政府工作报告

2023年1月9日在眉县第十八届人民代表大会第二次会议上

**眉县人民政府县长 张小平**

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请各位代表审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

2022年工作回顾

2022年，是党的二十大召开之年，也是新一届县政府依法履职的第一年。面对经济下行压力和新冠肺炎疫情双重考验，县政府团结依靠全县干部和群众，统筹疫情防控和经济发展，统筹发展和安全，紧扣“营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境”，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，承压负重，勇毅前行，促进了经济社会稳步安全发展。预计全年地区生产总值略有下降，地方财政收入4.24亿元，同口径增长12.6%；全社会固定资产投资增长7%；社会消费品零售总额67亿元，增长12%；城乡居民人均可支配收入分别达到40883元和17442元，增长3.7%和6%。

**1.狠抓项目促投资。**坚持把项目建设作为推动经济高质量发展的最有力抓手，一切围绕项目转，一切聚焦项目干。落实招商引资十条措施，全年招引亿元以上项目57个、外资项目2个，利用外资2655万美元，实现到位资金173.2亿元，淮海集团100万辆钠电新能源微车、宝钛精工等大项目落地建设。落实项目“十抓”机制，实施重点项目293个，完成投资192亿元，远门河水库开工建设，农夫山泉饮料生产线技改、5万吨新型铝型材加工等232个项目建成投产。建立“千亿大盘”项目储备库，谋划项目10大类1030个，总投资2568亿元。争取中省投资项目380个，到位资金22.3亿元，县人民医院二期、太白山旅游区停车场等8个项目成功发债4.1亿元。

**2.精准施策稳增长。**在落实中省市稳经济一揽子政策的基础上，出台稳经济22条措施，投入财政资金1145万元，靶向发力促增长，有效促进房地产销售、固定资产投资。推出财政十项重点工作措施，落实减税降费2.8亿元。充分发挥金融“输血供氧”作用，为中小微企业投放贷款9.9亿元。成功举办住房暨工业品展销会、啤酒美食节、星空露营季等活动，发放电子消费券100万元，社会消费稳步恢复。启动数字政府建设，深化“放管服”改革，建立“不来即享”服务机制，政务服务事项全程网办率达到97.1%，工程建设项目审批服务实现“全程办”“并联办”，“远程视频帮办”入选第三届全国政务服务软实力“金典案例”，全年新增市场主体2752户。在15个行业实施“一业一证”改革【1】，探索推行工业类项目分阶段办理建筑施工许可证，实现了拿证即经营、拿地即开工。

**3.转型升级兴产业。**加快猕猴桃产业提质增效，抓建“四改五提升”【2】示范园8个4521亩，建成智慧果园3个，猕猴桃即食试验成功，受到市场认可。市场化线上举办第十一届中国（国际）猕猴桃产业发展大会，“猕猴桃产业全域全链发展”做法入选全国农业生产绿色发展典型案例，获批筹建眉县猕猴桃国家地理标志产品保护示范区，眉县猕猴桃协会获评中国百强农技协。大樱桃、草莓、葡萄品质提升，粮食增产增收，养殖业稳定增长，“稻虾蟹”综合混养模式在全省推广，建成全国首家省级地理标志产品检验检测中心，入选首批陕西省现代农业全产业链典型县，获评全省高质量发展“农业强县”。加速工业创新扩能，投资7.9亿元实施工业技改项目20个，培育规上工业企业7户、省级“专精特新”中小企业4户、高新技术企业和瞪羚企业15户，实现技术合同交易额1.7亿元，入选首批国家知识产权强县建设试点县。推进文旅产业融合发展，培育“十个一”文旅产品【3】，打造省级大中小学生研学和劳动教育实践基地3个，入选2022中国县域旅游综合竞争力百强县，太白山温泉旅游度假区获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，文旅产业发展受到省政府督查激励表彰。我县作为陕西省经济社会高质量发展典型县，党的二十大前被央视《走进县城看发展》和《新闻联播》栏目专题报道。

**4.巩固成果促振兴。**扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实防返贫动态监测帮扶机制，实施“百日提升”“百日督帮”行动。大力推进乡村建设，投资7870万元建成高标准农田、道路硬化等项目116个。实施占补平衡项目13个，改造低效园地2000亩，退园还耕1028亩，净增耕地2432亩，常兴镇获评全省耕地保护先进镇。高标准编制横渠镇、新河村等2镇8村乡村振兴规划，打造“五大振兴”【4】示范点20个。扎实开展“消薄培强”行动，实施壮大集体经济项目40个，金渠镇和年第村分别入选全国乡村特色产业超十亿元镇、超亿元村。狠抓农村人居环境整治提升，新建农村生活垃圾无害化处理站2座，改造农村卫生厕所1154座。汤峪村上榜中国美丽休闲乡村，郭何村被确定为全国第三批红色美丽村庄建设试点村，汤峪村、营头村、北塬村获评省级美丽宜居示范村，宁渠村被确定为省级“美丽乡村·文明家园”建设示范点。全省农村人居环境整治提升现场会观摩我县点位。

