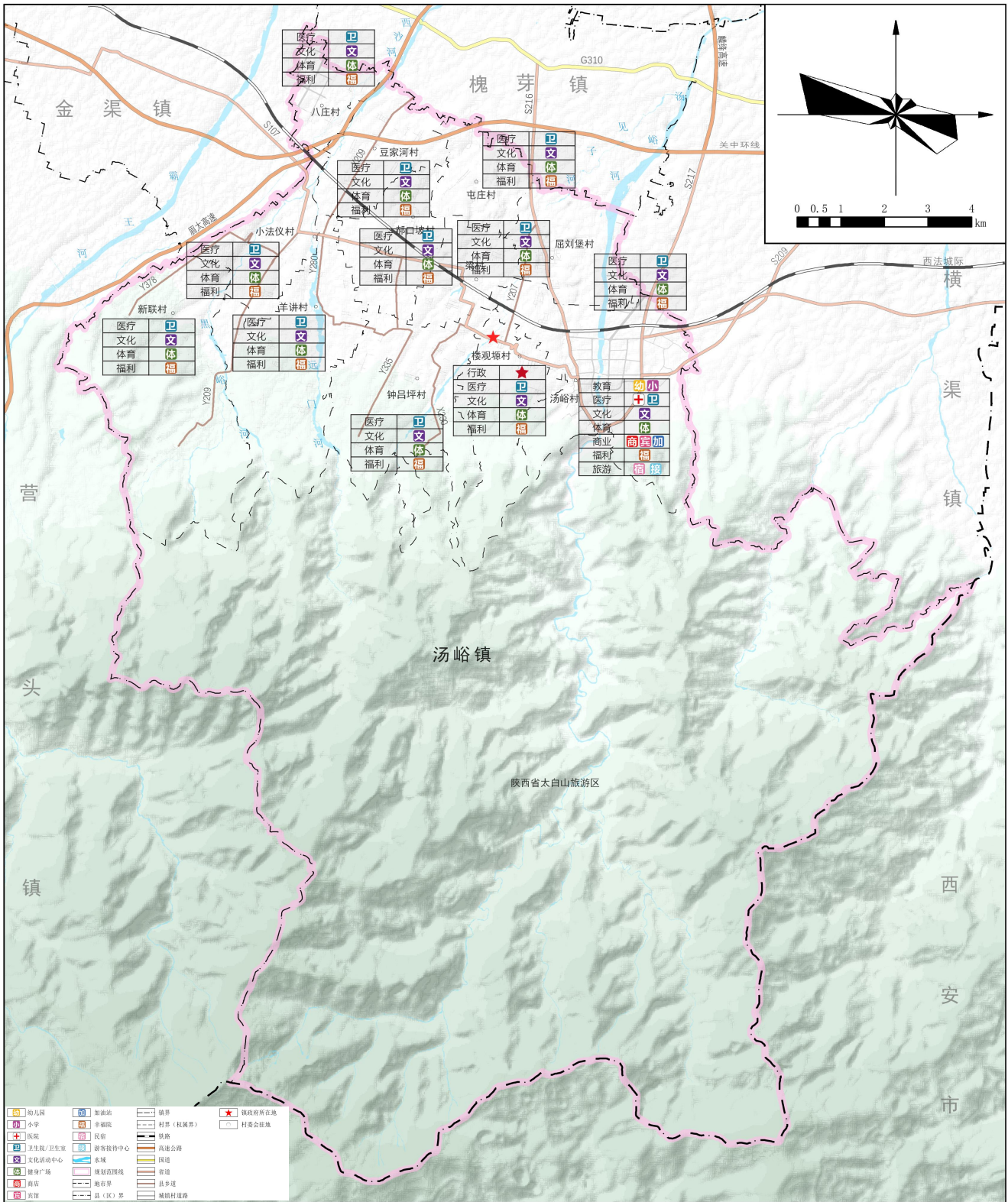
考虑到汤峪镇区与太白山旅游区协同发展需求，为满足镇域居民的生活需求，保留镇区的公共服务设施，增加镇政府驻地及太白山旅游区的公服设施配置，并完善镇域旅游所需的公服设施。

