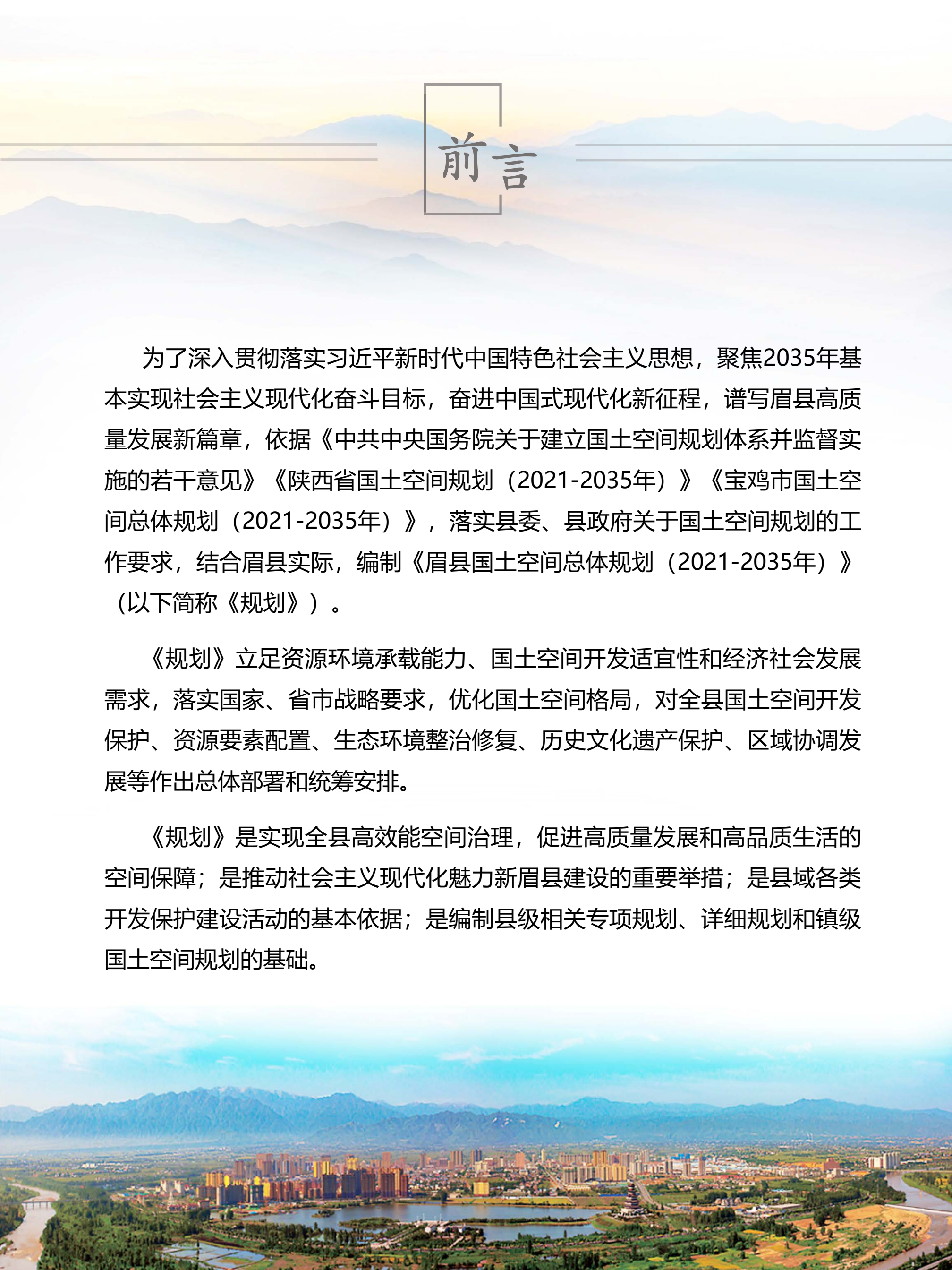


眉县国土空间总体规划

【2021—2035年】

——草案公示——

眉县人民政府
二〇二三年三月



前言

为了深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦2035年基本实现社会主义现代化奋斗目标，奋进中国式现代化新征程，谱写眉县高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》《宝鸡市国土空间总体规划（2021-2035年）》，落实县委、县政府关于国土空间规划的工作要求，结合眉县实际，编制《眉县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实国家、省市战略要求，优化国土空间格局，对全县国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是实现全县高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间保障；是推动社会主义现代化魅力新眉县建设的重要举措；是县域各类开发保护建设活动的基本依据；是编制县级相关专项规划、详细规划和镇级国土空间规划的基础。



规划范围和期限

规划范围为眉县行政辖区的全部国土空间，规划期限为2021—2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



县域面积857.15平方公里，7镇，1街道办事处

— 目 录 —

contents

- 01 明确目标战略定位，推进区域协同发展
- 02 构建国土空间格局，严守国土空间底线
- 03 保护传承历史文化，塑造城乡风貌特色
- 04 统筹自然资源要素，促进资源高效节约
- 05 实施生态系统修复，推进国土综合整治
- 06 筑牢基础设施支撑，增强城市安全韧性
- 07 优化中心城区布局，提升宜居空间品质
- 08 明确乡镇规划引导，完善实施保障机制



01 | 明确目标战略定位 推进区域协同发展

承接省市战略要求，以高质量发展为主题，持续实施承西启东战略，依托眉县优势资源和产业基础，科学确定战略定位，加强周边县际合作，推动社会主义现代化魅力新眉县建设。



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，深入贯彻“五项要求”、“五新战略”和宝鸡市委、市政府工作部署，深入落实国家“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群建设等战略，严守耕地保护红线和生态安全底线，合理安排生产、生活、生态和文化空间，优化国土空间保护开发格局。

1.2 规划原则

生态保护
绿色发展

底线管控
安全发展

以人为本
品质发展

全域统筹
融合发展



1.3 战略定位

国家猕猴桃生产贸易中心

关中平原新材料及先进制造业生产基地

国际文旅康养示范区

1.4 规划目标

到2035年，国土空间开发保护格局全面优化，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，农业空间绿色高效、生态空间安全稳定、城镇空间集约高效、文化空间特色彰显、资源配置科学合理、设施支撑安全顺畅。

农业空间绿色高效、繁荣多彩

耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提升，现代农业生产布局更加合理，粮食生产功能区建设成效显著，村庄布局更加优化，农村人居环境显著提升。



生态空间安全稳定、自然优美

生态保护红线、生态空间管控全面落实，秦岭生态屏障更加牢固，自然保护地、渭河流域生态环境治理成效显著，生态服务功能有效提升。



城镇空间集约高效、魅力和谐

城镇开发边界全面落实，以县城为核心、常兴镇和汤峪镇为引领的城镇协调发展格局全面形成，空间布局科学有序，公共服务和基础设施水平全面提升，城乡风貌特色彰显，历史文化保护良好，空间品质显著提升。



1.5 保护开发战略



保护优先

坚守耕地保护红线和生态安全底线，以秦岭、渭河为重点，统筹山水林田湖草矿一体化保护和系统治理。



开放协调

坚持新发展理念，深度融入国家“一带一路”、推进关中平原城市群建设、黄河流域生态保护等国家战略。



创新驱动

以先进制造业为主的现代产业体系，保障产业发展空间，加强产业用地复合利用，促进眉县产业做大做强。



高效集聚

坚持城镇集聚开发和区域均衡发展，优化国土空间布局，提升国土空间开发效能。



品质提升

坚持以人为本的发展理念，以空间品质提升为重点，加强民生保障和社会建设。



1.6 区域协同发展



协同一：深化周边区域产业合作，共建西宝产业走廊

- ✓ 推进与宝鸡高新区-蔡家坡经开区在先进制造业上的协同发展。
- ✓ 推进与扶风-杨凌-周至在现代农业产业上的协同建设。



协同二：谋划秦岭—渭河生态共保共治，共建西宝生态廊道

- ✓ 协同推进渭河生态环境保护和高质量发展。
- ✓ 加强秦岭山区生态协同保护。



协同三：深化交通和基础设施互联互通，共建西宝交通走廊

- ✓ 推动县域综合交通网络一体化共建，融入西安-宝鸡半小时通勤圈。
- ✓ 加强市政基础设施共建共享。



协同四：整合全域旅游资源，共建西宝文旅走廊

- ✓ 立足眉县文化旅游资源优势，依托太白山国际旅游度假区产业平台，重点协同太白县、扶风县、岐山县、周至县自然、人文景观资源相联通，制定区域联动发展机制，共建眉县-扶风-岐山周文化大旅游区，太白-眉县-凤县秦岭大山水旅游区，打造关中文化旅游的新空间。



02 | 构建国土空间格局 严守国土空间底线

遵循自然地理格局，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，综合构建国土空间开发保护总体格局，统筹划定三条控制线，因地制宜优化农业、生态、城镇三大空间布局。