**5.建管并重提品质。**投资24.5亿元实施县城建设项目50个，文体中心体育馆、白起公园加快建设。实施荣华路中段等4个片区征收拆迁，发放补助249户6090.4万元。改造老旧小区6.7万平方米，建成地热能供热站3个，铺设供热管网8.8公里，县城清洁化供暖实现全覆盖，清源污水处理厂提标改造项目建成投用。实施“花满眉坞”等城市管理提升八大计划，绿化亮化尚德路，改造安阳街人行道，城市形象更具品位。眉太高速征迁全线拉通，征地清表2103亩、拆迁95户。改造提升中小路、齐营路等县乡道路45条112公里，陇海铁路眉县东站货运业务恢复运营。310国道、县城西环路、槐汤路等大中修项目圆满收官，河营路入围交通运输部“共同富裕路”。

**6.守好底线保安全。**以党的二十大安保维稳为主线，全力以赴保安全。落实国务院安全生产“十五条硬措施”，开展安全生产“百日行动”，巩固提升安全生产专项整治三年行动成果。11个基层消防所挂牌运行。排查自建房7万户、整治隐患290户，检查商业用气1288户、居民用气6.5万户，全县安全生产形势持续向好。459个农村乱占耕地建房问题整改有序推进。全面推进智慧林长制，建成“天地一体化”秦岭视频综合监管系统。常态化开展秦岭“五乱”问题【5】排查整治，各级反馈的10个涉秦岭问题全部整改到位、销号清零。全面落实河湖长制，扎实推进河湖“清四乱”【6】，严打盗采砂石土资源行为，从严整治入渭排污口17个，完成污水处理提标改造扩容，渭河出境断面水质稳定达标。扎实推进工业污染源治理设施提标改造、移动污染源整治和工地扬尘治理，空气质量优良率逐步提升。扎实开展社会治安打击整治“百日行动”，社会大局和谐稳定。开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项整治，持续提升食品安全保障水平。建成县镇村矛盾纠纷综合调解中心，全面推行基层网格化精细化管理，布设智慧探头4650个，实现了全县治安管控一张网。横渠镇获评全省乡村治理示范镇，豆家堡村获评全国先进基层群众性自治组织，南寨村获评全国综合减灾示范社区，滨河社区获评全国示范性老年友好型社区。

**7.全民同心抗疫情。**坚持“人民至上、生命至上”，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，落实“四早”要求，压实“四方”责任，接种新冠疫苗97.7万剂次。培训流调人员1417人次，区域协查和流调排查6.1万人次，开展重点人群和全员核酸检测157轮1647万人次，储备隔离酒店19个2100间，落实集中隔离1.3万人。坚持快狠准严，在一个传播周期内实现社会面清零，高分交出“10·3”“11·24”突发疫情大考答卷。组织16批486名医护人员逆行出征，累计隔离外县市人员5742名，为省市疫情防控贡献了眉县力量。新十条出台后，因时因势调整优化疫情防控政策，及时由“防感染”向“保健康、防重症”转变，有效保障全县人民群众身体健康和生命安全。

**8.改善民生暖民心。**多渠道促进居民就业创业，城镇新增就业3689人，农村劳动力转移就业7万人，发放创业担保贷款8500余万元。投资1.6亿元，改造提升中小学、幼儿园31所，第五幼儿园主体完工，第六幼儿园建成投用。眉县示范幼儿园、金渠中心幼儿园获评省级学前教育示范基地。眉县职教中心获评全省高水平示范性中等职业学校，并在2022年全国职业院校技能大赛中荣获二等奖、三等奖各2项。深化“12345”医改模式【7】，县域医共体建设经验在全省交流推广，全市医改工作现场会在我县成功举办，荣获全国中医药工作先进单位。发放各类民政补贴和救助资金8077万元，困难群众基本生活得到有效保障和改善。办理优待证8248张，退役军人获得感成色更足。整合资源优势，建强科普阵地，成功创建全省科普示范县。完善政府决策制度，主动接受各方监督，全年办复人大代表建议和政协提案165件。承诺的十件惠民实事全面完成，群众获得感、幸福感进一步提升。