■ 镇级生活圈（30min）

为保证汤峪镇镇区及太白山旅游区更好的服务于全镇域的城镇生活圈。规划在保留原有公共服务设施的基础上新增：幼儿园、小学、中学、医院、商业设施、敬老院、健身广场、中心绿地、卫生院、便民服务中心、农贸市场、游客接待中心、宾馆、加油站。

■ 村庄级生活圈（5-10min）

满足居民最基本需求的村委会、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动的站（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。



构建智能高效的市政设施体系



汤峪



供水优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



排水坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



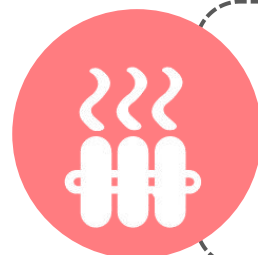
供电按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



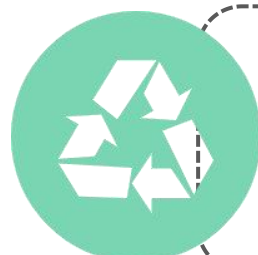
通信按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



燃气推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全县能源结构。



供热完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。



环卫按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

提高安全韧性的防灾减灾体系



严防地质灾害发生，建立安全有效的救灾防护设施

防震疏散设施

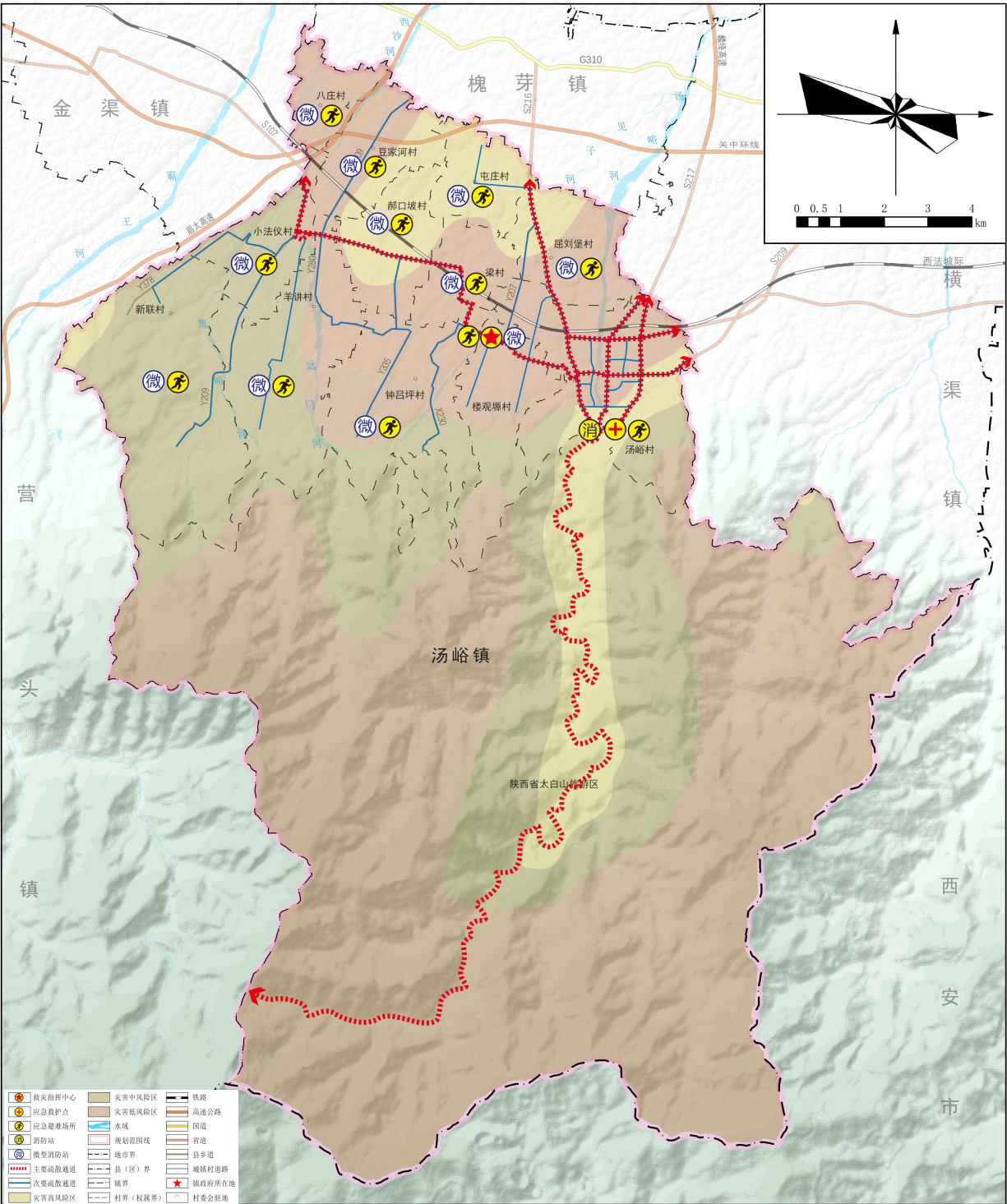
主要道路作为主要疏散通道，次要道路作为次要疏散通道，能快速有效的解决疏散问题。并在各个村庄设置疏散场地，按照标准规范建设满足要求的规模。