2.1 构建开发保护总体格局

“一屏、一廊、一核、两轴、三区” 全域开发保护空间格局

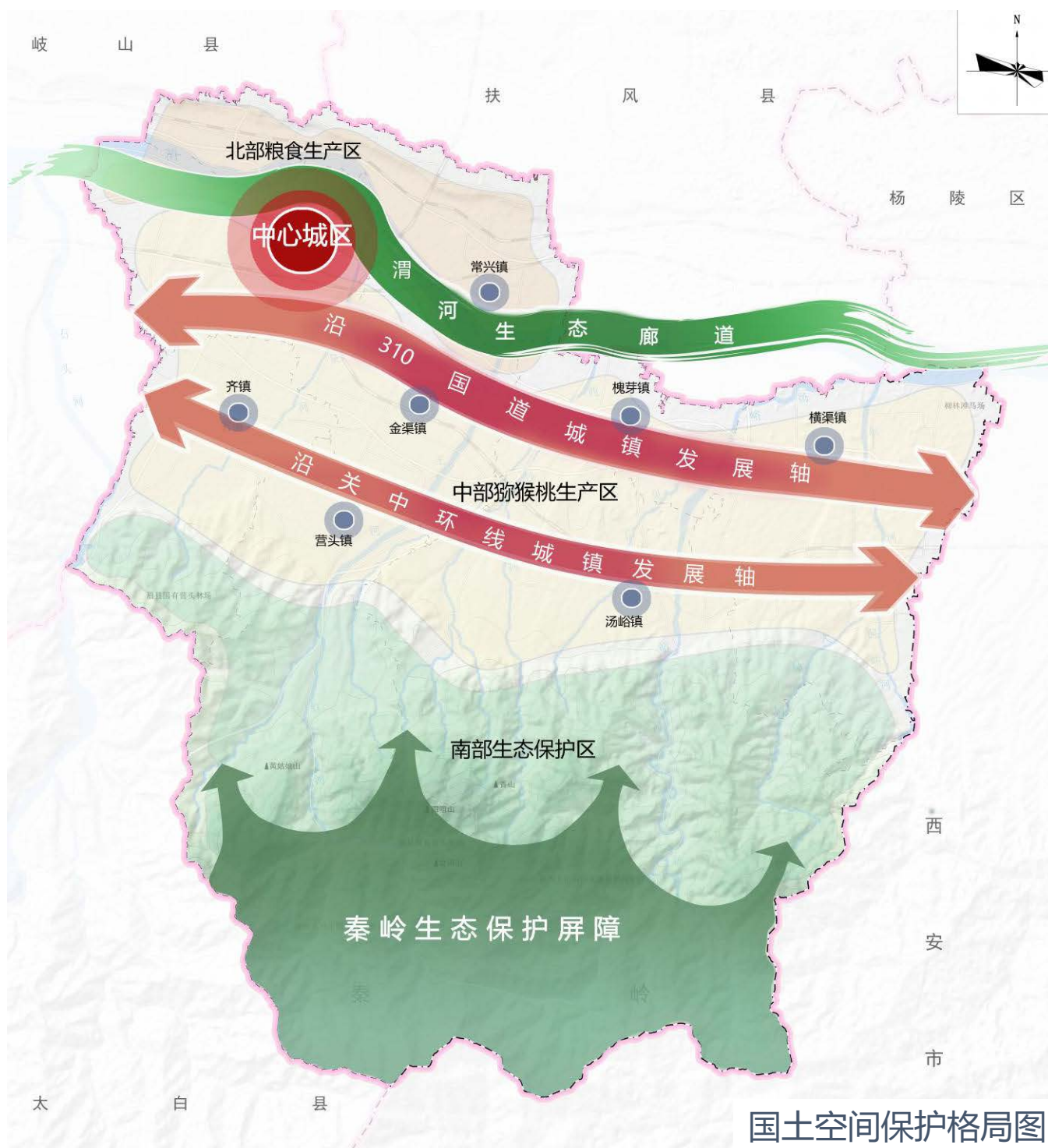
一屏 —— 秦岭生态保护屏障

一廊 —— 渭河生态廊道

一核 —— 中心城区

两轴 —— 沿310国道城镇发展轴、沿关中环线城镇发展轴

三区 —— 北部粮食生产区、中部猕猴桃生产区、南部生态保护区



国土空间保护格局图



2.2 统筹划定三条控制线



耕地和永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。按照现状耕地应划尽划，应保尽保的原则确定耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护，主要分布于县域中部、北部黄土台塬区及渭河河谷阶地区。



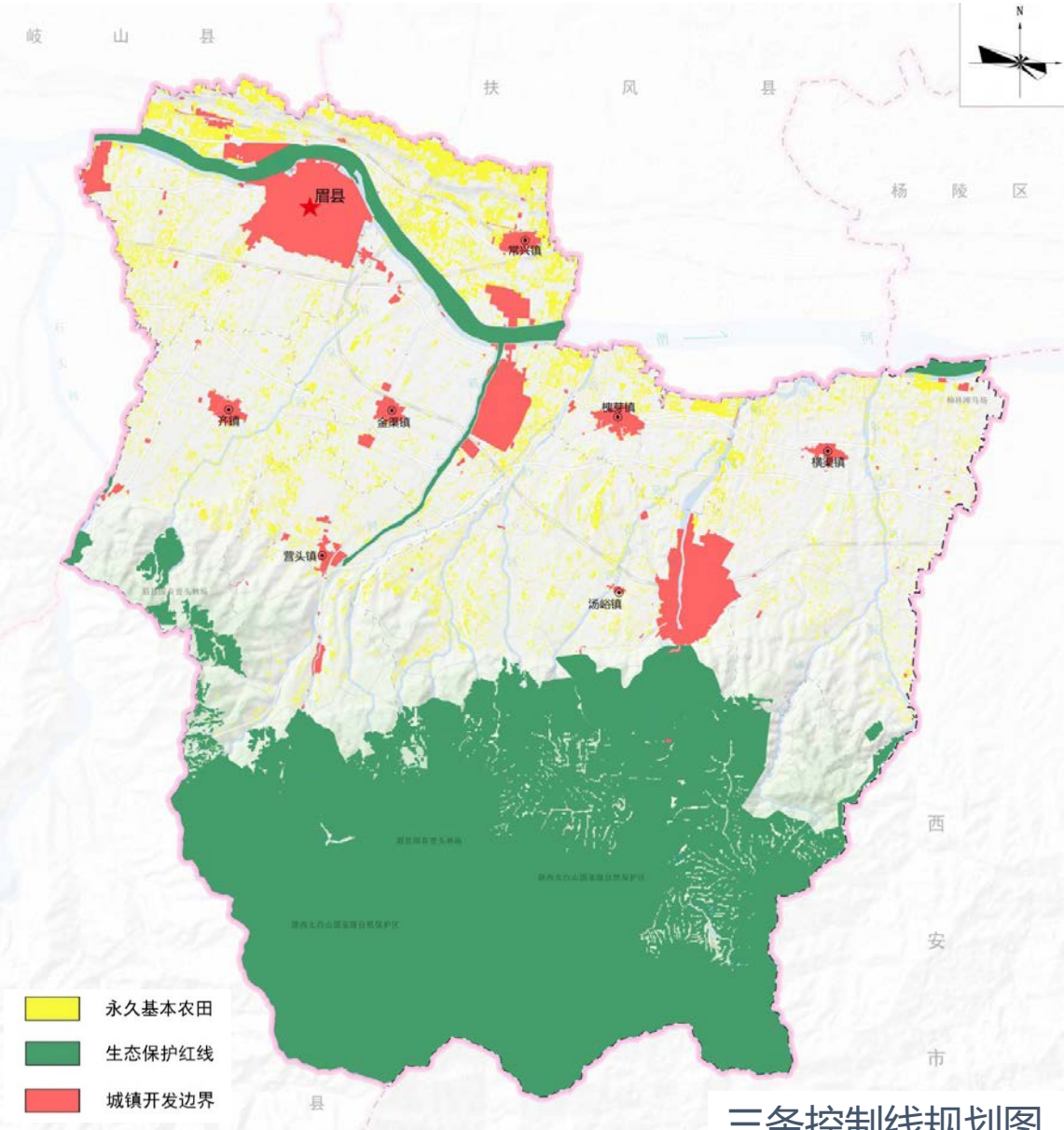
生态保护红线

生态保护红线是在县域生态空间范围具有特殊重要生态功能、须强制性严格保护的区域。将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区等生态空间划入生态保护红线，主要分布在营头镇、汤峪镇和齐镇。



城镇开发边界

充分尊重自然地理格局，划定全县城镇开发边界。主要布局在首善街道办事处、眉县省级经济技术开发区、国家级（眉县）猕猴桃产业园区、太白山旅游区及7个镇（常兴镇、汤峪镇、齐镇、营头镇、槐芽镇、金渠镇、横渠镇）。



三条控制线规划图



2.3 建设绿色高效的农业空间

——构建“一园示范、三区覆盖、多点发展”的农业生产格局

一园示范

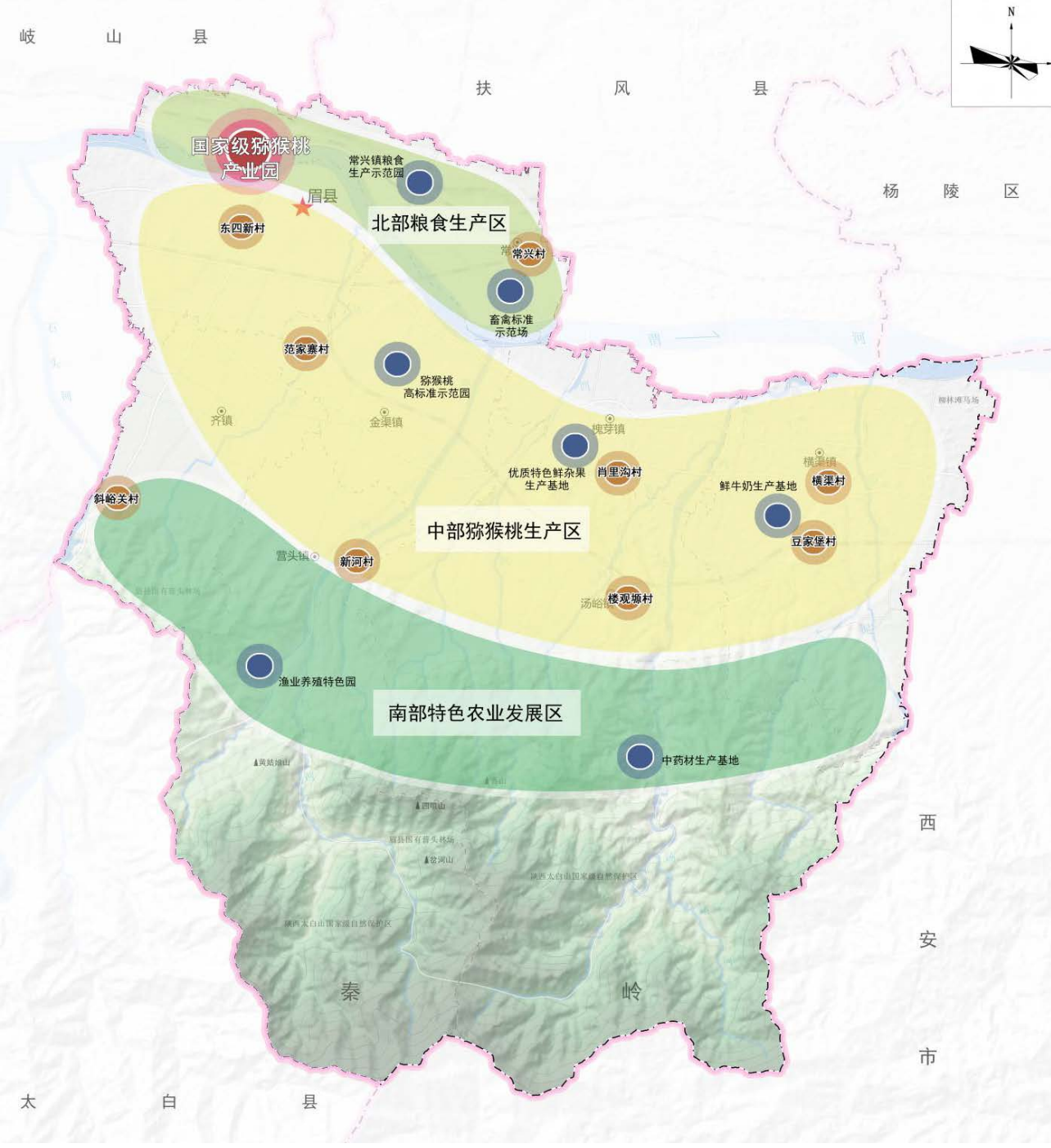
以**国家级猕猴桃产业园**平台为引领，高水平建设国家级现代农业产业园，打造全国知名的眉县猕猴桃产业集群，引领眉县特色农业品牌化发展。