统计、审计、金融、供销、邮政、通讯、电力、气象、兵役、养老、残疾人、妇女儿童、民族宗教、文物等各项工作也都取得了新的成绩，为全县发展作出了积极贡献。

各位代表，回望过去这一年，面对超预期的经济下行压力，我们坚决摒弃速度情结，摆脱路径依赖，保持定力、迎难而上，凝心聚力抓调度、稳增长，实现了经济安全发展；面对多轮新冠肺炎疫情，我们坚决防止简单化、一刀切，坚持科学精准、沉着应对、严密防控，全力以赴防输入、防反弹，经受住了疫情的反复冲击；面对多重叠加的金融债务，我们坚持多措并举，各方协同发力，主动防范、积极化解，坚定不移防风险、保安全，守住了不发生区域性系统性风险的底线。取得这些成效是县委正确领导、科学决策的结果，是县人大、县政协大力支持、有效监督的结果，更是全县人民奋力拼搏、踏实苦干的结果。在此，我谨代表县政府，向全县广大干部群众、知识分子，向各位人大代表、政协委员、民主党派、人民团体，向驻眉部队、武警官兵、公安干警、消防救援人员，向所有关心、支持、参与眉县建设和发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全县经济社会发展还面临着不少困难和挑战：**一是**经济总量不大，工业产值基数过高，市场需求乏力，企业改革创新、技改扩能还需强化。**二是**政府债务沉重，刚性缺口增多，骨干税源缺少，收支矛盾突出，金融风险依然存在。**三是**产业项目链短群小，猕猴桃产业链全而不强、优而不亮，民营经济、数字经济仍然弱小，文旅商体融合度不高，消费恢复还要加力提速。**四是**县城功能还不完善，综合承载能力不足，人口聚集力不强，公共服务还有短板，城乡融合步伐缓慢。**五是**一些干部的担当精神、专业能力仍需增强，干事创业精气神有待提振，营商环境仍需进一步优化。对此，我们将下大力气、下真功夫，苦干实干快干，合力干一起干，在发展中破解难题、创造业绩！

2023年主要工作

2023年政府工作的总体思路是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、中央经济工作会议精神，全面落实省委十四届三次全会、市委十三届三次全会要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展不动摇，坚持“融入西安都市圈，建设关中高质量发展先行县”目标定位，坚定不移实施“17555”战略**【8】**，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，动员全县上下团结拼搏、勇毅前行，加快建设实力眉县、活力眉县、美丽眉县、幸福眉县、清廉眉县，全面推进中国式现代化眉县新实践。**

主要预期目标是：**地区生产总值增长6%，财政收入增长6%，规上工业增加值增长7%，全社会固定资产投资增长7%，社会消费品零售总额增长10%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长5%、6%左右。**

为实现今年目标，我们将坚持“实”字当头、“早”字挺前、“干”字为要，抢开局、抓重点、强攻坚，重点抓好九个方面工作：

**（一）抓项目、扩投资，夯实高质量发展支撑**

发展是解决一切问题的关键，项目是关键中的关键。抓高质量项目必须扩增量、调存量、提质量，不断夯实高质量发展硬支撑。

**1.狠抓项目建设。**坚持项目为王，以项目论英雄，围绕项目“深谋、快干、提质、创新”，扎实开展高质量项目建设推进年行动。实行项目“1+4”清单【9】化管理，周调度、月开工、季评比，形成推进项目谋划储备、开工建设、投产达效的良性循环。全力推进年度投资204亿元的314个重点项目建设，确保高端面料生产线等258个新建项目6月底前全部开工建设，力促远门河水库、太白山依云小镇等56个续建项目加大投资，形成更多实物量。强化项目谋划，加快大镇沟抽水蓄能电站等16个项目前期手续办理。持续滚动储备“千亿大盘”，全年谋划入库亿元以上项目不少于200个。

**2.突出招大引强。**坚持精准招商、科学招商、协同招商，抢抓东部产业转移机遇，瞄准长三角等重点区域，强化投行思维、链式思维、闭环思维，做实展会招商、驻点招商、以企招商、领导招商，确保年内引进5亿元以上产业化项目和10亿元以上大项目均不少于3个，签约亿元项目50个以上，到位资金不少于130亿元。全面落实招商引资十条措施，强化招商优惠政策宣传，明确拟招引龙头企业、配套企业和相关服务性企业，每季度开展1次集中签约和2次专题招商。建立经开区外资产业园中园，年内引进外资企业不少于1户。抢抓扩大内需政策机遇，积极争取中央预算内投资，用足用好政府专项债券，全年争取中省资金20亿元以上。