消防设施

镇区及各村建设微型消防站，实现3分钟到场扑救，并配备必要消防设施；太白山旅游区建设专职消防站，实现5分钟到场扑救。

生命线工程

指供水、供电、粮油、排水、燃料、热力系统及通信、交通等市政公用设施。确保生命线工程能满足灾后需要，满足抗震设防标准。



推进国土综合整治与生态修复



1 国土综合整治

农用地整治

低效农用地整理。落实低效农用地整理项目，优化耕、园、林、草地的结构和布局。**高标准农田建设。**提高永久基本农田储备数量，提高农业综合生产能力。**宜耕后备资源开发。**增加的有效耕地全部用于占补平衡。

落实上位规划建设用地整治项目。有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理。**优化农村建设用地布局结构。**盘活利用闲置用地，满足村庄建设及产业发展需求。

建设用地整治

2 生态修复

水生态修复

即水环境综合治理工程。主要为河流流域综合治理，水土流失治理、水土保持治理、河道修复、河道边缘土地修复屏障、排洪渠建设工程、雨污收集处理、新建岸线防护工程。

落实森林生态修复工程项目。基于提升生态系统稳定性、保障生态系统服务功能、提升景观面貌、保护生物多样性等层面，推动森林田园景观建设，以林草种植及绿化为主，形成横贯汤峪镇的绿色生态景观，提升汤峪镇景观形象。