三区覆盖

南部特色农业发展区
中部猕猴桃生产区
北部粮食生产区

多点发展

——打造多个**现代农业产业园**
——打造多个典型**乡村振兴示范村**



农业生产格局图

2.3 建设绿色高效的农业空间

—— 分类引导村庄差异化发展

城郊融合类

14个

深化农村集体经营性建设用地入市改革，引导城镇与乡村深度融合发展，加快城乡基础设施与公共服务一体化发展。

集聚提升类

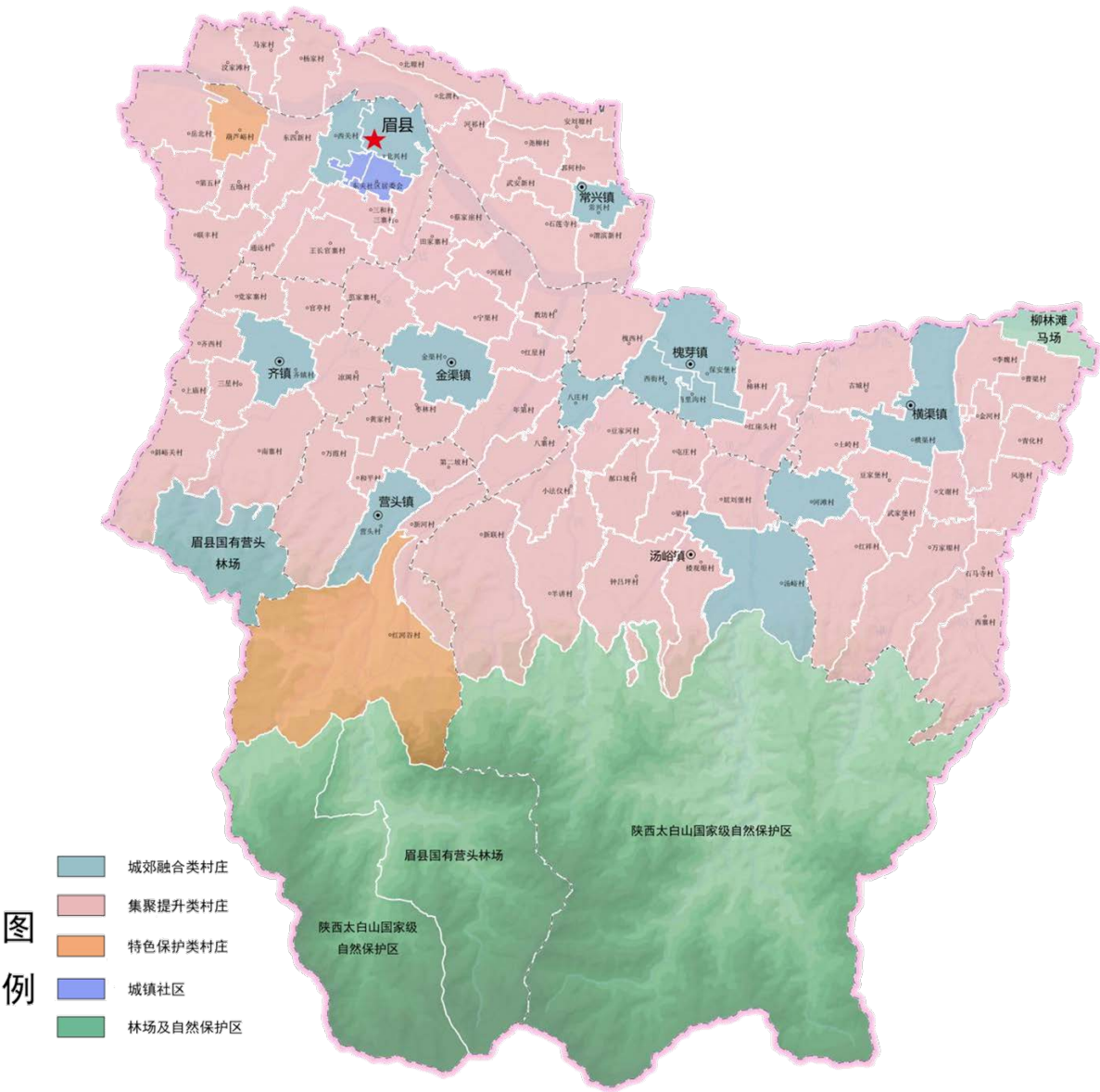
70个

加强产业用地集聚和布局优化，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展，促进一二三产融合发展。

特色保护类

2个

切实保护格局、风貌及自然和田园景观等整体空间形态与环境，合理利用村庄特色资源，培育乡村新功能。



村庄分类发展图



2.4 构筑安全优美的生态空间

—— 构建 “一屏、一廊、四带、多点” 的生态安全格局

一屏

秦岭生态屏障

一廊

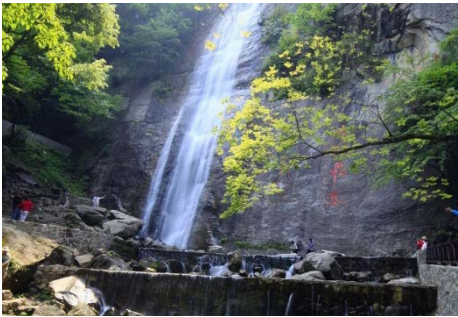
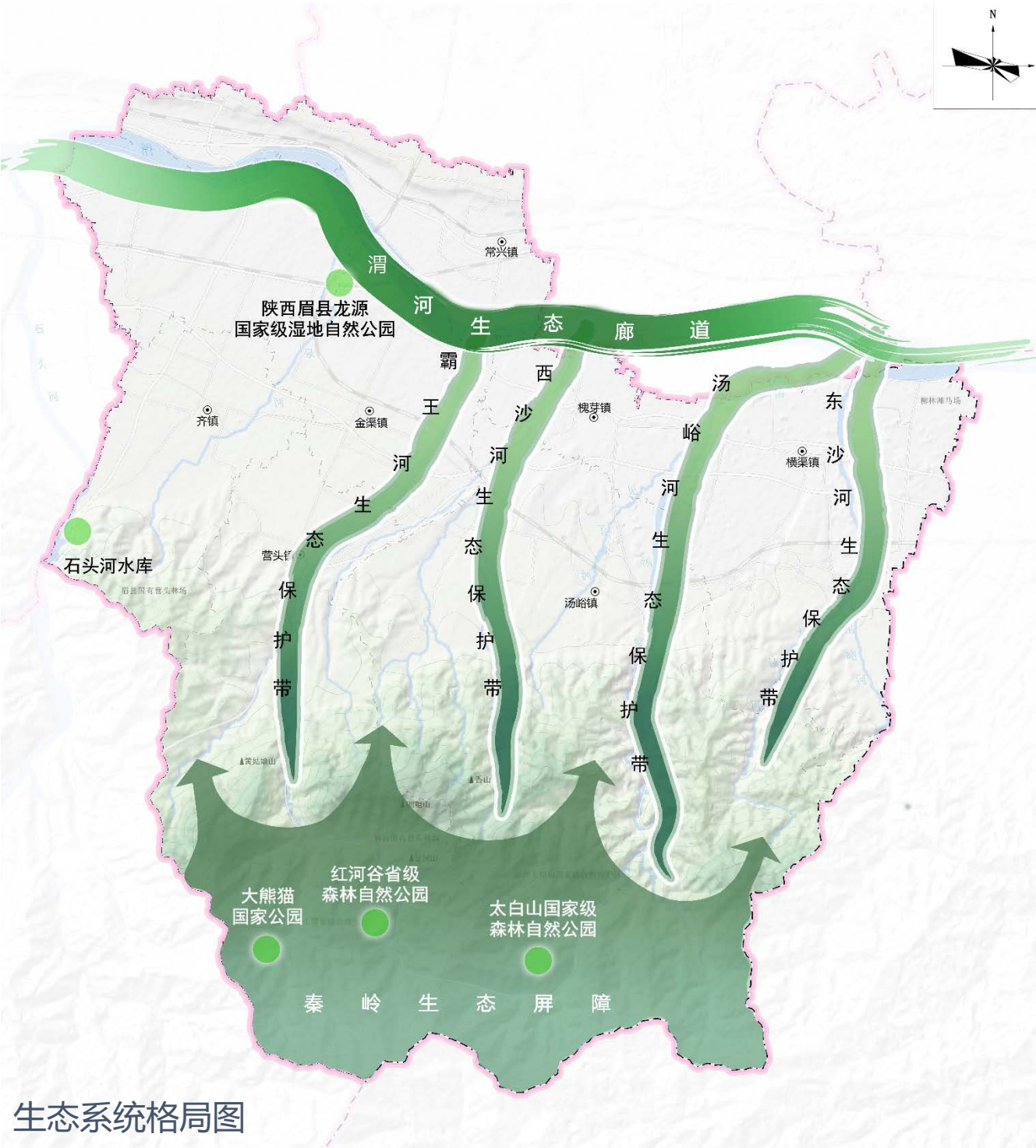
渭河生态廊道