**3.强化要素保障。**建立“四全”机制【10】，坚持亩均论英雄，盘活供而未用土地290亩，处置批而未供土地600亩，促进土地集约高效利用。实施低效园地还耕1000亩。全面推行“标准地+承诺制”【11】改革，动态储备建设用地1000亩、标准化厂房10万平方米，让签约项目拿地即开工。加快政府融资平台整合升级，用好金融政策，每季度开展政银企对接，引导更多政策资金投向中小微企业。

**4.优化营商环境。**扎实开展优化营商环境三年行动，加快推进“放管服”改革，深化“一件事一次办”集成改革，全面推行“容缺受理+告知承诺+联合踏勘”制度，打造环节最少、程序最简、时间最短、服务最优的“眉”好政务服务品牌，持续激发市场主体活力。积极构建诚信市场体系，争创省级信用示范县。建成数字眉县调度指挥中心，打通业务系统，强化数据共享，以更好环境吸引更优投资。深入实施民营经济高质量发展三年行动计划，优化民营企业发展环境，落实各项惠企利民政策，激励广大民营企业家放心投资、安心经营、专心创新、用心发展，力争年内新增市场主体7%以上。

**（二）抓品质、强品牌，提升猕猴桃产业质效**

围绕猕猴桃特色产业，大力实施“4552”发展战略【12】，做好“前生产、后整理、拓市场”，坚持产业链、价值链、供应链、利益链“四链同构”，加快推进农业农村现代化进程。

**1.扩大高质高效示范园。**引进资产管理公司，设立2亿元猕猴桃产业发展基金，聚集社会化资本，构建产业生态。支持西农大猕猴桃试验站建设种质资源保护基地，开展品种选育、模式推广，建设金渠村等“四改五提升”示范园5000亩，提高猕猴桃果品品质。大力推进猕猴桃田间管理全程机械化，建成示范园10个。加大职业农民培育力度，推广社会化服务，鼓励猕乡缘、易通智慧农业等专业合作社发展果园托管5万亩。按照“企业+基地+果农”一条龙合作模式，支持齐峰、金桥、秦旺、百泽异美园等重点果业合作社发展订单10万亩。大力发展数字果园，用好猕猴桃数字化综合服务平台，建成智能设施猕猴桃示范园等数字果园3个以上。统筹抓好草莓、大樱桃等特色果业发展和畜禽水产健康养殖，多渠道增加农民收入。

**2.打造产业聚集高地。**充分发挥猕猴桃园区五个“国家级”金字招牌作用，推动国家骨干冷链物流基地智慧冷链物流园、西北农产品批发交易仓储市场、齐峰供应链商贸物流中心等10个总投资15.3亿元大项目建设，争创省级产业融合示范园、精深加工产业园区。打造数字经济产业园，引入知名国企合作运营“四中心一馆”【13】，打造覆盖西北五省的农产品物流交易集中仓。

**3.推进全产业链发展。**聚力打造全国一流的猕猴桃全产业链发展先行区，实施农产品产地冷藏保鲜整县推进项目，支持改造高标准气调冷库192个，新增储存能力1.4万吨，配建自动化分拣线5条，积极推广即食猕猴桃技术，抢占市场先机。支持农夫山泉、千裕、百贤等企业拓展猕猴桃精深加工市场，研发猕猴桃气泡果酒、果汁果泥、特色糕点等新产品，不断延链补链强链。建设草莓脱毒育苗组培室，提升槐芽镇省级草莓产业园发展水平。支持养殖业扩大规模，形成果畜肥循环发展。

**4.擦亮区域公用品牌。**引进国际知名果业推广企业，市场化办好第十二届中国（国际）猕猴桃产业发展大会暨首届猕猴桃博览会。加强与抖音、快手以及知名网红、主播合作，提升网销占比。积极组织合作社、龙头企业参加农交会、亚果会等各类展会，提升知名度，扩大国内市场和出口份额。启动知识产权县创建工作，严把“眉县猕猴桃”区域公用品牌和地理标志授权使用关，打造“眉县猕猴桃”金字招牌，让好果卖出好价钱。

**（三）抓链条、聚集群，建设现代化产业体系**

围绕“一区四园六链五百亿”【14】，坚持把“链长制”作为做大做强产业集群的关键抓手，深入实施“工业倍增”计划，强龙头、延链条，做强园区产业平台，促进产业量质齐升。

**1.做强新材料产业链。**全力推动中钛智谷产业园、大力神高品质精密熔锻生产线、中航百达标准化厂房等项目建设。力争研达航空及医用高品质钛棒板材生产线等11个技改项目新增产值20亿元以上。争取中宝科创产业园、TSP建筑金属结构件、5万吨电子铜箔生产等重大产业项目签约落地。依托龙恒达、建华铝业等引进配套企业，建设节能门窗产业园，推动铝产业链延长链条。