森林生态修复

地质灾害

落实地质灾害隐患点治理项目。重点防治区域实施地质灾害防治与预防机制。**深根和浅根植物相结合种植。**使坡面的深浅层更稳定。

05 建立实施保障机制

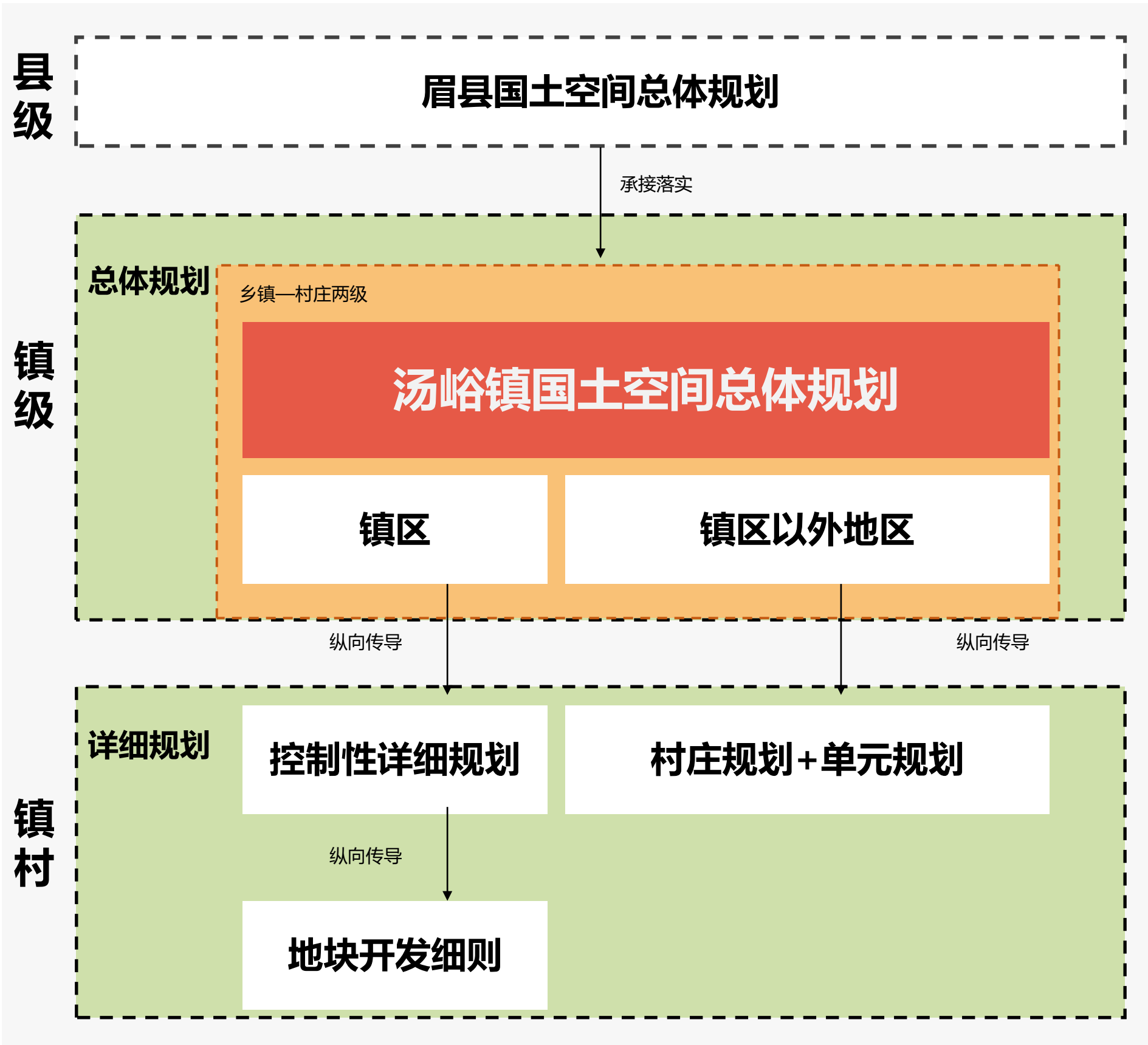
- 加强规划传导
- 建立实施保障



畅通“两级两类三层”规划传导路径

规划承接眉县国土空间总体规划，落实规划确定的各项指标及布局；对村庄规划进行传导，确定下一步村庄规划底线要素，并对其等级类型、发展方向进行引导；对详细规划进行传导，明确镇区详细规划的编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求。