四带

霸王河生态保护带、西沙河生态保护带
汤峪河生态保护带、东沙河生态保护带

多点

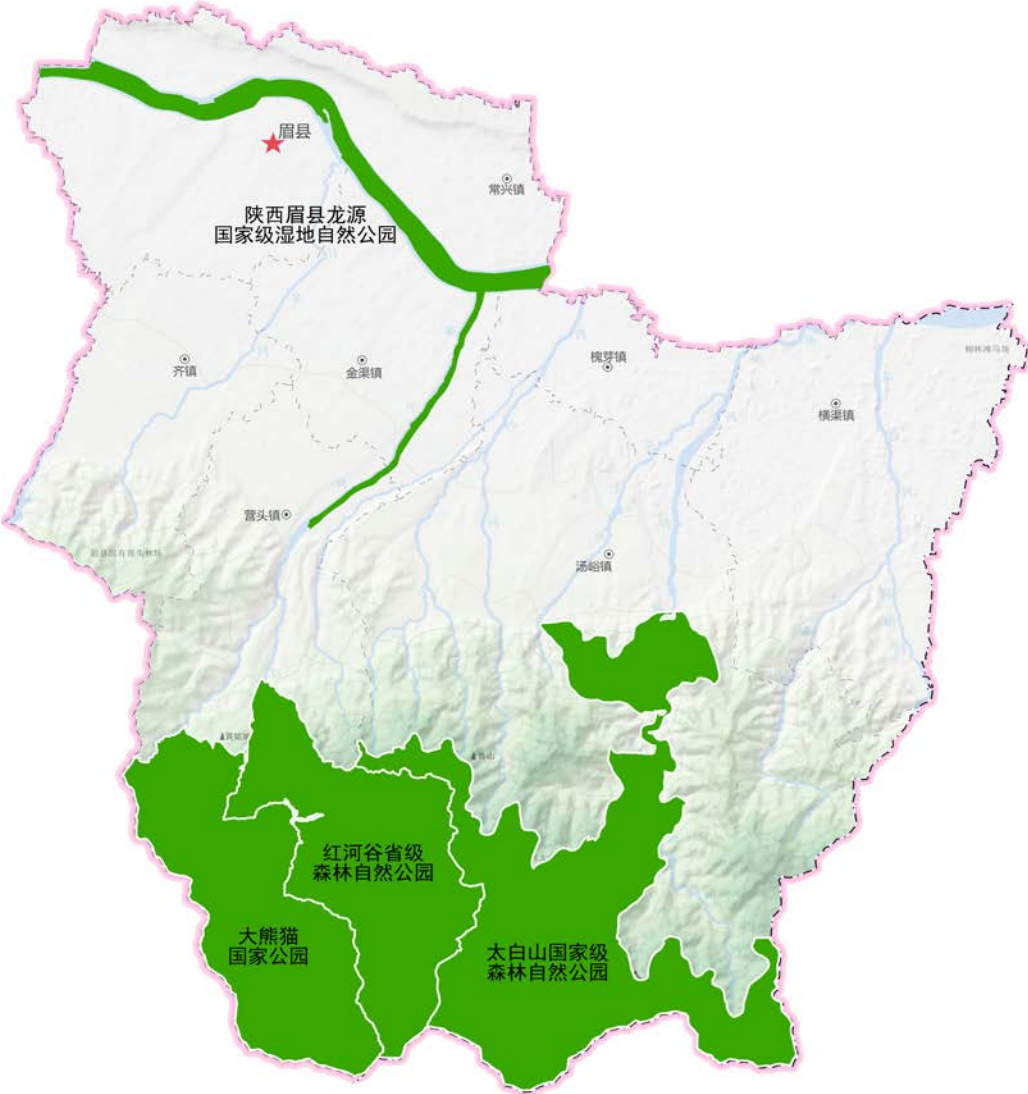
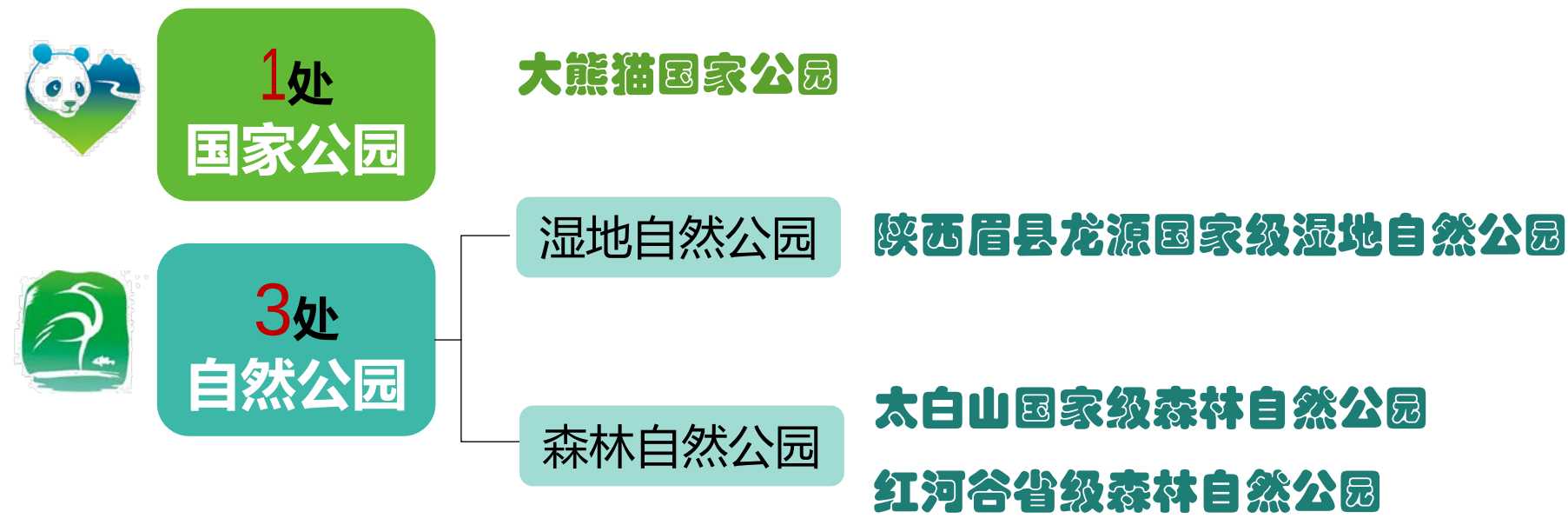
太白山国家级森林自然公园、陕西眉县龙源国家级湿地自然公园、红河谷省级森林自然公园、石头河水库等