**2.延长纺织特色产业链。**建成投产华纶高端工装面料生产线一期项目，争取投资50亿元的君成西北智慧物流枢纽中心项目启动征地拆迁。抢抓宝鸡纺织企业退城入园机遇，支持帛宇纺织整合各方资源，打造西北“第一棉”。支持帛宇纺织争创省级智慧工厂，引领纺织企业迈向数字化绿色化。争创省级智慧园区。完成纺织产业园标准化厂房招商。发挥纺织印染优势，积极引进建设牛仔裤产业园。加快常兴污水处理厂三期和生活垃圾水解等项目建设，不断提升园区承载能力。

**3.做大汽车配件产业链。**实现淮海集团100万辆钠电新能源车整车量产，同步引进配件生产企业5户以上。争取钠电储能项目和宝鸡区域研发服务中心签约落地。加强与吉利、比亚迪等企业对接力度，让商用车、乘用车、淮海新能源微车“三驾马车”拉动汽车配件踏上发展的“高速路”。推动东智、紫荆浩宇、德融兴业、鑫龙二期等项目建成投产，促进格莱瑞特、广纳润程等签约项目开工建设，支持八钢板簧等企业技改扩能，壮大装备制造产业集群。

**4.支持食品加工产业链。**支持太白酒业增资扩股，加大基酒产能，加快新品研发推广，力争年内销售额2亿元以上。支持太泉、永昌、古太等白酒企业发展，促进白酒产业链整体提升。鼓励农夫山泉技改扩能，力争产值达到20亿元。加快伊明食品二期建设，实现产值翻番。

**（四）抓服务、树品牌，培育发展消费新业态**

实施旅游产业高质量发展三年行动，聚力文旅商体融合发展，打造国家全域旅游示范区，实现年接待游客1000万人次以上，旅游综合收入80亿元以上。

**1.提升“太白山热度”。**聚焦打造国际生态人文康养旅游度假区，实施年度投资28亿元31个重点项目。围绕“实景演艺、房车营地、体育赛事、‘两园’贯通、温泉+度假”等精准招商，力促精品高端商业、文旅综合体等一批好项目落地建设。打造露营业态，开展音乐、星空、美食等露营体验活动，创新完善旅游业态，为景区发展注入新活力。坚持流量为王做营销，加大与自媒体合作，做强直播经济。精心策划太白山温泉旅游文化节、太白山音乐节及品牌节庆旅游活动，努力拓市场、增客流。着力完善标识系统，丰富服务功能，确保顺利通过5A级景区复审。

**2.推进全域旅游。**聚力百亿文旅产业发展，发挥资源禀赋优势，全域规划，重点突破，向一二三产业融合发展要效益。抓好河滩村民俗村、汤峪村旅游街区改造、红祥村民宿等13个重点项目建设。启动横渠书院4A级景区、平阳湖3A级景区创建。发挥扶眉战役纪念馆、张载祠等旅游资源优势，精心组织策划一批精品研学线路和文创产品，推动研学教育培训市场化运作，做优做强研学旅游品牌。推进文旅商体深度融合发展，高规格举办第三届龙舟赛、平阳湖铁人三项等体育赛事，打造休闲旅游新热点。深度挖掘我县山水和人文历史资源，积极打造“十个一”文旅品牌，以文塑旅、以旅彰文。加强非遗传承，规范有序推进文物保护和活化利用，争创省级公共文化服务高质量发展示范县。

**3.健全商业体系。**以创建省级县域商业建设行动示范县为抓手，完善县镇村三级商业体系。支持“四通一达”快递企业与中国邮政开展“邮快合作”，实现镇街配送中心、村级配送站全覆盖。加快隆发广场、滨河壹号广场、太白路商业街建设，培育示范商圈。深度挖掘消费市场，发展城镇商贸经济，新增限上商贸企业5户以上。持续巩固全国电子商务进农村示范县创建成果，电子商务销售额同比增长5%以上。

**（五）抓基础、补短板，全力推进乡村振兴**

锚定“推进共同富裕、建设农业强县”目标，铆足干劲、循序渐进、稳扎稳打，抓好以乡村建设为重点的农村现代化各项工作，建设宜居宜业和美乡村。

**1.巩固脱贫攻坚成果。**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实“五步协同”工作机制，扎实做好防返贫动态监测帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。实施农村集体经济“培强、扶优、提升”工程，滚动实施总投资2.52亿元的233个村级项目，村集体经济收益50万元以上的村达到10个。用好用足7800万元衔接资金，以产业增效巩固脱贫攻坚成果。加强就业帮扶力度，强化农民技能培训，实现农村劳动力转移就业7万人以上，促进农民持续增收。