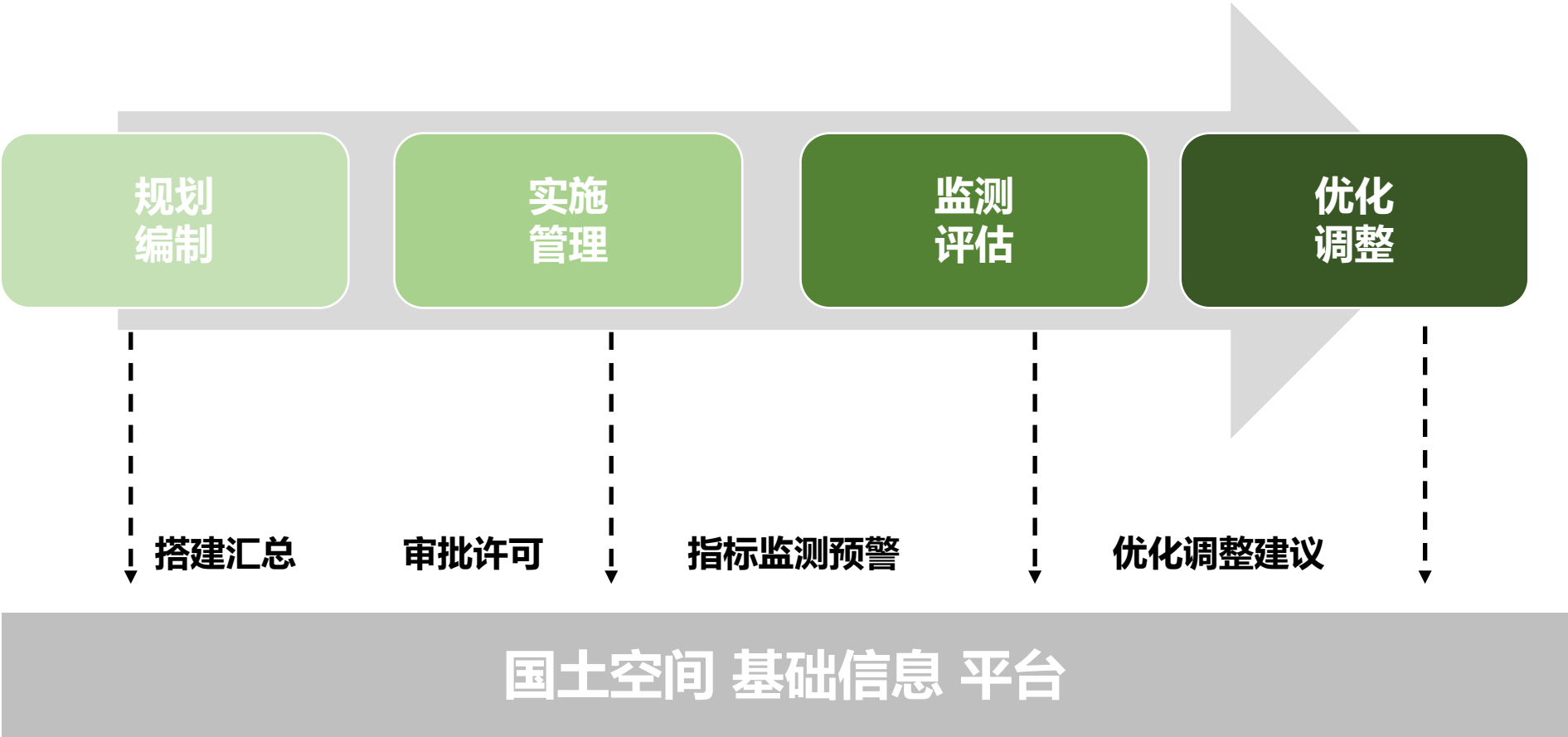
- **两级：**镇—村两级编制
- **两类：**总规、详规两类规划类型
- **四层：**镇级总体规划——控制性详细规划和村庄规划——地块开发细则 三级管控要素引导。





制定实施保障措施和机制，构建动态检测体系

- **信息平台：**搭建国土空间基础信息平台为支撑，完善规划全生命周期管理
- **指标体系：**具有汤峪镇资源环境发展特色的，面向全域管控的，可实施、可落地、可执行的指标体系。
- **体检评估：**形成“规划编制—实施管理—监测评估—优化调整”的滚动式工作模式。



公众参与和多方协同			多部门多政策多措并举	
规划编制阶段	公众参与 专家咨询 部门协作 全过程参与	公众调查问卷、意见征询会议、专家指导会、部门座谈会。	财政	投资
规划论证阶段		形成通俗易懂的中间成果，征求有关部门和社会各界意见。	环境	生态
规划实施阶段		保密的基础上，及时向社会公开，接受社会公众监督。	人口	土地
			发展规划	主体功能区
			空间规划	土地

公示时间

自公示发布之日起三十日止

公示渠道

眉县人民政府网站

公示意见反馈渠道

邮寄地址：宝鸡市眉县汤峪镇人民政府

(请在邮寄标题或信封面上标注“汤峪镇国土空间规划意见建议”字样)

注：本公式稿内规划图件来源为汤峪镇国土空间规划（在编），部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与眉县汤峪镇人民政府联系删除。

(本规划所有数据和内容以最终批复为准)