生态系统格局图

2.4 构筑安全优美的生态空间

—— 整合优化全县自然保护地，高水平建设国、省两级，国家
公园、自然公园两类自然保护地



自然保护地分布图

2.5 打造集约高效的城镇空间

——构建“一核、两心、两轴、多点”城镇发展格局，
形成组团式、集约型的空间发展模式

一核

中心城区

两心

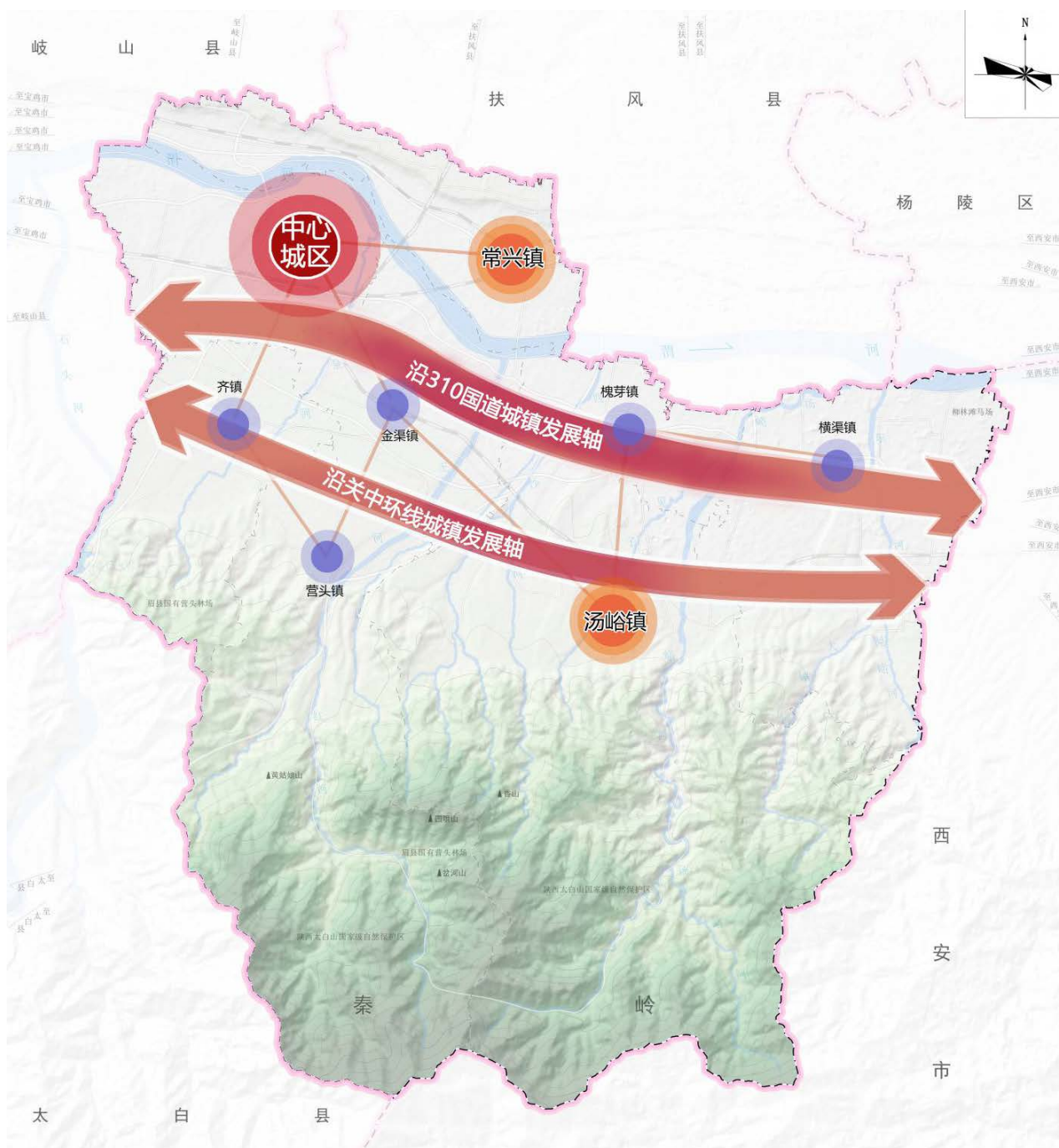
北部城镇发展副中心常兴镇
南部城镇发展副中心汤峪镇

两轴

沿310国道城镇发展轴
沿关中环线城镇发展轴

多点

横渠镇、金渠镇、营头镇、齐镇、槐芽镇等小城镇



城镇发展格局图

2.5 打造集约高效的城镇空间

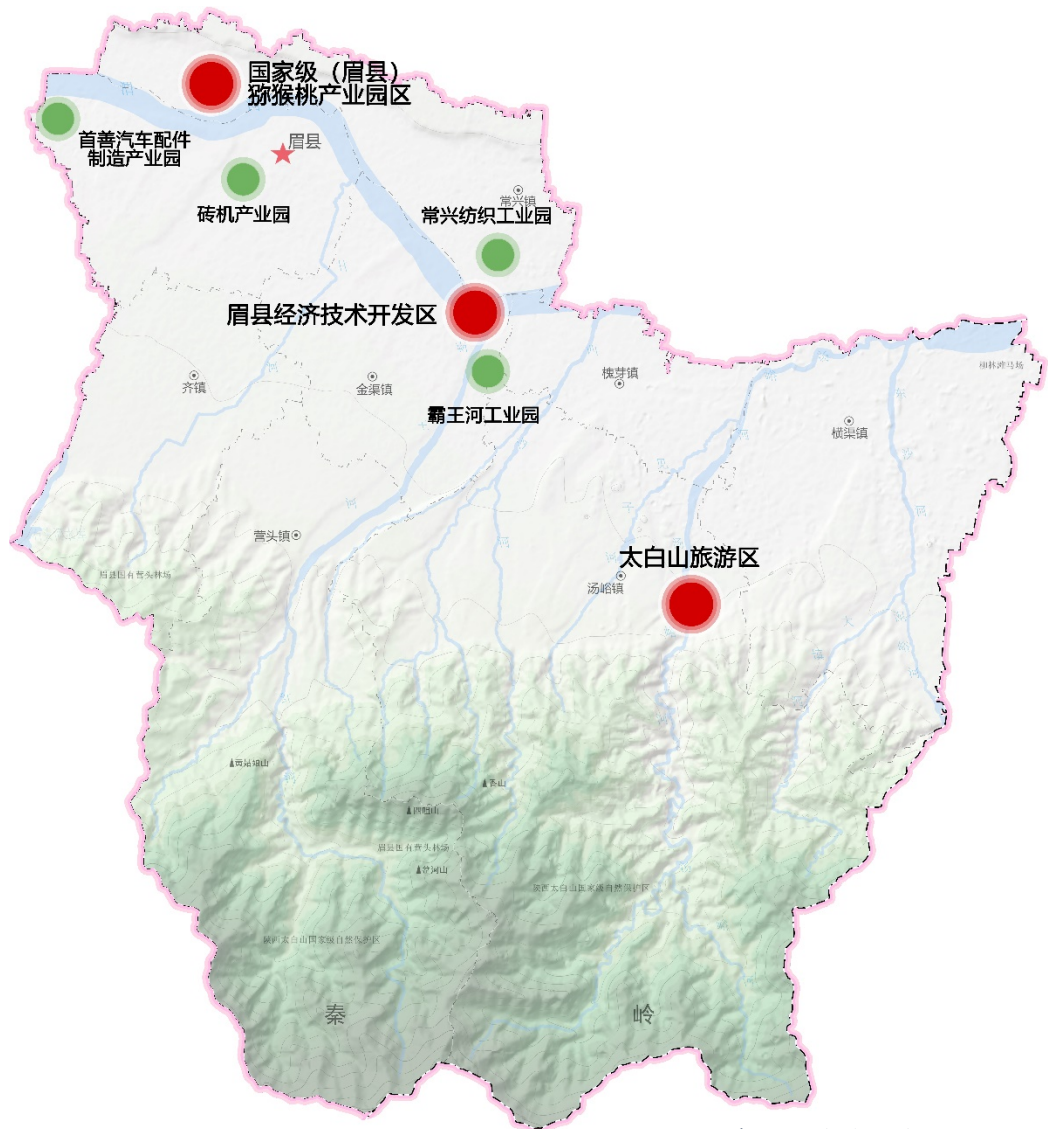
—— 以311现代特色产业体系为基础，形成 **“三区四园”** 产业布局结构，推进农业现代化发展，加快工业转型升级，促进服务业融合发展。

三区

- 眉县经济技术开发区
- 国家级（眉县）猕猴桃产业园区
- 太白山旅游区

四园

- 霸王河工业园
- 常兴纺织工业园
- 首善汽车配件制造产业园
- 砖机产业园



产业空间布局图



2.5 打造集约高效的城镇空间

—— 建立 “县—镇—社区（村）” 三级公共服务设施中心体系

县级公共服务中心

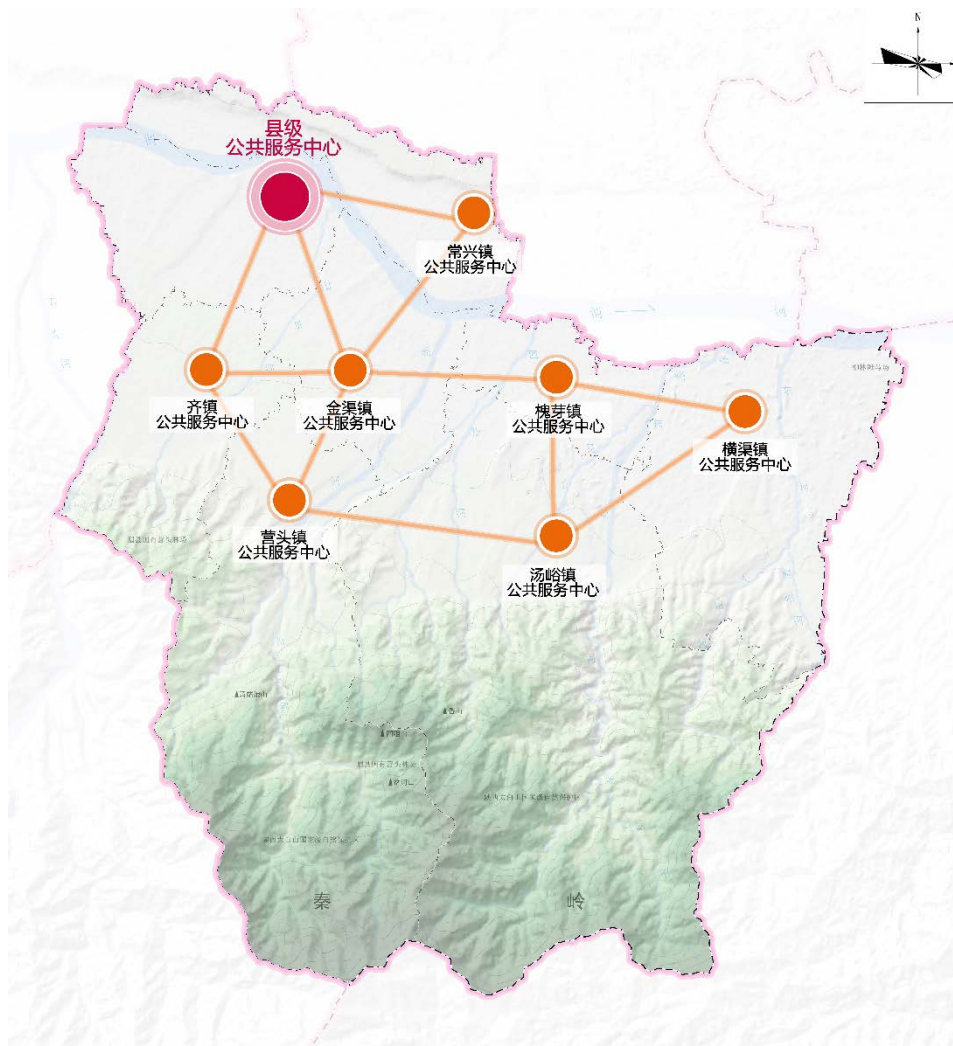
面向全县域和周边地区公共服务需求，提供行政、文化、教育、体育、医疗、社会福利等综合服务功能。