**2.加速乡村建设行动。**统筹城镇和村庄规划，示范带动全县乡村建设整体推进。抓好总投资8.6亿元的33个农村基础设施建设项目，远门河水库年内完成坝体工程。落实6.4万户清洁能源替代运行补贴。纵深推进农村人居环境整治提升五年行动，健全农村生活垃圾收运处理体系，逐步推进农村污水多元化处理，新增农村改厕整村推进村8个，绿化美化乡村1.1万亩，栽植花卉苗木80万株，打造省级美丽宜居示范村5个。严格落实“田长制”，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线，年内新建高标准农田1万亩，夯实粮食生产基础。

**（六）抓提升、细管理，加快新型城镇化进程**

以建设绿色低碳县城为目标，以县城“一环、一轴、一片区、三个商圈”【15】为建设重点，提升县城功能与品质，打造城镇平台，争创全省县城建设示范县。

**1.加快县城更新。**建设县城区环城生态廊道12.5公里，形成环城生态绿廊。拓宽改造荣华路中段，建设商业步行街，形成荣华路中心商务区。抓好荣华路片区千亩地块综合开发，启动棚改安置房和眉县“三馆”项目建设。拓宽改造首善街中段、渭阳路，打通迎宾路，实现新老城区互联互通、深度融合。加快“保交楼”政策落地见效，妥善化解房地产遗留问题，支持改善性住房建设，促进房地产市场平稳健康发展。启动县城充电基础设施、滨河新区停车场、城西公园、平阳街片区老旧小区改造等项目，完善基础设施。建成体育馆、白起公园、县城清洁化供热等项目，不断提升城市承载力。深入实施城市品质提升“八大计划”【16】，高标准塑造特色街景，建好管好城市“口袋”公园【17】，让山水眉县更具魅力。

**2.加强精细管理。**扎实推进国家卫生县城、园林县城复审，金渠镇、营头镇、齐镇成功创建国家卫生镇。以绣花功夫提升市容环境，常态化开展市容秩序、经营秩序、沿街门店整治，加快垃圾分类处置，推行“温情执法”，让城市更加宜居宜业。规范小区物业服务，实现业主委员会全覆盖。推进智慧城市建设，加快实现“一屏管全城”。

**3.建设交通枢纽。**全力保障重大交通项目建设，高效稳妥推进项目用地征迁，确保眉太高速眉县段全线通车，力争关环西延高速、鄠周眉高速全线开工建设。推进310国道改线征地拆迁，配合完成姜眉路、槐汤路大中修项目，实施农村公路升等改造，持续推进全国第二批城乡交通运输一体化示范县建设，着力构建更加便捷高效的交通综合路网。

**（七）抓保障、惠民生，共享高质量发展成果**

以满足人民群众对美好生活的向往为出发点和落脚点，不断加大民生投入，持续改善公共服务，切实增强群众获得感、幸福感。

**1.推进教育均衡发展。**以义务教育优质均衡县和学前教育普及普惠县创建为载体，投资4.04亿元，新建第三中学、第六小学、第四幼儿园，实施槐芽中心小学改扩建等9个项目，加大各镇中心幼儿园投资，持续改善办学条件。支持县职教中心加快建设产教融合实践中心，服务学生实习实训。实施“县管校聘”改革和“三名+”工程【18】，推动“教育共同体”建设，大力培养省市级学科带头人、教学能手。坚持“五育”并举，推动“双减”政策落实落细，争创省市级文明校园。

**2.推进健康眉县建设。**主动适应疫情防控新形势新任务，认真落实“乙类乙管”总体方案，全力以赴保健康、防重症，科学精准做好服务保障工作。建成县人民医院二期项目，加快县医院三级医院创建步伐。持续推进县域紧密型医共体建设，深入实施“名医、名科、名院”培育计划，打造重点专科联盟，提升诊疗服务能力水平。加强镇卫生院技术支持和资源保障，补齐农村医疗服务短板，夯实基层医疗服务基础。

**3.织牢社会保障网络。**实施创业帮扶工程，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业服务。设立园区就业驿站，通过“直播带岗”等形式搭建就业新桥梁，助企稳岗扩产，年内新增城镇就业3550人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。加大根治欠薪力度，依法保障农民工合法权益。深入推进全民参保，完善大病保险和救助制度，落实异地就医直接结算，促进多层次医疗保障有序衔接。落实社会救助政策，关心关爱留守老人、妇女儿童，提升城乡低保、特困人员、孤儿、残疾人保障水平。探索养老社会化运营模式，加快运营麦邦智慧养老中心。强化殡葬改革管理，建成眉县殡仪综合服务中心。优化退役军人服务保障体系建设，维护军人军属合法权益。