镇级公共服务中心

常兴镇、汤峪镇镇区7个镇级公共服务中心，主要满足区域内各类公共服务需求。

社区（村）公共服务中心

按照每1-3万常住服务人口设置1处，以社区生活圈为单元配置社区（村）级公共服务设施，保障居民基本公共服务需求。



—— 构建城乡生活圈，落实五类设施配置



教育

加快教育设施布局优化，构建全年龄教育设施体系。



医疗卫生

构建医疗卫生服务体系，提高公共卫生防疫能力。



体育

构建丰富多元化的公共体育设施体系，完善多层次公共体育设施建设。



社会福利

构建设施齐备、结构完善的社会福利服务体系，完善养老及社会福利设施。



文化

构建均衡优质的文化设施体系，促进公共设施均等化布局。

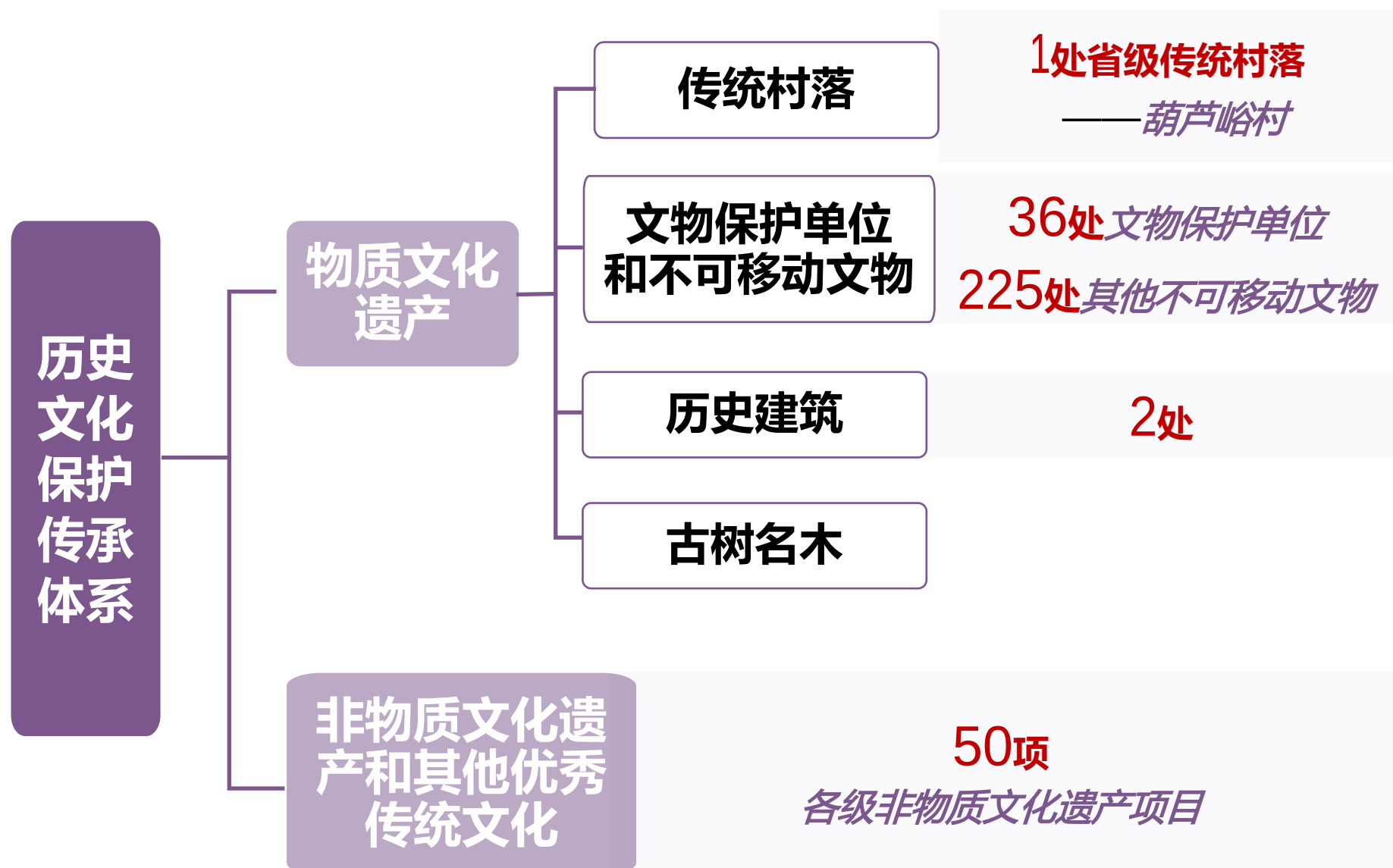
03 | 保护传承历史文化 塑造城乡风貌特色

加大文物和文化遗产保护力度，构建涵盖物质文化遗产、非物质文化遗产和其他优秀传统文化的历史文化保护体系，依托自然山水格局，塑造特色风貌定位，彰显眉县自然和文化魅力。



3.1 建立历史文化保护体系

—— 构建历史文化保护传承体系，明确重点保护对象



—— 加强城乡文化空间保护利用

强化历史文化传承展示



加强非物质文化遗产保护传承体系建设



保护和传承弘扬优秀文化



打造文化产业集聚空间



3.2 城乡风貌特色塑造

总体定位：“山水画廊、关学风韵、活力家园”

秦岭自然生态风貌区

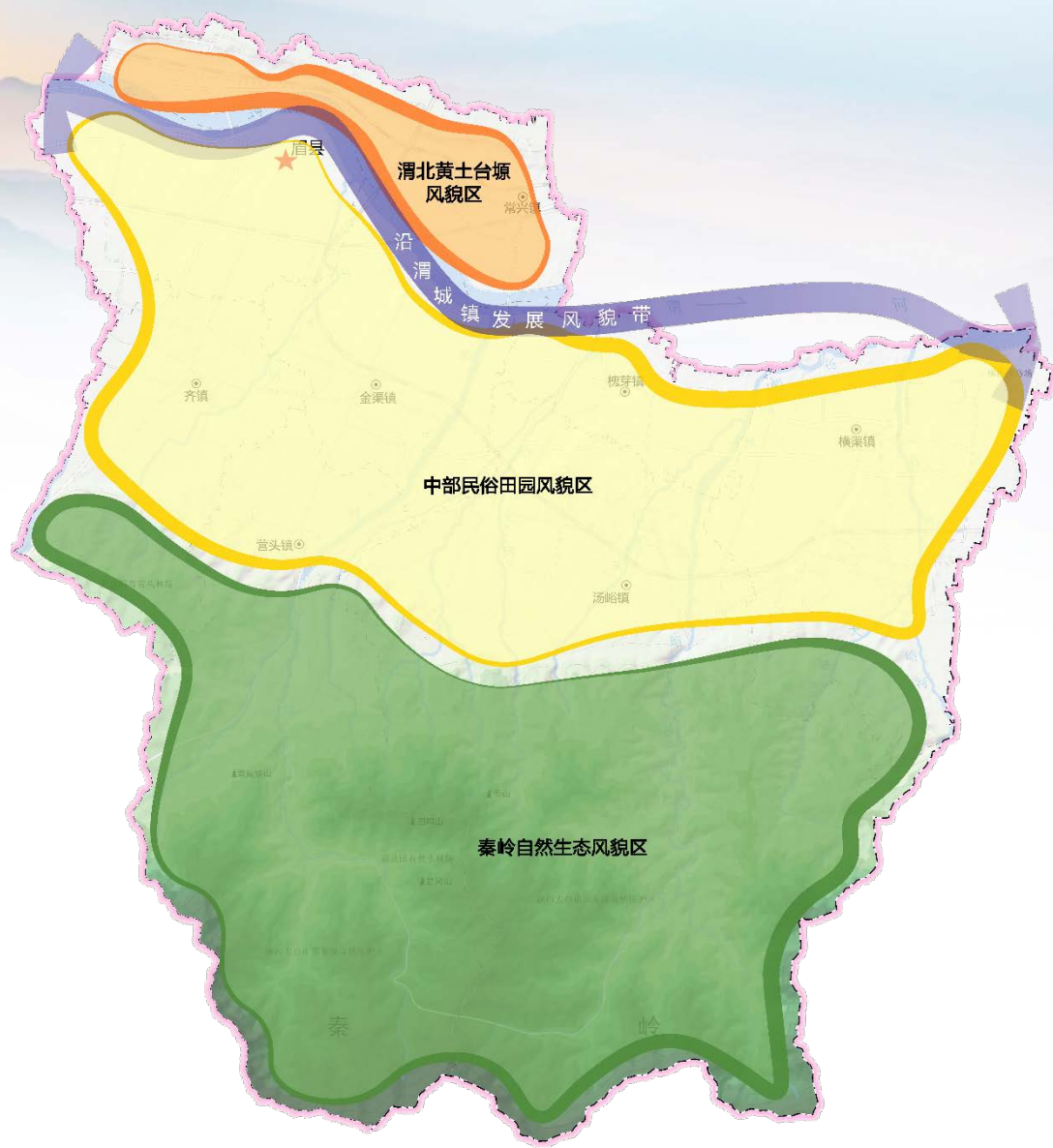
营头镇和汤峪镇南部。按照“**山水眉县，秦岭秘境**”的风貌定位，展示山水文化，塑造魅力悠然的生态景观风貌。

中部民俗田园风貌区

秦岭以北、渭河以南区域。按照“**生态田园，创意家园**”的风貌定位，展示眉县多元文化，建设舒缓开敞的创意田园景观。

渭北黄土台塬风貌区

常兴镇。按照“**百里画廊，田园风光**”的风貌定位，展示绿色廊道、红色革命、工业文化。



特色风貌分区图



04 | 统筹自然资源要素 促进资源高效节约

坚持水资源承载能力底线，明确用水总量，落实林地保有量、森林覆盖率指标，优化林草布局，加强水资源、林草资源开发保护利用，优化矿产资源开发利用结构，优化城乡土地资源配置，提高建设用地节约集约利用水平。