**4.用心办好惠民实事。一是**投资7040万元，铺设燃气管网21.3千米，惠及居民4235户，稳步提升燃气安全保障水平；**二是**投资4500万元，改造升级齐营路、汤齐路35.6公里，提升农村地区交通服务能力；**三是**投资3600万元，建设环城生态廊道4公里，满足群众多层次健身需求；**四是**投资3000万元，建成第四幼儿园，均衡城区学前教育布局；**五是**投资3000万元，购置新型农机具2000台套，提升农业机械化水平；**六是**投资1900万元，完成86个村组33.6公里道路硬化，提升农村道路基础设施条件；**七是**投资1800万元，建成覆盖县镇村三级的应急广播体系，实现信息资源“一张网”高效传播；**八是**投资1500万元，铺设县城供水管道9700米，提升县城供水保障能力；**九是**投资1000万元，改造农村供水工程6处，改善9000余人安全饮水条件；**十是**投资600万元，建成就业驿站2处，持续优化就业服务。

**（八）抓整治、防风险，筑牢高质量发展底线**

以增进人民福祉为出发点和落脚点，以制度集成和能力建设为抓手，完善公共安全、生态保护、社会治理体制，推进基层治理体系和治理能力现代化。

**1.慎终如始抓好公共安全。**健全风险监测预警、会商研判、动态管控、应急处置等全流程机制，确保各类风险早发现、早处置、管到位。持续开展消防安全、危化品、建筑工地、道路交通、城镇燃气等重点领域安全隐患排查整治，确保全县安全生产形势总体稳定。完善应急体系和基层应急能力建设，科学有效应对各类事故灾害。加强消防救援能力建设，更好履行救助职能。落实“四个最严”【19】要求，守护好群众“舌尖”上的安全。

**2.毫不松懈抓实生态保护。**落实林长制各项制度，建设林业碳汇基地。坚持系统治山、条例护山、规划管山、智慧控山，扎实开展秦岭生态空间治理十大行动，加快矿山地质生态环境修复治理，巩固秦岭“五乱”整治成果，坚决守好中华民族祖脉。深入实施生态环境治理三年行动，扎实推进“七大工程”【20】，全面落实污染防治攻坚战若干措施。PM2.5等主要污染物浓度持续下降、全年空气质量优良天数明显提升。深化河湖长制，实施渭河眉县段排污口整治项目，规范运行污水处理厂，确保渭河断面水质稳定达标。规范运营国有标准化砂石厂，坚决遏制盗采砂石土资源行为。严控农业面源污染，积极争创省级生态文明示范县。

**3.驰而不息抓好社会治理。**深入推进“八五”普法，提升全民政治素养。深化市域社会治理现代化，提升镇村综治中心服务能力。扎实开展“信访积案大攻坚”行动，集中治理重复信访，完善矛盾纠纷多元化解机制，妥善解决群众合理诉求。加快平安眉县建设，完善立体化信息化社会治安防控体系，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪活动，让城乡更安宁、群众更安乐。

**（九）强担当、提效能，厚植高质量发展根基**

全面提升政府治理能力，努力建设人民满意的服务型政府。

**1.全力打造讲政治重担当的有为政府。**深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，把捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻落实到政府工作全过程各方面。围绕党的二十大和省市县委全会确定的目标任务，坚决扛起推动高质量发展的使命担当，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央和省市县委决策部署第一时间执行、高质高效推进、不折不扣落地。

**2.全力打造讲法制重监督的法治政府。**认真贯彻落实习近平法治思想，深入实施法治政府建设“六大工程”【21】，带头尊法学法守法用法。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面落实行政执法“三项制度”【22】，促进规范公正文明执法。严格落实重大行政决策程序制度，推进政府法律顾问工作常态化。进一步畅通行政复议渠道，提高案件审理质量，落实行政机关负责人出庭应诉制度，提升行政复议与行政应诉工作质量和水平。深入推进政务公开和信息公开，自觉接受人大、政协监督，高质量办理建议提案。

**3.全力打造讲实效重实绩的高效政府。**大力发扬“勤快严实精细廉”作风，健全领导包抓、专班推进、暗访调研、跟踪督办机制，推行政府工作项目化、清单化、责任化管理。对定下的事情、部署的工作明确时间节点，紧盯不放、一抓到底，以高效率赢得高质量、以快节奏换来快发展。主动对标先进，以政府敢闯、干部敢为带动企业敢干、群众敢创。