4.1 水资源保护与利用

严格控制水资源总量

提高供水保障能力

优化用水结构，提高水资源利用效率

强化河湖水系保护

4.2 林草资源保护与利用

1

加强生态公益林和商品林保护管控

2

保护利用林草资源，优化林草布局



4.3 矿产资源保护与利用

优化矿产资源开发利用结构

重点调控铜、石墨等的开采总量，稳步提升铜矿供应能力，有序开发秦岭北麓山前及渭河盆地地区地热、矿泉水资源。

提高矿产资源综合利用水平

开展技术改造，提高铜矿持续供应能力，提高矿产资源开发利用“三率”水平。

强化矿产资源开发空间管控

严格执行国家重点生态功能区产业准入负面清单、区域“三线一单”、秦岭重点保护区等产业准入要求。

加强矿山环境保护与恢复治理

加大秦岭区域退出矿业权矿山地质环境治理恢复与土地复垦力度，适时推进矿山修复工程。

4.4 建设用地节约集约利用

严格控制 建设用地总量

引导用地指标重点向城镇开发边界和集聚提升类村庄倾斜，优先保障必要的民生项目、重点基础设施以及生态环境保护要求的重点项目用地。

积极盘活存量建 设用地、低效用地

推进城镇存量和低效用地盘活利用，积极推进低效建设用地再开发利用，充分利用市场经济的手段引导和推动城市更新。

优化城乡土地资源 配置

优化城镇建设用地结构，整合现有各类开发区、工业集中区，引导工业用地向园区集中发展。

统筹地上地下空间 复合利用

在地下空间优先安排市政基础设施、人防工程、应急防灾设施，有序、适度开发公共活动功能。

05 | 实施生态系统修复 推进国土综合整治

结合国土空间开发保护格局优化要求，落实省市国土综合整治工作任务，明确生态系统修复目标任务，推进山水林田湖草综合整治。



实施国土综合整治

- 1 农用地整理
- 2 宜耕后备资源开发
- 3 农村建设用地整治
- 4 城镇低效用地再开发



推进山水林田湖草矿系统修复

水源涵养保护

水土保持保护

生物多样性保护

矿区生态整治修复



06 | 筑牢基础设施支撑 增强城市安全韧性

结合县域战略定位，落实重大基础设施布局，构建综合交通体系，建设城乡公用设施体系，完善安全与综合防灾体系，增强城市韧性。



6.1 构建现代综合交通体系

构建以**航空、铁路、公路**为一体的高效互联的绿色综合交通运输体系，打造关中平原城市群东西重要的通道、区域性综合交通枢纽。

通用机场

——**太白山通用机场**

铁路交通

“两高一普”的铁路网络：**陇海铁路、西宝高铁和西法城际铁路**

陇海铁路保留**常兴站**，西法城际铁路设**眉县站、太白山站、红河谷站**。

公路交通

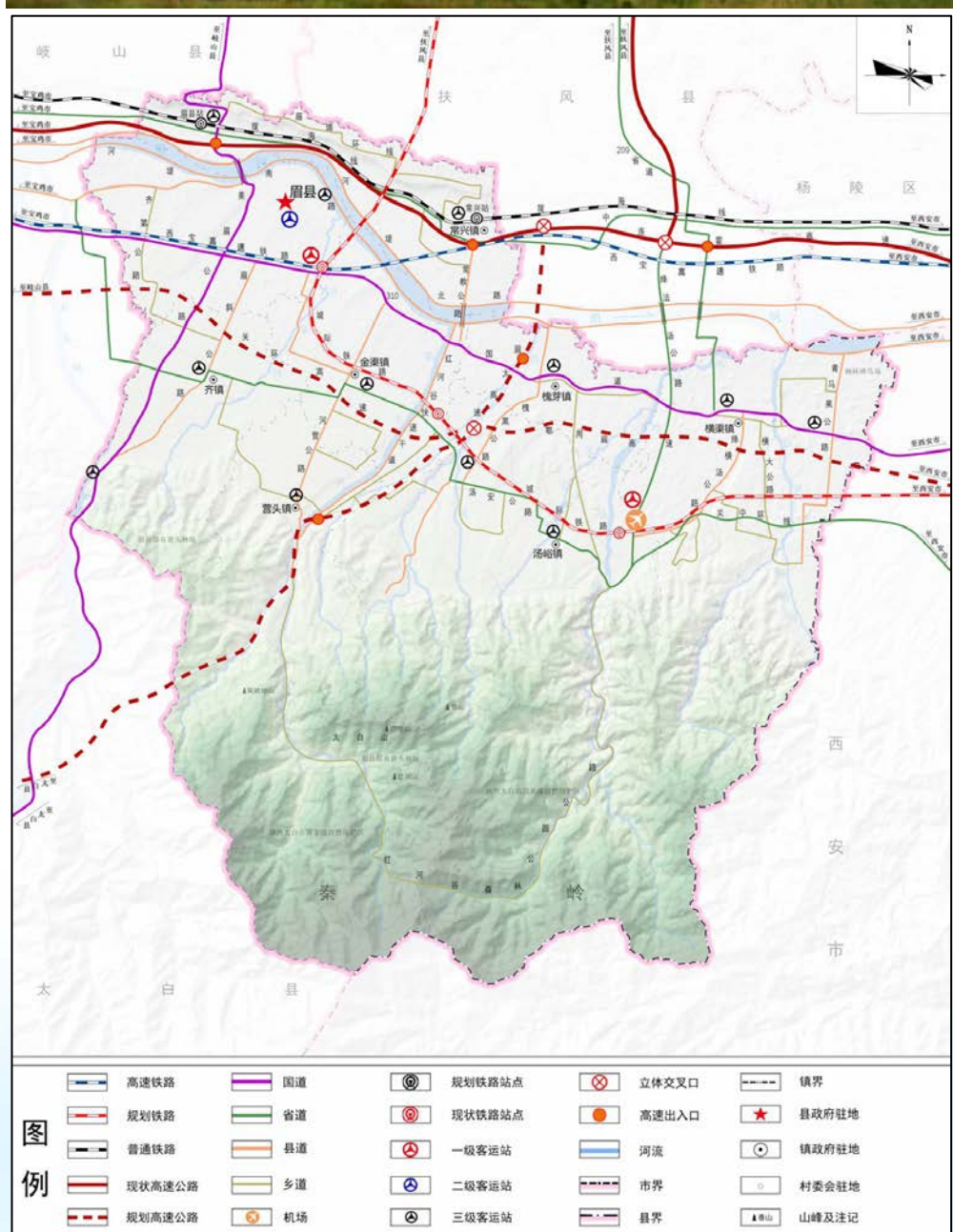
——“**两横一纵**”高速公路网：

“两横”为连霍高速、鄂周眉高速和关环高速，“一纵”为眉太高速。

——“**三横两纵**”干线公路网：

“三横”S104（西宝中线）、G310和S107（关中环线）。“两纵”G342（姜眉公路）、S217（绛汤公路）。

——**县乡道**：改造提级和连通现状县乡道，促进县域道路互联互通。



综合交通体系规划图



6.2 建设城乡公用设施体系



供水 完善水利设施网络，保障重大区域调水和水利设施建设。

完善各级给水管网建设，保障城乡供水工程建设。



排水 规划差异化引导城镇排水体制建设，加快城镇污水设施建设，加强农村排水管网和污水处理设施建设。



电力 加大输电网改造力度，形成以330kV段家变、330kV汤峪变为枢纽，110kV - 35kV为主要网络结构的供电系统。



燃气 近期完善中心城区管网、各镇办燃气设施建设，提高管网覆盖率和供气能力。远期全面完善村庄中压管网，实现社区、村庄的燃气一体化。



供热

推进能源结构调整，发展光伏等清洁能源，提高天然气利用水平，合理建设热电联产项目、分布式能源等几种供热设施。



环卫加强城乡环卫一体化建设，建立健全“县处理、村镇收集+转运、户分类”的城乡环卫一体化体系。



6.3 完善安全与综合防灾体系



提高洪涝灾害应对能力

明确防洪标准，完善防洪措施。渭河防洪标准按50年一遇设防，霸王河、汤峪河、西沙河、东沙河、甘泉河防洪标准按20年一遇设防。

健全消防安全保障

提升中心城区现状消防站各类设施，按一级消防站配建标准设置，各镇根据实际需求设置消防站或消防点，配备专职或义务消防队员。



提高抗震防震能力

明确抗震设防标准，完善避震疏散场所和通道。全县按照七度抗震烈度设防，人防、学校、医院、剧院、大型商场等生命线工程按八度设防。

提高人防保障水平

县域人防工程建设以中心城区为核心，以县域各镇区为主要组成部分人均人防工程面积按1.0平方米标准设防，各镇区结合实际情况设防。



提高地质灾害防御能力

健全地质灾害监测预警，划定为地质灾害高易发区、中易发区、低易发区、非易发区，推进灾害隐患点搬迁治理。



07 | 优化中心城区布局 提升宜居空间品质

坚持以人为本，着力塑造更具多元的居住空间、更加便捷的公共服务、更具魅力的人文环境，提升城区宜居空间品质。



7.1 优化城区空间结构

“双心引领、两轴推进、五区协同”