**4.全力打造讲规矩守纪律的廉洁政府。**认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。树牢“过紧日子”思想，强化预算绩效管理，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的财力投在促进发展的关键处、用在增进福祉的紧要处、花在为民服务的“最后一公里”。严格执行《政府投资条例》，强化财政、审计、统计监督，健全重点领域、关键环节廉政风险防控，努力营造风清气正的政治生态。

各位代表，百舸争流，破浪者领航；千帆竞发，奋勇者争先。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以更加饱满的激情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，同心同德，砥砺奋进，努力为加快建设“五个眉县”、全面推进中国式现代化眉县新实践而不懈奋斗！

报告用语说明

**1.“一业一证”改革：**将行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，压减审批环节和时限，简化审批手续，提升行政效能和办事效率。

**2.四改五提升：**改土壤、改品种、改树形、改模式，提升基础、提升技术、提升品质、提升品牌、提升效益。

**3.“十个一”文旅产品**：打造一个核心IP、一部形象宣传片、一首主题歌曲、一桌特色饭菜、一台精品剧目、一家高端酒店、一套文创礼品、一位旅游形象代言人、一场旅游演艺、一部影视作品。

**4.五大振兴：**产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。

**5.“五乱”问题：**秦岭区域乱搭乱建、乱砍滥伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎问题。

**6.清四乱：**对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

**7.“12345”医改模式：**一个总院（眉县健康共同体总院）、两个支撑（信息化建设、医保支付改革）、三个贯通（医通、人通、财通）、四个突破（管理体制、人事薪酬、防治结合、分级诊疗）、五项机制（政府主导、部门协同、三医联动、人才培养、考核评价）。

**8.“17555”战略：**坚持“承西启东”这一战略方向不动摇，奋力打造“一山一水一文一武一产业一园区一酒业”品牌，全面实施五大提升工程，高质量推进“五区同建”，全面实现“五个走在关中前列”。

**9.项目“1+4”清单：**重点项目和基础设施建设、城市品质提升、社会事业、土地储备项目清单。

**10.“四全”机制：**空间规划全域管控、用地审批全程跟踪、项目服务全员上阵、便民利民全网运行。

**11.标准地+承诺制：**“标准地”指土地出让时已经达到和满足建设开工基本条件的工业项目用地。“承诺制”指把建设项目的“审”和“批”分离，对工业投资项目摘地前“事前审定、书面承诺”，摘地后“限时批复、拿地开工”。

**12.“4552”发展战略：**“四改五提升”果业革命，果园设施化、全程机械化、管理数字化、营销品牌化、服务社会化“五化”建设，百年产业、百亿产业“双百”目标。

**13.四中心一馆：**食品药品检验检测中心、园区会展中心、猕猴桃大数据中心、科创服务中心、猕猴桃博览馆。

**14.一区四园六链五百亿：**以省级经济开发区为核心，加快推进霸王河工业园、常兴纺织工业园、首善汽车配件制造产业园、砖机产业园四个工业园区发展，推动钛及钛合金、汽车配件制造、优势装备制造、酒、食品饮料、纺织服装六大产业链持续壮大，实现规上工业总产值500亿元以上。

**15.一环、一轴、一片区、三个商圈：**“一环”指环城绿廊，“一轴”指荣华路商务中轴线，“一片区”指荣华路片区千亩地块综合开发，“三个商圈”指荣华路、城东、滨河新区3个商圈。

**16.城市品质提升“八大计划”：**实施“花满眉坞、街巷点亮、出门上车、小区物业规范、文化润眉、道路美化、卫生整治、城市秩序规范”计划，提升城市品质。

**17.“口袋”公园：**面向公众开放、规模较小、形状多样、具有一定游憩功能的公园绿化活动场地，包括小游园、小微绿地等。

**18.“三名+”工程：**以“名校+”“名校长+”“名师+”为载体，组建“教育发展共同体”，实行优质校与薄弱校结对精准帮扶，逐步缩小校际发展、城乡教育发展差距，促进教育质量整体提升。

**19.四个最严：**用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

**20.生态环境治理“七大工程”：**以生态屏障、保卫蓝天、柔性治水、守护净土、节能降碳、风险防控、能力提升为重点的生态环境治理工程。

**21.法治政府建设“六大工程”：**法治政府建设“双驱”工程、法治政府建设评估工程、镇街法治政府建设强基工程、法治化营商环境评价工程、政府工作人员政治素养提升工程、法治政府建设信息化工程。

**22.行政执法“三项制度”：**行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。