双心

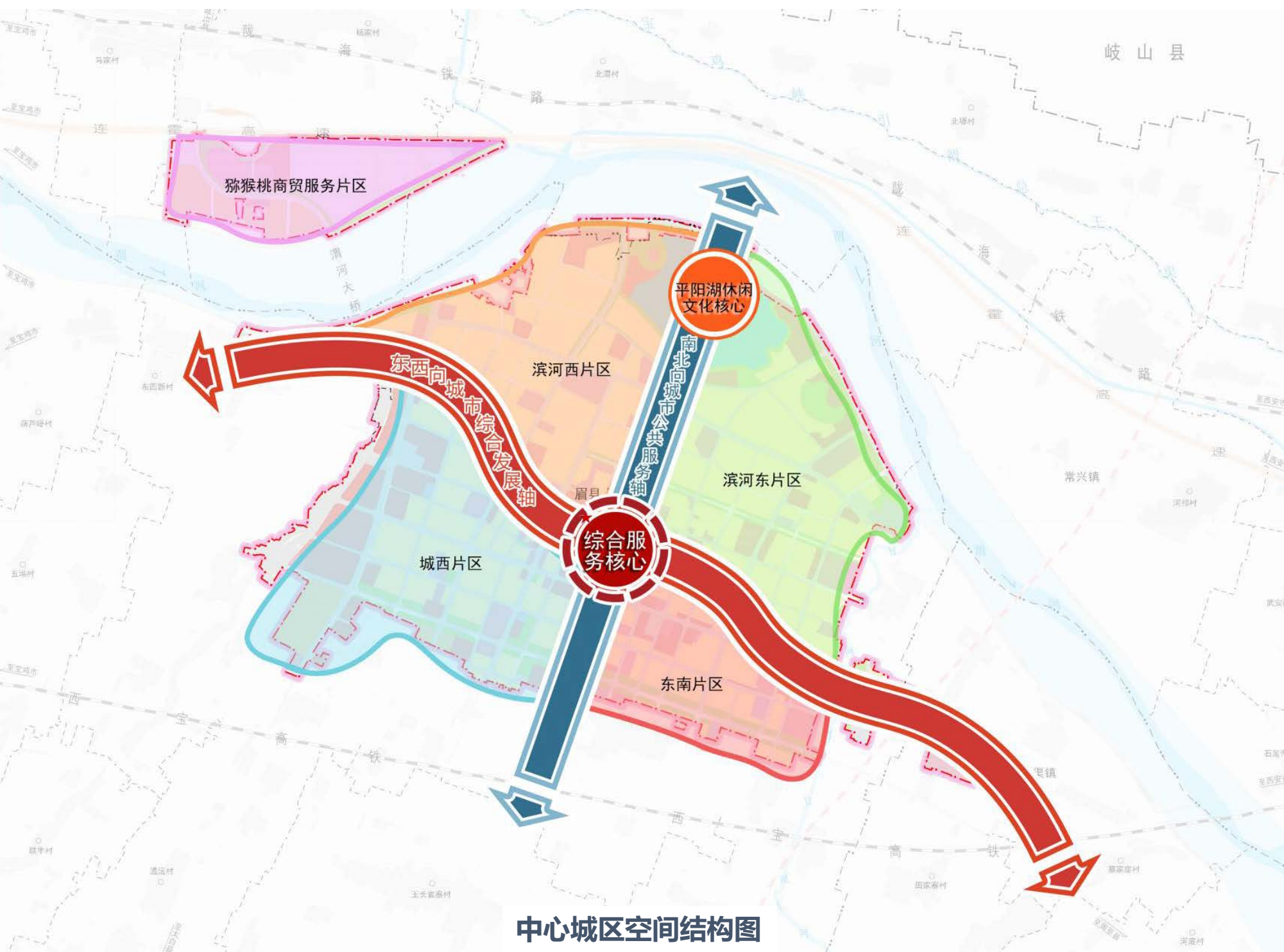
综合服务核心、平阳湖休闲文化核心

两轴

东西向城市综合发展轴
南北向城市公共服务轴

五区

猕猴桃商贸服务片区、滨河西片区、滨河东片区、城西片区、东南片区



中心城区空间结构图

7.2 推进全域15分钟生活圈建设

构建15分钟、5-10分钟生活圈，完善公共服务设施配置

城区划定4个“15分钟”社区生活圈、10个“5-10分钟”社区生活圈。

至2035年，中心城区社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。



7.3 完善交通组织

优化道路系统，完善现代化交通网络



构建由主干路、次干路、支路三级体系形成“棋盘式”骨架网络

坚持窄马路、密路网、完整街道理念

主干路形成“三横四纵”的城市道路系统

次干路形成“三横五纵”的城市道路系统

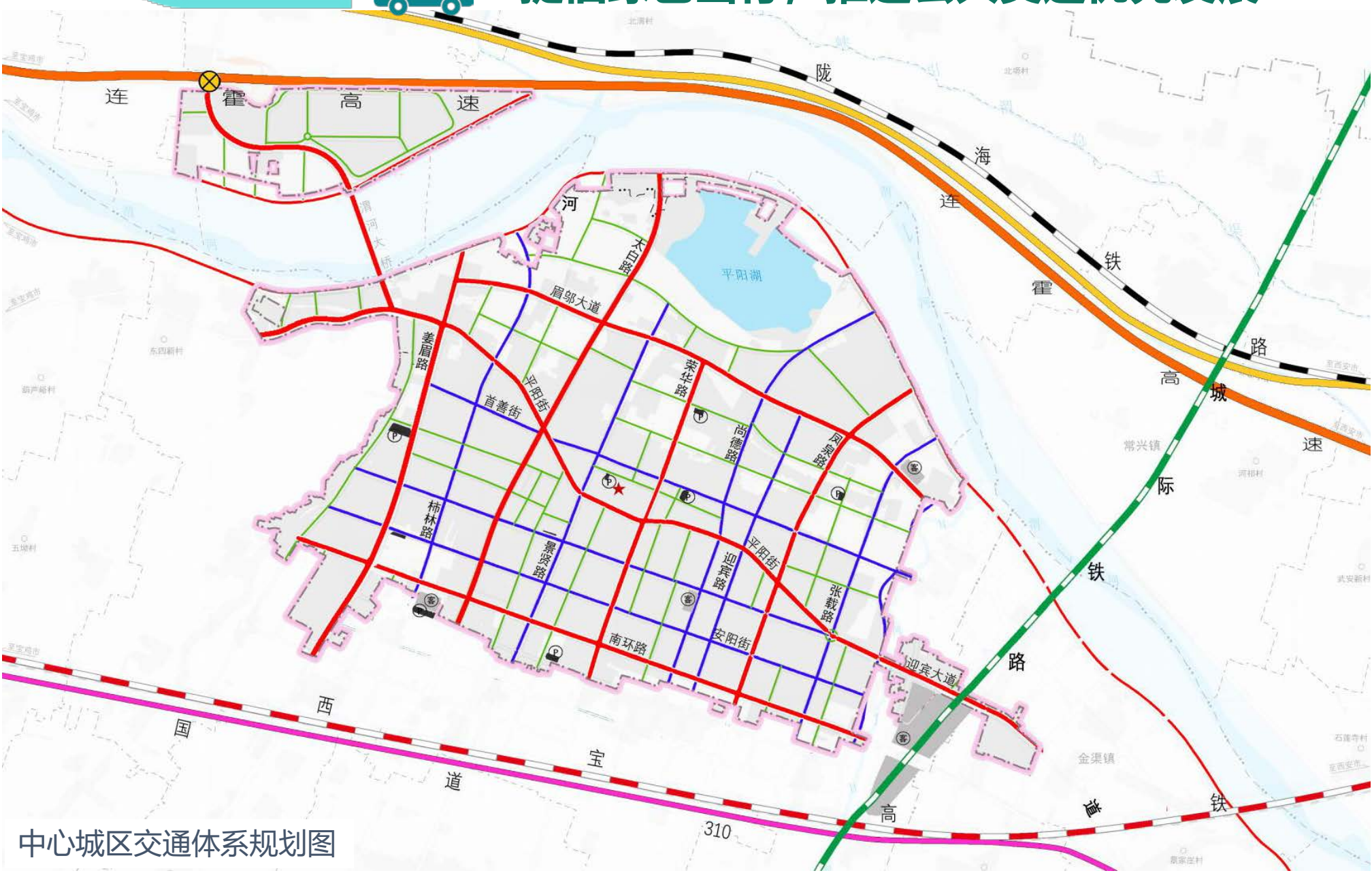
形成“公交+慢行”出行模式

鼓励以公共交通为导向的中心城区交通组织模式，构建“干线—支线”二级常规公交网络服务体系。

结合绿地、景观等系统布局城市慢行网络体系，建立安全、舒适、连续的步行和自行车交通环境。



提倡绿色出行，推进公共交通优先发展



中心城区交通体系规划图

7.4 构建公共空间与蓝绿网络

“一核镶嵌、一环萦绕、多点辐射” 蓝绿网络结构

一核

以平阳湖公园为核心的绿地核心休闲区

一环

沿姜眉路、南环路、甘泉河及滨河大道形成的环形带状绿地

多点

重要的城市绿地节点
包括张载公园、平阳广场、渭央公园等绿地开敞节点

形成“综合公园 — 专类公园 — 社区公园/游园”公园绿地布局



08 | 明确乡镇规划引导 完善实施保障机制

明确全县镇街定位、目标、管制分区及各类要素配置，健全空间传导管控体系，明确近期建设安排，保障规划有效实施。



8.1 规划实施保障

——明确规划传导落实

总

乡镇规划

落实规划中确定的定位、规划目标、用途管制分区、底线管控、重大基础设施、要素配置等规划内容，制定各乡镇的约束性指标分解方案，落实生态保护红线、永久基本农田和耕地保有量、城镇和村庄建设用地面积等主要约束性指标。

专

专项规划

实施专项规划编制清单制管理，从资源保护、民生保障、支撑体系、整治修复等方面编制专项规划，强化与专项规划的技术标准衔接，明确专项规划深化细化的方向和重点。

详

详细规划

确定中心城区详细规划编制单元划分方案，在重要控制指标、功能布局和要素配置等方面提出指导约束要求，在空间形态、风貌塑造等方面提出控制引导要求。

——建立“一张图”系统，完善规划实施保障措施

健全规划
管理制度

健全空间规划体系，制定规划监察管理办法，建立规划监测评估预警机制，建立公众参与机制。

完善国土空间
管制制度

完善主体功能制度，建立全域国土空间用途管制制度。

国土空间规划
“一张图”建设

搭建国土空间基础信息平台，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

公示时间

2023年3月30日-2023年4月28日，共30日。

公示渠道

眉县人民政府门户网站

<http://www.meixian.gov.cn/>

公众意见投递途径

电子邮箱：mxkjgh123@163.com

邮寄地址：眉县自然资源局(首善街道办事处平阳街农业大厦)

邮政编码：722300

(请在电子邮件标题或信封封面上标注“眉县国土空间总体规划意见建议”字样)

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系眉县自然资源局，我们会及时审核处理，本规划所有数据内容以最终批复为准。